



Број/Број: **01/2а-50-1-2-54/09**
Сарајево/Сарајево, 5. 11. 2009.

ZAPISNIK
54. sjednice Povjerenstva za vanjske poslove
Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH,
održane 3. 11. 2009.

Sjednica Povjerenstva počela je u 11 sati. Sjednici su nazočili: Slavko Matić, Milica Marković, Husein Nanić, Sadik Ahmetović, Azra Alajbegović i Denis Bećirović.

Osim članova Povjerenstva, sjednici su bili nazočni: Branko Dokić, zastupnik u Zastupničkom domu PSBiH, i Almir Kapisazović iz Ministarstva financija i trezora BiH.

Zapisnik su vodili Merdžana Iglica, tajnica Povjerenstva za vanjske poslove, i Miroslav Stanišić, stručni suradnik u Povjerenstvu za vanjske poslove.

Sjednicom je predsjedao Slavko Matić, predsjedatelj Povjerenstva za vanjske poslove, koji je na početku pozdravio nazočne i upoznao ih s dnevnim redom 54. sjednice.

Denis Bećirović predložio je uvrštenje u dnevni red točke odnosno inicijative za pozivanje veleposlanika Srbije u BiH na jednu od sljedećih sjednica Povjerenstva kako bi se s njim razgovaralo o otvorenim pitanjima između dviju zemalja, s posebnim osvrtom na slučaj Ilije Jurišića.

Azra Alajbegović upitala je da li je Poslovníkom određeno da se na sjednice Povjerenstva za vanjske poslove mogu pozivati veleposlanici drugih država? Predložila je proširenje teme razgovora i na pitanje prihvaćanja veleposlanika BiH u Srbiji.

Merdžana Iglica odgovorila je kako je u Poslovníku jasno rečeno da je kompetencija Povjerenstva komunikacija s veleposlanicama stranih država, a posebice susjednih država.

Milica Marković kazala je da nema ništa protiv uvrštenja ove inicijative kao točke dnevnoga reda na jednu od sljedećih sjednica Povjerenstva za vanjske poslove, ali za današnju sjednicu nema nikakvog materijala odnosno pisane inicijative s obrazloženjem. Kazala je da sada već ulazimo u bit točke dnevnoga reda, što bi trebalo biti u dostavljenoj inicijativi, nakon čega bi se o tome izjasnili.

Denis Bećirović precizirao je da je za njega ovo inicijativa o pokretanju inicijative i njegova je namjera bila da Povjerenstvo pokrene inicijativu, a na današnjoj bi sjednici mogli razgovarati o tome odnosno precizirati o kojim bi pitanjima razgovarali s veleposlanikom Srbije.

Husein Nanić kazao je da je u dnevni red današnje sjednice već uvrštena Inicijativa Branka Dokića da Predsjedništvo BiH podnese Zastupničkom domu pismeno i usmeno izvješće o odnosima sa susjednim državama. Ukoliko će pitanja koja je naveo Denis Bećirović biti sadržana u tome izvješću, nema potrebe dva puta raditi isti posao.

Slavko Matić kazao je kako se od Povjerenstva za vanjske poslove glede Inicijative Branka Dokića očekuje da kaže podržava li inicijativu za uvrštenje tog pitanja u dnevni red sjednice Zastupničkog doma, ne ulazeći u to što će i kako Predsjedništvo BiH uraditi po tom pitanju.

Denis Bećirović kazao je da se Inicijativa Branka Dokića tiče odnosa sa svim susjednim zemljama, dodajući da BiH ima veleposlanike u Hrvatskoj i Crnoj Gori, no očito su trenutačno najveći problemi između BiH i Srbije. Preložio je da se Inicijativa Branka Dokića ne miješa s njegovom inicijativom, kroz koju bi trebalo uvesti praksu razgovora s veleposlanicima, što do sada nije prakticirano.

Nakon toga su članovi Povjerenstva, s pet glasova „za“ i jednim „protiv“, prihvatili uvrštenje u dnevni red današnje sjednice Povjerenstva pod točkom 4. Inicijative Denisa Bećirovića za pozivanje veleposlanika Srbije u BiH na jednu od sljedećih sjednica Povjerenstva za vanjske poslove.

Za 54. Povjerenstva za vanjske poslove usvojen je sljedeći

DNEVNI RED

1. Usvajanje Zapisnika 53. sjednice Povjerenstva;
2. Davanje mišljenja o suglasnosti za ratificiranje:
 - a) Sporazuma o financiranju između Bosne i Hercegovine i Komisije Europskih zajednica u pogledu „Jadranskog prekograničnog programa suradnje u sklopu IPA-e“ (resorno ministarstvo: Ministarstvo financija i trezora BiH),
 - b) Sporazuma između Vijeća ministara BiH i Vlade Kraljevine Danske o razvojnoj suradnji (resorno ministarstvo: Ministarstvo vanjskih poslova BiH);
3. Razmatranje Inicijative zastupnika Branka Dokića o tome da „Predsjedništvo BiH podnese Zastupničkom domu PSBiH pismeno i usmeno izvješće o odnosima sa susjednim državama“;
4. Inicijativa Denisa Bećirovića za pozivanje veleposlanika Republike Srbije u BiH na jednu od sljedećih sjednica Povjerenstva za vanjske poslove;
5. Izvješća i materijali pristigli Povjerenstvu:
 - Parlamentarna suradnja Bosne i Hercegovine i Republike Italije (materijal MVP-a BiH),
 - Liberalizacija viznoga režima – sjednica Odbora za građanske slobode, pravdu i unutarnje poslove Europskog parlamenta /LIBE/- Strasbourg, 19. 10. 2009. (materijal MVP-a BiH),
 - Liberalizacija viznoga režima – Informacija Misije BiH pri EU o razgovorima s pojedinim članovima COWEB-a (materijal MVP-a BiH),
 - Informacija o sastanku ministara obrane EU, Geteborg, 29. 9. 2009. (materijal MVP-a BiH);
 - Izvješće s četvrtog dijela redovnog zasjedanja Parlamentarne skupštine Vijeća Europe za 2009. godinu, Strasbourg, od 28. 9. do 2. 10. 2009. godine,
 - Informacija o novom sastavu Delegacije Europskog parlamenta za odnose s Albanijom, Bosnom i Hercegovinom, Srbijom, Crnom Gorom i Kosovom i Izjava voditelja Delegacije (materijal MVP-a BiH),
 - Zabilježka sa sastanaka s novoimenovanim veleposlanicima BiH, 27. 10. 2009. godine;
6. Tekuća pitanja.

Ad-1. Usvajanje Zapisnika 53. sjednice Povjerenstva

Nije bilo primjedaba te je jednoglasno usvojen Zapisnik 53. sjednice Povjerenstva za vanjske poslove.

Ad-2.a) Davanje mišljenja o suglasnosti za ratificiranje Sporazuma o financiranju između Bosne i Hercegovine i Komisije Europskih zajednica u pogledu „Jadranskog prekograničnog programa suradnje u sklopu IPA-e“

Almir Kapisazović iz Ministarstva financija i trezora BiH kazao je o Sporazumu da je Europska komisija 25. 3. 2008. usvojila Program prekogranične suradnje u Jadranskoj regiji u okviru IPA-e, kojim se predlaže potpora prekograničnoj suradnji između Grčke, Italije, Slovenije, Albanije, BiH, Hrvatske, Crne Gore i Srbije. U cilju realizacije Programa, a kako je predviđeno domaće učešće u sufinanciranju programa, nužno je da stranke sklope ugovor o financiranju kojim će se utvrditi odredbe da zemlja korisnica pomoći prihvaća pomoć Zajednice, kao i pravila i procedure koje se tiču isplate tranši pomoći, uključujući i odgovarajuće metode odgovornosti za realizaciju Programa. Prema višegodišnjem indikativnom planskom dokumentu 2007-2009. godine, Bosni i Hercegovini alocirano je 6 milijuna eura. Za realizaciju aktivnosti iz II. komponente IPA-e propisima se zahtijeva sufinanciranje korisnika u iznosu od najmanje 15%. Sukladno ovome programu, partneri u budućim projektima morat će izdvojiti zahtijevani iznos za sufinanciranje. Sredstva za sufinanciranje projekata i tehničku pomoć za trogodišnje razdoblje (od 2007. do 2009. godine) u iznosu od 105.916 eura osigurana su u proračunu institucija BiH. Dodao je da Sporazum ne podrazumijeva potrebu donošenja novih i izmjenu postojećih zakona.

Članovi Povjerenstva jednoglasno su dali pozitivno mišljenje Zastupničkom domu u vezi s ratifikacijom ovoga Sporazuma.

Ad-2.b) Davanje mišljenja o suglasnosti za ratificiranje Sporazuma između Vijeća ministara BiH i Vlade Kraljevine Danske o razvojnoj suradnji

Budući da predstavnici Ministarstva vanjskih poslova BiH, koje je resorno za ovaj Sporazum, nisu došli na sjednicu, članovi Povjerenstva suglasili su se da ovu točku skinu s dnevnoga reda.

Ad-4. Inicijativa Denisa Bećirovića za pozivanje veleposlanika Republike Srbije u BiH na jednu od sljedećih sjednica Povjerenstva za vanjske poslove

Denis Bećirović bio je mišljenja da sve otvorene probleme treba rješavati dijalogom te je njegova inicijativa skroman način za otvaranje tolerantnog dijaloga kako bi, iz vizure veleposlanika Srbije u BiH, čuli kako on vidi određene probleme. Predložio je temu razgovora s veleposlanikom Srbije definirati kao „razmatranje mogućnosti rješavanja otvorenih problema u međudržavnim odnosima Bosne i Hercegovine i Srbije“. Dodao je da njegovu inicijativu ne bi trebalo vezati za Inicijativu Branka Dokića, jer bi Inicijativa Branka Dokića trebala cjelovito obraditi regionalne odnose, a posebno odnose BiH s trima susjednim državama.

Milica Marković kazala je da je glasovala protiv uvrštenja ove točke u dnevni red današnje sjednice iz proceduralnih razloga, jer je za to bilo potrebno dobiti pisani materijal kako bi se članovi Povjerenstva pripremili i na kraju izjasnili. To što je glasovala protiv uvrštenja ove točke u dnevni red nije povezano s prisutnošću veleposlanika Srbije na sjednici Povjerenstva, već je naprotiv rada vidjeti veleposlanika jedne prijateljske zemlje na kojoj od sljedećih sjednica Povjerenstva. Nitko od članova Povjerenstva nema pravo postavljati i unaprijed definirati stvari prije nego što se relevantne institucije, poput Predsjedništva BiH i Ministarstva vanjskih poslova BiH, izjasne jesu li odnosi između Srbije i BiH problematični ili nisu i jesu li te institucije relevantnije od jednog člana Povjerenstva za procjenu i davanje takve konstatacije. S druge pak strane smatra da jedan veleposlanik ne može dati odgovore na pitanja prije nego što odgovore daju oni koji su pozvaniji i kažu jesu li to problemi ili nisu. Dodala kako se neke stvari tendenciozno postavljaju te tvrdnja da između dvije zemlje postoje nerazjašnjena pitanja mnogo je blaža nego da postoje problemi između dviju država. Protivi se takvom definiranju stvari, jer Povjerenstvo nema pravo konstatirati takve

stvari prije nego što to konstatira najprije Predsjedništvo BiH pa potom Vijeće ministara odnosno Ministarstvo vanjskih poslova. Što se tiče tema o kojima bi trebalo razgovarati s veleposlanikom Srbije, bilo bi nepotrebno trošiti vrijeme i riječi na veleposlanikov odgovor zašto je suđeno Iliji Jurišiću, jer je ta osoba procesuirana u pravosudnom sustavu Srbije. Mješanje u pravosudni sustav i davanje određenih konstatacija na određene postupke i procedure vođene u skladu sa zakonom bilo bi krajnje drsko i neprimjereno od strane bilo koga drugog. Milica Marković kazala je kako bi je radovalo da je podnositelj ove inicijative reagirao kada je prošle godine član Predsjedništva BiH, koji je iz njegove stranke, na vrlo vulgaran i neprimjeren način reagirao i okarakterizirao određene visoke dužnosnike Srbije. Za nju je neprihvatljivo da netko postavlja temu i pitanje razgovora kao probleme između Bosne i Hercegovine i Srbije iz razloga što za polovinu ove države, tj. za Republiku Srpsku kao ravnopravan entitet, odnosi između BiH i Srbije uopće nisu problematični. U vezi s pitanjem veleposlanika BiH u Srbiji i zašto dvojica veleposlanika iz BiH nisu dobila vjerodajnice u Beogradu, kazala je da je to pitanje koje treba riješiti na državnoj razini, između predsjednika Srbije i Predsjedništva BiH.

Denis Bećirović rekao je da njegov prijedlog krajnje korektan i dobronamjeren, i nije sadržavao nikakve ocijene osim poziva na dijalog. Svatko u ovoj zemlji treba raditi svoj dio posla, ali isto tako svatko ima manju ili veću odgovornost i u granicama svojih mogućnosti treba učiniti manji ili veći korak kako bi stanje u ovoj zemlji i regiji bilo što bolje. Vanjska politika u isključivoj je nadležnosti države Bosne i Hercegovine i ovde je riječ o državama, tj. Bosni i Hercegovini i Srbiji, a hoće li se Republika Srpska ili neki drugi dio BiH povezati s nekim ekonomski, kulturno itd. to je drugo pitanje. Spominjati izjavu Željka Komšića kao člana Predsjedništva BiH, a ne spominjati presudu međunarodnog suda i obvezu Srbije da donese rezoluciju po tom pitanju, u najmanju ruku nije konzistentno, cjelovito i potpuno. S veleposlanikom Srbije treba otvoriti pristojan dijalog, uvesti praksu razgovora i na ovaj način. Sutra će možda biti pozvani veleposlanici Crne Gore, Hrvatske, Slovenije ili neke druge zemlje s kojima će se pokušati razgovarati o otvorenim problemima, a ne od najbolje ideje napraviti nešto crno, kazao je Denis Bećirović.

Slavko Matić suglasio se tvrdnjom Milice Marković da bi u pozivu trebao stajati puno primjereniji izraz „otvorena pitanja“ a ne „problemi“. On nema iluzija da ćemo u razgovoru s veleposlanikom nešto bitno riješiti te razgovor prihvaća kao obavijesni, kao mogućnost da se čuje i druga strana.

Denis Bećirović rekao je kako za njega uopće nije problem to definirati kao otvorena pitanja, ali i predsjednik Srbije, članovi Predsjedništva BiH, ministri vanjskih poslova Srbije i BiH u svojim istupima to javno definiraju kao otvorene probleme.

Azra Alajbegović kazala je da je glasovala za ovu točku dnevnoga reda jer smatra kako će se do rješenja o otvorenim pitanjima brže doći i ta će rješenja biti kvalitetnija ako se na više segmenata izvršne i zakonodavne vlasti govori o njima. Na jesenjem zasjedanju Interparlamentarne unije u Ženevi je Izaslanstvo BiH imalo bilateralne susrete s izaslanstvima Srbije, Hrvatske, Japana i još nekima, a sa srbijanskim su izaslanstvom dogovoreni uzajamni posjeti izaslanstava u Interparlamentarnoj uniji parlamentima obiju zemalja, kako bi doprinijeli što bržem i kvalitetnijem rješavanju nekih otvorenih pitanja.

Husein Nanić smatrao je da u razgovor mora biti uključeno Ministarstvo vanjskih poslova BiH, te bi trebalo tražiti informaciju od Ministarstva vanjskih poslova BiH o odnosima i otvorenim pitanjima. Upitao je gdje je uloga Povjerenstva za vanjske poslove u razgovoru s jednim veleposlanikom o otvorenim pitanjima između dviju država?

Merdžana Iglica kazala je da je u prošlom mandatu Povjerenstvo za vanjske poslove slalo poziv hrvatskom veleposlaniku u BiH za razgovor o otvorenim pitanjima o Luci Ploče i raznim temama, a u razgovorima je sudjelovalo Ministarstvo vanjskih poslova BiH.

Azra Alajbegović bila je suglasna s mišljenjem da bi uz poziv veleposlaniku Srbije u BiH trebalo poslati pismo i ministru vanjskih poslova, koji bi trebao nazočiti tome sastanku s veleposlanikom Srbije u BiH.

Nakon toga su članovi Povjerenstva podržali inicijativu Denisa Bećirovića za upućivanje poziva veleposlaniku Srbije u BiH na sastanak-tematsku sjednicu s Povjerenstvom za vanjske poslove Zastupničkog doma PSBiH, na kojem bi se razgovaralo o svim otvorenim pitanjima između dviju susjednih zemalja, uz zaključak da je poziv potrebno uputiti putem Ministarstva vanjskih poslova BiH i očekivanje da će sastanku nazočiti i ministar vanjskih poslova BiH.

Ad-3. Razmatranje inicijative zastupnika Branka Dokića o tome da „Predsjedništvo BiH podnese Zastupničkom domu PSBiH pismeno i usmeno izvješće o odnosima sa susjednim državama“

Budući da je Branko Dokić kasnio na sjednicu Povjerenstva za vanjske poslove, točka 3. razmatrana je nakon točke 4. dnevnoga reda.

Branko Dokić u svome je izlaganju podsjetio da Predsjedništvo BiH ima obvezu s vremena na vrijeme podnijeti izvješće o vanjskopolitičkim pitanjima. Prioritet za svaku zemlju, pa i za zemlje u procesu pridruživanja Europskoj uniji, je regionalna suradnja. Smatra da postoji niz otvorenih pitanja između BiH i Hrvatske s jedne strane i BiH i Srbije s druge strane. Potrebno je razgovarati sa svim susjednim državama o svim otvorenim pitanjima, a Predsjedništvo treba reći koja su to pitanja i što je poduzimano glede toga, nakon čega bi moglo uslijediti više aktivnosti vezanih za ta pitanja. Jednim od ključnih otvorenih pitanja BiH sa susjedima naveo je nereguliranje pitanja korištenja Luke Ploče, jer smo sada dalje od tog sporazuma nego prije pet godina. Takvi primjeri su i most kopno-Pelješac i pruga Beograd-Bar, te bi parlament trebao biti informiran o tome što se i kako radi po tim pitanjima. On ne želi marginalizirati pitanje sudi li se nekom pojedincu u Srbiji ili BiH, što je ljudsko pitanje, ali postoje mnogo krupnija pitanja te je stoga potrebno da Predsjedništvo BiH dade jednu pismenu i usmenu informaciju.

Denis Bećirović kazao je da nema ništa protiv inicijative Branka Dokića i smatra potrebnim intenzivirati bilateralne, a možda i trilateralne razgovore između triju susjednih zemalja, a svatko u granicama svojih nadležnosti treba sjesti i razgovarati o otvorenim problemima. U tom smislu je upitao Branka Dokića kakva je njegova procjena ozračja i kakvi mogu biti konkretni učinci takve rasprave.

Branko Dokić kazao je da je cilj upravo otvoriti prostor za šire djelovanje svakoga u svojoj nadležnosti, od parlamentarnih povjerenstava do ministarstava, Vijeća ministara i članova Predsjedništva BiH.

Slavko Matić podsjetio je na obvezu Povjerenstva za vanjske poslove da se izjasni o podržavanju ove inicijative, kako bi bila uvrštena u dnevni red sjednice Zastupničkog doma.

Članovi Povjerenstva jednoglasno su podržali Inicijativu Branka Dokića, kojom se obvezuje Predsjedništvo BiH da Zastupničkom domu PSBiH podnese pismenu i usmenu informaciju o odnosima sa susjednim državama, radi uvrštenja u dnevni red sjednice Zastupničkog doma.

Ad-5. Izvješća i materijali pristigli Povjerenstvu:

- **Parlamentarna suradnja Bosne i Hercegovine i Republike Italije (materijal MVP-a BIH)**
- **Liberalizacija viznoga režima – sjednica Odbora za građanske slobode, pravdu i unutarnje poslove Europskog parlamenta /LIBE/- Strasbourg, 19. 10. 2009. (materijal MVP-a BIH)**

- Liberalizacija viznoga režima – Informacija Misije BiH pri EU o razgovorima s pojedinim članovima COWEB-a (materijal MVP-a BiH)
- Informacija o sastanku ministara obrane EU, Geteborg, 29. 9. 2009. (materijal MVP-a BiH)
- Izvješće s četvrtog dijela redovnog zasjedanja Parlamentarne skupštine Vijeća Europe za 2009. godinu, Strasbourg, od 28. 9. do 2. 10. 2009.
- Informacija o novom sastavu Delegacije Europskog parlamenta za odnose s Albanijom, Bosnom i Hercegovinom, Srbijom, Crnom Gorom i Kosovom i Izjava voditelja Delegacije (materijal MVP-a BiH)
- Zabilješka sa sastanaka s novoimenovanim veleposlanicima BiH, 27. 10. 2009.

Nije bilo rasprave i članovi su Povjerenstva primili k znanju navedene informacije.

Ad-6. Tekuća pitanja;

Merdžana Iglica izvijestila je članove Povjerenstva da je napisala izvješće o dvomjesečnom tečaju u Beču.

Slavko Matić na kraju se zahvalio članovima Povjerenstva i zaključio sjednicu.

Sjednica je okončana u 12.00 sati.

Zapisnik sastavio:

Miroslav Stanišić, stručni suradnik u Povjerenstvu za vanjske poslove.

Tajnica Povjerenstva

Merdžana Iglica

Predsjedatelj Povjerenstva

Slavko Matić

Kopija: MVP-u BiH