



BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
ZASTUPNIČKI DOM

Komisija za ljudska prava, imigraciju, izbjeglice i azil

Broj/Број: 01/5-50-1-12-23/04

Sarajevo/Сарајево: 1.4.2005. godine.

Z A P I S N I K

23. sjednice Komisije za ljudska prava, imigraciju, izbjeglice i azil, održane 18.3.2005. godine, s početkom u 10,00 sati.

Sjednici Komisije prisustvovali su:

- g. Selim Bešliagić, član Komisije,
- g-đa Senija Kapetanović, član Komisije,
- g-đica Mlaćo Nadžida. član Komisije
- g-đa Marija Perkanović, član Komisije,.
- g. Muhamed Altić, član Komisije.

Sjednici nisu prisustvovali: g. Elmir Jahić, predsjedatelj Komisije, g. Martin Raguž, prvi zamjenik predsjedatelja Komisije, dr. Tihomir Gligorić, drugi zamjenik predsjedatelja Komisije i g-đa Ruža Sopta, član Komisije.

Od gostiju, sjednici Komisije su prisustvovali g. Safet Pašić i g. Mariofil Ljubić, ombudsmani za ljudska prava Bosne i Hercegovine, kao i Slobodan Nagrađić, pomoćnik ministra za ljudska prava Bosne i Hercegovine.

Kako sjednici Komisije nije prisustvovao predsjedatelj g. Elmir Jahić, prisutni članovi Komisije su se dogovorili da sjednicom predsjedava g. Selim Bešliagić.

Selim Bešliagić, u svostvu privremenog predsjedatelja komisije predložio je, a Komisija prihvatila slijedeći

D n e v n i r e d:

1. Usvajanje zapisnika 21. i 22. sjednice Komisije,
2. Rasprava o Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti prava pripadnika nacionalnih manjina,
3. Specijalno izvješće Ombudsmana za ljudska prava Bosne i Hercegovine izrađeno u svezi žalbi stranaka koje se odnose na rad Vijeća ministara BiH-suradnju Vijeća ministara BiH s Ombudsmanom za ljudska prava BiH,
4. Pismo odvjetničke firme Wilmer Kutler Pickering-Hale and Dorr koja zastupa šest osoba koje se nalaze u pritvoru u vojnoj bazi SAD u zalivu Guantanamo na Kubi,
5. Zaključci sa seminara o pitanjima državljanstva i apatridije od 9-10 novembra 2004. godine te izbor predstavnika u Koordinacionu grupu
6. Tekuća pitanja

Ad. – 1. Usvajanje zapisnika 21. i 22. sjednice Komisije

Nakon usvajanja dnevnog reda, Selim Bešliagić je predložio raspravu i izjašnjenje o zapisnicima Komisije s 21. i 22. sjednice. G-đica Nadžida Mlaćo je iskazala primjedbu za

zapisnik s 21. sjednice Komisije ističući da je ona na toj sjednici bila, što je prihvaćeno kao ispravka. Drugih diskusija o zapisnicima nije bilo.

Kako nije bilo drugih diskusija, Komisija je usvojila zapisnike s 21. i 22. sjednice, uz primjedbu da je g-đica Nadžida Mlaćo bila prisutna na 21. sjednici Komisije.

Ad. – 2. Rasprava o Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti prava pripadnika nacionalnih manjina

U uvodnom izlaganju za točku dnevnog reda, privremeni predsjedatelj **g. Selim Bešliagić** je predložio da tajnik Komisije da određene napomene, a nakon toga otvara raspravu o Prijedlogu zakona.

Dr Zijad Hasić, tajnik Komisije je istakao da je ovo treći put da se odlaže rasprava o Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti prava pripadnika nacionalnih manjina. On je ukazao na obraćanja Komisije upućena Vijeću ministara BiH i nemogućnošću Vijeća ministara da nam dostavi svoje očitovanje o Prijedlogu zakona. Kolegij Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH nam je produžavao rokove do sada za izjašnjenje o Prijedlogu zakona u komisijskoj fazi. On smatra da se Komisija treba očitovati o ovom Zakonu.

Dr. Slobodan Nagradić, pomoćnik ministra u Ministarstvu za ljudska prava i izbjeglice BiH je uskazao na određeni pisani materijal o ovom Prijedlogu zakona, ali je to materijal koji je sačinilo njegovo ministarstvo, a ne Vijeće ministara BiH.

U daljnjoj diskusiji u kojoj su učeće uzeli g-đa Marija Perkanović, Muhamed Altić i privremeni predsjedatelj g. Selim Bešliagić konstatirano je da je očitovanje prezentirano od Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH, a ne od Vijeća ministara BiH. Bez obzira što se o Prijedlogu zakona očitovalo resorno ministarstvo, za Komisiju je važno očitovanje Vijeća ministara BiH. Na kraju, Komisija je jednoglasno donijela zaključak da se o Prijedlogu zakona očituje Vijeće ministara BiH, te da se zatim zakaže sjednica Komisije, a od kolegija zatraži novo prolongiranje roka donošenja Izvješća Komisije.

Ad. - 3. Specijalno izvješće Ombudsmana za ljudska prava Bosne i Hercegovine izrađeno u svezi žalbi stranaka koje se odnose na rad Vijeća ministara BiH-suradnju Vijeća ministara BiH s Ombudsmanom za ljudska prava BiH

Privremeni predsjedatelj Komisije g. Selim Bešliagić je u uvodu za ovu točku dnevnog reda koja se tiče Specijalnog izvješća Ombudsmana za ljudska prava Bosne i Hercegovine izrađenog u svezi žalbi stranaka koje se odnose na rad Vijeća ministara BiH-suradnju Vijeća ministara BiH s Ombudsmanom za ljudska prava BiH (u daljnjem tekstu: Specijalno izvješće) predložio da tajnik Komisije dr Zijad Hasić da par napomena.

Dr Zijad Hasić, tajnik Komisije ukazao je na odredbu članka 40. Poslovnika Zastupničkog doma prema kojoj postoji obveza Komisije da razmatra izvješća koji se tiču povreda ljudskih prava a koje dostavljaju institucije ombudsmana. Želeći da čuje i drugu stranu koja je vezana za Specijalno Izvješće, Komisija je tražila da se o njemu izjasni i Vijeće ministara, ali do danas ono nije stiglo. Ukazao je na mogućnost da se o izvješću raspravlja i zauzme stav, kao i mogućnost da se sačeka očitovanje Vijeća ministara o tome.

U diskusiji koja je uslijedila učestvovali su gosti i članovi Komisije.

G. Mariofil Ljubić, ombudsman za ljudska prava BiH je istakao da svrha izvješća nije bila kritikovati rad Vijeća ministara. Specijalnim izvješćem se ukazuje na mnoštvo predmeta koji

se nalaze pred Institucijom ombudsmana, a koji se ne mogu raditi jer Vijeće ministara ili njegova ministarstva ne reaguju na zahtjeve Institucije ombudsmana. Založio se za to da se Komisija što prije izjasni o ovom izvješću jer su oni sada u fazi izrade godišnjeg izvješća za 2004. godinu, pa će ovo izvješće biti deplasirano.

G. Safet Pašić, ombudsman za ljudska prava BiH u svom obraćanju istakao je činjenicu da je Specijalno izvješće poslano na više adresa, a da se o njemu očituje samo ova Komisija, kao i Ustavno-pravna komisija Doma naroda. Izvješće pokazuje stanje predmeta pred Institucijom i probleme njihovog rješavanja, ali ukazuje i na stanje u Instituciji ombudsmana i potrebi za poboljšanjem uslova u oba ova segmenta. On je ukazao na specifičan položaj Institucije te teške uslove njenog rada (skučen prostor, nedovoljno finansiranje, osipanje kvalitetnog kadra i sl). Predložio je da Komisija brzo uzme u razmatranje Specijalno izvješće.

Privremeni predsjedatelj Komisije g. Selim Bešlić istakao je potrebu da se o Specijalnom izvješću odredi i Vijeće ministara, a nakon toga odredit će se i Komisija.

Gđa Marija Perkanović smatra da Specijalno izvješće pokreće dva osnovna pitanja: odnos Vijeća ministara prema predmetima stranaka koje su se obratile Instituciji ombudsmana i drugo pitanje je odnos Vijeća ministara i njegovih resornih ministarstava, prije svega Ministarstva financija i trezora za obaveze prema Instituciji. Vezano za ovaj drugi problem, ona traži da se Ministarstvo financija i trezora očituje o odlukama koje je donijela Parlamentarna skupština za financiranje Institucije ombudsmana.

Nakon diskusije o Specijalnom izvješću, Komisija je donijela slijedeći zaključak:

- Komisija traži i od Ministarstva financija i trezora Bosne i Hercegovine informaciju o financiranju Institucije ombudsmana Bosne i Hercegovine, zasnovanu na Zakonu o ombudsmanu za ljudska prava Bosne i Hercegovine («Službeni glasnik BiH», broj 19/02), Zakonu o izmjenama Zakona o ombudsmanu za ljudska prava BiH («Službeni glasnik BiH» , broj 35/04 koji se primjenjuje retroaktivno od 1.1.2004. godine, te internih akata Institucije ombudsmana Bosne i Hercegovine o plaćama zaposlenih donešenih na osnovu Zakona o ombudsmanu za ljudska prava BiH, slično kao kod financiranja Ustavnog suda BiH.

- O Specijalnom izvješću Institucije ombudsmana Komisija će sačekati očitovanje Vijeća ministara, te zatim odrediti se o ovoj problematici.

Ad. – 4. Pismo odvjetničke firme Wilmer Kutler Pickering-Hale and Dorr koja zastupa šest osoba koje se nalaze u pritvoru u vojnoj bazi SAD u zalivu Gvantanamo na Kubi

U uvodu za ovu točku dnevnog reda, privremeni predsjedatelj Komisije g. Selim Bešlić podsjetio je prisutne da se ovoj Komisiji obratila odvjetnička firma Wilmer Kutler Pickering-Hale and Dorr koja zastupa šest osoba koje se nalaze u pritvoru u vojnoj bazi SAD u zalivu Guantanamo na Kubi. Predložio je da tajnik Komisije da nekoliko uvednih napomena o ovom predmetu.

Dr Zijad Hasić, tajnik Komisije je u kazao na postojanje pisma odvjetničke firme Wilmer Kutler Pickering-Hale and Dorr koja zastupa šest osoba koje se nalaze u pritvoru u vojnoj bazi SAD u zalivu Guantanamo na Kubi. On je posjetio članove Komisije da se stranka Dizdarević Nađa obraćala Komisiji za pomoć u oslobađanju njenog supruiga i tzv. «Alžirske grupe» koja se nalazi u vojnoj bazi Guantanamo. Podsjetio je da Komisija ima potkomisiju koja je radila na ovom predmetu te predložio raspravu o ovom pitanju. Tajnik Komisije je podsjetio da se Nađa Dizdarević obraćala Komisiji 1.12.2004. i 16.3.2005.godine.

Selim Bešliagić je predložio da se potkomisija očituje o ovim predmetima te objedinjeno izvijesti Komisiju o svome stavu.

Marija Perkanović je predložila da se provjere državljanstva članova «Alžirske grupe», jer možda oni pripadaju grupi onih koji su morali po Dejtonskom sporazumu napustiti BiH.

Nakon diskusije, na prijedlog Selima Bešliagića, zaključeno je jednoglasno:

Materijale odvjetničke grupe i obraćanja Nađe Dizdarević treba da ponovo analizira Potkomisija, koja, između ostalog treba da provjeri da li su članovi «Alžirske grupe» državljani Bosne i Hercegovine. U tom smislu posebno provjeriti okolnosti koje se tiču točke 22. Pisma Odvjetničke firme Wilmer Kutler Pickering-Hale and Dorr koja zastupa šest osoba koje se nalaze u pritvoru u vojnoj bazi SAD u zalivu Guantanamo na Kubi.

Ad. – 5. Zaključci sa seminara o pitanjima državljanstva i apatridije od 9-10 studenog 2004. godine te izbor predstavnika u Koordinacionu skupinu

U uvodu za ovu točku dnevnog reda, privremeni predsjedatelj g. Selim Bešliagić je predložio da tajnik Komsije dr. Zijad Hasić da nekoliko uvodnih napomena.

Dr Zijad Hasić istakao je da je Ministarstvo civilnih poslova Sektor za državljanstvo i putne isprave obratilo se Komisiji molbom da se delegiraju određeni predstavnici u tijelo koje bi se bavilo pitanjem državljanstva. To tijelo činili bi predstavnici određenih državnih organa, a tu bi participirali predstavnici i Parlamentarne skupštine BiH.

Nakon uvodnog izlaganja uslijedila je diskusija.

Selim Bešliagić se interesirao da li je ova Komisija vezana za Komisiju za državljanstvo koja je ranije formirana, a raspravlja pitanja državljanstva lica poslije donošenja Dejtonskog sporazuma.

Muhamed Altić je istakao da je ova informacija, koja se nalazi pred Komisijom, tiče zaključaka koji su usvojeni na seminaru kojeg su organizirali Vijeće Europe i UNHCR. Iz zaključaka je vidljivo da entiteti trebaju svoje norme uskladiti s normama Bosne i Hercegovine. Kako Bosna i Hercegovina nema adekvatno zakonodavstvo, usklađeno s modernim zakonodavstvom Europe i svijeta, potrebno je formirati određenu Komisiju koja bi se bavila pitanjima državljanstva.

Nakon diskusije, jednoglasno je donesen zaključak.

Marija Perkanović, član Komisije, Muhamed Altić, član Komisije i dr Zijad Hasić, tajnik Komisije delegiraju se u radno tijelo, Komisiju za državljanstvo na nivou eksperata s mandatom da učestvujući u Komisiji doprinesu donošenju novih i poboljšanju postojećih propisa o državljanstvu i apatridima.

Ad. – 6. Tekuća pitanja

Raspravljajući o ovoj točki dnevnog reda, fokus interesiranja poslanika usmjeren je na posjete članova Komisije sveučilištima u BiH.

Selim Bešliagić je podsjetio na radni materijal koji daje projekciju posjeta sveučilištima iz BiH. U njemu su navedene slijedeće informacije:

A. SASTAV POTKOMISIJA, PLAN I ROKOVI POSJETE

Obilazak sveučilišta u BiH izvršiti po slijedećoj shemi:

I grupa u sastavu:

- Elmir Jahić,
- Marija Perkanović,

- Selim Bešliagić

Grupa treba posjetiti sveučilišta u Istočnom Sarajevu, Tuzli i Pavlovićev univerzitet.

a) Univerzitet u Istočnom Sarajevu

71123 Istočno Sarajevo, Vuka Karadžića bb.

Tel. 057 340 263, fax 057 340 263.

Rektor: prof. dr. Mitar Novaković

b) Univerzitet u Tuzli

75000 Tuzla, Muharema Mizovića Fiska 6.

Tel. 035 300 500, fax 035 300 547.

Prof. dr. Izudin Kapetanović

c) Pavlovićev univerzitet

76300 Bijeljina, Slobomir, p.f. 70.

Tel. 055 231 101, fax 055 231 176.

Rektor prof. dr. Jovan Todorović

Posjetu izvršiti na način da se 11.4.2005. godine posjeti Univerzitet u Istočnom Sarajevu u 9 sati, nakon sastanka u 11 sati krenuti za Tuzlu, te u 14 sati održi sastanak u Univerzitetu Tuzla. Nakon noćenja u Tuzli, obaviti sastanak u Pavlovića univerzitetu u 10 sati narednog dana.

II grupa u sastavu:

- Martin Raguž

- Mlaćo Nadžida

- Ruža Sopta

Grupa treba posjetiti Univerzitet u Zenici, Univerzitet u Sarajevu, Univerzitet u Mostaru i Sveučilište u Mostaru

a) Univerzitet u Zenici

72 000 Zenica, Fakultetska broj 1.

Tel. 032 419 080, 032 449 420, fax 032 449 425,

Rektor prof. dr. Sabahudin Ekanović

b) Univerzitet u Sarajevu

Sarajevo, Obala Kulina bana broj 7/II

Tel. 033 207 504, fax 033 663 393

Rektor prof. dr. Hasan N Muratović

c) Univerzitet u Mostaru

88000 Mostar, Sjeverni logor bb

tel. 036 570 036, fax 036 570 032.

Rektor prof.dr. Fuad Čatović.

d) Sveučilište u Mostaru

88000 Mostar, Trg hrvatskih velikana broj 1.

Tel. 036 310 778, fax 036 320 885

Rektor prof. dr. Frano Ljubić

Posjetu izvršiti na način da se 14.4.2005. godine posjeti Univerzitet u Zenici u 9 sati, nakon sastanka u 11 sati krene za Sarajevo, te u 13 sati održi sastanak u Univerzitetu Sarajevo. Drugog dana izvršiti sastanak u Univerzitetu Mostar u 10 sati, a nakon sastanka održati sastanak u Sveučilištu u Mostaru u 14 sati narednog dana.

III grupa u sastavu:

- dr Tihomir Gligorić,

- Senija Kapetanović,

- Muhamed Altić

Grupa treba posjetiti sveučilišta u Banja Luci i Bihaću

a) Univerzitet u Banja Luci

78 000 Banja Luka, Trg srpskih vladara

Tel. 051 213 707, fax 051 315 694.

Rektor prof. dr. Dragoljub Mirjanić

b) Univerzitet u Bihaću

77100 Bihać, Kulina bana bb.

Tel. 037 220 204, fax 037 222 022.

Rektor prof. dr. Refik Šahinović

Posjetu izvršiti na način da se 7.4.2005. godine posjeti Univerzitet u Banja Luci u 13,00 sati, a noćenja, izvršiti sastanak u Univerzitetu u Bihaću u 10 sati narednog dana.

CILJEVI POSJETE

U toku posjete sveučilišta u Bosni i Hercegovini poslanici, članovi Komisije svoje interesiranje mogu usmjeriti na slijedeća pitanja:

statistički podaci:

broj studenata

broj profesora i ostalog nastavnog i radnoangažiranog kadra i zaposlenih radnika,

drugi korisni statistički podaci

nastava

Bolonjska deklaracija,

Planovi i programi fakulteta

Prolaznost studenata

finansiranje

iskustva s trezorskim poslovanjem

programi i projekti koji se ostvaruju na sveučilištima,

dodatni oblici finansiranja

studentski standard

udruživanje studenata i studentska udruženja i organizacije,

stimuliranje studenata kroz Fondove za stipendiranje studenata

školarine,

smještaj,

razmjena studenata,

ekskurzije

Nakon uvodne diskusije uslijedila je rasprava u kojoj su učestvovali ostali članovi Komisije. **Nakraju je zaključeno da se prihvata nova projekcija raspreda, s tim da se odredi termin III grupe poslije 15. aprila (15. i 16. april) jer g-đa Senija Kapetanović ne može prije toga da učestvuje u svojoj Potkomisiji. Zato je potrebno uskladiti i termin II Potkomisije.**

Zaastupnici su upoznati i s zaključkom Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine koji se tiče posjete Haškom tribunalu u kojem je navedeno:

Zadužuje se Komisija za ljudska prava, imigraciju, izbjeglice i azil da obavi konsultacije s Ministarstvom pravde, Ministarstvom vanjskih poslova, Tužiteljstvom, Sudom BiH, te da nakon toga imajući u vidu i raspravu koja je u izvješću vođena Domu dostavi inovirano izvješće.

Selim Bešliagić je istakao da je Izvješće na Domu bilo izvješće Komisije urađeno od strane njene Potkomisije. Zato je potrebno da Potkomisija provede postupak i svoje mišljenje dostavi Komisiji da bi Komisija mogla meritorno raspravljati o tom problemu.

Senija Kapetanović je istakla da je mandat Potkomisije bio da se promatraju ljudska prava i slobode pritvorenih osioba, a ne da Potkomisija intervjuše i razgovara o nadležnostima Suda.

Što se tiče nadležnosti Suda i njegove nemogućnosti stupnjevanja žalbenog postupka to nije nadležnost Komisije.

Muhamed Altić je, kao član Potkomisije objasnio namjere Komisije i ciljeve njene posjete. U obilasku pritvorenika morala se izvršiti podjela Potkomisije jer je bilo za običi dosta pritvorenika, a malo članova Potkomisije i posjete su vršene ne po nacionalnom ključu nego u mješovitim timovima.

Na prijedlog Selima Bešlagića Komisija je jednoglasno donijela slijedeći zaključak:

U cilju realizacije Zaključka Zastupničkog doma potrebno je da Potkomisija koja je radila ranije Izvješće o posjeti Haškom tribunalu, postupi u svemu prema zaključku, te nakon tioga, svoje izvješće, s svojim zapažanjima, dostavi Komisiji.

Završavajući ovu točku dnevnog reda, Komisija je završila svoju 23. sjednicu.

Sjednica je završena u 11,54 sati.

Sastavni dio ovog zapisnika čini stenogram zapisnika kojeg je izradila Zajednička služba Parlamentarne skupštine BiH.

TAJNIK KOMISIJE

dr. Zijad Hasić

PRIVREMENI PREDSJEDATELJ KOMISIJE

Selim Bešlagić