



Број/Број: 02/3-50-1-14-24,2/08
Сарајево/Сарајево, 04.11.2008.

ЗАПИСНИК

са 24. сједнице Комисије за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, одржане 04.11.2008. године, са почетком у 11.10 часова

ПРИСУТНИ ЧЛАНОВИ КОМИСИЈЕ: Душанка Мајкић, Драго Љубичић, Адем Ибрахимпашић и Илија Филиповић.

ОДСУТНИ ЧЛАНОВИ КОМИСИЈЕ: Божо Рајић и Хазим Ранчић.

ОСТАЛИ ПРИСУТНИ: генерални ревизор Канцеларије за ревизију институција БиХ Миленко Шего и виши ревизор Канцеларије за ревизију институција БиХ Драгољуб Ковинчић, замјеник министра финансија и трезора БиХ Фуад Касумовић, помоћници министра финансија и трезора БиХ Влатко Дуганчић, Миленко Лекић и Захира Муратовић, те шеф Одсјека у Министарству финансија и трезора БиХ Амела Хасанбеговић и шеф Одјела у Министарству финансија и трезора БиХ Сенада Сијамић и генерални директор Електропреноса БиХ А.Д.-Електропријеноса БиХ А.Д. Бања Лука Душан Мијатовић.

За сједницу је предложен сљедећи

ДНЕВНИ РЕД

- 1) Разматрање Извјештаја о извршењу Буџета институција БиХ и међународних обавеза за период I-XII 2007. године;
- 2) Разматрање Извјештаја о ревизији Извјештаја о извршењу Буџета институција БиХ за 2007. годину;
- 3) Разматрање Предлога закона о допунама Закона о измирењу обавеза по основу рачуна старе девизне штедње, предлагач: Савјет министара БиХ – прво читање;
- 4) Разматрање Годишњег плана ревизије за 2008/2009. годину;
- 5) Разматрање Деветомјесечног финансијског извјештаја Канцеларије за ревизију институција БиХ;
- 6) Разматрање захтјева за специјалну ревизију Управног одбора Електропреноса БиХ - Електропријеноса БиХ А.Д. Бањалука;

Двадесет четврту сједницу Комисије за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине БиХ отворила је предсједавајућа Душанка Мајкић. Констатовала је да постоји кворум те предложила дневни ред и позвала присутне да дају своје евентуалне предлоге, примједбе или сугестије. С обзиром да није било предлога, примједба или сугестија за допуну дневног реда, предложени дневни ред усвојен је једногласно.

Ад. – 1. Уводно излагање о овој тачки дневног реда дала је Душанка Мајкић. У расправи су учествовали: Фуад Касумовић, Душанка Мајкић, Влатко Дуганџић, Адем Ибрахимпашић и Илија Филиповић.

Комисија за финансије и буџет је, расправљајући о извршењу Буџета институција БиХ и међународних обавеза Босне и Херцеговине за период I-XII 2007. године, уочила да:

- је Буџет институција БиХ за 2007.годину износио 1,013.709.461 КМ, од чега 750.100.000 КМ чине укупни приходи, а 263.609.461 КМ приходи за сервисирање спољног дуга;

- укупно остварени приходи у 2007.години износе 785.550.580 КМ или 105% у односу на приходе планиране у Буџету;

-у структури прихода, највећи удио имају приходи од индиректних пореза, 80,45 %;

-укупно остварени расходи у 2007. години износе 702.526.859 КМ, или 83% у односу на одобрени Буџет;

-се у структури остварених расхода, на буџетске кориснике односи 669.609.527 КМ, или 90% укупног расхода;

-разлика између укупног оствареног прихода и расхода за 2007. годину износи 83.023.721 КМ и распоређује се у Буџет за 2008. годину;

-да се на основу прегледа извршења буџета, институције могу сврстати у три групе, и то:

1) **прва група** - 17 институција које имају највећи проценат извршења буџета, од 90% до 100%, а то су:

- Предсједништво БиХ	94%,
- Министарство одбране БиХ	98%,
- Уставни суд БиХ	92%
-Суд БиХ	92%
- Министарство иностраних послова БиХ	95%,
- Министарство спољне трговине и економских односа	95%,
- Агенција за промоцију страних инвестиција БиХ	94%
- Регулаторна агенција за комуникације БиХ	91%,
- Управа за индиректно опорезивање БиХ	98%,
- Комисија за имовинске захтјеве	90%,
- Гранична полиција БиХ	97%,
- Центар за уклањање мина БиХ	96%,
- Служба за заједничке послове БиХ	96%,
- Централна изборна комисија БиХ	92%
- Институт за метрологију БиХ	97%,
- Обавјештајно-безбједносна агенција БиХ	92%,

- Фонда за повратак

95%.

У односу на планирани буџет, наведеним институцијама остало је неутрошено 19.260.549 КМ, а имају 1203 запослена мање од планираних новозапослених.

2) **друга група** - 12 институција које имају проценат извршења буџета од 80% до 90%, а то су:

- Тужилаштво БиХ	83%,
- Канцеларија за ветеринарство	86%,
- Дирекција за цивилну авијацију БиХ	82%,
- Министарство за људска права и избјеглице БиХ	84%,
- Министарство цивилних послова БиХ	88%,
- Канцеларија за ревизију институција БиХ	87%,
- Комисија за очување националних споменика БиХ	84%,
- Агенција за статистику БиХ	83%,
- Институт за интелектуално власништво БиХ	80%,
- Институт за акредитовање БиХ	84%,
- Агенција за безбједност хране БиХ	83%,
- Државна регулаторна комисија за електричну енергију БиХ	80%.

У односу на планирани буџет, наведеним институцијама остало је неутрошено 6.610.336 КМ, а имају 93 запослена мање у односу на планирани број новозапослених.

3) **трећа група** - 29 институција које имају проценат извршења буџета од 13% до 80%, а то су:

- Парламентарна скупштина БиХ	78%,
- Високи судски и тужилачки савјет БиХ	74%,
- Правобранилаштво БиХ	63%,
- Канцеларија омбудсмена за људска права	61%
- Генерални секретаријат Савјета министара БиХ	78%,
- Дирекција за европске интеграције БиХ	63%,
- Конкуренијски савјет БиХ	78%,
- Министарство комуникација и транспорта БиХ	67%,
- Министарство финансија и трезора БиХ	60%,
- Министарство правде БиХ	79%,
- Министарство безбједности БиХ	76%,
- Државна агенција за истраге и заштиту	74%,
- Дирекција за имплементацију пројекта ЦИПС	65%,
- Агенција за државну службу БиХ	79%,
- Институт за стандардизацију БиХ	76%,
- Архив БиХ	74%
- Управа за заштиту здравља биља БиХ	30%,
- Агенција за надзор над тржиштем	47%,
- Агенција за рад и запошљавање БиХ	72%,
- Служба за послове са странцима	79%,
- Одбор државне службе за жалбе	51%,
- Комисија за концесије	73%,
- Канцеларија за законодавство	54%,
- Агенција за јавне набавке БиХ	62%,
- Канцеларија за разматрање жалби по јавним набавкама	58%,
- Институт за нестала лица	13%,
- Агенција за осигурање у БиХ	62%,

- Дирекција за економско планирање 65%,
- Институција омбудсмена за заштиту потрошача у БиХ 59%.

У односу на планирани буџет, наведеним институцијама остало је **неутрошено 46.422.065 КМ**, а имају 794 запослена мање у односу на планирани број новозапослених.

Дакле, планирана а неутрошена средства Буџета за 2007. годину износе:

- прва група институција (90% до 100%)	19.260.549 КМ
- друга група институција (80% до 90%)	6.610.336 КМ
<u>- трећа група институција (13% до 80%)</u>	<u>46.422.065 КМ</u>
СВЕ УКУПНО:	72.292.950 КМ

а све укупно институције Босне и Херцеговине имају 2090 запослених мање у односу на планирани број новозапослених.

На основу Извјештаја о извршењу Буџета институција БиХ и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2006. годину, **Комисија је констатовала да:**

- **пословне активности** већине буџетских корисника нису биле усклађене са планираним утрошком буџетских средстава;
- **нереална пројекција буџета** у односу на планиране активности појединих буџетских корисника имала је за посљедицу **стварање неискоришћених средстава у укупном износу од 72.292.950 КМ**, која су се могла ефикасније искористити за друге потребе;
- **динамика запошљавања** код већине буџетских корисника није била реална и планирање је вршено на основу попуне планираног броја запослених, а не на основу стварно могуће динамике запошљавања;
- **ниједна институција Босне и Херцеговине у 2007. години није остварила у потпуности планирани буџет**, односно искористила средства у намјене за које су планирана, а то се морало одразити и на извршење њихових Уставом БиХ и законима утврђених обавеза;
- **је кашњење са усвајањем Буџета за 2007.годину** имало за посљедицу његово лошије извршење.

Након исцрпне расправе о појединостима Извјештаја о извршењу Буџета институција БиХ и међународних обавеза Босне и Херцеговине за период I-XII 2007. године, Комисија за финансије и буџет:

- 1) **једногласно је прихватила Извјештај о извршењу Буџета институција БиХ и међународних обавеза Босне и Херцеговине за период I-XII 2007. године како га је предложило Предсједништво БиХ, те предлаже Дому народа његово усвајање.**

С обзиром на уочене неправилности, Комисија за финансије и буџет предлаже Дому народа да донесе слjedeће:

ЗАКЉУЧКЕ:

1. **Налаже се Министарству финансија и трезора БиХ да предузме неопходне мјере с циљем унапређења процеса планирања, контроле и извршења буџета и да о предузетим мјерама обавијести Комисију за финансије и буџет.**
2. **Скреће се пажња Министарству финансије и тезора БиХ да је дужно поштовати одредбе члана 22. став 2. Закона о финансирању институција БиХ ("Сл. гласник БиХ", број 61/04) и редовно Парламентарној скупштини БиХ достављати шестомјесечне извјештаје о извршењу буџета институција БиХ и међународних обавеза Босне и Херцеговине.**
3. **Дом народа тражи од Савјета министара БиХ да поштује законске рокове за израду предлога закона о буџету институција БиХ за наредну годину.**
4. **Дом народа тражи од Савјета министара БиХ да предлог закона о буџету институција БиХ за 2009. годину у што краћем року достави Предсједништву БиХ, како би се овај закон што прије нашао у парламентарној процедури.**

У смислу одредаба члана 107. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине БиХ, за извјестиоца је именована предсједавајућа Комисије Душанка Мајкић.

Ад. – 2. Уводно излагање о овој тачки дневног реда дала је Душанка Мајкић. У расправи су учествовали: Илија Филиповић, Душанка Мајкић, Миленко Шего, Фуад Касумовић, Влатко Дуганчић, Адем Ибрахимпашић и Драго Љубичић.

Након спроведене расправе, Комисија за финансије и буџет констатовала је:

Канцеларија за ревизију институција БиХ оцијенила је Извјештај о извршењу Буџета институција Босне и Херцеговине за 2007. годину са резервом, уз сљедеће примједбе:

- Раније препоруке на основу извршене ревизије Извјештаја о Буџету за 2006. годину нису биле у потпуности реализоване током 2007. године (тачка 2. Извјештаја);
- Систем планирања буџета на нивоу институција Босне и Херцеговине није био значајније унапријеђен (тачка 3.1. Извјештаја);
- Реализација буџета није системски уређена доношењем јединствених правила и стандарда потрошње (тачка 3.2. Извјештаја);
- Функција одговарајућих анализа и надзора над извршењем буџета и даље недостаје у Министарству (тачка 3.3. Извјештаја);
- Министарство није путем јавне конкуренције остварило избор комерцијалних банака за обављање послова платног промета сагласно Закону о јавним набавкама БиХ и Закону о финансирању институција БиХ (тачка 3.4. Извјештаја);
- Унос обавеза у Главну књигу трезора вршен је и након прописаног крајњег рока за унос података, што је имало за посљедицу касније затварање Главне књиге трезора, кашњење у предаји финансијских извјештаја и непотпуне финансијске извјештаје буџетских корисника (тачка 3.5. Извјештаја);

- Информациони систем Министарства није унапријеђен у односу на претходну годину, а услуге имплементације и одржавања софтвера нису обновљене у складу са правилима јавних набавки (тачка 3.6. и 3.6.1. Извјештаја);
- Појединачне билансне позиције у Збирном билансу стања нису образложене у текстуалном дијелу Извјештаја о буџету (тачка 4.1. Извјештаја);
- Укупни приходи буџета по Извјештају о буџету нису усаглашени са приходима исказаним у Главној књизи трезора са 31.12.2007. године (тачка 4.2. Извјештаја);
- Намјенски приходи од донација нису под потпуном контролом Министарства (тачка 4.2.1. Извјештаја);
- Укупни расходи буџета по Извјештају о буџету нису усаглашени са расходима исказаним у Главној књизи трезора са 31.12.2007. године (тачка 4.3. Извјештаја);
- Трансфери за пројектну документацију за коридор Vc у износу од 3.447.554 КМ нису исказани у Главној књизи и Извјештају о буџету на капиталним издацима и изворима средстава (тачка 4.3.1. Извјештаја), а као посљедица тога исказана је већа разлика прихода над расходима за исти износ (тачка 4.4. Извјештаја).

Канцеларија за ревизију институција БиХ поново наглашава да и даље није постигнут задовољавајући напредак у оквиру планирања и извршења буџета и трезорског пословања, што је посљедица недостатка потребних кадрова и недовољно дефинисаних разграничења одговорности између буџетских корисника и Министарства финансија и трезора БиХ. Овај проблем понавља се већ годинама, што има директне посљедице на извршење буџета.

Министарство финансија и трезора БиХ отклонило је недостатке по 13 препорука из ревизорског извјештаја за 2006. годину, за 2 препоруке отклањање уочених недостатака је у току, а 8 препорука није реализовано.

Комисија за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине БиХ након исцрпне расправе о појединостима Извјештаја:

- 1) једногласно је прихватила Извјештај о ревизији Извјештаја о извршењу Буџета институција Босне и Херцеговине за 2007. годину;
- 2) констатовала да се Извјештај може прихватити, те предлаже Дому народа његово усвајање.

С обзиром на мишљење Канцеларије за ревизију институција БиХ које је дато у ревизорском извјештају, Комисија за финансије и буџет предлаже Дому народа да донесе сљедеће:

ЗАКЉУЧКЕ:

1. **Налаже се Министарству финансија и трезора БиХ да у року од 60 дана од дана пријема овог закључка достави Комисији за финансије и буџет Дома народа Програм за отклањање неправилности у пословању, утврђених ревизорским извјештајима из ранијих година, као и препорука из Извјештаја о ревизији Извјештаја о извршењу Буџета институција БиХ за 2007. годину, са именованим носиоцима активности, и то:**

- Раније препоруке на основу извршене ревизије Извјештаја о Буџету за 2006. годину нису биле у потпуности реализоване током 2007. године (тачка 2. Извјештаја);
 - Систем планирања буџета на нивоу институција Босне и Херцеговине није био значајније унапријеђен (тачка 3.1. Извјештаја);
 - Реализација буџета није системски уређена доношењем јединствених правила и стандарда потрошње (тачка 3.2. Извјештаја);
 - Функција одговарајућих анализа и надзора над извршењем буџета и даље недостаје у Министарству (тачка 3.3. Извјештаја);
 - Министарство није путем јавне конкуренције извршило избор комерцијалних банака за обављање послова платног промета сагласно Закону о јавним набавкама БиХ и Закону о финансирању институција БиХ (тачка 3.4. Извјештаја);
 - Унос обавеза у Главну књигу трезора вршен је и након прописаног крајњег рока за унос података, што је имало за посљедицу касније затварање Главне књиге трезора, кашњење у предаји финансијских извјештаја и непотпуне финансијске извјештаје буџетских корисника (тачка 3.5. Извјештаја);
 - Информациони систем Министарства није унапријеђен у односу на претходну годину, а услуге имплементације и одржавања софтвера нису обновљене у складу са правилима јавних набавки (тачка 3.6. и 3.6.1. Извјештаја);
 - Појединачне билансне позиције у Збирном билансу стања нису образложене у текстуалном дијелу Извјештаја о буџету (тачка 4.1. Извјештаја);
 - Укупни приходи буџета по Извјештају о буџету нису усаглашени са приходима исказаним у Главној књизи трезора са 31.12.2007. године (тачка 4.2. Извјештаја);
 - Намјенски приходи од донација нису под потпуном контролом Министарства (тачка 4.2.1. Извјештаја);
 - Укупни расходи буџета по Извјештају о буџету нису усаглашени са расходима исказаним у Главној књизи трезора са 31.12.2007. године (тачка 4.3. Извјештаја);
 - Трансфери за пројектну документацију за коридор Vc у износу од 3.447.554 КМ нису исказани у Главној књизи и Извјештају о буџету на капиталним издацима и изворима средстава (тачка 4.3.1. Извјештаја), а као посљедица тога исказана је већа разлика прихода над расходима за исти износ (тачка 4.4. Извјештаја).
- 2. Обавезује се Министарство финансија и трезора БиХ да у року од 30 дана од дана пријема овог закључка изради План попуњавање упражњених радних мјеста и достави га Агенцији за државну службу БиХ и Комисији за финансије и буџет Дома народа.**
- 3. Налаже се одговорним лицима Министарства финансија и трезора БиХ да одмах по пријему овог закључка приступе утврђивању превентивних мјера за отклањање утврђених неправилности и покрену поступак за утврђивање одговорности запослених за пропусте наведене у ревизорском извјештају, те да о предузетим превентивним мјерама и предузетим интерним мјерама против појединаца извијесте Комисију за финансије и буџет Дома народа најкасније до 31. 03. 2009. године.**

4. **Обавезује се Савјет министара БиХ да, на једној од наредних сједница, размотри Извјештај о ревизији Извјештаја о извршењу Буџета институција БиХ за 2007. годину и о заузетим ставовима обавијести Парламентарну скупштину БиХ.**
5. **Извјештај о ревизији Извјештаја о извршењу Буџета институција БиХ за 2007. године биће достављен Тужилаштву БиХ.**

У смислу одредаба члана 107. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине БиХ, за извјестиоца је именована предсједавајућа Комисије Душанка Мајкић.

Ад. – 3. Уводно излагање о овој тачки дневног реда дала је Душанка Мајкић. Додатно образложење дао је Фуад Касумовић.

Комисија за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине БиХ након исцрпне расправе о принципима:

- 1) **једногласно је прихватила принципе Предлога закона;**
- 2) **текст Предлога закона упутила у даљу законодавну процедуру.**

У смислу одредаба члана 107. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине БиХ, за извјестиоца је именована предсједавајућа Комисије Душанка Мајкић.

Ад. – 4. Уводно излагање о овој тачки дневног реда дала је Душанка Мајкић. Присутни су једногласно донијели

ЗАКЉУЧАК

Прима се к знању Информација Канцеларије за ревизију институција БиХ о Годишњем плану ревизије за 2008/2009. годину.

Ад. - 5. Уводно излагање о овој тачки дневног реда дала је Душанка Мајкић. Присутни су једногласно донијели

ЗАКЉУЧАК

Прима се к знању Деветомјесечни финансијски извјештај Канцеларије за ревизију институција БиХ за 2008. годину.

Ад. - 6. Присутни су констатовали да сједници не присуствује предсједник Управног одбора Електропреноса БиХ -Електропријеноса БиХ А.Д. Бањалука, па су одлучили да ова тачка буде скинута са дневног реда.

Након што је исцрпљен дневни ред, председавајућа 24. сједнице Комисије за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине БиХ, Душанка Мајкић, завршила је сједницу у 12.20 часова.

Саставни дио овог записника је транскрипт 24. сједнице Комисије за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине БиХ.

Привремени секретар
Комисије за финансије и буџет
Даворка Чаплински

Председавајућа
Комисије за финансије и буџет
Душанка Мајкић