



Број/Број: 01/4-50-1-4-48/09
Сарајево/Sarajevo, 8.6.2009. godine

Z A P I S N I K

48. sjednice Komisije za finansije i budžet Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH,

održane 4.6.2009. godine, u vremenu od 10 do 11,45 sati.

Sjednici Komisije prisustvovali su članovi: Sadik Bahtić, Lazar Prodanović, Velimir Jukić, Bajazit Jašarević, Adem Huskić, Drago Kalabić i Salko Sokolović.

Sjednici nisu prisustvovali Savo Erić i Zlatko Lagumdžija, članovi Komisije.

Sjednici su također prisustvovali: Branko Salatić, saradnik za pravne i kadrovske poslove u Agenciji za osiguranje depozita BiH, Ljiljana Miličević, savjetnica u Kabinetu predsjedavajućeg Vijeća ministara BiH, Nikola Deretić, predsjedavajući Upravnog odbora BHRT-a, Christian Haupt, šef projekta USAID PSP u BiH, Alma Salkić-Mijić, viša stručna saradnica u Zakonodavno-pravnom sektoru, i Zoran Brkić, viši stručni saradnik u Sektoru za odnose s javnošću PSBiH, te Željko Kosmajac, sekretar, i Muhameda Abaz, stručna saradnica pri Komisiji.

Od predstavnika medija sjednici je prisustvovala Aida Salčinović, novinarka FTV.

Za sjednicu je predložen sljedeći

DNEVNI RED

1. Usvajanje Zapisnika 45. sjednice Komisije;
2. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osiguranju depozita u bankama BiH, prva komisijska faza (predlagač: Vijeće ministara BiH);
3. Razmatranje Izvještaja o finansijskom poslovanju BHRT-a za 2008. godinu, Pregleda korekcija finansijskih izvještaja BHRT-a za 2007. i 2008. godinu prema uputstvu revizije i zahtjevu Upravnog odbora BHRT-a i Korekcije finansijskih izvještaja BHRT-a za 2007. i 2008. godinu (podnosilac: Upravni odbor BHRT-a);
4. Razmatranje Privremenog izvještaja Istražne komisije za utvrđivanje trošenja donatorskih sredstava u smislu zaključka s 53. sjednice Predstavničkog doma, od 13.5.2009.;
5. Tekuća pitanja.

Predloženi dnevni red jednoglasno je usvojen.

Ad.1. Usvajanje Zapisnika 45. sjednice Komisije

Zapisnik 45. sjednice Komisija je usvojila jednoglasno, bez primjedbi.

Ad.2. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osiguranju depozita u bankama BiH, prva komisijska faza (predlagač: Vijeće ministara BiH)

I. komisijska faza

Predsjedavajući Komisije konstatirao je da predlagač zakona nije prisutan, iako je uredno pozvan.

Branko Salatić, saradnik za pravne i kadrovske poslove u Agenciji za osiguranje depozita BiH, naveo je da je Prijedlog zakona korektan, jer se njim izjednačava tretman banaka koje imaju više od 10 % državnog kapitala sa ostalim bankama, te otklanjaju mnogobrojna ograničenja njihovom pristupanju tržištu.

Izjašnjavanje o principima Prijedloga zakona

Nakon kraće rasprave, Komisija je jednoglasno usvojila Prijedlog zakona u prvoj komisijskoj fazi, te ponuđeni tekst Prijedloga zakona uputila u daljnju zakonodavnu proceduru.

Ad.3. Razmatranje Izvještaja o finansijskom poslovanju BHRT-a za 2008. godinu, Pregleda korekcija finansijskih izvještaja BHRT-a za 2007. i 2008. godinu prema uputstvu revizije i zahtjevu Upravnog odbora BHRT-a i Korekcije finansijskih izvještaja BHRT-a za 2007. i 2008. godinu (podnosilac: Upravni odbor BHRT-a)

Predsjedavajući Komisije naveo je da je iz Izvještaja o finansijskom poslovanju BHRT-a za 2008. evidentno da je ekonomsko stanje BHRT-a loše, te da nije uređen Plan sanacije i konsolidacije koji je Komisija zahtijevala i Dom usvojio. Istakao je da je UOBHRT-a održao 23 sjednice, pomaci su evidentni, uvedena je štednja, a posebno se zanimao za probleme u marketingu. U toku rasprave interesirale su ga pojedinosti o smjeni generalnog direktora (satnica glasanja i da li je smjena bila predviđena dnevnim redom). Informirao je da je u proceduri imenovanje Upravnog odbora FTV-a, te da se nada da će njegovom uspostavom zaživjeti Javni RTV sistem BiH.

Lazar Prodanović rekao je da za pregled ukupnog stanja BHRT-a neophodan Plan sanacije i konsolidacije. Predložio je prihvatanje izvještaja uz zaključak da UO i menadžment BHRT-a sačine Program sanacije i konsolidacije, koji bi ova komisija u roku od tri mjeseca trebalo da razmatra, a najkasnije do kraja godine. Prilikom formuliranja zaključaka ukazao je na neophodnost veće naplate RTV takse, te predložio da Parlament FBiH razmotri mogućnost sanacije stanja u FTV budžetskim sredstvima.

Velimir Jukić naveo je da je BHRT svoje finansijsko poslovanje u 2008. doveo na održivi nivo, te da je u odnosu na 2006. i 2007. postignut napredak, ali da zbog nedostatka Plana sanacije i konsolidacije nije moguće razgovarati o sanaciji postojećeg gubitka. Vrijeme razmatranja Plana sanacije i konsolidacije veoma je važno, jer BHRT nije likvidan i ne može plaćati tekuće obaveze, čime može biti doveden u još teži položaj.

Bajazit Jašarević predložio je da Komisija podrži Izvještaj o finansijskom poslovanju BHRT-a, te da Komisija ostane dosljedna svom zaključku u pogledu izrade Plana sanacije i konsolidacije, bez kojeg nema ozbiljnog razgovora o BHRT-u. Podržao je prijedlog zaključka prema Konkurencijskom vijeću, ali je mišljenja da tu nije izlaz. Istakao je da tržište u BiH neće biti dovoljno razvijeno ni za narednih 20 godina. Jedini način da se poboljša situacija BHRT-a je da se programski sadržaji poboljšaju, te ostvaruje konkurencija s privatnim TV kućama. Također treba posvetiti pažnju kontroli naplate takse i razmatranju načina njenog povećanja. Ukazao je nedostatak prijedloga UOBHRT-a o neuspostavljanju jedinstvenih računovodstvenih politika, te predložio da se Parlament FBiH obaveže da svoj zakon o javnom RTV servisu uskladi s državnim zakonom. Ukazao je na neophodnost ozdravljenja federalnog RTV servisa novcem iz federalnog budžeta.

Drago Kalabić istakao je da bi Plan sanacije i konsolidacije trebalo da da prijedloge mogućih rješenja za sve probleme BHRT-a. S obzirom da je UOBHRT-a pri ranijim izvještajima izražavao sumnju u vjerodostojnost podataka iskazanog finansijskog stanja, pitao je da li je ovaj izvještaj konačan u prikazivanju stvarnog finansijskog stanja BHRT-a.

Adem Huskić pitao je koliko prihoda BHRT ostvari od takse u odnosu na marketing, te nakon dobivenog odgovora sugerirao da treba naći mehanizam da tri javna RTV servisa djeluju kao sistem-korporacija.

Nikola Deretić, predsjedavajući UOBHRT-a, naveo je da je UOBHRT-a, nakon odlaska finansijskog direktora, zatražio od finansijske službe da sa ovlaštenom revizorskom kućom koja je provela reviziju pretresu finansijsko poslovanje BHRT-a za 2007. i 2008. i postupe u skladu s preporukama revizije, kada je utvrđeno da je akumulirani višak veći za još dodatnih 6 miliona KM. Iskazao je bojazan da bi akumulirani višak mogao biti i veći, jer finansijska pretraga nije uključivala ranije godine. To je bio razlog za raspisivanje četiri tendera, od kojih je spomenuo izbor nezavisne konsultantske kuće/firme za izradu plana sanacije i konsolidacije, provođenje revizije marketinga i utvrđivanje vrijednosti imovine. Istakao je da FTV bitno ugrožava poslovanje BHRT-a, te da se nada da će uspostavom UOFTV situacija biti poboljšana.

U pogledu marketinga, naveo je da marketinške agencije monopolistički kontroliraju gledanost javnih servisa u BiH, prema kojima je BHRT u ucjenivačkom odnosu. Monopolistički položaj je prisutan i u istraživanju gledanosti, za koje ekskluzivno pravo već godinama pripada samo jednoj agenciji. Monopolistički položaj marketinških agencija može se sankcionirati angažiranjem Konkurencijskog vijeća na način da se u zakonu ograniči mogućnost da javni servisi rade samo na agencijsku proviziju bez popusta. UOBHRT-a je više puta upućivao zahtjeve ovakve vrste Konkurencijskom vijeću o kojima su postojali i zaključci državnog parlamenta, ali bez ikakvih pomaka. Apelirao je da Komisija donese takav zaključak ponovo prema Domu.

Odgovorio je da su prihodi od RTV takse duplo veći u odnosu na prihode marketinga. Naveo je da sve tri javna servisa u BiH udružuju sredstva, te da FTV ostvaruje duplo više sredstava u odnosu na BHRT i RTRS zajedno.

Odgovorio je da je pitanje smjene generalnog direktora razmatrano na tri sjednice UO pod tačkom „Analiza saradnje UO i menadžmenta sa ocjenom i mjerama“, direktor BHRT-a dobio je zadatak da se pripremi za sjednice, a glasanje se desilo pred ponoć.

Istakao je da mu mandat predsjedavajućeg UOBHRT-a ističe krajem godine, te da po zakonu nema mogućnost da obnovi mandatsku funkciju.

Informirao je članove Komisije da su u procesu izmjene i dopune Zakona o Javnom radiotelevizijskom sistemu BiH, koji ima mnogo manjkavosti i čijoj izmjeni treba studiozno pristupiti.

Naveo je da je Parlament FBiH usvojio Zakon o javnom RTV servisu koji nije usklađen s državnim zakonom, iako u Zakonu o Javnim radiotelevizijskom sistemu BiH jasno je precizirana obaveza usklađivanja entitetskih zakona s njim.

Naveo je da je BHRT-u pomoć neophodna u pogledu problema s marketingom i dugovanja za satelitski program (2 miliona za Eutelsat i oko 3,5 miliona prema međunarodnim medijskim asocijacijama).

Istakao je da jedinstvene računovodstvene politike moraju usvojiti sva tri UO javnih RTV servisa, što na dosadašnje tri održane sjednice nije urađeno. Naveo je da će, ako dođe do usvajanja jedinstvenih računovodstvenih politika, FTV imati još veće gubitke.

Nakon rasprave, Komisija je jednoglasno prihvatila Izvještaj o finansijskom poslovanju BHRT-a za 2008. godinu, s pregledom korekcija finansijskih izvještaja BHRT-a za 2007. i 2008. godinu, te ga uputila u daljnju parlamentarnu proceduru, s prijedlogom Domu za usvajanje.

Također, Komisija je jednoglasno usvojila sljedeće zaključke:

- 1) Komisija podržava preduzete aktivnosti Upravnog odbora Radio-televizije BiH vezano za izbor konsultantske firme koja će sačiniti Plan sanacije i konsolidacije Radio-televizije BiH, te zadužuje Upravni odbor da navedeni plan dostavi Predstavničkom domu u što kraćem vremenskom periodu.
- 2) Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH predlaže entitetskim zakonodavnim tijelima da entitetske zakone o javnim RTV servisima usklade s odredbama Zakona o Javnom radiotelevizijskom sistemu BiH.

- 3) Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH zadužuje Upravni odbor Radio-televizije BiH da u najkraćem roku uputi zahtjev Konkurencijskom vijeću BiH kojim će tražiti ispitivanje rada marketinških agencija, u smislu sprečavanja monopola na marketinškom tržištu javnih servisa u Bosni i Hercegovini.
- 4) Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH zahtijeva od Parlamenta Federacije BiH da u najkraćem roku imenuje Upravni odbor Federalne radio-televizije BiH.

Ad.-4. Razmatranje Privremenog izvještaja Istražne komisije za utvrđivanje trošenja donatorskih sredstava u smislu zaključka s 53. sjednice Predstavničkog doma, od 13.5.2009.

Predsjedavajući Komisije napomenuo je da je Predstavnički dom na 53. sjednici, održanoj 13.5.2009., usvojio zaključak kojim je obavezao ovu komisiju da razmatra Privremeni izvještaj Istražne komisije radi donošenja stava o finansiranju projekta. Zanimalo ga je ko će raditi na realizaciji projekta 'Utvrđivanje trošenja donatorskih sredstava' i kako će biti plaćeni. Citirao je jednoglasno usvojen prijedlog Istražne komisije da kao mogući izvor finansiranja projekta bude dio sredstava klubova političkih stranaka, proporcionalno veličini kluba i iznosu odobrenih sredstava.

Adem Huskić dao je određena pojašnjenja vezana za predloženi projekat, s obzirom da je član Istražne komisije. Naveo je da se prvi prijedlog za realizaciju projekta odnosio na zapošljavanje novih radnika, koje bi koštalo oko 300 hiljada KM. S obzirom da je to velika suma novca, Istražna komisija opredijelila se za varijantu da projekat realiziraju već zaposleni u Sekretarijatu Parlamentarne skupštine BiH, koja bi koštala 41.291,76 KM, što predstavlja mjesečnu naknadu u iznosu od 10% na osnovnu plaću. Istakao je da je tabela o finansiranju projekta nespretno napravljena, te da bi Privremeni izvještaj Istražne komisije trebalo da bude usvojen bez prevelike rasprave. S obzirom da je u prethodnom mandatu već postojala istražna komisija sa istim zadacima, te da Vijeće ministara BiH nije odobrilo zahtijevana sredstava za njen projekat, ona je bila primorana prestati raditi. To je bio motiv da ova istražna komisija predloži drugačiji način finansiranja koji neće dovesti u pitanje realizaciju projekta i neće ponovo poslati negativnu poruku javnosti. Smanjivanje troškova realizacije projekta sa 300 hiljada KM na oko 41 hiljadu KM govori o simboličnim naknadama za zaposlene koji će raditi na njegovoj realizaciji. Saglasan je bio sa iznesenim stavovima, te pitao kakva će biti sudbina projekta ako Vijeće ministara BiH ne odobri zahtijevana sredstava iz budžetske rezerve.

Bajazit Jašarević podsjetio je na raspravu sa sjednice Doma kada su sve parlamentarne grupe podržale rad Istražne komisije i ocijenile realnim pristup u zahtijevanju potrebnih sredstava za finansiranje projekta. Predložio je da Komisija predloži Predstavničkom domu da se sredstva potrebna za finansiranje projekta izdvoje iz budžetske rezerve, te da se sugerira Domu da ubuduće bude predviđena budžetska stavka za slične projekte. Istaknuo je da zahtjev Vijeću ministara BiH za izdvajanje iz budžetske rezerve za ovaj projekat treba poslati Parlamentarna skupština BiH kao budžetski korisnik, a ne Komisija.

Velimir Jukić je također iznio neka razmišljanja članova Istražne komisije. Istražna komisija opredijelila se da projekat realiziraju već zaposleni u Sekretarijatu Parlamentarne skupštine BiH, cijeneći kvalitet i odgovornost tih ljudi u koji uživaju potpuno povjerenje. Takva varijanta je jeftinija od realizacije projekta s novim zaposlenima. Stav Istražne komisije jeste da, ako se ne nađu sredstva za realizaciju projekta iz drugih izvora, izlobirat će se izdvajanje dijela sredstava odobrenih za rad klubova političkih stranaka. Zbog važnosti projekta, saglasio se s prijedlogom poslanika Jašarevića za finansiranje projekta iz budžetske rezerve i prijedlogom za uvođenje posebne budžetske stavke za ovakve namjene ubuduće.

Lazar Prodanović saglasan je s finansiranjem projekta iz sredstava klubova političkih stranaka, ali prihvata prijedlog upućivanja Domu zaključka za finansiranje iz budžetske rezerve. Predložio je zaključak da Istražna komisija nakon obavljenih aktivnosti Predstavničkom domu podnese izvještaj o utrošku finansijskih sredstava pri realizaciji projekta, radi transparentnosti.

Drago Kalabić naveo je da nije problem da se sredstva za finansiranje projekta pribave iz klubova, nego da ta praksa nije dobra, jer je presedan. Postoji budžetska rezerva iz koje se finansiranju neplanirane aktivnosti, a s obzirom da je projekat važna i ozbiljna stvar, normalan put je da se njegovo finansiranje obavi upravo iz rezerve. Istakao je da realizacija projekta i rad Istražne komisije ne smije biti doveden u pitanje, bez obzira kako će se omogućiti finansiranje. Nakon rasprave, Komisija je jednoglasno prihvatila Privremeni izvještaj Istražne komisije za utvrđivanje trošenja donatorskih sredstava, te ga uputila u daljnju parlamentarnu proceduru, s prijedlogom Domu za usvajanje.

Također, Komisija je jednoglasno usvojila sljedeće **zaključke**:

- 1) Komisija predlaže Predstavničkom domu da Parlamentarna skupština BiH kao budžetski korisnik, u skladu s članom 15. Zakona o budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2009. godinu, podnese prijedlog Vijeću ministara BiH da u što kraćem periodu iz budžetske rezerve odobri izdvajanje sredstava u iznosu od 41.291,76 KM, za potrebe finansiranja Projekta "Utvrđivanje trošenja donatorskih sredstava" Istražne komisije Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH;
- 2) Zadužuje se Istražna komisija za utvrđivanje trošenja donatorskih sredstava Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH da izvijesti Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH o načinu utroška odobrenih sredstava.

Ad.5. Tekuća pitanja

-Poziv na zajednički sastanak članova parlamentarnih komisija/odbora nadležnih za razmatranje revizorskih izvještaja u BiH

Predsjedavajući Komisije upoznao je članove s pozivnicom za zajednički sastanak svih parlamentarnih komisija/odbora nadležnih za razmatranje revizorskih izvještaja u BiH, koji će biti održan 9. juna 2009. u Banjoj Luci, a na kojem bi bio razmatran inicijalni tekst poslovnika i smjernica za razmatranje revizorskih izvještaja.

Organizator zajedničkog sastanka je Projekat Američke organizacije za međunarodni razvoj (USAID) Partnerstvo za unapređenje ekonomskih reformi (PARE).

Članovi Komisije zamjerili su organizatoru nekoordinaciju u vezi s predloženim terminima (termini zajedničkih sastanaka u Banjoj Luci i Sarajevu).

Christian Haupt, šef projekta USAID PSP u BiH, pojasnio je da su u pitanju dva odvojena projekta, te da ova aktivnost nije sastavni dio njegovog projekta. Informirao je članove Komisije da je USAID/PARE bilo ponuđena saradnja kako bi pred parlamentarnim komisijama nastupili jedinstveno, što nije prihvaćeno. Naveo je da su aktivnosti na njegovom trogodišnjem projektu još uvijek interne prirode, te da će svaka aktivnost biti blagovremeno koordinirana s članovima obje parlamentarne komisije za finansije i budžet Parlamentarne skupštine BiH.

Komisija je odlučila da zajedničkom sastanku u Banjoj Luci prisustvuju sljedeći članovi:

1. Salko Sokolović
2. Drago Kalabić
3. Lazar Prodanović
4. Velimir Jukić i
5. Savo Erić

Sekretar Komisije
Željko Kosmajac

Predsjedavajući Komisije
mr. ecc.sc. Sadik Bahtić