



BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA
Generalno tajništvo

Broj: 05-50-1-1573/10
Sarajevo, 26.8.2010. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO: 27-08-2010			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01-50-1-15-77/10			

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE

- Zastupnički dom -

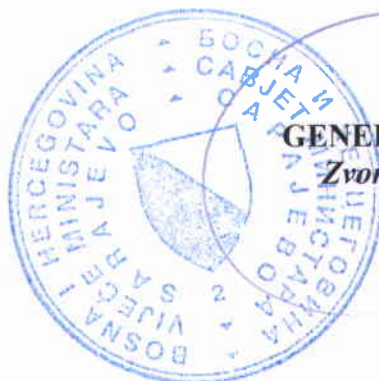
SARAJEVO

PREDMET: Odgovor na zastupničko pitanje – dostavlja se

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 131. sjednici održanoj 26.8.2010. godine, utvrdilo je Odgovor na zastupničko pitanje koje je postavio gosp. Mirko Okolić, zastupnik u Zastupničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

U pravitku dostavljamo Odgovor uz molbu da isti uručite zastupniku.

S poštovanjem,



GENERALNI TAJNIK

Zvonimir Kutleša



**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
САВЈЕТ МИНИСТАРА**

Број: 05-50-1-1573/10
Сарајево, 26.8.2010. године

Мирко Околић, посланик у Представничком дому Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, на 77. сједници Представничког дома одржаној 12.05.2010. године, поставио је следеће посланичко питање:

"Зашто Управни инспекторат Министарства правде БиХ већ двије године ради без Главног управног инспектора и зашто није расписан конкурс за попуњавање мјеста главног управног инспектора у предвиђеном законском року?"

Да ли је тачно да помоћник министра у Сектору за управу Министарства правде БиХ обавља истовремено три функције, односно функцију помоћника министра за управу, потом функцију главног управног инспектора, те функцију инспектора? Уколико је наведено тачно, ради се о нарушавању начела инкомпатибилности, те о сукобу интереса у датом случају, те постављам питање – Које мјере ће се предузети на отклањању наведених неправилности?"

На постављено питање Савјет министара Босне и Херцеговине је на 131. сједници одржаној 26. 8. 2010. године, утврдило следећи

О Д Г О В О Р

У саставу Министарства правде Босне и Херцеговине поред осталих основних организационих јединица Правилником о унутрашњој организацији из 2005 године установљен је Управни инспекторат .

Законом о управи („Службени гласник БиХ“, број 32/02), као темељним организацијским прописом, поред заједничких одредби о инспекцијском надзору прописана је надлежност, начин и поступак рада Управне инспекције.

У складу са одредбама наведеног Закона, управни инспекцијски надзор врши управни инспектор самостално и неовисно путем непосредног увида у законитост рада, пословања и поступања институција, на основу чега је инспектор овлаштен да предузме законом предвиђене управне и друге мјере ради отклањања утврђених неправилности.

Управни инспекторат Министарства правде БиХ фактички је отпочео са радом именовањем главног управног инспектора Фазиле Мусић, Рјешењем министра Министарства правде Босне и Херцеговине број 03-34-209-11/04 од 21.02.2005. године.

Све до јануара 2006. године, послове из надлежности управног инспектората је обављала само главна управна инспекторица, када се за управног инспектора, у законом проведеној процедури, именује Рајка Обреновић, које послове је именована обављала до јануара 2009. године, дакле непуне три године, када јој престаје радни однос ради заснивања радног односа у Министарству цивилних послова Босне и Херцеговине.

У новембру 2006. године, попуњено је још једно радно мјесто управног инспектора када је за управног инспектора именован Матић Далибор.

Рјешењем министра број 04-34-14238/07 од 09.11.2007. године о неплаћеном одсуству из државне службе, Матић Далибору је одобрено одсуство због именовања на

дужност савјетника министра почев од 07.11.2007. године до завршетка мандата, с тим да има право да се најкасније у року од мјесец дана од дана завршетка мандата врати на исто или слично радно мјесто у Министарству правде Босне и Херцеговине. Матић Далибор је у континуитету послове управног инспектора обављао годину дана.

Како у складу са законом није постојала могућност, расписивања новог јавног огласа за попуњу упражњеног радног мјеста управног инспектора, примјеном резервне листе од стране Агенције за држацвну службу Босне и Херцеговине за управног инспектора именована је Љиљана Давидовић почев од 19.11.2007. године, које послове именована обавља до данас.

У међувремену донијет је Правилник о измјенама и допунама правилника о унутрашњој организацији. Извршеном процијеном надлежности Министарства правде БиХ, у односу на расположиве организацијске и кадровске капацитете, у циљу рационализације рада, ефикаснијег обављања послова, министар Рјешењем број 04-34-2-4935/08 од 16.04.2008. године, главну управну инспекторицу Фазилу Мусић, интерно у скалду са законом распоређује на радно мјесто помоћника министра у Сектору за управу на државном нивоу.

У јуну 2008. године у складу са планом кадровске попуње, расписан је јавни оглас за попуњу упражњеног радног мјеста управног инспектора. Након законом прописане процедуре Илма Мехић – Јусуфбашић је именована на позицију управног инспектора, у јануару 2009. године, која већ у јуну исте године стиче право на кориштење породилског одсуства.

Из напријед наведеног може се констатовати да је заснивање радног односа управних инспектора у Управном инспекторату фактички вршено сваке године у континуитету, с тим што се мора нагласити да се за упражњене позиције управних инспектора јављао врло мали број кандидата.

Разлог пријаве малог броја кандидата вјероватно лежи и у чињеници што су у питању послови државних службеника са посебним овлаштењима, односно управни инспектори, су самостални и неовисни у своме раду, самостално воде управни поступак, било по захтјеву странке или по службеној дужности, самостално утврђују чињенично стање у појединачној и међусобној повезаности и на основу тако утврђеног чињеничног стања самостално доносе и потписују рјешење.

Поред напријед наведеног, као разлог незаинтересованости стручних кадрова који посједују довољно знања и вијештина за обављање инспекцијских послова, вјероватно лежи и у чињеници што једино управни инспектори као државни службеници са посебним овлаштењима немају посебан додатак на плату за обављање инспекцијских послова, док на нижим разинама власти односно на нивоу ентитета, управни инспектори имају посебне додатке на плату.

Имајући у виду наведено у циљу обезбијеђења увјета да се Управни инспекторат кадровски попуни и привуче што квалитетнији кадар за обављање послова управних инспектора, Министарство правде Босне и Херцеговине је у поступку доношења Закона о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине, предложило да се у исти угради одредба којом би се прописао посебан додатак на плату управним инспекторима што у поступку доношења закона није прихваћено.

Обзиром да су инспекцијски послови најауторитативни облик вршења власти органа управе, који својим радом и дјеловањем битно утиче на квалитет рада свих органа управе и овом приликом предлагемо да се покрене иницијатива и да се таква одредба угради у Закон о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине.

Стална кадровска флукуација у Управном инспекторату, је била основни разлог што је министар, у складу са овлаштењима из члана 61. став (2) Закона о управи

("Службени гласник БиХ", бр. 32/02 и 102/09) наложио Фазили Мусић помоћнику министра у Сектору за управу, обзиром на резултате рада именоване и десетогодишње радно искуство на пословима главне управне инспекторике да обједињује и усмјерава рад Управног инспектора, сигнира пошту и распоређује послове на непосредне извршитеље, као и да даје потребну стручну помоћ у раду упусленим у инспекторату, у циљу обезбијеђења континуитета рада ове организационе цијелине.

Дакле, министар оваквим дјеловањем није повриједио закон по било ком основу, јер обављане послова из надлежности Управног инспектората које је министар наложио у складу са законом датим овлаштењима Фазили Мусић, нису, нити по било ком основу се могу сматрати пословима руковођења.

Руководилац институције послове руковођења може делегирати посебним актом донијетим у законом прописаној процедури, а у конкретном случају такав акт никада није донијет.

Истовремено желимо истаћи да су инспекторски послови изворно, а на основу законских овлаштења по својој природи неовисни и самостални, те да непостоји могућност утицаја на рад управног инспектора по било ком основу, од било кога, под предпоставком да управни инспектор обавља послове из своје надлежности законито и професионално.

Како су Управни инспекторат напуштали управни инспектори, континуирано, Рајка Обреновић због заснивања радног односа у другој институцији, Далибор Матић због преласка на дужност савјетника министра, те одласка Илме Мехић – Јусуфбашић на породилско одсуство почев од јуна 2009. године, није постојала могућност квалитетне селекције упуслених у инспекторату нити могућност профилирања неког од упуслених сходно склоностима, за обављање истовремено послова инспектора и послова руковођења инспекторатом.

У међувремену почетком 2009. године, расписан је јавни оглас за попуњу упражњене позиције управног инспектора у Управном инспекторату, на који је конкурисало само пет кандидата. Након проведне процедуре није изабран ни један кандидат јер нису задовољили на писменом дијелу испита.

Због овакве ситуације и флукуације кадра у Управном инспекторату, у једном временском периоду послове управног инспектора обављао је само један управни инспектор Љиљана Давидовић.

Цјенећи стварне потребе рада у циљу превазилажења настале ситуације министар Рјешењем број 04-34-5085-1/09 од 25.05.2009. године распоређује помоћника министра Фазилу Мусић на радно мјесто управног инспектора, **а не главног управног инспектора**, због одласка на боловање и породилско одсуство управног инспектора Илме Мехић- Јусуфбашић, на које Рјешење је у складу са законом сагласност дала Агенција за државну службу Босне и Херцеговине број 05-34-519-1/09 од 18.05.2009. године.

Након доношења измјена и допуна Закона о државној служби у институцијама Босне и Херцеговине, ради јачања постојеће кадровске структуре Управног инспектората, расписан је интерни оглас за попуњу радног мјеста управног инспектора, у којој процедури је Рјешењем Агенције за државну службу Босне и Херцеговине број 03-34-281-9/10 од 13.04.2010. године, постављен Златан Ширић.

Резимирајући напријед наведено може се основано констатовати:

- да су у континуитету расписивани конкурси за попуну упражњених позиција у Управном инспекторату ;
- да је планом кадровске попуне у 2010. години поново предвиђено расписивање јавног огласа за попуну упражњених позиција у Управном инспекторату;
- да су нетачни наводи да помоћник министра Сектора за управу Министарства правде БиХ, обавља истовремено три функције, односно функцију помоћника министра за управу, потом функцију главног управног инспектора, те функцију инспектора.