



Број: 01/1-50-1-1-67/09

Сарајево, 26. 03. 2009. године

З А П И С Н И К

са 67. сједнице Уставноправне комисије

Сједница је одржана 26. 03. 2009. године, с почетком у 10 часова.

Сједници су присуствовали чланови Комисије: Шефик Џаферовић, Момчило Новаковић, Лазар Продановић, Халид Гењац, Драго Калабић, Велимир Јукић, Мартин Рагуж и Адем Хускић.

Сједници није присуствовао члан Комисије Екрем Ајановић.

Осим чланова Комисије, сједници су присуствовали представници: Министарства правде БиХ Мустафа Бисић и Александар Тотрић, представници Министарства цивилних послова БиХ министар Средоје Новић, Златко Хорват, Дамир Диздаревић и Сувад Џафић, правобранилац БиХ Драгица Милетић, представница ОХР-а Јелена Деспот, представница ОЕБС-а Амра Зорлак, посланик Ремзија Кадрић, савјетник замјеника предсједавајућег Дома Игор Бунић, те из Сектора за односе с јавношћу ПСБиХ Зоран Бркић.

Сједници су присуствовали секретар Комисије Игор Бајић и стручни савјетник у Комисији Неџад Салман.

Комисија је једногласно усвојила следећи

Д Н Е В Н И Р Е Д

1. Усвајање записника са 65. и 66. сједнице Комисије, одржаних 16. 03. 2009. и 26. 03. 2009. године;
2. Предлог закона о парламентарном војном повјеренику БиХ, предлагачи: посланици Шефик Џаферовић и Адем Хускић (**усклађеност са Уставом БиХ и правним системом у складу са чланом 103. Пословника Дома**);
3. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о спорту БиХ, предлагач: Дом народа ПСБиХ (**усклађеност са Уставом БиХ, правним системом и принципи у складу са чланом 103. и 104. Пословника Дома**);
4. Предлог оквирног закона о основама научноистраживачке дјелатности и координацији унутрашње и међународне научноистраживачке сарадње БиХ, предлагач: Савјет министара БиХ (**усклађеност са Уставом БиХ, правним системом и принципи у складу са чланом 103. и 104. Пословника Дома**);
5. Предлог одлуке о приступању измјенама Устава БиХ, предлагач: Клуб посланика СДА (**усклађеност са Уставом БиХ, правним системом и принципи у складу са чланом 103. и 104. Пословника Дома**);
6. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о Агенцији за рад и запошљавање БиХ, предлагач: Савјет министара БиХ (**поступак у надлежној комисији у складу са чланом 110. Пословника Дома**);
7. Предлог закона о измјенама и допунама Закона БиХ о извршењу кривичних санкција, притвора и других мјера, предлагач: Савјет министара БиХ (**поступак у надлежној комисији у складу са чланом 110. Пословника Дома**);
8. Остала питања:
 - Извјештај о раду Савјета министара БиХ за 2008. годину (**разматрање извјештаја у складу са чланом 41. став (2) Пословника Дома**);
 - Извјештај о раду Правобранилаштва БиХ за 2008. годину (**разматрање извјештаја у складу са чланом 41. став (2) Пословника Дома**);
 - Иницијатива посланика Жељка Кузмановића – Извјештај Тужилаштва БиХ о начину примања и даљем поступању по питању достављања Извјештаја СИПА-е о почињеном кривичном дјелу против више лица из РС, предлагач: посланик Жељко Кузмановић (**разматрање извјештаја у складу са чланом 64. став (2) Пословника Дома**).

Ад. - 1. Усвајање записника са 65. и 66. сједнице Комисије, одржаних 16. 03. 2009. и 26. 03. 2009. године

С обзиром да није било расправе, Комисија је једногласно усвојила записнике са 65. и 66. сједнице.

Ад. - 2. Предлог закона о парламентарном војном повјеренику БиХ, предлагачи: посланици Шефик Џаферовић и Адем Хускић (усклађеност са Уставом БиХ и правним системом у складу са чланом 103. Пословника Дома)

Предсједавајући је отворио расправу у којој је учествовао предлагач посланик Адем Хускић. Комисија је након расправе једногласно утврдила да:

- постоји ваљан уставноправни основ за доношење Закона;
- је Предлог закона усклађен са Уставом БиХ и правним системом.

Ад. - 3. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о спорту БиХ, предлагач: Дом народа ПСБиХ (усклађеност са Уставом БиХ, правним системом и принципи у складу са чл. 103. и 104. Пословника Дома)

Предсједавајући је отворио расправу у којој су учествовали представници Министарства цивилних послова БиХ и члан Комисије Велимир Јукић. Комисија је након расправе, са седам гласова „за“, без гласова „против“ и једним гласом „уздржан“ утврдила да:

- постоји ваљан уставноправни основ за доношење Закона;
- је Предлог закона усклађен са Уставом и правним системом.

Уставноправна комисија, са два гласа „за“, пет гласова „против“ и једним гласом „уздржан“, није подржала принципе Предлога закона о измјенама и допунама Закона о спорту Босне и Херцеговине.

Уставноправна комисија већином гласова није прихватила принципе Предлога закона јер сматра да постојећа рјешења Закона о спорту Босне и Херцеговине није потребно мијењати.

Ад. - 4. Предлог оквирног закона о основама научноистраживачке дјелатности и координацији унутрашње и међународне научноистраживачке сарадње БиХ, предлагач: Савјет министара БиХ (усклађеност са Уставом БиХ, правним системом и принципи у складу са чл. 103. и 104. Пословника Дома)

Предсједавајући је отворио расправу у којој су учествовали представници Министарства цивилних послова БиХ.

Комисија је након расправе, са пет гласова „за“, једним гласом „против“ и два гласа „уздржан“, утврдила да:

- постоји ваљан уставноправни основ за доношење Закона;
- је Предлог закона усклађен са Уставом БиХ и правним системом.

Уставноправна комисија је, са пет гласова „за“, једним гласом „против“ и два гласа „уздржан“, подржала принципе Предлога оквирног закона о основама научноистраживачке дјелатности и координацији унутрашње и међународне научноистраживачке сарадње БиХ.

Ад. - 5. Предлог одлуке о приступању измјенама Устава БиХ, предлагач: Клуб посланика СДА (усклађеност са Уставом БиХ, правним системом и принципи у складу са чл. 103. и 104. Пословника Дома)

Комисија је након расправе једногласно закључила да одгоди разматрање Предлога одлуке о приступању измјенама Устава Босне и Херцеговине, јер је потребно обавити консултације унутар клубова парламентарних странака у очекивању свеобухватнијег договора о приступању промјенама Устава Босне и Херцеговине.

Уставноправна комисија предлаже Колегијуму Дома да прихвати захтјев Комисије и продужи рок за достављање мишљења о Предлогу одлуке о приступању промјенама Устава Босне и Херцеговине, док се о томе претходно не обаве консултације унутар клубова парламентарних странака.

Ад. - 6. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о Агенцији за рад и запошљавање БиХ, предлагач: Савјет министара БиХ (поступак у надлежној комисији у складу са чланом 110. Пословника Дома)

Предсједавајући је отворио расправу у којој су учествовали: министар Средоје Новић, Ремзија Кадрић, Драго Калабић, Момчило Новаковић, Мартин Рагуж, Адем Хускић, Велимир Јукић, Халид Гењац и Шефик Џаферовић.

Након расправе усвојени су сљедећи амандмани који гласе:

Амандман I

У члану 1. Предлога закона ријеч „административне“ брише се.

Амандман II

У члану 2. Предлога закона који се односи на члан 6. Закона тачке а), д), м) и н) мијењају се и гласе:

„а) у области запошљавања из своје надлежности, представља Агенцију и остварује сарадњу са надлежним агенцијама, институцијама и међународним организацијама у тим областима;“

„д) иницира закључивање међународних уговора у области запошљавања и учествује у вођењу преговора за закључивање међународних уговора у области социјалног осигурања за дио незапослености и прати њихово провођење у сарадњи са заводима за запошљавање ентитета и Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине;“

„м) у сарадњи са ентитетским заводима за запошљавање и Заводом за запошљавање Брчко Дистрикта БиХ, обезбјеђује неопходне податке у области незапослености, посебно оних који се односе на извршавање међународних обавеза“;

„н) доставља своје редовне годишње извјештаје о раду и годишње програме рада Савјету министара;“

Амандман III

У члану 3. Предлога закона односно у члану 7. Закона, у новом ставу (2) након ријечи „сагласност“ ставља се тачка, а ријечи: „преко ресорног министарства БиХ и уз његово мишљење“ бришу се.

Амандман IV

У члану 4. Предлога закона односно у члану 9. Закона, прва реченица мијења се и гласи: „Директор Агенције има једног замјеника који помаже директору у вођењу Агенције.“

Амандман V

Члан 5. Предлога закона брише се. Брисањем члана 5, чл. 6, 7, 8. и 9. постају чланови 5, 6, 7. и 8.

Комисија једногласно није прихватила сљедеће амандмане који гласе:

Амандман I

Члан 1. Предлога закона о измјенама и допунама Закона о Агенцији за рад и запошљавање Босне и Херцеговине мијења се и гласи: „Члан 1.

У Закону о Агенцији за рад и запошљавање Босне и Херцеговине ("Сл. гласник БиХ", бр. 21/03) члан 2. мијења се и гласи : „Члан 2.

„Агенција обавља стручне и друге послове које се односе на област запошљавања у оквиру надлежности Босне и Херцеговине, а који претежно захтијевају примјену стручних и научних метода и с њима повезаних управних послова.“

Амандман II

У члану 2. Предлога закона тачка г) брише се, а у тачки х) иза ријечи: „запошљавања“ додају се ријечи: „босанскохерцеговачких држављана у иностранству“. Остали дио текста брише се.

Тачка м) мијења се и гласи:

„м) у сарадњи са ентитетским заводима за запошљавање и Заводом за запошљавање Брчко Дистрикта БиХ, обезбјеђује неопходне податке у области незапослености, посебно оних који се односе на извршавање међународних обавеза“.

Раније тачке х), и), к), л), м), н) и о) постају тачке г), х), и), к), л), м) и н).

Члан 2. Предлога закона мијења се и гласи:

„Члан 2.

Члан 6. мијења се и гласи:

„Члан 6.

Агенција је надлежна да:

а) представља Босну и Херцеговину у контактима са међународним организацијама, службама за запошљавање других земаља и другим институцијама и сарађује с њима с циљем већег запошљавања грађана Босне и Херцеговине у иностранству;

б) извршава међународне обавезе из области запошљавања у сарадњи са надлежним министарствима и заводима за запошљавање ентитета и Брчко Дистрикта БиХ;

ц) прати примјену међународних стандарда и политика у области запошљавања и у сарадњи са ентитетским заводима за запошљавање и Заводом за запошљавање Брчко Дистрикта учествује у њиховом спровођењу;

д) иницира закључивање међународних уговора из области запошљавања и социјалне политике и прати њихово спровођење у сарадњи са ресорним министарствима и заводима за запошљавање ентитета и Брчко Дистрикта БиХ;

е) кординира активности у домаћим и међународним пројектима у области запошљавања који су од интереса за Босну и Херцеговину и сарађује с ентитетским заводима за запошљавање и Заводом за запошљавање Брчко Дистрикта БиХ у њиховој реализацији;

ф) прикупља стране и домаће захтјеве и информације о понуди и потражњи домаће и стране снаге и у сарадњи са ентитетским заводима за запошљавање и Заводом за запошљавање Брчко Дистрикта реализује их у границама својих надлежности и могућности тржишта рада у Босни и Херцеговини;

г) прати, анализира и истражује привредна, друштвена и друга кретања, стање запослености и незапослености, те њихове међусобне утицаје у сарадњи са ентитетским заводима за запошљавање и Заводом за запошљавање Брчко Дистрикта, на основу чега предлажу потребне мјере и активности на унапређивању запошљавања;

х) иницира потребне активности код ентитетских завода за запошљавање и Завода за запошљавање Брчко Дистрикта да се заједнички и у сарадњи са послодавцима, синдикатима, образовним установама и другим удружењима организију и спроводе програми професионалног усмјерења и образовања с циљем већег запошљавања и других облика активне политике запошљавања;

и) координира у запошљавању босанскохерцеговачких грађана у иностранству у границама својих законских надлежности и у сарадњи са ентитетским заводима за запошљавање и заводом за запошљавање Брчко Дистрикта;

ј) врши потребне анализе и саставља извјештаје и документе из области запошљавања, сачињава нацрте, предлоге и радне материјале документа које усвајају и доносе органи власти Босне и Херцеговине по исказаним захтјевима Савјета министара Босне и Херцеговине и ресорног министарства, по потреби, уз сарадњу са ентитетским заводима и Заводом за запошљавање Брчко Дистрикта;

к) предлаже Савјету министара БиХ дугорочни, средњорочни и годишњи план у смјерницама политика тржишта рада и активним мјерама запошљавања у Босни Херцеговини заједно са ентитетским заводима за запошљавање и Заводом за запошљавање Брчко Дистрикта, а преко ресорног министарства БиХ;

л) у сарадњи са ентитетским заводима за запошљавање и Заводом за запошљавање Брчко Дистрикта, даје ресорном министарству БиХ мишљење и предлоге за запошљавања странаца (квоте);

м) води све врсте потребних евиденција и успоставља јединствену базу података у области незапослености, посебно оних потребних за извршавање међународних обавеза, те с тим циљем координира и сарађује са ентитетским заводима за запошљавање и Заводом за запошљавање Брчко Дистрикта.“

Амандман III

Члан 3. брише се.

Амандман IV

Члан 4. мијења се и гласи:

„Члан 4.

Члан 9. мијења се и гласи:

Директор Агенције има једног замјеника који га замјењује у случају спријечености да обавља функцију.“

Члан 4. мијења се и гласи:

„Члан 4.

Члан 9. мијења се и гласи: „Замјеник директора замјењује директора Агенције, у случају спријечености или немогућности директора да обавља своју дужност, са свим овлашћењима као и директор.“

Члан 4. мијења се и гласи:

„Члан 4.

Члан 9. мијења се и гласи:

„Члан 9.

Директор Агенције има два замјеника. Замјеници директора су непосредно везани за све послове које обавља директор, замјењују директора у свим правима, обавезама и одговорностима у случају његове одсутности или спријечености.“

Након члана 4. додаје се члан 4а, који гласи: „Члан 4а)

У члану 10. став 1. мијења се и гласи: «Директора и замјенике директора именује Савјет министара Босне и Херцеговине на основу јавног конкурса, из ентитета, по принципу ротације, водећи рачуна о равноправној заступљености свих народа.“

Амандман V

Члан 5. брише се.

Посланик Шемсудин Мехмедовић

Чланови 5. 6. и 7. бришу се, а чланови 8. и 9. постају чланови 5. и 6.

Амандман VII

Члан 6. мијења се и гласи:

„Члан 6.

У члану 12. у ставу (2) додаје се нова тачка г) која гласи:

„г) даје мишљење на предлог правилника о унутрашњој организацији и других општих аката Агенције.“

Иза става (2). додаје се став (3) који гласи:

„(3) Савјетодавни одбор Агенције утврђује план службених путовања и посјета службама за запошљавање других држава и међународним организацијама и институцијама и усваја извјештај о њиховој реализацији.“

Амандман IX

У члану 7. Предлога закона, тј. у члану 13. закона, ријечи: „еминентни научни радник“ мијењају се ријечима: „квалификовано, стручно лице са релевантним искуством“, а ријечи: „на предлог Агенције“ бришу се.

Комисија је након расправе једногласно:

- прихватила текст Предлога закона о измјенама и допунама Закона о Агенцији за рад и запошљавање Босне и Херцеговине са усвојеним амандманима и предлаже Представничком дому његово усвајање;
- одлучила да се за извјестиоца, у пленарној фази, у складу са чланом 113. Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ, именује предједавајући Комисије Шефик Џаферовић.

Ад. - 7. Предлог закона о измјенама и допунама Закона БиХ о извршењу кривичних санкција, притвора и других мјера, предлагач: Савјет министара БиХ (поступак у надлежној комисији у складу са чланом 110. Пословника Дома)

Предједавајући је отворио расправу у којој су учествовали: представник Министарства правде БиХ Мустафа Бисић, Лазар Продановић, Халид Гењац, Момчило Новаковић, Драго Калабић, Велимир Јукић, Мартин Рагуж, Адем Хускић и Шефик Џаферовић, те представник Министарства правде БиХ Јусуф Халилагић.

Након расправе, Комисија је једногласно усвојила усаглашене амандмане који гласе:

Амандман I

У члану 13. у новом члану 100а, у ставу (2), ријечи: „суд који води кривични поступак“ мијењају се ријечима: „Суд Босне и Херцеговине или други суд у Босни и Херцеговини кад је на њега Суд Босне и Херцеговине пренио вођење поступка.“

Амандман II

У члану 22. у новом члану 168а, у ставу (3) на крају текста умјесто тачке додаје се запета и ријечи: „по претходној сагласности министарства правде тог ентитета“.

Комисија једногласно није прихватила следеће амандмане који гласе:

Амандман I

У члану 2. који се односи на допуну члана 40. Закона, у новом ставу (4) иза ријечи: „коју је изрекао или одредио“ додаје се ријеч: „искључиво“. Иза ријечи „Суд“ додају се ријечи: „Босне и Херцеговине“, а ријечи: „или други орган“ бришу се.

Амандман II

У члану 3. који се односи на нови члан 41а. Закона, у ставу (1), иза ријечи: „од стране Суда“ додају се ријечи: „Босне и Херцеговине“, а ријечи: „или другог суда“ бришу се.

Амандман III

У члану 13. назив новог члана 100а. Закона, „(Премјештај притвореника)“ мијења се и гласи: „(Премјештај притвореника којима је мјеру одредио Суд БиХ)“.

У члану 13. који се односи на нови члан 110а. Закона, у ставу (2) након ријечи: „притвореника“ додају се ријечи: „којима је мјеру одредио Суд БиХ“.

Амандман IV

У члану 16. који се односи на измјене и допуне члана 141. Закона, у ставу (1) у тачки 3) и у ставу (2) ријеч: "Алкохоличарима" брише се.

Амандман V

Члан 22. Предлога закона брише се.

Комисија је, након расправе, са шест гласова „за“, без гласова „против“ и два гласа: „уздржан“:

- прихватила текст Предлога закона о измјенама и допунама Закона БиХ о извршењу кривичних санкција, притвора и других мјера са усвојеним амандманима и предлаже Представничком дому његово усвајање;
- одлучила да се за извјестиоца, у пленарној фази, у складу са чланом 113. Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ, именује председавајући Комисије Шефик Џаферовић.

Ад. - 8. Остала питања:

- **Извјештај о раду Савјета министара БиХ за 2008. годину (разматрање извјештаја у складу са чланом 41. став (2) Пословника Дома)**

Председавајући је отворио расправу у којој су учествовали сви чланови Комисије. Након расправе Комисија је једногласно одлучила:

- Уставноправна Комисија прихвата Извјештај о раду Савјета министара Босне и Херцеговине за 2008. годину;
- Комисија предлаже Представничком дому да прихвати Извјештај о раду Савјета министара БиХ за 2008. годину.
- **Извјештај о раду Правобранилаштва БиХ за 2008. годину (разматрање извјештаја у складу са чланом 41. став (2) Пословника Дома)**

Председавајући је отворио расправу у којој су учествовали сви чланови Комисије. Комисија је након расправе једногласно закључила да одгоди разматрање Извјештаја о раду Правобраништва БиХ за 2008. годину, јер сматра да се о овом извјештају претходно треба изјаснити Савјет министара Босне и Херцеговине.

Уставноправна комисија предлаже Колегијуму Дома да прихвати захтјев Комисије и дозволи продужење рока за достављање мишљења о Извјештају о раду Правобраништва БиХ за 2008. годину, док се о њему претходно не изјасни Савјет министара Босне и Херцеговине.

- **Иницијатива посланика Жељка Кузмановића – Извјештај Тужилаштва БиХ о начину примања и даљем поступању по питању достављања Извјештаја СИПА-е о почињеном кривичном дјелу против више лица из РС, предлагач: посланик Жељко Кузмановић (разматрање извјештаја у складу са чланом 64. став (2) Пословника Дома)**

Председавајући је отворио расправу у којој су учествовали сви чланови Комисије.

- Након расправе, Уставноправна комисија је, са пет гласова „за, три гласа „против“ и без гласова „уздржан“, подржала наведену иницијативу која је поднесена у складу са одредбом члана 8. Пословника Представничког дома.

Чланови Комисије Шефик Џаферовић и Халид Гењац тражили су да се њихова мишљења издвоје као мишљења која су била против Иницијативе, јер сматрају да Парламентарна скупштина БиХ, као законодавни орган, нема никаквих ингеренција када је у питању рад Тужилаштва Босне и Херцеговине у конкретним случајевима.

Члан Комисије Мартин Рагуж такође је тражио да се издвоји његово мишљење јер сматра да Парламентарна скупштина БиХ има право да, у складу са законом, од Тужилаштва БиХ тражи извјештај о раду и поступању по закону.

• Комисија је, са четири гласа „за“, три гласа „против“ и једним гласом „уздржан“, усвојила закључак који је предложио члан Комисије Мартин Рагуж, да Уставноправна комисија одржи посебну тематску сједницу о односу законодавне и судске власти на нивоу Босне и Херцеговине. Чланови Комисије Шефик Џаферовић и Халид Гењац тражили су да се издвоје њихова мишљења као мишљења која су била против усвајања наведеног закључка.

Члан Комисије Драго Калабић затражио је да се његово издвојено мишљење забиљежи у записник јер се ограђује од мишљења колега Шефика Џаферовића и Халида Гењца, сматрајући да се на овај начин одузимају ингеренције Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине утврђене законом.

На крају сједнице чланови Комисије су обавијештени о посјети делегације Бундесрата, с којом ће се састати у згради Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине у четвртак, 09. 04. 2009. године, од 10 до 11 часова.

С обзиром да није било више питања, сједница је завршена у 14. 55 часова.

СЕКРЕТАР КОМИСИЈ
Игор Бајић

ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋИ КОМИСИЈЕ
Шефик Џаферовић