



Број/Број: 01/4-50-1-4-28/08
Сарајево/Sarajevo, 23. 07. 2008. године

ЗАПИСНИК

са 28. сједнице Комисије за финансије и буџет Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ,

одржане 23. 07. 2008. године, у времену од 10.00 до 12.30 часова

Сједници Комисије присуствовали су чланови: Садик Бахтић, Лазар Продановић, Велимир Јукић, Драго Калабић, Салко Соколовић и Бајазит Јашаревић.

Сједници нису присуствовали: Адем Хускић, Златко Лагумџија и Саво Ерић, чланови Комисије.

Сједници су такође присуствовали: посланик Бранко Докић, Мартин Боуен, руководилац, и Самир Мушовић, члан тима ДФИД-а, Османовић Аида, истраживач/аналитичар из Истраживачког сектора Парламентарне скупштине БиХ, те Жељко Космајац, секретар, и Мухамеда Абаз, стручни сарадник при Комисији.

Сједници је предсједавао Садик Бахтић, предсједавајући Комисије.

За сједницу је предложен сљедећи

ДНЕВНИ РЕД

1. Разматрање Предлога закона о измјенама и допунама Закона о финансирању политичких партија - друга комисијска фаза (предлагачи: посланици Шефик Џаферовић, Нико Лозанчић и Милорад Живковић);
2. Разматрање Предлога закона о измјенама и допунама Закона о порезу на додату вриједност – прва комисијска фаза (предлагач: посланик Бранко Докић);
3. Разматрање Извјештаја о извршењу Буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2007. годину, са закључком Предсједништва БиХ (сачинилац: Предсједништво БиХ);
4. Разматрање материјала “Смјернице за преглед и анализу ревизорских извјештаја”, као нове методологије рада Комисије по ревизорским извјештајима за 2007. годину (сачинилац: тим ДФИД-а);
5. Текућа питања.

Дневни ред усвојен је једногласно.

Ад. - 1. Разматрање Предлога закона о измјенама и допунама Закона о финансирању политичких партија - друга комисијска фаза (предлагачи: посланици Шефик Џаферовић, Нико Лозанчић и Милорад Живковић)

У уводу о овој тачки дневног реда **предсједавајући Садик Бахтић** информисао је присутне да је Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ, на 32. сједници, одржаној 09. и 14. јула 2008. године, разматрао Предлог закона у другом читању, те усвојио предлог из расправе, којим је одгођено изјашњавање о Предлогу закона и Комисија задужена да размотри благовремено поднесене амандмане Клуба посланика СДП-а, који нису достављени надлежној комисији у оквиру друге комисијске фазе, те да Дому достави нови извјештај о Предлогу закона.

Након уводних ријечи, **предсједавајући** је констатовао да уредно позван подносилац амандмана није присутан, те предложио одбијање амандмана Клуба посланика СДП-а.

Бајазит Јашаровић је такође предложио одбијање свих амандмана Клуба посланика СДП-а.

Након краће расправе, **предсједавајући** је предложене амандмане ставио на гласање, те констатовао да је Комисија амандмане I, II, III и IV Клуба посланика СДП-а једногласно одбацила, те поново прихватила текст Предлога закона и предложила Представничком дому његово усвајање.

Ад. - 2. Разматрање Предлога закона о измјенама и допунама Закона о порезу на додату вриједност – прва комисијска фаза (предлагач: посланик Бранко Докић)

I - комисијска фаза

Након отварања ове тачке дневног реда, **предсједавајући Комисије** констатовао је да Управни одбор Управе за индиректно опорезивање БиХ (у даљем тексту: УОУИО) није доставио затражено мишљење о Предлогу закона, након чега је ријеч дао предлагачу закона, а потом отворио расправу о Предлогу закона.

Посланик **Бранко Докић**, као предлагач закона, образложио је свој предлог наводећи да се залаже за увођење диференциране стопе ПДВ-а од 5% на сљедеће производе: пшенично брашно тип 500 и тип 850 и хљеб од овог брашна, млијеко, јестива уља и биљне масти, негазирану воду за пиће, лијекове и ортопедска помагала, храну за бебе и беби-опрему, вјештачка ђубрива, заштитна средства у пољопривреди, сјеме и садни материјал. У досадашњој парламентарној процедури предлози закона којима су заговоране промјене стопе ПДВ-а одбијани су, због непостојања детаљне анализе Савјет министара БиХ о увођењу и ефектима диференцираних стопа ПДВ-а на јавне приходе у БиХ, чија је израда затражена, али до данас није сачињена. Разлози за увођење диференциране стопе ПДВ-а су многобројни, између којих је истакао: потписивање Споразума о стабилизацији и придруживању, постојање диференцираних стопа ПДВ-а у пракси многих земаља ЕУ, да се постојећом стопом директно угрожавају социјалне категорије становништва при куповини основних животних намирница, да је социјалним програмима немогуће обухватити све угрожене категорије становништва, те да социјални програми могу егзистирати паралелно са Предлогом закона, а све с циљем помоћи социјално најугроженијим категоријама. Презентовао је Преглед стопа ПДВ-а у земљама ЕУ, истакнувши при томе Данску и Словачку, као чланице које једине предвиђају једну стопу ПДВ-а, док остале земље имају двије или три стопе ПДВ-а. Навео је да је од Управе за индиректно опорезивање БиХ затражено да достави анализу процјене утицаја диференцираних стопа ПДВ-а на јавне приходе и укупну економску ситуацију у БиХ, те апеловао да Комисија или Дом затраже достављање поменуте анализе.

У току расправе навео је да је у процедури покренутој по члану 101. став (6) Пословника обавио разговор са послаником Момчилом Новаковићем, којем је предлагао усаглашавање предлога закона и њихово упућивање у парламентарну процедуру у септембру 2008.

године, а о чему се нису усагласили. Предложио је да Комисија од УОУИО затражи мишљење о Предлогу закона и достави га Савјету министара БиХ, те ако се он определи да у септембру достави нови предлог закона у парламентарну процедуру, обећао је да ће повући свој предлог.

Бајазит Јашаревић предложио је да Дом обавезе Савјет министара БиХ да анализира и предложи промјене у области ПДВ-а које би биле подношљиве за БиХ. Нагласио је да било какве промјене у области ПДВ-а нису могуће без сагласности УОУИО. Мишљења је да би комисијским расправама о овим иницијативама требало да присуствује министар финансија и трезора БиХ. Указао је на важност постојања политичке воље за измјене у овој области.

У току расправе, **предједавајући Комисије** навео је да је Предлог закона неприхватљив без анализе Савјета министара БиХ из које би било видљиво шта би увођење диференциране стопе ПДВ-а значило за јавне приходе и укупну економску ситуацију у БиХ.

Драго Калабић је мишљења да је сазрело вријеме за измјене у области ПДВ-а, али је указао на опасност промјена без детаљне анализе Савјета министара БиХ.

Лазар Продановић предложио је да се одгоди расправа о Предлогу закона за септембар 2008, када би се о овом предлогу закона или евентуално предлогу закона Савјета министара БиХ поново расправљало у првој комисијској фази, уз мишљење УОУИО или детаљну анализу Савјета министара БиХ о увођењу диференциране стопе ПДВ-а на укупне јавне приходе БиХ или уз присуство представника Министарства финансија и трезора БиХ.

Навео је да располаже независном информацијом да УИО израђује анализу ефеката стопе ПДВ-а од 5% на јавне приходе и цјелокупну економску ситуацију у БиХ.

Велимир Јукић указао је на важност мишљења Фискалног савјета БиХ, које је у фази оснивања, а на које Предлог закона има јасне импликације, на важност анализе Савјета министара БиХ о свим ефектима ПДВ-а у области јавних прихода БиХ и на неопходност мишљења УОУИО. Навео је да је сличних предлога закона било и раније, те сматра да је сазрело вријеме да се озбиљније расправља о измјенама и допунама у области ПДВ-а. Предложио је да се у измјене и допуне ове области иде постепено, при чему ће се обезбиједити ставови Фискалног савјета БиХ, Савјета министара БиХ и УОУИО, те њихово присуство како би се изјаснили о Предлогу закона.

Након расправе, **предједавајући** је констатовао да је Комисија о овој тачки дневног реда једногласно донијела сљедећи закључак:

„Комисија расправу о Предлогу закона у првој комисијској фази одгађа до достављања мишљења о Предлогу закона Управе за индиректно опорезивање БиХ, као и израде и достављања детаљне анализе и процјене увођења диференцираних стопа ПДВ-а на укупне приходе у БиХ од Савјета министара БиХ.“

Ад. - 3. Разматрање Извјештаја о извршењу Буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2007. годину, са закључком Предсједништва БиХ (сачинилац: Предсједништво БиХ)

Предједавајући Комисије навео је да је Парламентарна скупштина БиХ, 11. 07. 2008. године, запримила Извјештај о извршењу Буџета институција БиХ и међународних обавеза за 2007. годину (у даљем тексту: Извјештај), те предложио одгађање расправе због одсуства сачиниоца Извјештаја.

Лазар Продановић предложио је да Комисија одгоди расправу о Извјештају јер су поједини чланови Комисије материјал добили непосредно пред почетак сједнице, с чим се сложио и Драго Калабић.

Затим је **предједавајући** констатовао да су чланови једногласно одгодили расправу о Извјештају до наредне сједнице Комисије ради бољег упознавања са материјалом и због одсуства сачиниоца.

Ад.-4. Разматрање материјала “Смјернице за преглед и анализу ревизорских извјештаја“, као нове методологије рада Комисије по ревизорским извјештајима за 2007. годину (сачинилац: тим ДФИД-а)

У оквиру ове тачке дневног реда, **Самир Мушовић, члан тима ДФИД-а**, одржао је презентацију материјала „Смјернице за преглед и анализу ревизорских извјештаја“ (у даљем тексту: Смјернице) са следећим основним тезама:

- а) Осврт
- б) Резултати прелиминарне анализе
- ц) Простор за интервенцију
- д) Циљеви интервенције
- е) Полазне тачке ослонаца
- ф) Припреме за разматрање годишњих ревизијских извјештаја и прва сједница Комисије
- г) Друга сједница Комисије - презентација годишњих извјештаја ревизије (генерални ревизор)
- х) Трећа сједница Комисије – саслушања дијела ревидираних институција
- и) Четврта сједница Комисије – сумирање резултата саслушања и усвајање закључака
- ј) Праћење реализације закључака донесених поводом ревизорских извјештаја
- к) Годишњи распоред активности
- л) Завршни акценти

Након презентације, **Жељко Космајац, секретар Комисије**, елаборирао је План активности и методологију рада Комисије при анализи ревизорских извјештаја финансијског пословања институција БиХ у 2008. години (у даљем тексту: План Комисије). План Комисије обухвата 90% садржаја Смјерница и у одређеним дијеловима представља новину и одступање од досадашње праксе комисијске обраде ревизорских извјештаја, а предвиђа реалне активностима Комисије у ревизорском процесу за 2008. годину.

Након што су члановима Комисије презентоване Смјернице и План Комисије, **председавајући Комисије** навео је да предлог предвиђен Смјерницама опширан, да Комисија нема довољно капацитета за реализацију Смјерница те предложио усвајање Плана Комисије и отворио расправу.

Бајазит Јашаревић скренуо је пажњу на недостатак изражених ревизорских мишљења у ревизорским извјештајима за 2007. годину и предложио да се затражи од Канцеларије за ревизију институција БиХ да их достави.

Драго Калабић изразио је сумњу у спровођење свега што Смјернице предвиђају у ревизорском процесу.

Салко Соколовић сматра да треба задржати тренд напретка у раду Комисије при обради ревизорских мишљења, што Смјернице управо омогућавају.

Велимир Јукић навео је да су Смјернице документ за дугорочни период и да је то јако добар материјал, који због ограничених капацитета Комисије не може бити у потпуности реализован одмах по усвајању, него постепено.

Самир Мушовић захтијевао је да се Комисија изричито изјасни о прихватању Смјерница.

Лазар Продановић отворио је питање изводивости рјешења садржаних у Смјерницама, те сугерисао да се у презентовани План Комисије угради разматрање Збирног извјештаја Комисије заједно са појединачним извјештајима на једној сједници Представничког дома ради избјегавања фрагментације извјештаја и предузетих мјера.

Након дуже расправе и обављеног гласања, **председавајући Комисије** констатовао је усвајање Смјерница за преглед и анализу ревизорских извјештаја, као нове методологије за разматрање ревизорских извјештаја о финансијском пословању институција БиХ, на основу које ће се сваке године сачињавати план активности и методологија рада Комисије при анализи ревизорских извјештаја финансијског пословања институција БиХ у текућој години.

Комисија је, такође, усвојила План активности и методологију рада Комисије при анализи ревизорских извјештаја финансијског пословања институција БиХ у 2008. години, како слиједи:

1. запримање ревизорских извјештаја у Комисији (рок: јуни-јули 2008);
2. припрема табеларних прегледа реализације ревизорских препорука које обухватају најзначајније податке из извјештаја ревизије за сваког буџетског корисника за период од пет година, тј. од 2003. до 2007. године, с тим да је тај период краћи за оне институције које су основане у међувремену (рок: јули 2008);
3. упућивање захтјева Канцеларији за ревизију да у року од седам дана достави ревизорске оцјене финансијског пословања институција БиХ за 2007. годину, да у року од 30 дана достави писмено изјашњење о листи ревизорских извјештаја које захтијевају посебну пажњу Комисије са предлогом индивидуалних корективних мјера, изјашњење о ревизорским извјештајима које би требало упутити СИПА-и, предлог системских мјера које би отклониле узроке понављања одређених ревизорских налаза, те одређене табеле као допуну Збирног извјештаја (рок: јули 2008);
4. разврставање ревизорских извјештаја за 2007. годину у двије групе:
 - а. „прва група“ извјештаја којој припадају извјештаји са ревизорским „позитивним мишљењем“
 - б) „друга група“ извјештаја која садржава извјештаје са осталим ревизорским оцјенама (рок: јули 2008);
5. изузимање „прве групе“ ревизорских извјештаја од комисијске процедуре до израде Збирног извјештаја, у којем ће те институције БиХ бити таксативно наведене и биће предложено Представничком дому Парламентарне скупштине БиХ да се истакне њихово позитивно финансијско пословање (рок: крај октобра 2008);
6. разматрање ревизорских извјештаја „друге групе“ на четири сједнице Комисије са разматрањем по 12 извјештаја (рок: септембар-октобар 2008);
7. расподјела „друге групе“ извјештаја на чланове Комисије, који ће бити извјестиоци на Дому по појединачним извјештајима, те обавјештавање чланова Комисије за које су ревизорске извјештаје задужени (сваком члану Комисије по шест ревизорских извјештаја), с навођењем права и обавеза извјестиоца у том процесу (јавно саслушање институције у вези са питањима из генералног дописа, упити Канцеларији за ревизију о пословању институције), а све с циљем утврђивања закључака извјестиоца за одређену институцију у појединачним извјештајима Комисије (рок: крај августа 2008);
8. упућивање генералног дописа институцијама БиХ с питањима Комисије о реализацији ревизорских препорука из 2007, по којима ће извјестилац одржати јавно саслушање институције. Такође, институција ће се обавезати да на дан саслушања достави Комисији писани одговор на питања из генералног дописа (рок: крај августа 2008);
9. позивање генералног ревизора и његових замјеника ради елаборирања затражених одговора према допису из тач. 3 овог плана и друга евентуална питања чланова Комисије након обављене ревизије за 2007. годину (рок: почетак септембра 2008);
10. одржавање јавних саслушања ревидираних институција „друге групе“ у групама по 12 институција, уз позивање њихових представника и представника Канцеларије за ревизију БиХ (генералног ревизора и вођа ревизионих тимова), (рок: септембар-октобар 2008);
11. израда појединачних извјештаја Комисије са закључцима и препорукама извјестилаца за сваку институцију БиХ и њихово усвајање на Комисији (рок: септембар-октобар 2008);

12. запримање Извјештаја о ревизији Извјештаја о извршењу Буџета институција БиХ Канцеларије за ревизију БиХ за 2007. годину, израда и усвајање комисијског извјештаја о наведеном извјештају (рок: септембар 2008);
13. израда Збирног извјештаја Комисије који би обухватао:
 - преглед рада Комисије у кратким цртама, хронолошким редом
 - списак институција „прве групе“ и истицање њиховог позитивног пословања
 - појединачне извјештаје Комисије о институцијама „друге групе“ као прилог
 - указивање на главне проблеме уочене у институцијама „друге групе“
 - предлог системских и корективних мјера за одређене институције и ревизиони процес уопште
 - обавезивање Канцеларије за ревизију БиХ да врши надзор над реализацијом закључака Представничког дома, те да информише институције БиХ о томе
 - навођење закључака Комисије по табели Канцеларије за ревизију, као преглед најчешће понављаних налаза ревизије у претходним годинама, од 2003. године, као и табели Канцеларије која садржи преглед досадашњих ревизорских оцјена свих институција од 2003. године
 - упућивање одређених ревизорских извјештаја СИПА-и ради њиховог евентуалног достављања истражним и правосудним органима БиХ (рок: октобар 2008);
14. организовање конференције за штампу након комисијског усвајања Збирног извјештаја (рок: новембар 2008);
15. разматрање Збирног извјештаја Комисије заједно са појединачним комисијским извјештајима о ревизији финансијског пословања институција БиХ на сједници Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ (рок: октобар 2008);
16. упућивање захтјева Канцеларији за ревизију да достави списак институција БиХ које нису поступиле по закључцима и препорукама Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ (рок: фебруар 2009);
17. упућивање захтјева институцијама БиХ које су на списку Канцеларије да доставе информације о реализацији закључака и препорука Представничког дома, те њихово достављање Министарству финансија и трезора БиХ, које у априлу треба да разматра „табеле прегледа приоритета“ за сваког буџетског корисника (рок: март 2009);
18. могућност организовања радних посјета Комисије одређеним буџетским корисницима ради праћења реализације закључака и препорука Представничког дома (рок: фебруар-јуни 2009)

Ад.-5. Текућа питања

- а) Допис Управног одбора Компаније за пренос електричне енергије у Босни и Херцеговини „Електропренос БиХ - Електропријенос БиХ“ АД Бања Лука за обављање специјалне ревизије**

Комисија је 16. 07. 2008. године запримила допис Управног одбора Компаније за пренос електричне енергије у Босни и Херцеговини „Електропренос БиХ- Електропријенос БиХ“ АД Бања Лука, којим се од надлежне парламентарне комисије захтијева да Канцеларији за ревизију институција БиХ упути захтјев за обављање специјалне ревизије финансијског пословања њихове компаније за 2006. и 2007. годину, те да Извјештај о спроведеној ревизији достави Парламентарној скупштини БиХ, Парламенту Федерације БиХ, Народној скупштини Републике Српске и Компанији.

Комисија за финансије и буџет Представничког дома Парламентарне скупштине је на 28. сједници, одржаној 18. 07. 2008. године, разматрала захтјев за обављање специјалне ревизије наведене компаније, те једногласно донијела сљедећи **закључак**:

„У складу са чланом 18. став 1. Закона о ревизији институција БиХ, Комисија захтијева од Канцеларије за ревизију институција БиХ да обави специјалну ревизију финансијског пословања Компаније за пренос електричне енергије у Босни и Херцеговини „Електропренос БиХ- Електропријенос БиХ“ АД Бања Лука, за 2006. и 2007. годину.“

Секретар Комисије
Жељко Космајац

Предсједавајући Комисије
магистар економских наука Садик Бахтић