



Broj/Број: 01/4-50-1-4-28/08
Sarajevo/Сарајево, 23. 7. 2008.

Z A P I S N I K

28. sjednice Povjerenstva za financije i proračun Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH

održane 23. 7. 2008. godine, u vremenu od 10 do 12.30 sati

Sjednici Povjerenstva bili su nazočni članovi: Sadik Bahtić, Lazar Prodanović, Velimir Jukić, Drago Kalabić, Salko Sokolović i Bajazit Jašarević.

Sjednici nisu bili nazočni članovi Povjerenstva: Adem Huskić, Zlatko Lagumdžija i Savo Erić.

Sjednici su također nazočili: zastupnik Branko Dokić, iz DFID-a vođa tima Martin Bowen i član Samir Mušović, iz Istraživačkog sektora PSBiH istraživač/analitičar Aida Osmanović, te Željko Kosmajac, tajnik, i Muhameda Abaz, stručna suradnica u Povjerenstvu.

Sjednicom je predsjedao Sadik Bahtić, predsjedatelj Povjerenstva.

Za sjednicu je predložen sljedeći

DNEVNI RED

1. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju političkih stranaka - druga faza u povjerenstvu (predlagatelj: zastupnici Šefik Džaferović, Niko Lozančić i Milorad Živković);
2. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodanu vrijednost – prva faza u povjerenstvu (predlagatelj: zastupnik Branko Dokić);
3. Razmatranje Izvješća o izvršenju Proračuna institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2007. Godinu, sa zaključkom Predsjedništva BiH (sačinitelj: Predsjedništvo BiH);
4. Razmatranje materijala “Smjernice za pregled i analizu revizorskih izvješća“, kao nove metodologije rada Povjerenstva po revizorskim izvješćima za 2007. godinu (sačinitelj: DFID tim);
5. Tekuća pitanja.

Dnevni je red jednoglasno usvojen.

Ad-1. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju političkih stranaka - druga faza u povjerenstvu (predlagatelj: zastupnici Šefik Džaferović, Niko Lozančić i Milorad Živković)

U uvodu za ovu točku dnevnoga reda **predsjedatelj Sadik Bahtić** izvijestio je nazočne da je Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH na 32. sjednici, održanoj 9. i 14. 7. 2008. godine, razmatrao Prijedlog zakona u drugom čitanju, te usvojio prijedlog iz rasprave kojim je odgođeno očitovanje o Prijedlogu zakona. Zaključkom je Povjerenstvo zaduženo da razmotri pravovremeno podnesene amandmane Kluba zastupnika SDP-a koji nisu dostavljeni nadležnom povjerenstvu unutar druge faze u povjerenstvu, te Domu dostavi novo izvješće o Prijedlogu zakona.

Nakon uvodnih riječi predsjedatelj je konstatirao da uredno pozvan podnositelj amandmana nije nazočan sjednici, te predložio odbijanje amandmana Kluba zastupnika SDP-a.

Bajazit Jašarević također je predložio odbijanje svih amandmana Kluba zastupnika SDP-a.

Nakon kraće rasprave **predsjedatelj** je predložene amandmane stavio na glasovanje. Konstatirao je da je Povjerenstvo jednoglasno odbacilo amandmane I, II, III. i IV. Kluba zastupnika SDP-a, te ponovno prihvatilo tekst Prijedloga zakona i predložilo Zastupničkom domu njegovo usvajanje.

Ad-2. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodanu vrijednost – prva faza u povjerenstvu (predlagatelj: zastupnik Branko Dokić)

Prva faza u povjerenstvu

Nakon otvaranja ove točke dnevnoga reda, **predsjedatelj Povjerenstva** konstatirao je da Upravni odbor Uprave za neizravno oporezivanje BiH (u daljnjem tekstu: UO UNO) nije dostavio zatraženo mišljenje o Prijedlogu zakona. Potom je riječ dao predlagatelju zakona te otvorio raspravu o Prijedlogu zakona.

Zastupnik **Branko Dokić** je, u svojstvu predlagatelja zakona, obrazložio Zakon navodeći da se zalaže za uvođenje diferencirane stope PDV-a od 5% na sljedeće proizvode: pšenično brašno tip 500 i tip 850 i kruh od ovog brašna, mlijeko, jestiva ulja i biljne masti, negaziranu vodu za piće, lijekove i ortopedska pomagala, hranu za bebe i opremu za bebe, umjetna gnojiva, zaštitna sredstva u poljoprivredi, sjeme i sadni materijal. U dosadašnjoj parlamentarnoj proceduri odbijani su prijedlozi zakona koji su zagovarali promjenu stope PDV-a, zbog nepostojanja detaljne analize Vijeća ministara BiH o uvođenju i učincima diferenciranih stopa PDV-a na javne prihode u BiH, čija je izrada zatražena, ali do danas nije sačinjena. Razlozi za uvođenje diferencirane stope PDV-a su mnogobrojni, između kojih je istaknuo: potpisivanje Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, postojanje diferenciranih stopa PDV-a u praksi mnogih zemalja EU, postojećom se stopom izravno ugrožavaju socijalne kategorije stanovništva pri kupnji osnovnih živežnih namirnica, socijalnim je programima nemoguće obuhvatiti sve ugrožene kategorije stanovništva, te socijalni programi mogu posojati istodobno s Prijedlogom zakona, a sve kako bi se pomoglo socijalno najugroženijim kategorijama. Prezentirao je Pregled stopa PDV-a u zemljama EU, istaknuvši da jedino Danska i Slovačka predviđaju jednu stopu PDV-a, dok ostale zemlje članice EU imaju dvije ili tri stope PDV-a. Od Uprave za neizravno oporezivanje BiH zatraženo je da dostavi analizu procjene utjecaja diferenciranih stopa PDV-a na javne prihode i ukupne ekonomske prilike u BiH, apelirajući da Povjerenstvo ili Dom zatraže dostavu spomenute analize.

U raspravi je naveo da je u proceduri pokrenutoj po članku 101. stavak (6) Poslovnika obavio razgovor sa zastupnikom Momčilom Novakovićem. Predložio mu je usuglašavanje prijedloga zakona i njihovo upućivanje u parlamentarnu proceduru u rujnu 2008, ali nisu usuglasili prijedloge. Predložio je Povjerenstvu da od UO UNO zatraži mišljenje o Prijedlogu zakona, koje bi trebalo dostaviti Vijeću ministara BiH, pa ukoliko ono u rujnu dostavi u parlamentarnu proceduru novi prijedlog zakona, obećao povući svoj Zakon.

Bajazit Jašarević predložio je da Dom obveže Vijeće ministara BiH na analizu i predlaganje promjena u području PDV-a koje bi bile podnošljive za BiH. Naglasio je da nisu moguće bilo kakve promjene u području PDV-a bez suglasnosti UO UNO. Raspravama u povjerenstvima o ovim inicijativama trebao bi nazočiti ministar financija i trezora BiH. Ukazao je na važnost postojanja političke volje za izmjenama u ovome području.

U raspravi je **predsjedatelj Povjerenstva** naveo da je Prijedlog zakona neprihvatljiv bez analize Vijeća ministara BiH, iz koje bi bilo vidljivo što bi uvođenje diferencirane stope PDV-a značilo za javne prihode i ukupne ekonomske prilike u BiH.

Drago Kalabić bio je mišljenja kako je sazrilo vrijeme za izmjene u području PDV-a, ali je ukazao na opasnost promjena bez detaljne analize Vijeća ministara BiH.

Lazar Prodanović predložio je odgodu rasprave o Prijedlogu zakona za rujun 2008, kada bi se o ovome ili eventualno o prijedlogu zakona Vijeća ministara BiH ponovno raspravljalo u prvoj fazi u povjerenstvu, kada bi trebalo stići mišljenje UO UNO ili detaljna analiza Vijeća ministara BiH o uvođenju diferencirane stope PDV-a na ukupne javne prihode BiH ili bi bio nazočan predstavnik Ministarstva financija i trezora BiH.

On raspolaže neslužbenom informacijom da UNO radi analizu učinaka stope PDV-a od 5% na javne prihode i cjelokupnu ekonomsku situaciju u BiH.

Velimir Jukić ukazao je na važnost mišljenja Fiskalnog vijeća BiH, koje je u fazi osnivanja, a na koje Prijedlog zakona ima jasne implikacije, zatim na važnost analize Vijeća ministara BiH o svim učincima PDV-a na javne prihode BiH i na nužno mišljenje UO UNO. Naveo je kako je i ranije bilo sličnih prijedloga zakona, no sada je situacija sazrela za ozbiljniju raspravu o izmjenama i dopunama PDV-a. Predložio je da se izmjenama i dopunama ovoga područja pristupi postupno, pri čemu će se osigurati stajališta Fiskalnog vijeća BiH, Vijeća ministara BiH i UO UNO, te nazočnost njihovih predstavnika, kako bi se očitovali o Prijedlogu zakona.

Nakon rasprave **predsjedatelj** je konstatirao da je Povjerenstvo o ovoj točki dnevnoga reda jednoglasno donijelo sljedeći zaključak:

„Povjerenstvo odgađa raspravu o Prijedlogu zakona u prvoj fazi u povjerenstvu do dostave mišljenja o Prijedlogu zakona Uprave za neizravno oporezivanje BiH, kao i izrade i dostave detaljne analize i procjene uvođenja diferenciranih stopa PDV-a na ukupne prihode u BiH od strane Vijeća ministara BiH.“

Ad-3. Razmatranje Izvješća o izvršenju Proračuna institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2007. Godinu, sa zaključkom Predsjedništva BiH (sačinitelj: Predsjedništvo BiH)

Predsjedatelj Povjerenstva naveo je da je Parlamentarna skupština BiH, dana 11. 7. 2008. godine, zaprimila Izvješće o izvršenju Proračuna institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2007. godinu (u daljnjem tekstu: Izvješće), te predložio odgodu rasprave jer nije došao sačinitelj Izvješća.

Lazar Prodanović predložio je Povjerenstvu da odgodi raspravu o Izvješću, jer su pojedini članovi Povjerenstva dobili materijal neposredno pred početak sjednice, s čim se složio i Drago Kalabić.

Potom je **predsjedatelj** konstatirao da su članovi jednoglasno odgodili raspravu o Izvješću do sljedeće sjednice Povjerenstva radi boljeg upoznavanja s materijalom i nazočnosti njegova sačinitelja.

Ad-4. Razmatranje materijala “Smjernice za pregled i analizu revizorskih izvješća“, kao nove metodologije rada Povjerenstva po revizorskim izvješćima za 2007. godinu (sačinitelj: DFID tim)

U sklopu ove točke dnevnoga reda **Samir Mušović, član DFID tima**, održao je prezentaciju materijala „Smjernice za pregled i analizu revizorskih izvješća“ (u daljnjem tekstu: Smjernice), dajući sljedeće osnovne teze:

- a) osvrt;
- b) rezultati preliminarne analize;
- c) prostor za intervenciju;
- d) ciljevi intervencije;
- e) polazne točke oslonca;
- f) pripreme za razmatranje godišnjih revizijskih izvješća i prva sjednica Povjerenstva;

- g) druga sjednica Povjerenstva - prezentacija godišnjih revizijskih izvješća (glavni revizor);
- h) treća sjednica Povjerenstva – saslušanja dijela revidiranih institucija;
- i) četvrta sjednica Povjerenstva – sumiranje rezultata saslušanja i usvajanje zaključaka;
- j) praćenje realizacije zaključaka donesenih povodom revizorskih izvješća;
- k) godišnji kalendar aktivnosti;
- l) završne preporuke.

Nakon prezentacije je **Željko Kosmajac, tajnik Povjerenstva**, elaborirao Plan aktivnosti i metodologiju rada Povjerenstva u analizi revizorskih izvješća financijskog poslovanja institucija BiH u 2008. godini (u daljnjem tekstu: Plan Povjerenstva). Planom Povjerenstva obuhvaćeno je 90% sadržaja Smjernica i u određenim dijelovima predstavlja novinu i odstupanje od dosadašnje prakse obrade revizorskih izvješća u Povjerenstvu, a predviđa realne aktivnosti Povjerenstva u revizorskom procesu za 2008. godinu.

Nakon što su članovima Povjerenstva prezentirane Smjernice i Plan Povjerenstva, **predsjedatelj** je naveo da je prijedlog iz Smjernica opširan, da Povjerenstvo nema dovoljno kapaciteta za realizaciju Smjernica i predložio usvajanje Plana Povjerenstva. Potom je otvorio raspravu.

Bajazit Jašarević skrenuo je pozornost na nedostatak izraženih revizorskih mišljenja u revizorskim izvješćima za 2007. godinu, predloživši da se od Ureda za reviziju institucija BiH zahtijeva njihova dostava.

Drago Kalabić izrazio je sumnju u provedbu svega što je Smjericama predviđeno u revizorskom procesu.

Salko Sokolović bio je mišljenja da je potrebno zadržati trend napretka u radu Povjerenstva na obradi revizorskih mišljenja, što Smjernice upravo omogućuju.

Velimir Jukić naveo je da su Smjernice dugoročni dokument i da je to jako dobar materijal koji zbog ograničenih kapaciteta Povjerenstva ne može biti u potpunosti realiziran odmah po usvajanju, nego postupno.

Samir Mušović zahtijevao je od Povjerenstva izričito izjašnjenje o prihvaćanju Smjernica.

Lazar Prodanović otvorio je pitanje izvodivosti rješenja sadržanih u Smjericama, te sugerirao potrebnim u prezentirani Plan Povjerenstva ugraditi razmatranje Zbrojnog izvješća Povjerenstva, zajedno s pojedinačnim izvješćima, na jednoj od sjednica Zastupničkog doma, radi izbjegavanja fragmentacije izvješća i mjera zauzetih po njima.

Nakon dulje rasprave i obavljenog glasovanja, **predsjedatelj Povjerenstva** konstatirao je da su usvojene Smjernice za pregled i analizu revizorskih izvješća, kao nova metodologija za razmatranje revizorskih izvješća o financijskom poslovanju institucija BiH, temeljem koje će se svake godine sačinjavati plan aktivnosti i metodologija rada Povjerenstva u analizi revizorskih izvješća financijskog poslovanja institucija BiH u tekućoj godini.

Također, Povjerenstvo je usvojilo Plan aktivnosti i metodologiju rada Povjerenstva u analizi revizorskih izvješća financijskog poslovanja institucija BiH za 2008. godinu, kojim je obuhvaćeno sljedeće:

1. Zaprimanje revizorskih izvješća u Povjerenstvu (rok: lipanj-srpanj 2008.);
2. Priprema tabličnih pregleda realizacije revizorskih preporuka koje obuhvaćaju najbitnije podatke iz revizijskog izvješća za svakog proračunskog korisnika za petogodišnje razdoblje, tj. od 2003. do 2007. godine, s tim što je to razdoblje kraće za one institucije koje su osnovane u međuvremenu (rok: srpanj 2008.);
3. Upućivanje zahtjeva Uredu za reviziju za dostavu revizorskih ocjena financijskog poslovanja institucija BiH za 2007. godinu u roku od sedam dana, te za dostavu pismenog očitovanja o listi revizorskih izvješća koje zahtijevaju posebnu pozornost Povjerenstva u roku od 30 dana, s prijedlogom individualnih korektivnih mjera, zatim očitovanje o revizorskim izvješćima koje bi trebalo uputiti SIPA-i, prijedlog sustavnih mjera kojima bi se otklonili uzroci ponavljanja određenih revizorskih nalaza, te dostavu određenih tablica kao dopunu Zbrojnog izvješća (rok: srpanj 2008.);

4. Razvrstavanje revizorskih izvješća za 2007. godinu u dvije skupine:
 - Skupina 1: izvješća s revizorskim „pozitivnim mišljenjem“ i
 - Skupina 2: izvješća s ostalim revizorskim ocjenama(rok: srpanj 2008.);
5. Revizorska izvješća Skupine 1. izuzeti iz procedure u povjerenstvu do dostave Zbrojnog izvješća, u kojem će te institucije BiH biti taksativno pobrojane i predloženo Zastupničkom domu Parlamentarne skupštine BiH da istakne njihovo pozitivno financijsko poslovanje (rok: kraj listopada 2008.);
6. Razmatranje revizorskih izvješća Skupine 2. na četiri sjednice Povjerenstva, po 12 izvješća na jednoj sjednici (rok: rujan-listopad 2008.);
7. Razdioba izvješća Skupine 2. članovima Povjerenstva koji će biti izvjestitelji u Domu o pojedinačnim izvješćima, te obavješćavanje članova Povjerenstva o revizorskim izvješćima s kojima su zaduženi (svakom članu Povjerenstva po šest revizorskih izvješća), uz navođenje prava i obveza izvjestitelja u tom procesu (javno saslušanje institucije o pitanjima iz općeg dopisa, upiti Uredu za reviziju glede poslovanja institucije), a sve u svrhu utvrđivanja zaključaka izvjestitelja za zaduženu instituciju u pojedinačnim izvješćima Povjerenstva (rok: kraj kolovoza 2008.)
8. Upućivanje općeg dopisa institucijama BiH s pitanjima Povjerenstva o realizaciji revizorskih preporuka iz 2007. godine, prema kojima će izvjestitelj obaviti javno saslušanje institucije. Također, institucija će se obvezati da na dan saslušanja Povjerenstvu dostavi pismeni odgovor na pitanja iz općeg dopisa (rok: kraj kolovoza 2008.);
9. Pozivanje glavnog revizora i njegovih zamjenika da elaboriraju tražene odgovore prema dopisu iz točke 3. ovoga Plana i druga eventualna pitanja članova Povjerenstva na temelju obavljene revizije za 2007. godinu (rok: početak rujna 2008.);
10. Održavanje javnih saslušanja revidiranih institucija Skupine 2, po 12 institucija na jednom saslušanju, uz pozivanje njihovih predstavnika i predstavnika Ureda za reviziju BiH - glavnog revizora i voditelja revizijskih timova (rok: rujan-listopad 2008.);
11. Izrada pojedinačnih izvješća Povjerenstva sa zaključcima i preporukama izvjestitelja za svaku instituciju BiH i njihovo usvajanje u Povjerenstvu (rok: rujan-listopad 2008.);
12. Zaprimanje Izvješća o reviziji Izvješća o izvršenju Proračuna institucija BiH Ureda za reviziju BiH za 2007. godinu, izrada i usvajanje izvješća Povjerenstva o navedenom Izvješću (rok: rujan 2008.);
13. Izrada Zbrojnog izvješća Povjerenstva, u kojem bi bilo sadržano sljedeće:
 - kratke crte o kronologiji rada Povjerenstva,
 - popis institucija iz Skupine 1. i isticanje njihovog pozitivnog poslovanja,
 - pojedinačna izvješća Povjerenstva o institucijama iz Skupine 2. (u obliku priloga),
 - ukazivanje na opće probleme uočene u institucijama iz Skupine 2,
 - prijedlog sustavnih i korektivnih mjera za određene institucije i općenito revizijski proces,
 - prijedlog za obvezivanje Ureda za reviziju BiH da provodi nadzor nad realizacijom zaključaka Zastupničkog doma, o čemu će biti obaviještene institucije BiH,
 - zaključci Povjerenstva u vezi s tablicom Ureda za reviziju koja sadrži prikaz najčešće ponavljanih revizijskih nalaza iz prethodnih godina (od 2003. godine), kao i s tablicom Ureda koja sadrži prikaz dosadašnji revizorskih ocjena svih institucija od 2003. godine,
 - revizorska izvješća koja će biti upućena SIPA-i radi njihove eventualne dostave istražnim i pravosudnim tijelima BiH(rok: listopad 2008.);
14. Organiziranje konferencije za novinare nakon što Povjerenstvo usvoji Zbrojno izvješće (rok: studeni 2008.);

15. Razmatranje Zbrojnog izvješća Povjerenstva, zajedno s pojedinačnim izvješćima Povjerenstva o reviziji financijskog poslovanja institucija BiH, na sjednici Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH (rok: listopad 2008.);
16. Upućivanje zahtjeva Uredu za reviziju za dostavu liste institucija BiH koje nisu postupile po zaključcima i preporukama Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH (rok: veljača 2009.);
17. Slanje zahtjeva institucijama BiH koje su na listi Ureda za dostavu informacije o realizaciji zaključaka i preporuka Zastupničkog doma, te njihova dostava Ministarstvu financija i trezora BiH, koje će u travnju razmatrati tablice pregleda prioriteta iz proračunskog ciklusa za svakog proračunskog korisnika (rok: ožujak 2009.);
18. Povjerenstvo može organizirati radne posjete određenim proračunskim korisnicima radi praćenja realizacije zaključaka i preporuka Zastupničkog doma (rok: veljača-lipanj 2009.)

Ad-5. Tekuća pitanja

a) Dopis Upravnog odbora Kompanije za prijenos električne energije u Bosni i Hercegovini „Elektroprenos BiH - Elektroprijenos BiH“ A.D. Banja Luka za obavljanjem specijalne revizije

Povjerenstvo je dana 16. 7. 2008. zaprimilo dopis Upravnog odbora Kompanije za prijenos električne energije u Bosni i Hercegovini „Elektroprenos BiH-Elektroprijenos BiH“ A.D. Banja Luka, kojim se od nadležnog parlamentarnog povjerenstva zahtijeva da Uredu za reviziju institucija BiH uputi zahtjev za obavljanjem specijalne revizije financijskog poslovanja njihove Kompanije za 2006. i 2007. godinu, te da izvješće o provedenoj reviziji dostavi Parlamentarnoj skupštini BiH, Parlamentu Federacije BiH, Narodnoj skupštini Republike Srpske i Kompaniji.

Povjerenstvo za financije i proračun Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH je na 28. sjednici, održanoj 18. 7. 2008. godine, razmatralo zahtjev za obavljanjem specijalne revizije navedene Kompanije, te jednoglasno donijelo sljedeći **zaključak**:

„U skladu s člankom 18. stavak 1. Zakona o reviziji institucija BiH, Povjerenstvo zahtijeva od Ureda za reviziju institucija BiH da obavi specijalnu reviziju financijskog poslovanja Kompanije za prijenos električne energije u Bosni i Hercegovini „Elektroprenos BiH- Elektroprijenos BiH“ A.D. Banja Luka, za 2006. i 2007. godinu.“

Tajnik Povjerenstva
Željko Kosmajac

Predsjedatelj Povjerenstva
mr. ecc.sc. Sadik Bahtić