



Број/Broj: 02/3-50-1-14-38/06
Сарајево/Sarajevo, 20.02.2006.

ЗАПИСНИК

са 38. сједнице Комисије за финансијске и административне послове Дома народа
Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, одржане у просторијама институција Босне
и Херцеговине дана 20.02.2006. године, са почетком у 9.30 часова.

ПРИСУТНИ ЧЛАНОВИ КОМИСИЈЕ: Ружа Стојановић, Осман Брка, Велимир Јукић,
Мустафа Памук, Горан Милојевић и Бранко Зрно.

ОСТАЛИ ПРИСУТНИ: Љерка Марић, министар, Здравко Дракулић, шеф Одсјека за
анализу и контролу буџета, и Хусе Шепуић, шеф Одсјека за планирање буџета испред
Министарства финансија и трезора БиХ, Јелена Деспот испред ОХР-а, Амила Ибрахимовић
испред ОЕБС-а и Томислав Лимов, делегат у Дому народа.

Тридесет осмој сједници Комисије за финансијске и административне послове Дома
народа Парламентарне скупштине БиХ предсједавала је Ружа Стојановић, предсједавајућа
Комисије за финансијске и административне послове Дома народа Парламентарне
скупштине Босне и Херцеговине.

За сједницу је предложен следећи

ДНЕВНИ РЕД

1. Усвајање Записника са 37. сједнице Комисије;
2. Разматрање Предлога буџета институција Босне и Херцеговине и међународних
обавеза Босне и Херцеговине за 2006. годину;
3. Разматрање Предлога закона о извршењу Буџета институција Босне и Херцеговине и
међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2006. годину;
4. Текућа питања.

Тридесет осму сједницу Комисије за финансијске и административне послове Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине отворила је предсједавајућа Ружа Стојановић и предложила дневни ред те позвала присутне да се изјасне о њему, односно да дају своје примједбе, предлоге и сугестије.

С обзиром да није било предлога, примједба и сугестија, предложени дневни ред дат је на гласање. Присутни су једногласно усвојили предложени дневни ред, те приступили његовом разматрању по утврђеним тачкама.

Ад. – 1. Записник са 37. сједнице Комисије за финансијске и административне послове Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине усвојен је једногласно без примједба.

Ад. – 2. Уводно излагање о овој тачки дневног реда дала је Ружа Стојановић и констатовала да је Томислав Лимов уложио 11 амандмана, Бранко Зрно 1 амандман, Ђоко Пајић 1 амандман и Ружа Стојановић 8 амандмана. Након тога позвала је Јерку Марић да да уводно образложение уз Предлог буџета институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2006. годину, која је то и учинила образложивши га по ставкама. Посебно се осврнула на Анекс, с обзиром да се у њему говори о Коридору 5ц.

Послије образложења Предлога буџета институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2006. годину, Ружа Стојановић је отворила расправу о потреби доношења Предлога буџета и расправу о принципима Предлога буџета.

У дискусији о овој тачки дневног реда учествовали су: Велимир Јукић, који је поставио питање Јерки Марић у каквој ће позицији бити ентитети, кантони и општине са аспекта увођења ПДВ-а и да ли Савјет министара БиХ има предлог прерасподјеле средстава, као и која је улога ММФ-а, осврнувши се при томе и на спољне обавезе државе и улогу ММФ-а, као и учешће фискалних прихода у ГДП-у. У вези с одговором на своја питања, питао је министра зашто немамо аранжман са ММФ-ом кад то имају друге земље у региону. Осман Брка нагласио је да ММФ није приоритет иако се увијек помиње у разговорима о наведеним питањима, нагласивши да мисли да би требало имати слободу у програмирању имајући у виду да ДГС већ дуже вријеме наглашава да нема доволно људи, а у Министарству одбране БиХ већ сада се наглашава да ће за реформе недостајати одређена средства. На основу тога питао је да ли ће се моћи прерасподјелити средства или ће се опет позивати на ММФ. Јерка Марић одговорила је на постављена питања образложивши ефекте ПДВ-а у првим мјесецима, ефекте рада Управе за индиректно опорезивање, као и рад ДГС-а, нагласивши да им заиста недостаје кадар. У вези с ММФ-ом, истакла је да држава Босна и Херцеговина још увијек нема склопљен аранжман, али да су преговори с ММФ-ом у току јер желimo показати свијету да можемо извршавати своје обавезе. Нагласила је да је потребно сагледати чиме се оптерећује привреда, планирати структуралне реформе – пензиони фонд, здравство итд., хармонизовати законе на нивоу ентита и Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине у оквиру порезне политике, радити на смањењу стопа опорезивања рада. Такође, информисала је присутне да је договорено да се направи извјештај о раду Управе за индиректно опорезивање и Управног одбора који ће бити достављен Парламентарној скупштини БиХ. Навела је потребу фискалне координације и у вези с тим намјере да се изради закон о фискалном савјету, као тијелу које може предузимати одређене мјере. Затим је дала одговор у вези с аранжманима других држава са ММФ-ом, нагласивши њихову намјену. Ружа Стојановић осврнула се на обавезе према ММФ-у, те Закон о платама у институцијама Босне и Херцеговине упитавши, ако се усвоји у разумном року, како ће се то

одразити на поједине буџетске кориснике истакнувши да у појединим агенцијама имају велике плате и у односу на плате у министарствима, као и Парламенту.

Након завршене расправе, Ружа Стојановић дала је на гласање принципе и потребу доношења Буџета институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2006. годину. Присутни су једногласно подржали принципе и неопходност доношења Буџета институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2006. годину.

Затим је Ружа Стојановић отворила расправу о појединостима и констатовала да су амандмане уложили: Томислав Лимов, Бранко Зрно, Ђоко Пајић и Ружа Стојановић. Након што је министар Јерка Марић дала образложение амандмана усвојених на Представничком дому Парламентарне скупштине БиХ присутни су их преузели како слиједи: амандман I и V Бранко Зрно, Амандман II Осман Брка, амандман III и IV Горан Милојевић, Амандман VI Томислав Лимов, амандман VII и VIII Велимир Јукић. Након тога Ружа Стојановић је предложила да се редом расправља о уложеним амандманима.

Прво се расправљало о амандманима које је уложио Томислав Лимов. Присутни су се о њима изјаснили како слиједи:

Амандман 1 – 3 ПРОТИВ и 2 УЗДРЖАНА

Амандман 2 – 5 ПРОТИВ

Амандман 3 – 4 ПРОТИВ и 1 УЗДРЖАН

Амандман 4 – 3. ПРОТИВ и 2 УЗДРЖАНА

Амандман 5 – 6 ПРОТИВ

Амандман 6 – 5 ЗА и 1 УЗДРЖАН – Овај амандман је усвојен.

Амандман 7 – 6 ПРОТИВ

Амандман 8 – 1 ЗА, 3 ПРОТИВ и 2 УЗДРЖАНА

Амандман 9 – 6 ПРОТИВ

Амандман 10 – 3 ЗА и 2 ПРОТИВ

Амандман 11 – 4 ПРОТИВ и 1 УЗДРЖАН.

Пошто је завршено гласање о амандманима Томислава Лимова, на гласање су дати амандмани Руже Стојановић. Присутни су се о њима изјаснили како слиједи:

Амандман 1 – 1 ЗА, 3 ПРОТИВ и 2 УЗДРЖАНА

Амандман 2 – 1 ЗА, 4 ПРОТИВ и 1 УЗДРЖАН

Амандман 3 – 1 ЗА, 4 ПРОТИВ и 1 УЗДРЖАН

Амандман 4 – 1 ЗА, 4 ПРОТИВ и 1 УЗДРЖАН

Амандмани 5, 6, 7. и 8 – 1 ЗА, 3 ПРОТИВ и 2 УЗДРЖАНА.

Након тога дат је на гласање амандман Ђоке Пајића. Присутни су се о њиму изјаснили како слиједи:

Амандман 1 – 3 ПРОТИВ и 3 УЗДРЖАНА

Затим је дат на гласање амандман Бранка Зрне уложен 15.02.2006. године. Присутни су се о њиму изјаснили како слиједи:

Амандман 1 – 5 ЗА и 1 ПРОТИВ.

Након тога гласало се о амандману Османа Брке, који је преузео Амандман II Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине. Присутни су се о њему изјаснили како слиједи:

Амандман 1 – 6 ЗА

Затим се приступило гласању о Амандманима Горана Милојевића, који је преузео амандмане III и IV Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине. Присутни су се о њима изјаснили како слиједи:

Амандман 1 – 6 ЗА

Амандман 2 – 6 ЗА.

Након тога гласало се о амандману Бранка Зрне, који је преузео Амандман V Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине. Присутни су се о њему изјаснили како слиједи:

Амандман 1 – 4 ЗА, 1 ПРОТИВ и 1 УЗДРЖАН.

Затим се гласало о амандманима Велимира Јукића, који је преузео амандмане VII и VIII Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине. Присутни су се о њима изјаснили како слиједи:

Амандман 1 – 6 ЗА

Амандман 2 – 6 ЗА.

Пошто је завршено гласање о амандманима, предсједавајућа је констатовала да су усвојени сљедећи амандмани, који су постали саставни дио Предлога буџета институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2006. годину, и то:

Амандман I

У члану 3. износ за ставку "Могућност развоја домаће производње и стимулација" у Министарству спољне трговине повећава се за 200.000,00 КМ.

Амандман II

У члану 3, у табели број 29 - Министарство цивилних послова, под III - Програм посебних намјена, додаје се нови редни број "10. - Боћарском савезу БиХ за финансирање организовања Свјетског првенства у боћању у износу од 180.000,00 КМ."

Редни бројеви 10 и 11 постају 11 и 12.

Истовремено, у члану 3, у табели Резервисања, под редним бројем 1 - Текућа резерва, умањују се средства за наведени износ од 180.000,00 КМ, тако да уместо 5.000.000,00 КМ треба да стоји 4.820.000,00 КМ".

Амандман III

У члану 3, у табели број 29 - Министарство цивилних послова, под III - Програм посебних намјена, додаје се нови редни број "13. - Подршка техничкој култури и иноваторству у БиХ у износу од 200.000,00 КМ".

У члану 3, у табели Резервисања, под редним бројем 1 - Текућа резерва, умањују се средства за наведени износ од 200.000,00 КМ.

Амандман IV

У члану 3, у табели број 37 - Агенција за статистику БиХ, под III - Програм посебних намјена, додаје се нова ставка "Израда пројектног задатка за методологију и почетак активности на попису становништва у износу од 100.000,00 КМ".

У члану 3, у табели Резервисања, под редним бројем 1 - Текућа резерва, умањују се средства за наведени износ од 100.000,00 КМ.

Амандман V

У члану 3. II дио под 3. Распоређивање прихода по буџетским корисницима тачка 37. Агенција за статистику БиХ, под III - Програми посебне намјене став 3. увећава се за 400.000 КМ и износи 500.000 КМ.

Истовремено у поглављу под II - Индиректни трансфери и резервисања под 1 - Текућа резерва смањује се за наведени износ и износи 4.120.000 КМ.

Амандман VI

У члану 3, у табели број 24 - Комисија за имовинске захтјеве, под I - Текући издаци, 11 - Уговорене и друге обавезе, умањује се планирани износ за средства у висини од 150.000,00 КМ.

Истовремено у члану 3, у табели број 29 - Министарство цивилних послова, под III - Програм посебних намјена, 9. Финансирање институција од значаја за БиХ, додају се средства у висини од 150.000,00 КМ.

Амандман VII

Иза члана 3. додаје се нови члан 3б), који гласи:

“Члан 3б)

Финансирање повећања броја запослених и издатака за плате у институцијама БиХ мора пратити смањивање финансирања адекватног броја запослених и издатака за плате на нижим нивоима.”

Амандман VIII

Став (2) члана 4. мијења се и гласи:

„Намјенску структуру Капиталних издатака и Програма посебних намјена буџетски корисници обавезни су путем Министарства финансија и трезора доставити на увид Парламентарној скупштини БиХ до 30.06.2006. године.“

Амандман IX

Став (2) члана 5. мијења се и гласи:

“Одобрење за укључивање наведених улагања у Буџет институција БиХ и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2006. годину даје Савјет министара БиХ на предлог Министарства финансија и трезора, а у складу са чланом 17. Закона о финансирању институција БиХ ('Сл.гласник БиХ', број 61/04).”

Након тога предсједавајућа је дала на гласање Предлог буџета са усвојеним амандманима. Комисија је већином гласова прихватила Предлог буџета са усвојеним амандманима, те констатовала да је Буџет неопходно донијети, па је предложила Дому народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине његово усвајање.

Послије расправе о овој тачки дневног реда, предсједавајућа је дала паузу. Сједница је настављена у 11.20 часова.

Ад. – 3. Уводно излагање о овој тачки дневног реда дала је Ружа Стојановић. Образложение уз Предлог закона о извршењу Буџета институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2006. годину дала је министар Љерка Марић. Након образложења Предлога закона Ружа Стојановић је преузела Амандман I Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине.

Након уводног излагања, предсједавајућа сједнице отворила је расправу о потреби доношења наведеног закона и његовим општим принципима. Расправе није било, те су присутни једногласно усвојили принципе Предлога закона и утврдили да га је потребно донијети.

Послије завршетка опште расправе предсједавајућа је отворила расправу о појединостима и констатовала да је амандмане на Предлог закона о извршењу Буџета институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2006. годину уложила Ружа Стојановић. Додатно образложение уз уложене амандмане дала је Љерка Марић, која је позвала присутне да усвоје Амандман I Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине.

У расправи о овој тачки дневног реда Велимир Јукић тражио је да министар Љерка Марић да осврт на тачку 3. Образложение уз Предлог закона. Љерка Марић је рекла да се сваки предлог закона шаље Канцеларији за законодавство и Одбору за европске интеграције, с тим да је нагласила да у овој области нема стандарда ЕУ, тако да је законодавно рјешавање различito од земље до земље.

Након завршене расправе предсједавајућа је дала на гласање Амандман I Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине који је преузела на сједници. Присутни су се о њему изјаснили како слиједи:

Амандман 1 – 6 ЗА.

Затим је предсједавајућа отворила расправу по Амандманима које је уложила 16.02.2006. године, и то:

Амандман 1.

У дискусији о овом амандману учествовали су: Љерка Марић, која је нагласила да не зна која је сврха овог амандмана ако се узме у обзир члан 17. став (3) Предлога закона, при томе нагласивши да је остављено да резерва буде оперативна, а упитавши се како ће се закон спроводити ако се усвоји предложени амандман. Осврнула се и на члан 17. Закона о финансирању институција БиХ ("Сл. гласник БиХ", број 61/04), рекавши да овај закон има јачу правну снагу, те је предложила да се одбије Амандман 1. Ружа Стојановић с обзиром да је непримјењив. Нагласила је да она не може знати како се троше средства и до се тог податка може доћи након извршене ревизије, али и да Министарство финансија и трезора БиХ не може вршити надзор над њиховим трошењем, па је из тих разлога речено да су корисници дужни да доставе извјештај. Нагласила је да се њихова аутентичност такође не може контролисати с обзиром да не постоји механизам који би то омогућио јер се ради о невладиним организацијама. Велимир Јукић је предложио да се да коментар о ставу (2) члана 17. Предлога закона, имајући у виду да јачу правну снагу има Закон о финансирању институција БиХ. Истакао је проблем трошења средстава као и начин како се она одобравају укључујући и правдање њиховог утрошка, па зато сматра да треба да постоји контрола у вези с тим. Ружа Стојановић је истакла да у Закону пише да Министарство финансија и трезора БиХ тромјесечно извјештава Парламентарну скупштину Босне и Херцеговине о коришћењу средстава резерви и да се овдје говори о потрошњи без контроле Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, нагласивши да би Министарство требало да утврди критеријуме и достави их Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине на усвајање. У својој дискусији достави их Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине на усвајање.

осврнула се и на налаз Канцеларије за ревизију финансијског пословања институција Босне и Херцеговине. Мустафа Памук је истакао да је конкурс јаван и на њему могу учествовати сви са пројектом, с тим да се поставља питање контроле реализације пројекта за који су дата средства, односно њиховог намјенског трошења, па је имајући то у виду предложио доношења критеријума за додјелу средстава резерви. Осман Брка је нагласио да треба подржати неке активности, као што су нпр. одлазак врхунских спортиста на такмичење, рекавши да се и у том случају средства морају правдати.

Након завршене расправе о Амандману 1, Ружа Стојановић га је дала на гласање. Присутни су се изјаснили о Амандману 1. како слиједи:

Амандман 1 – 2 ЗА, 2 ПРОТИВ и 2 УЗДРЖАНА.

Затим је Ружа Стојановић изјавила да одустаје од свог амандмана 2.

Одмах се прешло на расправу о Амандману 3. Руже Стојановић, која је уз њега дала образложение.

У дискусији о овом амандману учествовали су: Љерка Марић, која је истакла да код буџетског корисника мора постојати добро планирање и у прилог томе нагласила да код оних буџетских корисника који дugo раде нема реструктурисања, с тим да мисли да овај институт и није тако лош, па је у складу с тим закључила да је овај амандман непотребан. Ружа Стојановић је нагласила да уважава мишљење ревизије која је имала примједбе управо на реструктурисање, при томе истакнувши да код неких буџетских корисника због лошег планирања извршење буџета је и до 50%.

Након завршене дискусије дат је на гласање Амандман 3. Руже Стојановић. Присутни су се о њему изјаснили како слиједи:

Амандман 3 – 2 ЗА, 3 ПРОТИВ и 1 УЗДРЖАН.

Пошто је завршено гласање о амандманима, предсједавајућа је констатовала да је усвојен сљедећи амандман, који је постао саставни дио Предлога закона о извршењу Буџета институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2006. годину:

Амандман I

У члану 1. Предлога закона, на крају текста, уместо тачке ставља се запета и додају ријечи: "у складу са Законом о финансирању институција БиХ ("Сл. гласник БиХ", број 61/04)".

Након тога предсједавајућа је дала на гласање Предлог закона са усвојеним амандманом. Комисија је већином гласова прихватила Предлог закона са усвојеним амандманом, те констатовала да је закон неопходно донијети, па је предложила Дому народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине његово усвајање.

Ад. – 4. Текућа питања

У оквиру ове тачке није било делегираних питања.

Након што је исцрпљен дневни ред, Ружа Стојановић, предсједавајућа 38. сједнице Комисије за финансијске и административне послове Дома народа Парламентарне скупштине БиХ, закључила је сједницу у 12.25 часова.

Привремени секретар
Комисије за финансијске и административне послове
Даворка Чаплински

Предсједавајућа
Комисије за финансијске и административне послове
Ружа Стојановић

