



Broj/Број: 01/7-50-1-7-2-38/06
Sarajevo/Сарајево, 15.06.2006.

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

Primaljeno: 17. 07 2006. g.			
Org. jed.	Broj	Prilog	Vrijednost

ЗАПИСНИК

са 38. сједнице Административне комисије Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, одржане у згради институција БиХ 15.06.2006. године, с почетком у 12,15 часова

ПРИСУТНИ ЧЛАНОВИ КОМИСИЈЕ: Сенија Капетановић, Душанка Мајкић, Ружа Сопта, Хазим Фелић, Момчило Новаковић, Младен Поточник и Винко Зорић.

ОДСУТНИ ЧЛАНОВИ КОМИСИЈЕ: Мубера Ушановић и Јозо Крижановић.

ОСТАЛИ ПРИСУТНИ: испред предлагача Закона о правима и дужностима чланова Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине: Изет Хацић, Иво Лозанчић и Филип Андрић, испред ОЕБС-а Амила Ибрахимовић, испред ОХР-а Маја Рибар, Нада Зукић, Правни одјел ОХР-а и Херберт Прибитзер са преводиоцем, испред Министарства финансија и трезора помоћник министра Ранко Шакота, испред Министарства правде БиХ Јусуф Халилагић и испред Истраживачког центра Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине волонтер Анђелка Добриловић.

Тридесет осмој сједници Административне комисије Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине председавала је Сенија Капетановић, председавајућа Административне комисије Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине.

За сједницу је предложен следећи

ДНЕВНИ РЕД

1. Усвајање Записника са 37. сједнице Административне комисије;
2. Предлог закона о правима и дужностима чланова Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине;

3. Текућа питања.

Тридесет осму сједницу Административне комисије Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине отворила је предсједавајућа Сенија Капетановић и предложила дневни ред, те позвала присутне чланове Административне комисије да се изјасне о њему, односно да дају примједбе, предлоге и сугестије.

С обзиром да није било примједба и предлога, присутни су једногласно усвојили дневни ред, те приступили његовом разматрању по утврђеним тачкама.

АД-1 Присутни су једногласно усвојили Записник са 37. сједнице Административне комисије Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине.

АД-2 Уводно излагање уз ову тачку дневног реда дала је предсједавајућа Сенија Капетановић и позвала представника предлагача Закона о правима и дужностима чланова Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине да образложи свој предлог.

Изет Хацић образложио је Предлог закона рекавши да све земље у окружењу имају такав закон и да се овим предлогом не уведе нова права у односу на одлуке којим се регулишу права посланика и делегата, осим у дијелу који се односи на њихово пензионисање. У вези са пензионисањем, нагласио је да су рјешења дата у складу са постојећим законодавством у тој области нагласивши да је највиша пензија лимитирана на 700 КМ тако да би према Предлогу закона и легислативи посланици и делегати приликом пензионисања дијелили опште стање у друштву, па је на основу тога закључио да се не ради о никаквим привилегијама већ изједначавању права одређених категорија грађана у друштву. Истакао је да се Предлог закона може побољшати амандманима.

Наскон образложења Предлога закона предсједавајућа је отворила расправу о Предлогу закона и његовим принципима.

Ружа Сопта истакла је да су сва права посланика и делегата регулисана одлукама, а да се мало говори о обавезама па је она зато дјеловала амандманима. Истакла је материјал који су чланови Комисије добили од Истраживачког центра и нагласила да је питање регулисања статуса посланика и делегата након истека мандата важно, с обзиром да ће се већина њих наћи у неповољном положају по питању новог запослења и навела низ примјера из праксе гдје се у огласима за запошљавање траже млађе особе, односно гдје је граница старости за заснивање радног односа у многим конкурсима и огласима знатно испод старосне границе посланика и делегата. Зато сматра да ово питање треба уредити законом. Начелно је подржала Предлог закона.

Душанка Мајкић истакла је број посланика предлагача, као и чињеницу да су се Мухамед Морањкић и Петар Кунић повукли као предлагачи. Нагласила је да Предлог закона показује неконзистентности, да је рађен у журби, што се одразило на његову систематичност, а за данашњу расправу Савјет министара БиХ није доставио свој став о Предлогу закона. Подсјетила је присутне и на хронологију догађаја у вези са доношењем једног оваквог закона и нагласила одговор Министарства финансија и трезора БиХ на посланичко питање Петра Кунића, из којег се јасно види да министарство није испоштовало своју обавезу. Упитала је присутне – који су то додатни аргументи у односу на 2005. годину за доношење овог закона, те констатовала да их нема, изузев што се посланицима жури, а закључак да Министарство финансија и трезора БиХ није испоштовало своју обавезу неће дати резултате. Сматра да није добро четири мјесеца пред изборе доносити један овакав закон те пита присутне како ће га образложити грађанима Босне и Херцеговине. Још једном је указала на то како је Предлог закона рађен. Истакла је да само један члан у Закону говори о дужностима, а 21 члан о правима, па у складу с тим сматра да би његово доношење штетило угледу посланика и делегата тако да, из наведених разлога, странка СНСД не може подржати овај предлог.

Винко Зорић рекао је да опозицији овакав закон није одговарао ни 2003. године, па јој не одговара ни данас. Упитао је када је Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине требало да

разматра наведени предлог, нагласивши да нови сазив посланика и делегата може укинути или измијенити овај закон. Рекао је да закон треба донијети, нагласивши да његове позитивне ефекте види у томе да постоје одређене бенефиције приликом одласка у пензију и да би то могао бити јак стимуланс за стављање људи могу на листе на идућим изборима. У противном, могло би се десити да људи не прихвате кандидатуре управо из разлога што ће остати без посла престанком мандата и без могућности за запошљавањем у другој области. Нагласио је да ће право на пензију користити мали број посланика и делегата, као и чињеницу да извршна власт не жели да регулише њихова права. Истакао је да је ревизија констатовала да је овакав закон потребан, али и чињеницу да га нико није желио написати. Позвао је присутне да изнесу своја мишљења о принципима овог закона.

Ружа Сопта рекла је да усвајање Закона о платама у институцијама Босне и Херцеговине тек слиједи при томе нагласивши да се у Предлогу закона ради о правима посланика и делегата која су тренутно уређена актима Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, па стога сматра да није у реду рећи да није вријеме за доношење закона. По њеном мишљењу, сад је право вријеме да се донесе један такав закон. Истакла је да није знала на шта све нема право приликом запошљавања у Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине и да је то управо разлог што се људи уздржавају од политичког рада. Поређења ради, истакла је нека рјешења у вези са статусом посланика у окружењу, те нагласила бенефицирани радни стаж који имају полицајци.

Момчило Новаковић рекао је да треба у овом случају раздвојити потребу за доношењем закона којим ће се уредити права посланика и делегата и Предлога закона, с тим да он цијени да је закон потребан ако је то рекла и Канцеларија за ревизију институција Босне и Херцеговине. На основу тога закључио је да је ситуација и данас слична прошлој, нагласивши да Савјет министара БиХ није испунио своју обавезу кад се ради о реализацији закључка Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине и Предлогу закона о платама у институцијама Босне и Херцеговине. Прокоментарисао је реченицу - сад није вријеме - и упитао да ли је право вријеме за доношење закона октобар ове године. Закључио је да политика спречава да се донесе један овакав закон, али и да је чињеница да ће закон бити донесен јер га имају све земље. Рекао је да одређивање чланова Комисије треба да буде засновано на Предлогу закона, нарочито зато што се нико још није одрекао својих права и не треба вршити поређења са оном категоријом грађана који имају плату 200 КМ, али да свакако о томе треба водити рачуна. У складу са економским аспектом Закона, нагласио је да он не кошта више него што кошта данас, с тим да повећање средстава види у случају пензионисања. Упитао је да ли се у том случају ради о великој цифри о којој треба водити политику, наглашавајући да се ту више ради о принципу. Мисли да Комисија треба да прихвати принципе на данашњој сједници, а расправа о амандманима да се одгоди док Савјет министара БиХ не достави своје мишљење о Предлогу закона и финансијску рачуницу. Ако су процјене да би Закон могао пасти на Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине, треба зауставити процедуру доношења закона. Не види разлог да се не затражи продужетак рока од Колегијума за разматрање овог закона.

Хазим Фелић сложио се да је закон потребан али и да постоји дилема да ли је или није вријеме за његово доношење. Истакао је да ће подржати Предлог закона и његове принципе ако се промијене чланови 13, 14. и 16, а чланови 15. и 17. дјелимично преформулишу, што сматра уједно најбољим путем да се дође до закона. Оставио је као могућност да предлагачи обуставе доношење Закона и дају шансу наредном сазиву посланика и делегата да се њиме баве. Нагласио је да са финансијског аспекта овај закон кошта мање од одлука ако се изузму одредбе чланова 13, 14. и 16.

На ово излагање репликовао је Винко Зорић, рекавши да ће о садржају Закона причати кад се буде расправљало о амандманима, при томе нагласивши да ће се, ако Закон не прође, он залагати за његово доношење.

Филип Андрић подсјетио је присутне на неизвршени закључак у вези са платама у институцијама Босне и Херцеговине, рекавши да мисли да су принципи Закона прихватљиви, а о садржају се може разговарати и он зато не види ништа лоше у његовом доношењу.

Младен Поточник истакао је да се предложеним законом уређује понашање посланика и делегата па ако недостају снага и способност за доношење једног оваквог закона, како ће се онда законодавно уредити сва друга питања. Предложио је да се Комисија данас изјасни о Предлогу закона, рекавши да он неће подржати амандмане на Предлог закона нити било какве промјене.

Ранко Шакота рекао је да му је жао што је Министарство финансија и трезора БиХ касно добило Предлог закона тако да није било довољно времена за његово разматрање, али је нагласио да је пензионисање спорно и супротно постојећој регулативи, што одредбе Предлога закона чини проблематичним тако да их предлагач треба додатно образложити. Нагласио је да је предлагач морао дати финансијске ефекте ових одредаба Предлога закона а да Министарство финансија и трезора БиХ није у стању да подржи овај предлог, с тим да ће и Савјет министара БиХ највјероватније имати идентичан став. Истакао је да су одлуке Комисије засноване на Закону о раду у институцијама Босне и Херцеговине ("Сл. гласник БиХ", бр.: 26/04, 7/05 и 48/05), дозвољавајући да можда овим законом нису обухваћене све специфичности послова које обављају посланици и делегати.

Сенија Капетановић мисли да неке констатације у вези са одлукама не стоје јер су одлуке усклађене са законом и подзаконским актима, тако да права која су утврђена њима нису измишљена. Подсјетила јена предлог Момчила Новаковића и предложила да се гласа о принципима Закона, а да се расправа о амандманима одгоди за наредну сједницу.

Херберт Прибицер упознао је присутне са мишљењем ОХР-а о Предлогу закона. Рекао је да високи представник за БиХ сматра да се рад посланика и делегата мора адекватно платити, али да он има три питања у вези са Предлогом закона: да ли је право вријеме за доношење закона, с обзиром да вријеме пред изборе није оптимално за његово доношење, а Предлог закона долази у вријеме кад Савјет министара БиХ припрема Закон о платама у институцијама Босне и Херцеговине којим се планира редуцирање плата и накнада државним службеницима, па из тих разлога сматра корисним да се сачека са доношењем овог закона; какав се сигнал шаље - високи представник сматра да се шаље негативан сигнал с границом пензионисања од 55 година за мушкарце и 53 године за жене и то у вријеме кад се у другим дијеловима Европе тренутно расправља о продужетку старосне границе за пензионисање, а у његовој земљи она износи 67, односно 68 година, тако да ће сличне кораке требати предузимати и у овој зељи, па стога парламентарци треба да дају примјер и буду стандард за друге; колико то кошта - слаже се са излагањем Момчила Новаковића да Предлог закона треба да слиједи добра финансијска анализа с обзиром да према калкулацијама ОХР-а Закон кошта два до пет милиона КМ што и није велика цифра, али се законом шаље сигнал да се за тим преседаном поведу и друге групе у земљи, па из тих разлога високи представник тражи да се са финансијског аспекта добро размотри овај закон.

Душанка Мајкић затражила је да се одгоди изјашњавање о Закону и сачека мишљење Савјета министара БиХ.

Нада Зукић упознала је присутне да је ОХР направио анализу колико се овај Предлог закона разликује од ентитетских у области пензионисања и истакла да се не може вршити награђивање или кажњавање путем пензионисања. Навела је ентитеска рјешења у вези са пензионисањем и истакла члан 16. и 26. Предлога закона који представљају основне разлике у односу на ентитетска рјешења.

Репликовао је Винко Зорић рекавши да су подаци нетачни. Упитао је представнике ОХР-а зашто се овај закон упоређује са ентитетским рјешењима.

Ружа Сопта изнијела је примједбу да упоредна анализа не садржи специјалне законе који уређују ову област као што су закони који се примјењују на полицију и војску. Нагласила је да се овим законом желе заштитити они који напуштају посао и долазе у

Парламент, а у закону је речено да терет његових рјешења не иде на рачуун ПИО/МИО већ на терет буџетских средстава.

На основу расправе Момчило Новаковић је закључио да су настале двије ситуације и то: на принципима Комисија нема глас Хазима Фелића, а СНСД неће подржати принципе Закона и ОХР ће јасно рећи са чим се не слаже, а то је изнесено у ставу Високог представника за БиХ закључивши да ће бити лоше ако Закон прође на Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине са 22 или 23 гласа "за", што Комисија треба да има у виду. Нагласио је да постоје двије могућности: да Комисија гласа о принципима, или да се Комисија не изјашњава о принципима и сачека став Савјета министара БиХ, рекавши да би волио да има написмено став ОХР-а о Предлогу закона. Истакао је да је спреман да подржи принципе Закона, с тим да није спреман да расправља о амандманима јер сматра да треба сачекати став Савјета министара БиХ.

Изет Хаџић рекао је да би волио да се раде квалитетне компаративне анализе, а сматра да парламентарца мора имати овај закон кад иде на изборе. Мисли да компаративне анализе треба радити са земљама у окружењу, а не са грађанима Босне и Херцеговине с тим да је за њега прихватљив предлог Момчила Новаковића.

Винко Зорић нагласио је да су у парламентарну процедуру упућивани закони у којим је граница за пензионисање била 55 година и на које ОХР није имао примједба. Сматра да посланике не треба упоређивати са рударима, тесарима и др. већ их треба упоређивати са посланицима у окружењу. Подржава предлог Момчила Новаковића да се само гласа о принципима, те се и сачека мишљење Савјета министара БиХ након којег би се улагали амандмани.

Сенија Капетановић подсјетила је присутне да треба тражити продужетак рока од Колегијума, с обзиром да Закон иде по процедури члана 104. Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине ("Сл. гласник БиХ", број 20/00).

Момчило Новаковић рекао је, да би, ако се Комисија одлучи за варијанту да се гласа само о принципима Закона, чланови Комисије требало да се уздржавају од било каквих коментара у медијима и да став Комисије буде да је расправа о Предлогу закона прекинута јер се чека мишљење Савјета министара БиХ.

Након завршетка расправе предсједавајућа је дала на гласање принципе Предлога закона о правима и дужностима чланова Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине. Присутни су са 4 гласа ЗА, 2 гласа ПРОТИВ и 1 гласом УЗДРЖАН прихватили принципе Предлога закона о правима и дужностима чланова Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине.

Присутни су једногласно донијели

ЗАКЉУЧКЕ:

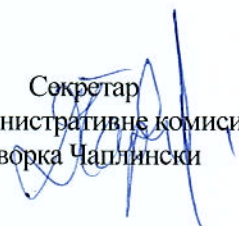
1. Административна комисија Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, као надлежна комисија за Предлог закона о правима и дужностима чланова Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, примила је к знању Обавјештење Савјета министара БиХ, број: 05-07-457/06, од 13.06.2006. године, и оцијенила да треба сачекати њихово мишљење у вези с наведеним предлогом закона, па тражи од Колегијума Дома да јој одобри продужетак рока за доставу извјештаја за 15 дана.
2. Административна комисија Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине треба да затражи од Савјета министара БиХ да јој, у року од 10 дана, достави податке о финансијским ефектима Предлога закона о правима и дужностима чланова Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине на буџет институција Босне и Херцеговине.
3. Административна комисија Представничког дома, као надлежна комисија за **Предлог закона о правима и дужностима чланова Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине**, оцијенила је да је потребно за 15 дана продужити рок за његово

разматрање на Комисији, те обавјештава и позива посланике да амандмане доставе у складу са роковима утврђеним Пословником Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине ("Сл. гласник БиХ", број 20/00).

АД-3 О овој тачки дневног реда није било расправе.

Након што је исцрпљен дневни ред, тридесет осма сједница Административне комисије Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине завршена је у 14 часова.

Секретар
Административне комисије
Даворка Чаплински



За
Предсједавајућа
Административне комисије
Сенија Капетановић

