



Број/Број: 01/4-50-1-4-18/07
Сарајево/Sarajevo, 24. 12. 2007.

Z A P I S N I K

18. sjednice Povjerenstva za finansije i proračun Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH,

održane 19. 12. 2007. godine, u vremenu od 11 do 11,45 sati.

Sjednici Povjerenstva bili su nazočni članovi: Sadik Bahtić, Lazar Prodanović, Velimir Jukić, Salko Sokolović i Drago Kalabić.

Sjednici Povjerenstva iz opravdanih razloga nisu bili nazočni članovi: Bajazit Jašarević, Adem Huskić, Zlatko Lagumdžija i Savo Erić.

Sjednici su također bili nazočni: zastupnik Branko Dokić, predlagatelj zakona, Fuad Kasumović, zamjenik ministra financija i trezora BiH, Maja Ribar i Alem Čokljat iz OHR-a, te Dragica Hinić, privremena tajnica, i Muhameda Abaz, stručna suradnica pri Povjerenstvu.

Sjednicom je predsjedao Sadik Bahtić, predsjedatelj Povjerenstva.

Za sjednicu je predložen sljedeći

DNEVNI RED

1. Verificiranje zapisnika 16. i 17. sjednice Povjerenstva;
2. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodanu vrijednost - prva faza u povjerenstvu (predlagatelj: zastupnik Branko Dokić);
3. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izmirenju obveza po osnovi računa stare devizne štednje – prva faza u povjerenstvu (predlagatelj: zastupnik Jerko Ivanković Lijanović);
4. Tekuća pitanja.

Dnevni je red jednoglasno usvojen.

Ad-1. Verificiranje zapisnika 16. i 17. sjednice Povjerenstva

Kako nije bilo rasprave o ovoj točki dnevnog reda, predsjedatelj Sadik Bahtić konstatirao je da su zapisnici 16. i 17. sjednice Povjerenstva jednoglasno usvojeni.

Ad-2. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodanu vrijednost - prva faza u povjerenstvu (predlagatelj: zastupnik Branko Dokić)

I. faza u povjerenstvu

Nakon otvaranja ove točke dnevnog reda predsjedatelj je riječ dao podноситelju Prijedloga zakona.

Branko Dokić naveo je da sustav PDV-a, uveden u BiH prije dvije godine, dobro funkcionira. Iz toga razloga, kao i zbog činjenice da su posljednjih godina prihodi državnog proračuna uvećani, predlaže uvođenje nulte stope oporezivanja za živežne namirnice, što je i bit Prijedloga zakona. Smatra kako bi se time pomoglo socijalno ugroženoj populaciji stanovništva u BiH, a to ne bi bilo udar na državni proračun.

Sadik Bahtić istaknuo je da pri razmatranju nekolicine sličnih zakonskih prijedloga, UOUNO nije podržao te prijedloge iz više razloga. Pri tome je naglašeno kako se, prije svega, mora voditi računa o makroekonomskoj stabilnosti BiH, zatim o činjenici da još u potpunosti nemamo uređene granice, da bi diferencirana stopa objektivno dovela do gubitka sredstava, od čega bi korist imali samo trgovci a ne i gospodarstvo. Mišljenja je da se težak položaj socijalno ugroženog stanovništva treba rješavati jačanjem socijalnih programa na entitetskoj razini, čija je to i obveza.

Fuad Kasumović naveo je da situaciju glede uvođenja nulte stope oporezivanja treba realno sagledati. Stav je Ministarstva da u ovome trenutku uvođenje nulte stope nije moguće iz više razloga, kakvi su:

- nužno je mišljenje UOUNO, koje na Prijedlog zakona nije dostavljeno;
- doći će do smanjenja iznosa stanja na jedinstvenom računu, te će se otvoriti pitanje nedostatka sredstava;
- iz entitetskih proračuna i ostalih lokalnih proračuna već se izdvajaju značajna sredstva za socijalne programe;
- prije uvođenja bilo kakve promjene u području neizravnog oporezivanja nužno je sačiniti detaljnju analizu i procjenu stanja uz sudjelovanje predstavnika UNO-a, državnog i entitetskih ministarstava financija.

Predložio je ostvariti cilj uvođenja nulte stope oporezivanja kroz odgovarajuće socijalne programe.

Velimir Jukić kazao je kako se o ovom pitanju raspravlja na svakoj drugoj sjednici Povjerenstva i svi dosadašnji prijedlozi bili su u tom smjeru. Naveo je stav predavača-stručnjaka za tranzicijske zemlje iznesen na održanom seminaru o temi: „Stopa PDV-a i njegovi modeli – jedinstveni ili diferencirani“, prema kojem većina tranzicijskih zemalja nema dostatno uređen sustav nadzora te kao takve nisu sposobne provesti diferencirane stope, jer se stvara prostor za sivu ekonomiju. Mišljenja je da bi se uvođenjem diferenciranih stopa oporezivanja u BiH stvorilo više štetnih posljedica nego korisnih, te da su najbolja rješenja dobri socijalni programi, koji bi se realizirali posredstvom entitetskih ministarstava. Istaknuo je kako bi Parlamentarna skupština BiH trebala podsjetiti entitetske, kantonalne i općinske vlasti na obvezu provođenja kvalitetne socijalne politike kroz adekvatne programe.

Salko Sokolović drži ovaj Prijedlog zakona više usmjerenim k političkom djelovanju nego realnom stanju i potrebama socijalno ugrožene populacije stanovništva, te se u potpunosti slaže s mišljenjem i razlozima za nepodržavanje ovoga Prijedloga zakona što su ih iznijeli prethodni govornici.

Nakon okončanja rasprave članovi Povjerenstva, s tri glasa „protiv“ i dva „suzdržana“, odbili su načela Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodanu vrijednost, predlagatelja Branka Dokića, te svoje mišljenje uputili u daljnju parlamentarnu proceduru.

Ad-3. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izmirenju obveza po osnovi računa stare devizne štednje – prva faza u povjerenstvu (predlagatelj: zastupnik Jerko Ivanković Lijanović)

I. faza u povjerenstvu

Predsjedatelj **Sadik Bahtić** u uvodu za ovu točku dnevnog reda konstatirao je da podnositelj Prijedloga zakona nije nazočan, jer je na službenom putu, a potom je otvorio raspravu.

Fuad Kasumović informirao je nazočne da je, na temelju tužbe Udruge štediša, Komisija za ljudska prava BiH pri Ustavnom sudu BiH donijela odluku kojom je naloženo jedinstveno rješavanje problema stare devizne štednje na području cijele države. Vijeće ministara BiH je s tim ciljem osnovalo komisiju čiji su članovi državni i entitetski predstavnici i za vrijeme pregovora bilo je sporno razdoblje povrata novca deviznim štedišama. Prema prvoj procjeni Vijeća ministara BiH, to bi razdoblje moglo trajati pet godina, ali su se tome usprotivili predstavnici Ministarstva financija Republike Srpske, koji su se zalagali da razdoblje vraćanja od devet godina. Budući da je bilo naloženo donošenje jedinstvenog rješenja, Vijeće ministara BiH prihvatilo je razdoblje povrata novca do devet godina, te je takvo rješenje i usvojeno u parlamentarnoj proceduri. Potom je istaknuo da je Narodna skupština RS-a nedavno usvojila zakon kojim je predviđen rok za vraćanje od pet godina, te je zbog nejednoobraznog rješenja izazvan problem.

Dalje je naveo sljedeće zahtjeve Udruge štediša: u članku 2. riječ „verifikacija“ zamijeniti riječju „sravnjenje“, razdoblje povrata novca s devet smanjiti na pet godina, kamatnu stopu s 2,5% povećati na 5%, te da sadašnja kamata bude po ugovoru. Naveo je da visina kamate ovisi o fleksibilnosti tržišta, te da su štediše uvijek ulagale novac u BiH jer su tu bile najviše kamatne stope 10-15%, a isplata takvih kamata danas uopće nije moguća.

Ukazao je da stare devizne štediše nisu jedini stradalnici rata, jer postoji mogućnost da stanovništvo BiH počne od države tražiti naknade zbog pretrpljenje štete u ratu. Istaknuo je kako bi država bila u stanju čak i za dvije godine izvršiti povrat stare devizne štednje, ali postoji rizik od pojave drugih zahtjeva prema državi za naknadu pretrpljene ratne štete, čime bi se mogla ugroziti makroekonomska stabilnost države. U raspravi je naveo da će deviznim štedišama biti izdane obveznice do 30. 3. 2008. Predložio je održavanje sastanka predstavnika državnog i entitetskog ministarstva financija s ciljem razrješenja ovoga pitanja.

Sadik Bahtić istaknuo je da dijeli mišljenje s predstavnikom Ministarstva financija i trezora BiH.

Velimir Jukić konstatirao je postojanje raskoraka u rješenjima Ministarstva financija i trezora BiH i Ministarstva financija RS-a glede razdoblja povrata stare devizne štednje, te istaknuo da rok za povrat mora biti realan kako se ne bi ugrozile makroekonomske prilike BiH. Potpuno je svejedno je li to razdoblje od pet ili devet godina, samo da rok bude realan. Predložio je da Vijeće ministara BiH obavi razgovore s nadležnim tijelima RS-a, s ciljem dogovaranja jednoobraznog rješenja.

Drago Kalabić naveo je kako se država po pitanju razdoblja za povrat novca deviznim štedišama odnosila vrlo oprezno, te kako za novousvojeno rješenje RS-a vjerojatno postoji valjani razlog. Istaknuo je kako ne bi trebalo biti razlika između državne i entitetske razine glede razdoblja povrata stare devizne štednje, te bi o tome trebalo odlučiti Vijeće ministara BiH.

Nakon okončanja rasprave članovi Povjerenstva jednoglasno su odbili načela Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izmirenju obveza po osnovi računa stare devizne štednje, te mišljenje uputili u daljnju parlamentarnu proceduru.

Povjerenstvo je također, u vezi s rokom za povrat stare devizne štednje, jednoglasno prihvatilo sljedeći **zaključak** i predložilo Domu njegovo usvajanje:

„Vijeće ministara BiH s resornim entitetskim ministarstvima, u što kraćem roku, treba pokušati pronaći rješenje pitanja ujednačavanja rokova za povrat potraživanja po osnovi stare devizne štednje na teritoriju cijele BiH, a s ciljem poštivanja načela jednakosti svih osoba u ovome području.“

Ad-4. Tekuća pitanja

U sklopu ove točke dnevnog reda **Fuad Kasumović** informirao je nazočne da je Vijeće ministara BiH završilo svoju proceduru na izradbi Prijedloga zakona o Proračunu institucija BiH za 2008. godinu, te da je Nacrt prijedloga dostavilo Predsjedništvu BiH, koje je formalni predlagatelj ovoga Zakona. Također je imao saznanje da je predsjedatelj Predsjedništva BiH na službenom putu, s kojega se vraća krajem ovoga tjedna.

Privremena tajnica Povjerenstva:
Dragica Hinić

Predsjedatelj Povjerenstva:
Sadik Bahtić