



Broj/Број: 1/4-50- 1-265-21/04
Sarajevo/Сарајево: 07.09.2004. godine

ZAPISNIK

21. sjednice Komisije za finansije i budžet Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH koja je održana u dva navrata i to, prvi dio 01.09.2004. godine, u vremenu od 10,00 do 14,30 sati, dok je nastavak sjednice održan 07.09.2004. godine, po okončanju sjednice Predstavničkog doma .

Prvom dijelu sjednice prisustvovali su članovi Komisije: Nikola Kragulj, Fatima Leho, Ruža Sopta, Zlatko Lagumdžija, Ljiljana Milićević i Beriz Belkić. Pored navedenih, drugom dijelu sjednice prisustvovao je i Hazim Felić.

Sjednici Komisije nisu prisustvovali: Abdulah Nakaš i Mirko Blagojević.

Prvom dijelu sjednice su prisustvovali i pozvani predstavnici institucija: predstavnici Udruženja izdavača i knjižara Ibrahim Spahić, Dragan Marković i Taib Šahinpašić, predstavnik OHR-a, Jusuf Kumalić i Nada Matla iz Ministarstva finansija i trezora BiH, te Dragan Kulina i Samir Mušović iz Ureda za reviziju.

Sjednici je prisustvovala i Dragica Hinić, sekretar Komisije.

Sjednicom je predsjedavao Nikola Kragulj.

DNEVNI RED:

1. Verificiranje zapisnika 19.sjednice Komisije;
2. Razmatranje Prijedloga zakona o porezu na dodanu vrijednost (PDV) (predlagač: Vijeće ministara BiH);
3. Razmatranje Prijedloga zakona o utvrđivanju i načinu izmirenja unutrašnjeg duga Bosne i Hercegovine (predlagač: Vijeće ministara BiH);
4. Razmatranje Izvještaja o reviziji finansijskog poslovanja institucija BiH za 2003. godinu ;
5. Razmatranje inicijativa i prijedloga:
 - a) poslanika Seade Palavrić za prijenos viška sredstava Regulatorne agencije za komunikacije (CRA) na raspolaganje SIPA-i;
 - b) grupe poslanika proisteklih iz rasprave o Izvještaju o finansijskom poslovanju JP "Službeni list BiH" a u vezi sa usmjeravanjem dobiti « Službenog lista BiH" i ostalih institucija;
6. Razno.

Ad.1. Verificiranje zapisnika 19.sjednice Komisije

Zapisnik 19. sjednice jednoglasno je verificiran.

Ad.2. Razmatranje Prijedloga zakona o porezu na dodanu vrijednost (PDV) (predlagač: Vijeće ministara BiH)

Nikola Kragulj dao je uvodne napomene o Prijedlogu zakona o porezu na dodanu vrijednost (PDV), kao jednom od najznačajnijih reformskih sistemskih zakona.

U raspravi otvorenoj nakon njegovog informiranja učestvovali su svi prisutni članovi Komisije, te Jusuf Kumalić, Saed Avdić, Selim Bešliagić, Seada Palavrić, kao i Ibrahim Spahić.

Jusuf Kumalić potom je istaknuo da je Ministarstvu finansija i trezora prethodni dan iz Uprave za indirektno oporezivanje dostavljen novi prijedlog s ugrađenim izmjenama prethodno dostavljenog Zakona u parlamentarnu proceduru, koje ovo ministarstvo kandiduje za raspravu na ovoj komisiji kao svoj prijedlog.

Ovaj prijedlog g-dina Kumalića izazvao je polemiku kod članova Komisije o načinu daljeg rada u vezi s predloženim Zakonom jer su članovi Komisije raspolagali isključivo prethodno dostavljenim Prijedlogom zakona. Stoga je određena pauza u trajanju od 45 minuta radi sagledavanja situacije i razmatranja Zakona u skladu sa odredbama Poslovnika.

Po okončanoj pauzi, **Nikola Kragulj** istaknuo je da je u suštini predložen sasvim novi tekst Prijedloga zakona, ali je Komisija obavezna raditi u skladu sa odredbama Poslovnika. Stoga bi nove izmjene koje je predložila Uprava, trebalo ugraditi putem amandmana koji se trebaju sačiniti, a neko od članova Komisije ih preuzeti kao svoje.

Beriz Belkić i Zlatko Lagumdžija posebno su izrazili nezadovoljstvo ovakvim načinom rada Vijeća ministara, odnosno dostavljenjem faktički novog teksta Prijedloga zakona na samoj sjednici Komisije. I pored navedenog nezadovoljstva, Beriz Belkić izrazio je spremnost da se pojavi u ulozi potpisnika predmetnih amandmana, s obzirom da se u suštini njima tekst tehnički poboljšava i precizira, izuzev jedne intervencije koja se odnosi na oslobađanje od poreza, te da se rasprava o ovom zakonu okonča na špredmetnoj sjednici Komisije.

Ruža Sopta je također istaknula nezadovoljstvo ovakvim načinom rada, te naglasila potrebu da se od Vijeća ministara zatraži kompletiranje cijele legislative fiskalnog sistema države. Mišljenja je dalje da je prije ulaska ovog, a i ostalih zakona iz tog seta, bilo neophodno obaviti jednu širu javnu raspravu, jer trenutno nema dovoljno podataka za odlučivanje o predloženom zakonu. Stoga nije za prijedlog da se na predmetnoj sjednici izjašnjava o Prijedlogu zakona.

Ljiljana Milićević naglasila je da su joj se dopali amandmani na Prijedlog zakona Momčila Novakovića i Zlatka Lagumdžije i da je Zakon sa tim amandmanima najadekvatniji u ovom trenutku u našoj zemlji. Naglasila je da bi podržala nultu stopu za proizvode koji čine potrošačku korpu dok bi oporezovala usluge osiguranja, reosiguranja, preteće usluge posrednika, finansijske usluge i igre na sreću.

Jusuf Kumalić istaknuo je prednost jedinstvene stope predložene od Vijeća ministara, a iza koje stoje i predstavnici Uprave za indirektno oporezivanje, CAFAO i OHR. Osnovna prednost jedinstvene stope je što isključuje mogućnost utaje i fiktivne firme. Naglasio je da se predloženi sistem PDV-a bazira na evropskim standardima i Šestoj direktivi EU-e koja definira moguće stope.

Zlatko Lagumdžija obrazložio je amandmane koje je uložio na predloženi zakon. Pri tome je istaknuo kalkulaciju do koje se došlo nakon konsultacija sa nizom uglednih eksperata iz ove oblasti, za predložene tri stope i to superreduciranu, koju je kasnije modificirao u nultu stopu, reduciranu stopu od 8% i stopu od 18%, te naveo proizvode i usluge za koje se pojedine stope odnose. Ovim stopama nastoji se zaštititi prije svega grupa osnovnih prehrambenih proizvoda, te lijekovi, stočna hrana, a zatim knjige, časopisi, publikacije stručnog, naučnog i kulturnog karaktera, uključujući informacione i komunikacione tehnologije, službena glasila i dnevne novine, što je neophodno za razvoj u svakom modernom društvu. U odnosu na primjedbe koje se zasnivaju na 6. direktivi EU-e, istaknuo je da se ova direktiva odnosi na zemlje članice EU-e, a što nije slučaj sa BiH-om. U ovoj direktivi se također navodi i da postoji mogućnost prelaznih mjera odnosno određeni period za koje

se stope trebaju uskladiti sa stopama utvrđenim ovom direktivom. Potom je naveo primjere niza zemalja EU-e koje imaju diferencirane stope.

Fatima Leho založila se za prihvatanje nulte stope za proizvode koji su sastavni dio života, te za reduciranu i standardnu stopu.

Ibrahim Spahić zahvalio se na pozivu za prisustvo ovoj sjednici Komisije, te istaknuo značaj primjene nulte stope u oblasti izdavaštva, knjižarstva i informatičke djelatnosti, kao neophodnom uslovu za razvoj modernog društva. Pri tome je podržao u potpunosti amandmane koje je predložio g-din Lagumdžija.

Po okončanju rasprave članovi Komisije jednoglasno su usvojili principe Zakona uz izmjenu principa jedinstvene stope i prihvatanje diferencirane stope.

Nakon izjašnjavanja o principima, članovi Komisije izjasnili su se o predloženim amandmanima Zlatka Lagumdžije, Seade Palavrić, Momčila Novakovića, Ljiljane Milićević, te amandmanima čiji je formalni predlagač Beriz Belkić, a koje je kandidiralo Vijeće ministara na ovoj sjednici Komisije. Članovi Komisije usvojili su 27 amandmana kako je to navedeno u Izvještaju ove komisije upućenom Domu, te zaključak kojim predlažu Domu da, ukoliko se prilikom rasprave pred Domom o Prijedlogu zakona zbog njegovog značaja, ukaže potreba i za drugim eventualnim izmjenama koje imaju za cilj donošenje što kvalitetnijeg teksta Zakona, odluči o mogućnosti produžetka roka za ulaganje amandmana na Prijedlog zakona u narednom roku od 7 dana.

Ad. 3. Razmatranje Prijedloga zakona o utvrđivanju i načinu izmirenja unutrašnjeg duga Bosne i Hercegovine (predlagač: Vijeće ministara BiH)

Nikola Kragulj dao je uvodne informacije o Prijedlogu zakona o utvrđivanju i načinu izmirenja unutrašnjeg duga Bosne i Hercegovine. Istaknuo je da je na Prijedlog zakona uložio jedan amandman na član 2.

Ljiljana Milićević istaknula je određene nepreciznosti i nejasnoće u pojedinim članovima ovog zakona, te predložila da Vijeće ministara dostavi neophodnu analitičku podlogu o načinu izmirenja obaveza.

Po okončanju rasprave članovi Komisije jednoglasno su usvojili principe Zakona, predloženi amandman g-dina Kragulja, te Zakon u cjelini i uputili ga u dalju parlamentarnu proceduru.

Također, prihvaćen je zaključak čije usvajanje je predloženo Domu u slijedećem tekstu:

“Od Vijeća ministara BiH zahtijeva se da u najkraćem mogućem roku predloži način izmirenja obaveza reguliranih Prijedlogom zakona.”

Sjednica je prekinuta u 14, 30 sati, a na nastavku je održanom 07.09.2004. godine razmatrane su preostale tačke usvojenog dnevnog reda.

Ad.4. Razmatranje Izvještaja o reviziji finansijskog poslovanja institucija BiH za 2003. godinu

Nakon kraće rasprave o ovoj tački dnevnog reda, dogovoreno je da se odmah od svih budžetskih korisnika zatraži izjašnjenje o eventualno preduzetim aktivnostima na otklanjanju nepravilnosti naznačenih u revizorskom izvještaju, kako bi se konačan komisijski prijedlog Izvještaja što prije uputio Domu na razmatranje.

Ad. 5. Razmatranje inicijativa i prijedloga:

a) poslanika Seade Palavrić za prijenos viška sredstava Regulatorne agencije za komunikacije (CRA) na raspolaganje SIPA-i

Nikola Kragulj informirao je da je povodom predmetne inicijative, u međuvremenu Regulatorna agencija dostavila obavještenje o Odluci Vijeća ministara BiH o korištenju akumuliranog viška prihoda nad rashodima za potrebe ove agencije. Tom odlukom utvrđeno je da će CRA u skladu sa

postojećim zakonom, koristiti navedeni višak sredstava u visini od 6 miliona KM za potrebe nabavke neophodne opreme, iznalaženje poslovnog prostora i stvaranje neophodnih uslova za rad. Po navedenom informiranju članovi Komisije jednoglasno su odbili inicijativu predlagača Seade Palavrić uz zaključak kojim je imenovanoj predloženo da ispita i eventualno pokrene pitanje izmjena i dopuna zakona u dijelu koji regulira trošenje viška prihoda nad rashodima CRA.

b) Razmatranje prijedloga grupe poslanika proisteklih iz rasprave o Izvještaju o finansijskom poslovanju JP "Službeni list BiH" a u vezi sa usmjeravanjem dobiti «Službenog lista BiH» i ostalih institucija

Nakon kraće rasprave o prijedlogu grupe poslanika u vezi s usmjeravanjem dijela dobiti «Službenog lista BiH», članovi Komisije jednoglasno su usvojili zaključak kojim se od Vijeća ministara BiH zahtijeva da Komisiji urgentno dostavi mišljenje i prijedlog za preraspodjelu imobiliziranih sredstava javnih preduzeća i institucija u korist Fonda za povratak na nivou BiH, a u skladu sa prethodnim zaključkom Komisije od 08.06. 2004. godine.

Ad.6. Razno:

- a) **Fatima Leho** predložila je, a članovi Komisije jednoglasno usvojili zaključak o potrebi intenziviranja razgovora između Komisije i Centralne banke BiH, kako bi se nakon već postignute saglasnosti uspješno i u što kraćem roku okončao proces vezan za izmjene i dopune Zakona o Centralnoj banci BiH, čiji je cilj preusmjeravanja dijela profita CB-e u korist Budžeta institucija BiH.
- b) **Nikola Kragulj** informirao je o Inicijativi Službe računovodstva Parlamenta BiH za izmjenu stava 2. člana 20. Zakona o izvršenju Budžeta institucija BiH koji regulira pitanje analitičke projekcije rashoda. Ovom inicijativom predlaže se da se riječi u zagradi «(šestocifrena konta)» zamjene riječima «(četvorocifrena konta)».
- Komisija je povodom ove inicijative usvojila zaključak kojim od predlagača inicijative zahtijeva da obavi konsultacije sa Ministarstvom finansija i trezora BiH u cilju ispitivanja mogućnosti za izmjenu Zakona o izvršenju Budžeta institucija BiH, kako bi Komisiji potom ponudili adekvatno rješenje .

Zapisnik sačinila:
Dragica Hinić

Predsjedavajući Komisije:
Nikola Kragulj