



Број/ Број: **02/2-50-1-23-34/09**

Сарајево/Sarajevo, 10. 11. 2009.

ЗАПИСНИК

**са 34. сједнице Комисије за спољну и трговинску политику,
царине, саобраћај и комуникације
Дома народа
Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине,
одржане 10. 11. 2009. године**

Сједницу Комисије за спољну и трговинску политику, царине, саобраћај и комуникације Дома народа Парламентарне скупштине БиХ (у даљем тексту: Комисија) сазвала је предсједавајућа Комисије Алма Чоло.

Сједници Комисије су, у својству чланова, присуствовали: Алма Чоло, Душанка Мајкић, Адем Ибрахимпашаић и Слободан Шараба, те Ненад Пандуревић, секретар, и Добринка Савић, стручни сарадник у Комисији. Одсуство су оправдали Божо Љубић и Бранко Зрно.

Сједници су, у својству предлагача и извјестилаца, присуствовали: Душан Нешковић, помоћник министра за пољопривреду, исхрану, шумарство и рурални развој, Самир Сабљица, шеф одсјека, и Елда Хоџић-Исовић, стручни сарадник у Министарству спољне трговине и економских односа БиХ, Алмир Каписазовић, шеф одсјека у Министарству финансија и трезора БиХ, Алија Муминовић, шеф одсјека у Министарству иностраних послова БиХ, Саво Марјанац, директор Сектора привреде у Спољнотрговинској комори БиХ, Ленка Козић, директор Агенције за надзор над тржиштем БиХ, и Медина Делалић, виши стручни сарадник у Сектору за односе с јавношћу у ПСБиХ.

Сједница Комисије почела је у 13 часова.

Након што је констатовала да постоји кворум, предсједавајућа Комисије Алма Чоло предложила је сљедећи

ДНЕВНИ РЕД

1. Усвајање Записника са 33. сједнице Комисије за спољну и трговинску политику, царине, саобраћај и комуникације Дома народа Парламентарне скупштине БиХ;
2. Разматрање Предлога закона о општој безбједности производа (прва комисијска фаза), предлагач: Савјет министара БиХ;
3. Разматрање Предлога закона о измјенама и допунама Закона о надзору над тржиштем у БиХ (прва комисијска фаза), предлагач: Савјет министара БиХ;
4. Разматрање Предлога закона о дувану БиХ (прва комисијска фаза), предлагач: Савјет министара БиХ;
5. Давање сагласности за ратификацију Споразума између Савјета министара БиХ и Владе Краљевине Данске о развојној сарадњи;
6. Давање сагласности за ратификацију Споразума о финансирању између Босне и Херцеговине и Комисије Европских заједница у погледу “Јадранског прекограничног програма сарадње у оквиру ИПА-е”;
7. Разматрање информација Министарства иностраних послова БиХ:
 - Информација о састанку министара одбране Европске уније, Гетеборг, 29. 09. 2009. године;
 - Либерализација визног режима - Информација Мисије БиХ при ЕУ о разговорима с појединим члановима COWEB-а;
 - Либерализација визног режима – сједница Комитета за грађанске слободе, правду и унутрашње послове Европског парламента (ЛИБЕ), Стразбур, 19. 10. 2009. године;
 - Либерализација визног режима – Информација Мисије БиХ при ЕУ о састанку у Генералном директорату за правду, слободе и безбједност, Брисел, 14. 10. 2009. године;
 - Информација о сједници Савјета ЕУ за спољне послове, Луксембург, 27. 10. 2009. године – Дискусија о БиХ током неформалне вечере министара иностраних послова држава чланица ЕУ;
 - Изјава Едуарда Кукана, шефа делегације Европског парламента за односе с Албанијом, БиХ, Црном Гором и Косовом, у вези са Извјештајем Европске комисије о напретку за државе западног Балкана;
 - Информација о резултатима парламентарних избора у СР Њемачкој, одржаних 27. 09. 2009. године;

8. Разматрање извјештаја о међународним активностима комисија и парламентарних делегација ПСБиХ:

- Извјештај са четвртог дијела редовног засједања Парламентарне скупштине Савјета Европе за 2009. годину, Стразбур, од 28. 09. до 02. 10. 2009. године;
- Забиљешка са заједничког састанка Комисије за спољну и трговинску политику, царине, саобраћај и комуникације Дома народа и Комисије за спољну трговину и царине Представничког дома с делегацијом Групе пријатељства Парламента Исламске Републике Иран;

9. Текућа питања:

- Савјет Европе: Кандидатура Европске демократске групе за предсједавање ПССЕ за 2010. годину;
- Забиљешка са заједничког састанка Комисије за спољну и трговинску политику, царине, саобраћај и комуникације Дома народа и Комисије за спољне послове Представничког дома с новоименованим шефовима дипломатско-конзуларних представништава БиХ.

Предложени дневни ред усвојен је једногласно.

Ад. - 1. Усвајање Записника са 33. сједнице Комисије

Записник са 33. сједнице Комисије усвојен је једногласно.

Ад. - 2. Разматрање Предлога закона о општој безбједности производа (прва комисијска фаза), предлагач: Савјет министара БиХ

На почетку је предсједавајућа Комисије Алма Чоло информисала присутне да се Предлог закона разматра у складу са чланом 98. Пословника, тј. ради достављања Дому народа мишљења о принципима предложеног закона, а након тога је подсјетила на досадашњу процедуру овог закона у Парламентарној скупштини БиХ. Истакла је да је Савјет министара БиХ, као овлашћени предлагач, доставио је Предлог закона о општој безбједности производа Парламентарној скупштини БиХ, 25. 09. 2009. године, ради разматрања по основном законодавном поступку. Даље је подсјетила присутне да је Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине БиХ, на 45. сједници, одржаној 05. 11. 2009. године, разматрала Предлог закона и утврдила да постоји ваљан уставноправни основ за усвајање наведеног закона као и усаглашеност са Уставом и правним системом БиХ. Представнички дом је усвојио Предлог закона у другом читању на 63. сједници, одржаној 04. 11. 2009. године, без амандмана.

Предсједавајућа је у наставку упознала присутне да је, сходно одредбама члана 98. Пословника Дома народа, затражено и добијено мишљење Дирекције за европске интеграције БиХ у којем је, између осталог, наведено да је „Европским партнерством предвиђено усвајање измјена и допуна Закона о општој безбједности производа с циљем детаљнијег и прецизнијег дефинисања појединих формулација и дијелова закона, те осигурања да Агенција за надзор над тржиштем БиХ буде потпуно функционална“. У мишљењу је даље констатовано да су Предлогом закона преузете поједине одредбе двије релеванте директиве Европског парламента и Савјета, те да је утврђено да је Предлог закона о општој безбједности производа дјелимично усклађен са тим директивама.

Након уводног образложења, предсједавајућа је отворила расправу о Предлогу закона.

Самир Сабљица, представник предлагача Закона, рекао је да сматра да није потребно додатно образложење за овај предлог закона, јер је детаљно образложење достављено уз сам текст Предлога, гдје је наведен уставни основ, разлози за доношење новог закона као и усклађеност са Европским законодавством. Истакао је да су у достављеном прилогу детаљно образложена предложена рјешења и достављена мишљења: Министарства финансија и трезора БиХ, Канцеларије за законодавство, Савјета министара БиХ, Министарства правде БиХ и Дирекције за Европске интеграције са упоредним приказом и изјавама о усклађености.

Душанка Мајкић је у својој дискусији ставила примједбу на начин достављања материјала на разматрање ПСБиХ у погледу језика и самог изгледа акта. Замолила је да се убудуће обрати пажња на лекторисање те да акти који су писани ћириличним писмом буду на српском језику. Нагласила је да је 2004. године усвојен сличан закон те да се сада ради само о усклађивању са законодавством Европске уније, преузимањем Директиве о општој безбједности производа и Директиве о опасним имитацијама. Истакла је да ће подржати овај предлог закона јер сматра да није дошло до повреде надлежности ентитета, што говоре чл. 7, 8, 12, и 16. предложеног закона.

Након спроведене расправе, Комисија је једногласно подржала принципе Предлога закона о општој безбједности производа у Босни и Херцеговини.

За извјестиоца на сједници Дома народа именована је Алма Чоло, предсједавајућа Комисије.

Ад. - 3. Разматрање Предлога закона о измјенама и допунама Закона о надзору над тржиштем у БиХ (прва комисијска фаза), предлагач: Савјет министара БиХ

И код овог предлога закона председавајућа Комисије Алма Чоло је на почетку информисала да се разматра у складу са чланом 98. Пословника, тј. ради достављања Дому народа мишљења о принципима предложеног закона, те је након тога подсјетила на досадашњу процедуру овог закона у Парламентарној скупштини БиХ.

Председавајућа је подсјетила да је Савјет министара БиХ, као овлашћени предлагач, доставио Предлог закона о измјенама и допунама Закона о надзору над тржиштем у БиХ Парламентарној скупштини БиХ, 25. 09. 2009. године, ради разматрања по основном законодавном поступку. Додала је да је Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине БиХ, на 45. сједници, одржаној 05. 11. 2009. године, разматрала Предлог закона и утврдила да постоји ваљан уставноправни основ за усвајање наведеног закона као и усаглашеност са Уставом и правним системом БиХ. Представнички дом је усвојио Предлог закона у другом читању на 63. сједници, одржаној 04. 11. 2009. године, без амандмана.

Председавајућа је информисала присутне да је, сходно одредбама члана 98. став (2), затражено и добијено мишљење Дирекције за европске интеграције БиХ у којем је, између осталог, наведено да је Европским партнерством предвиђено доношење Закона о измјенама и допунама Закона о надзору над тржиштем у БиХ како би се осигурало да Агенција за надзор над тржиштем буде потпуно функционална. У мишљењу се констатује да су Предлогом закона преузете поједине одредбе двије релеванте директиве Европског парламента и Савјета, те да је утврђено да је Предлог закона о измјенама и допунама Закона о надзору над тржиштем у БиХ дјелимично усклађен са тим директивама.

Након краће расправе у којој су учествовали: Слободан Шараба, Душанка Мајкић и Самир Сабљица, Комисија за спољну и трговинску политику, царине, саобраћај и комуникације Дома народа Парламентарне скупштине БиХ је са три гласа “за” и једним гласом “уздржан” подржала принципе Предлога закона о измјенама и допунама Закона о надзору над тржиштем у БиХ.

За извјестиоца на сједници Дома народа именована је Алма Чоло, председавајућа Комисије.

**Ад. - 4. Разматрање Предлога закона о дувану БиХ (прва комисијска фаза),
предлагач: Савјет министара БиХ**

Алма Чоло, предсједавајућа Комисије, дала је уводне напомене о досадашњој процедури овог законског рјешења. Истакла је да је Савјет министара БиХ, као овлашћени предлагач, 30. 09. 2009. године доставио Предлог закона о дувану БиХ Парламентарној скупштини БиХ, ради разматрања по основном законодавном поступку. Подсјетила је да се Предлог закона разматра у складу са чланом 98. Пословника, тј. ради достављања Дому народа мишљења о принципима предложеног закона. Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине БиХ је на 45. сједници, одржаној 05. 11. 2009. године, разматрала Предлог закона и утврдила да постоји ваљан уставноправни основ за усвајање наведеног закона као и усаглашеност са Уставом и правним системом БиХ. Представнички дом је усвојио Предлог закона у првом читању на 63. сједници, одржаној 04. 11. 2009. године. У наставку је рекла да је затражено и добијено мишљење Дирекције за европске интеграције БиХ у којем је, између осталог, наведено да је „у одредби члана 5. став (5) тач. а), б), ц и д) Предлог закона дјелимично усклађен са Директивом Савјета (ЕЗ) бр. 95/59“.

Душан Нешковић, помоћник министра за пољопривреду, исхрану, шумарство и рурални развој у Министарству спољне трговине и економских односа БиХ, дао је уводно образложење. Истакао је да је Предлог закона сачињен на захтјев Комисије Представничког Дома ПСБиХ те да је Министарство прихватило тај захтјев и организовало консултације свих учесника и страна заинтересованих за ову област. Ради се о законском рјешењу које ће уједначити услове привређивања у области производње, прераде дувана и пласмана производа на тржишту и у исто вријеме успоставити везу између свих субјеката у ланцу (садња, откуп, обрада, прерада, производња, паковање, продаја) производње дувана и дуванских производа. Овај закон је у директној вези са заштитом домаће производње и контролом домаћег тржишта, јер предвиђа веће коришћење дувана произведеног на домаћем тржишту, што би повећало домаћу производњу и отворило простор за смањење увоза дувана и свакако позитивно утицало на покривеност увоза извозом. Истакао је да је Предлог закона урађен транспарентно са свим заинтересованим учесницима и да је добио општу сагласност за упућивање у парламентарну процедуру.

Душанка Мајкић је у својој дискусији подсјетила колико је полемика изазвао Предлог закона о дувану у претходном мандату те да није постигнут договор. Подсјетила је да ни тада нико није оспоравао потребу за доношењем таквог закона, али

су мишљења субјеката укључених у израду закона била толико различита да није дошло до његовог усвајања. Даље је казала да ће подржати принципе овог предлога закона али је додала да има два писма. Једно писмо је од Министарства пољопривреде, водопривреде и шумарства Републике Српске у којем се констатује да примједбе и сугестије тог министарства на Предлог закона о дувану нису уважене нити уграђене у Предлог закона. Друго писмо је од Републичке управе за инспекцијске послове, Сектор пољопривредне инспекције из Бањалуке, у којем је наведено да су достављене примједбе на Предлог закона које нису уважене, осим предлога да се промијени назив закона. Додала је да ово, према њеном мишљењу, значи да ће бити доста амандмана на овај предлог закона.

Елда Хоџић-Исовић, из Министарства спољне трговине и економских односа БиХ, у свом одговору констатовала је да су примједбе Министарства пољопривреде из Републике Српске биле углавном у вези с преношењем надлежности. Међутим, додала је да основа за такво нешто уопште нема. Појаснила је да је Министарство спољне трговине и економских односа надлежно да помаже и координира у спровођењу закона док је примјена закона на терену у потпуности у надлежности ентитетских министарстава и Брчко Дистрикта.

Адем Ибрахимпашић истакао је да се радује што се неке ствари на које је он упорно указивао коначно почињу рјешавати. Подсјетио је на залагање за рјешавања проблема око акциза на кафу или етанол, који су ријешени или је њихово рјешавање у току, а ево сада је на ред дошао и дуван, односно цигарете. Подсјетио је да слична законска рјешења Република Хрватска има у свом закону, што пуних дванаест година онемогућава извоз бх. цигарета у ту земљу. Поздравио је достављање Предлога закона у парламентарну процедуру и истакао да ће пружити пуну подршку његовом доношењу.

Слободан Шараба изразио је своје чуђење што већи дио примједба Министарства пољопривреде и других институција из Републике Српске није уграђен у Предлог закона. Исказао је забринутост због такве ситуације јер се то може одразити на парламентарну процедуре доношења овог закона.

Након спроведене расправе, Комисија за спољну и трговинску политику, царине, саобраћај и комуникације Дома народа Парламентарне скупштине БиХ једногласно је подржала принципе Предлога закона о дувану БиХ.

На предлог председавајуће, Комисија је једногласно усвојила и слједећи закључак који упућује Дому народа:

С обзиром да Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ још није завршио процедуру усвајања Предлога закона о дувану БиХ, продужава се амандманска фаза за овај предлог закона до 48 сати прије одржавања сједнице Комисије за спољну и трговинску политику, царине, саобраћај и комуникације Дома народа Парламентарне скупштине БиХ на којој ће бити разматран.

За извјестиоца на сједници Дома народа именована је Алма Чоло, председавајућа Комисије.

Ад. - 5. Давање сагласности за ратификацију Споразума између Савјета министара Босне и Херцеговине и Владе Краљевине Данске о развојној сарадњи

Председавајућа Комисије Алма Чоло нагласила је да је овај споразум у надлежности Министарства иностраних послова БиХ те да Представнички дом није још разматрао овај споразум. Констатовала је да је присутан представник надлежног министарства и предложила да се укључи у расправу ако чланови Комисије буду имали питања.

Није било питања и чланови Комисије једногласно су одлучили да предложе Дому народа давање сагласности за ратификацију Споразума између Савјета министара Босне и Херцеговине и Владе Краљевине Данске о развојној сарадњи.

Ад. - 6. Давање сагласности за ратификацију Споразума о финансирању између Босне и Херцеговине и Комисије Европских заједница у погледу “Јадранског прекограничног програма сарадње у оквиру ИПА-е”

Председавајућа Комисије је на почетку подсјетила да је Представнички дом ПСБиХ дао сагласност за ратификацију овог споразума на 63. сједници, одржаној 04. 11. 2009. године, те позвала представника надлежног министарства да члановима Комисије да кратко уводно образложење.

Представник надлежног министарства Алмир Каписазовић, шеф одсјека у Министарству финансија и трезора БиХ, дао је уводно образложење. Истакао је да је Европска комисија у марту 2008. године усвојила Програм прекограничне сарадње који обухвата јадрански регион. Нагласио је да је за реализацију Програма неопходно потписивање овог споразума јер се њиме дефинишу процедуре које се тичу исплате транши помоћи и услови за управљање помоћи, укључујући одговарајуће методе и одговорности за реализацију Програма. Рекао је да су средства за суфинансирање обезбијеђена у буџету те да Споразум не захтијева доношење нових нити измјену постојећих законских рјешења.

Након уводног излагања представника надлежног министарства, *Комисија је једногласно одлучила да предложи Дому народа Парламентарне скупштине БиХ давање сагласности за ратификацију:*

- *Споразума о финансирању између Босне и Херцеговине и Комисије Европских заједница у погледу “Јадранског прекограничног програма сарадње у оквиру ИПА-е”*

Ад. - 7. Разматрање информација Министарства иностраних послова БиХ:

- **Информација о састанку министара одбране Европске уније, Гетеборг, 29. 09. 2009. године;**
- **Либерализација визног режима - Информација Мисије БиХ при ЕУ о разговорима с појединим члановима COWEB-а;**
- **Либерализација визног режима – сједница Комитета за грађанске слободе, правду и унутрашње послове Европског парламента (ЛИБЕ), Стразбур, 19. 10. 2009. године;**
- **Либерализација визног режима – Информација Мисије БиХ при ЕУ о састанку у Генералном директорату за правду, слободе и безбједност, Брисел, 14. 10. 2009. године;**
- **Информација о сједници Савјета ЕУ за спољне послове, Луксембург, 27. 10. 2009. године – Дискусија о БиХ током неформалне вечере министара иностраних послова држава чланица ЕУ;**
- **Изјава Едуарда Кукана, шефа делегације Европског парламента за односе с Албанијом, БиХ, Црном Гором и Косовом, у вези са Извјештајем Европске комисије о напретку за државе западног Балкана;**
- **Информација о резултатима парламентарних избора у СР Њемачкој, одржаних 27. 09. 2009. године.**

Алија Муминовић, шеф Одсјека у Министарству иностраних послова БиХ, рекао је да Министарство на основу својих законских овлашћења настоји да благовремено и аутентично обавјештава законодавну и извршну власт о напретку обавеза из Мапе пута, те је у том контексту задужило ДКП-е Босне и Херцеговине у земљама Европске уније да сумирају политичка стајалишта земаља која се тичу проширења чланства у Европску унију и либерализације визног пута. Истакао је да су све приложене информације прослијеђене законодавној и извршној власти ради информисања и заузимања ставова у садашњим и будућим билатералним контактима са представницима Европске комисије, Европског парламента и другим званичницима Европске уније.

Након излагања Алије Муминовића, чланови Комисије примили су к знању све информације Министарства иностраних послова БиХ, а у вези са Информацијом о парламентарним изборима у Савезној Републици Њемачкој закључили су да предложе Дому народа Парламентарне скупштине БиХ да упути честитку новоизабраним представницима у законодавној власти Савезне Републике Њемачке изабраним на парламентарним изборима одржаним 27. 09. 2009. године.

Ад. - 8. Разматрање извјештаја о међународним активностима комисија и парламентарних делегације ПСБиХ:

- **Извјештај са четвртог дијела редовног засједања Парламентарне скупштине Савјета Европе за 2009. годину, Стразбур, од 28. септембра до 2. октобра 2009. године;**
- **Забилешка са заједничког састанка Комисије за спољну и трговинску политику, царине, саобраћај и комуникације Дома народа и Комисије за спољну трговину и царине Представничког дома са делегацијом Групе пријатељства Парламента Исламске Републике Иран**

Чланови Комисије једногласно су усвојили Извјештај са четвртог дијела редовног засједања Парламентарне скупштине Савјета Европе за 2009. годину, Стразбур, од 28. септембра до 2. октобра 2009. године, и примили к знању Забилешку са састанка са делегацијом Групе пријатељства Парламента Исламске Републике Иран.

Ад. - 9. Текућа питања:

- **Савјет Европе: Кандидатура европске демократске групе за предсједавање ПССЕ за 2010.годину;**
- **Забилјешка са заједничког састанка Комисије за спољну и трговинску политику, царине, саобраћај и комуникације Дома народа и Комисије за спољне послове Представничког дома са новоименованим шефовима дипломатско-конзуларних представништава БиХ.**

Чланови Комисије примили су к знању информацију Савјета Европе и Забилјешку са састанка са новоименованим шефовима дипломатско-конзуларних представништава БиХ.

Сједница је завршена у 14.00 часова.

Секретар Комисије
за спољну и трговинску политику,
царине, саобраћај и комуникације
Ненад Пандуревић

Предсједавајућа Комисије
за спољну и трговинску политику,
царине, саобраћај и комуникације
Алма Чоло