



Број/Број: **03/1-50-1-7-46/09**
Сарајево/Sarajevo, 28. 12. 2009.

Z A P I S N I K

46. sjednice Zajedničkog povjerenstva za odbranu i sigurnost BiH
Parlamentarne skupštine BiH,
održane 28. 12. 2009. godine, u vremenu od 10.00 do 11.30 sati

Sjednici su nazočili članovi Zajedničkog povjerenstva: Branko Zrno, Šefik Džaferović, Slobodan Šaraba, Vinko Zorić, Ivo Miro Jović, Drago Kalabić, Mirko Okolić, Dušanka Majkić, Hazim Rančić i Adem Huskić.

Sjednici nije bio nazočan Sulejman Tihić, član Povjerenstva.

Sjednici su pratili i gosti, predstavnici medija kao i zaposlenici Tajništva Parlamentarne skupštine BiH:

- Boško Šiljegović, parlamentarni vojni povjerenik BiH,
- Velibor Lučić, Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH,
- Šejla Bektašević, Misija OEES-a u BiH,
- Christian Haupt i Nedim Hogić, USAID PSP u BiH,
- Sanita Rožajac, „Dnevni avaz“,
- Alma Tajić, Tajništvo PSBiH,
- Zoran Brkić, Sektor za odnose s javnošću PSBiH,
- Goran Špirić, savjetnik u Uredu zamjenice predsjedatelja Doma naroda Dušanke Majkić,

- Dragica Hinić, tajnica Zajedničkog povjerenstva za obranu i sigurnost BiH, Željko Grubešić, stručni savjetnik, i Jovica Katić, stručni suradnik u Zajedničkom povjerenstvu za obranu i sigurnost BiH.

Početkom sjednice predsjedao je **Šefik Džaferović**, prvi zamjenik predsjedatelja Zajedničkog povjerenstva za obranu i sigurnost BiH, budući da se predsjedatelj Branko Zrno uključio u rad sjednice nešto kasnije. Prije rasprave o dnevnom redu napomenuo je kako je ovo prva sjednica Povjerenstva koja se održava nakon smrti Jozе Križanovića, zastupnika u Zastupničkom domu PSBiH i člana Zajedničkog povjerenstva za obranu i sigurnost BiH, zamolivši nazočne da minutom šutnje odaju počast preminulome kolegi.

Nakon toga je otvorio raspravu o predloženom dnevnom redu.

Dušanika Majkić zatražila je pod točkom - Tekuća pitanja - uvrstiti novu podtočku c), koja će se odnositi na Informaciju dostavljenu od Ministarstva obrane BiH pod oznakom „Povjerljivo“ u vezi s rješavanjem viška naoružanja, streljiva i minsko-eksplozivnih sredstava OSBiH. Kazala je kako je ona jedini član Povjerenstva koji nije dobio kompletan materijal vezan uz ovaj predmet. Napomenula je da je od urgencije za dostavu materijala upućene Ministarstvu obrane prošlo skoro 20 dana. Stoga ovo treba biti predmetom rasprave na ovoj sjednici u okviru tekućih pitanja.

Šefik Džaferović je, zaključujući raspravu o dnevnom redu, rekao da će Zajedničko povjerenstvo na svojoj idućoj sjednici raspravljati o ovoj temi, ali se suglasio s prijedlogom da se u sklopu tekućih pitanja vodi rasprava o primjedbi gđe Majkić u vezi s dostavom materijala od predlagatelja Informacije.

Potom je na glasovanje stavio prijedlog Dušanike Majkić za dopunom dnevnog reda.

Članovi Zajedničkog povjerenstva su, sa sedam glasova „za“, jednim glasom „protiv“ i bez glasova „suzdržan“, prihvatili prijedlog Dušanike Majkić za dopunu dnevnog reda, a nakon toga je za 46. sjednicu Zajedničkog povjerenstva za obranu i sigurnost BiH konstatiran sljedeći

DNEVNI RED

1. Verificiranje Zapisnika 45. sjednice Zajedničkog povjerenstva;
2. Razmatranje Poslovnika o radu parlamentarnog vojnog povjerenika BiH (predlagatelj: Parlamentarni vojni povjerenik BiH);

3. Razmatranje Informacije o izdanim dozvolama za promet oružja, vojne opreme i proizvoda dvojne namjene (podnositelj: Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH);
4. Zabilješka sa sastanka članova Kolegija Zastupničkog doma PSBiH i Izaslanstva PSBiH u Parlamentarnoj skupštini NATO-a s g. Andersom Foghom Rasmussenom, glavnim tajnikom NATO-a, 27. 11. 2009. (podnositelj: Ministarstvo vanjskih poslova BiH);
5. Informacija o sastanku Vijeća EU-a o vanjskoj politici, 17. 11. 2009., Bruxelles (podnositelj: Ministarstvo vanjskih poslova BiH);
6. Tekuća pitanja:
 - a) Informacija o održanoj radionici o temi: „Prijedlozi proračuna institucija obrambenog i sigurnosnog sektora na razini BiH za 2010. godinu“, Tuzla, 19. i 20. 11. 2009. godine,
 - b) Izvješće o sudjelovanju na regionalnoj konferenciji o temi: „Jačanje sigurnosne suradnje za što skoriji pristup zemalja jugoistočne Europe Europskoj uniji, Tirana, 7. i 8. 12. 2009. godine,
 - c) Prigovor Dušanke Majkić na dostavu materijala uz Informaciju o rješavanju viška naoružanja, streljiva i minsko-eksplozivnih sredstava OSBiH.

Ad-1. Verificiranje Zapisnika 45. sjednice Zajedničkog povjerenstva

Kako nije bio primjedaba na predloženi tekst, Zajedničko povjerenstvo jednoglasno je, s osam glasova „za“, usvojilo Zapisnik 45. sjednice Zajedničkog povjerenstva.

Ad-2. Razmatranje Poslovnika o radu parlamentarnog vojnog povjerenika BiH (predlagatelj: Parlamentarni vojni povjerenik BiH)

Šefik Džaferović kazao je da je u pitanju podzakonski akt sastavljen u skladu s odredbama Zakona o parlamentarnom vojnom povjereniku BiH, naglasivši da tekst Poslovnika nakon Povjerenstva usvajanju oba doma PSBiH.

Pozvao je članove Povjerenstva da podrže predloženi tekst Poslovnika.

Potom je Zajedničko povjerenstvo jednoglasno, s devet glasova „za“, usvojilo Poslovnik o radu parlamentarnog vojnog povjerenika BiH i prosljedilo ga domovima PSBiH u daljnju parlamentarnu proceduru.

Ad-3. Razmatranje Informacije o izdanim dozvolama za promet oružja, vojne opreme i proizvoda dvojne namjene (podnositelj: Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH)

Šefik Džaferović zamolio je predstavnika resornog ministarstva da dade uvodne napomene o Informaciji.

Velibor Lučić, predstavnik Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH, rekao je da je Informacija sastavljena kao i informacije iz proteklih godina, sukladno europskim pravilima izvješćivanja iz ovoga područja. Ona sadrži sve podatke o izdanim dozvolama za uvoz i izvoz naoružanja i vojne opreme i proizvoda dvojne namjene. Naglasio je da u 2008. nije bilo većih problema kada je u pitanju uvoz i izvoz naoružanja i vojne opreme. Odbijeno je tek pet dozvola za izvoz naoružanja u Gruziju, uslijed situacije koja je vladala u toj državi. Ukupan broj izdanih dozvola u 2008. godini je 382 i razvrstane su po proizvodnim kategorijama.

Šefik Džaferović pozdravio je predsjedatelja Branka Zrnu, koji se u međuvremenu došao na sjednicu, i izvijestio ga o dotadašnjem tijeku sjednice. G. Zrno preuzeo je predsjedanje sjednicom i otvorio raspravu o Informaciji.

Mirko Okolić primijetio je kako u tablici na stranici 6 stoji da se vrijednost izdanih dozvola za izvoz roba u navedene zemlje kreće u opsegu od 50.257.000 KM, upitavši koliko je od toga uistinu realizirano, odnosno koliko je robe stvarno izvezeno? Zamolio je za objašnjenje u vezi s podatkom o privremenom izvozu oružja i vojne opreme u 2008., navedenom ispod ove tablice.

Slobodan Šaraba bio je mišljenja da Zajedničko povjerenstvo, kao nadležno povjerenstvo koje provodi nadzor nad ovim područjem, treba dobiti znatno više od prezentiranih podataka koji imaju birokratski karakter. U Informaciji se ne vide suštinski podaci, poput imena vlasnika dozvola odnosno odbijenih po zahtjevu za dobivanje dozvole. Njega zanima da Povjerenstvu budu prezentirana imena tvrtki koje su dobile dozvole za bavljenje tom vrstom djelatnosti, kao i imena tvrtki koje su odbijene, uz navođenje svih razloga odbijanja. Stoga jedna ovakva informacija, s taksativno navedenim podacima, njemu nije dovoljna. Također je zamolio da mu se prezentira predmet trgovanja BiH s Afganistanom.

Velibor Lučić kazao je kako ne može dati odgovor na pitanje Mirka Okolića, jer još uvijek postoje važeće dozvole. Pojašnjavajući podatak o privremenom izvozu oružja i vojne opreme u 2008., rekao je da su, posebno u Aneksu C., obrađene izdane dozvole koje se odnose na

privremeni izvoz naoružanja i vojne opreme, a tu je uglavnom riječ o robi koja privremeno odlazi u druge zemlje radi popravka i remonta, te se kasnije ponovno vraća krajnjem korisniku u BiH. Odgovarajući na upit Slobodana Šarabe u vezi s izvozom u Afganistan, rekao je da su dvije bh. tvrtke registrirane za proizvodnju i promet naoružanja i vojne opreme, a to su „BNT“ iz Novog Travnika i „Igman“ iz Konjica, izvozile u Afganistan. Pri tome su uvoznici dostavili svu potrebnu dokumentaciju, ovjerenu od strane koalicijskih snaga stacioniranih u Afganistanu. Krajnji korisnik ove opreme je Narodna vojska Afganistana, Ministarstvo obrane i Ministarstvo unutarnjih poslova Afganistana, s čije strane postoji sva uredna i izvorna dokumentacija za sve izdane dozvole. Pojašnjavajući način izvješćivanja, kazao je da je Informacija sastavljena u skladu s pravilima EU-a o izradi ovakvih informacija, te da Ministarstvo u idućem razdoblju može pripremiti za potrebe Povjerenstva i Parlamenta detaljnu informaciju u kojoj će biti navedene sve tvrtke koje su izvozile naoružanje i vojnu opremu, kao i njihovu ukupnu vrijednost, te iskorištenost svake pojedinačne dozvole.

Duška Majkić istaknula je da ono što je objavljeno na službenoj internetskoj stranici Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH ne treba biti materijalom koji će biti dostavljen članovima povjerenstva koje provodi nadzor nad cijelim ovim procesom. Ovaj materijal ne sadrži elemente na temelju kojih bi se mogla voditi rasprava. Naglasila je da Zajedničko povjerenstvo na ovoj sjednici treba usvojiti zaključak koji proizilazi iz članka 11. Zakona o uvozu i izvozu naoružanja i vojne opreme, a u njemu se kaže da Ministarstvo uspostavlja bazu podataka o izdanim dozvolama i svakih šest mjeseci dostavlja Parlamentarnoj skupštini BiH izvješće o izdanim dozvolama. U tom smislu je predložila Zajedničkom povjerenstvu da od predlagatelja zatraži dopunjenu Informaciju, sa sustavnijim i detaljnijim podacima o tome zašto određene dozvole nisu izdane, tko ih je zloupotrijebio itd. S druge strane, sukladno navedenim zakonskim odredbama, zatražila je da se ubuduće Zajedničkom povjerenstvu dostavljaju potpuni podaci vezani uz ovu materiju svakih šest mjeseci, jer se na temelju podataka navedenih u Informaciji ne može voditi rasprava.

Adem Huskić istaknuo je kako su dosadašnje informacije uvijek dolazile u ovakvom obliku, premda se složio s izlaganjima prethodnika prema kojima Informacija treba biti dopunjena. Smatra da je Povjerenstvo trebalo ukazati predlagatelju na dopune ovakvih informacija početkom mandata, jer bi do sada imalo puno kvalitetnije informacije. Nadalje je rekao da je u 2007. godini izdano dozvola za promet naoružanja i vojne opreme u ukupnom iznosu od 60 milijuna eura, dok je u 2008. izdavanje dozvola povećano za oko 35%, zaključivši da je ova vrsta namjenske industrije ima trend razvoja i u budućnosti bi trebala imati veću ulogu u društvu nego što je to sada slučaj. Analizirajući pojedinačne podatke, rekao je da BiH ima

najveću razmjenu s Bugarskom, koja je članica NATO saveza, a zatim sa Švicarskom, kao izuzetno tehnološki razvijenom državom, te s Turskom, koja je također članica NATO-a. BiH treba afirmirati ovakvu vrstu suradnje i razmjene te je proširivati i na Srbiju, Hrvatsku i druge zemlje u susjedstvu.

Hazim Rančić ocijenio je da sama Informacija ništa ne znači ukoliko uz nju nije priložena lista realiziranih ugovora po izdanim dozvolama, s popisom vrste naoružanja i vojne opreme. Nadzor koji Povjerenstvo provodi mora biti potpun i sveobuhvatan, te stoga Informacija treba biti dodatno dorađena.

Ivo Miro Jović rekao je kako je točna tvrdnja predstavnika Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa da je posljednjih nekoliko godina identična metodologija izrade ovih informacija, koje se rade u skladu s instrukcijama Europske unije iz 2000. i 2003., ali da članovi Povjerenstva nisu zadovoljni načinom na koji su podaci prezentirani u Informaciji. Stoga je zamolio za podržavanje Informacije i predložio Zajedničkom povjerenstvu da, s ciljem olakšavanja izrade budućih informacija, ukaže resornom Ministarstvu što je to što ga zanima i što slijedeća informacija ovoga tipa treba sadržavati.

Branko Zrno rekao je kako je iz rasprave jasno da je Povjerenstvo na razmatranje dobilo informaciju, a ne izvješće, za koju su zakonom predviđeni oblik i rok dostavljanja svakih šest mjeseci, te dostavljenu Informaciju u ovome trenutku može samo primiti k znanju. Stoga je predložio Povjerenstvu da usvoji i domovima PSBiH predloži sljedeći prijedlog zaključaka proizišao iz dosadašnje rasprave:

1. Zajedničko povjerenstvo prima k znanju Informaciju o izdanim dozvolama za promet oružja, vojne opreme i proizvoda dvojne namjene, koju je sastavilo Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH;
2. Primanje Informacije k znanju ne znači istodobno i proces potpune demokratske kontrole uvoza i izvoza oružja i vojne opreme, te se od nadležnog ministarstva zahtijeva da:
 - a. postupa sukladno zakonskim odredbama kojima se uređuje pitanje prometa oružja i vojne opreme i u utvrđenim rokovima izvješćuje Parlamentarnu skupštinu BiH o prometu oružja i vojne opreme;
 - b. uz informaciju o izdanim dozvolama za promet oružja, vojne opreme i proizvoda dvojne namjene dostavlja i podatke o stvarno realiziranom izvozu/uvozi oružja, vojne opreme i proizvoda dvojne namjene po izdanim dozvolama, kao i odbijenim zahtjevima za izdavanje dozvola.

Zajedničko povjerenstvo je, s pet glasova „za“, dva glasa „protiv“ i jednim glasom „suzdržan“, usvojilo ovako definirane zaključke i prosljedilo ih zajedno s Mišljenjem o ovoj Informaciji na usvajanje domovima PSBiH.

**Ad-4. Zabilješka sa sastanka članova Kolegija Zastupničkog doma PSBiH i
Izaslanstva PSBiH u Parlamentarnoj skupštini NATO-a s g. Andersom
Foghom Rasmussenom, glavnim tajnikom NATO-a, 27. 11. 2009.
(podnositelj: Ministarstvo vanjskih poslova BiH)**

Branko Zrno rekao je da je u pitanju informacija sa sastanka sastavljena u obliku zabilješke. Potom je otvorio raspravu.

Vinko Zorić sugerirao je da se na stranici 3 Zabilješke, iza imena Ive Mire Jovića i Halida Genjca, umjesto funkcije „zamjenik Izaslanstva“, upiše njihova stvarna funkcija odnosno „član Izaslanstva“.

Zajedničko povjerenstvo za obranu i sigurnost potom je primilo k znanju Zabilješku, uz sugestiju za ispravkom koju je predložio Vinko Zorić.

**Ad-5. Informacija o sastanku Vijeća EU-a o vanjskoj politici, 17. 11. 2009., Bruxelles
(podnositelj: Ministarstvo vanjskih poslova BiH)**

Kako o ovoj točki dnevnoga reda nije vođena rasprava, Zajedničko povjerenstvo primilo je k znanju Informaciju o sastanku Vijeća EU-a o vanjskoj politici, održanog u Bruxellesu 17. 11. 2009. godine, a koju je sastavilo Ministarstvo vanjskih poslova BiH.

Ad-6. Tekuća pitanja:

- a) **Razmatranje Informacije o održanoj radionici o temi: „Prijedlozi proračuna institucija obrambenog i sigurnosnog sektora na razini BiH za 2010. godinu“, Tuzla 19. i 20. 11. 2009. godine**

Branko Zrno ocijenio je da ove godine radionica nije bila uspješna kao proteklih godina i zaključio da sljedeća radionica, na kojoj će se raspravljati o proračunima institucija obrambenog i sigurnosnog sektora na razini BiH za 2011. godinu, treba biti održana nešto ranije nego što je to bio slučaj ove godine.

Zajedničko povjerenstvo potom je primilo k znanju Informaciju o radionici o temi: „Prijedlozi proračuna institucija obrambenog i sigurnosnog sektora na razini BiH za 2010. godinu“, održanoj u Tuzli 19. i 20. 11. 2009.

- b) **Izvješće o sudjelovanju na regionalnoj konferenciji o temi: „Jačanje sigurnosne suradnje za što skoriji pristup zemalja jugoistočne Europe Europskoj uniji, Tirana, 7. i 8. 12. 2009.**

Mirko Okolić je u raspravi o ovome Izvješću rekao da izaslanstvo Zajedničkog povjerenstva nije imalo jedinstven stav kada je u pitanju potpisivanje Deklaracije o suradnji parlamenata zemalja jugoistočne Europe. Naime, on se usprotivio potpisivanju Deklaracije jer je u radu konferencije sudjelovalo i izaslanstvo Kosova, koje nije službeno priznato od strane Bosne i Hercegovine. Zaključio je kako je bio protiv potpisivanja Deklaracije jer u njezinom sadržaju nema ničeg spornog, osim činjenice da predstavnik izaslanstva BiH stavlja svoj potpis i pokraj imena predstavnika izaslanstva Kosova. U vezi s tim je zatražio izradu novog izvješća u kojem će biti sadržane činjenice iz njegova izlaganja.

Ivo Miro Jović kazao je kako je točno sve što je g. Okolić rekao, ali je pojasnio da su predstavnici Albanije, kao zemlje domaćina, nastojali da ova konferencija rezultira neakvim dokumentom koji će potpisati predstavnici svih država sudionica, a koji će biti temeljem daljnjih razgovora u nacionalnim parlamentima. Potpisivanje ovakvog dokumenta samo je sugestija državama sudionicama da inicijativa za formiranjem jednog ovakvog tijela, kao što

je Parlamentarna skupština jugoistočne Europe, bude predmetom razgovora u domovima PSBiH kao i u domovima parlamenata drugih država.

Adem Huskić rekao je da je prvobitni prijedlog Deklaracije sadržavao nazive svih država sudionica, te kako je izaslanstvo BiH svojom raspravom utjecalo na to da se taj tekst preformulira u oblik deklaracije, koju je na kraju i on potpisao u svojstvu voditelja bosanskohercegovačkog izaslanstva. Napomenuo je da je pokraj svoga potpisa stavio zvjezdicu, a uz nju u fusnoti napisao da njegov potpis ničim ne prejudicira budući status Kosova.

Dušanka Majkić istaknula je da je Povjerenstvo nedavno razmatralo Informaciju u vezi sa stajalištima koje naša zemlja treba zauzeti u okviru Jadranske povelje, podsjetivši kako je tom prigodom Povjerenstvo usvojilo samo dio teksta. Sugerirala je dopunu Izvješća, s obzirom na to da nedostaju objašnjenja koja govore o nejedinstvenom stajalištu izaslanstva BiH u vezi s potpisivanjem Deklaracije.

Vinko Zorić suglasio se s prethodnom raspravom i predložio vraćanje Izvješća izaslanstvu na doradu, uz sugestiju da u njemu piše ono što nikome neće smetati, čime bi on na kraju bio prihvaćen.

Slobodan Šaraba također se suglasio s prijedlogom za dopunu Izvješća, unoseći u njega ono što je u svome izlaganju iznio Mirko Okolić. Također je rekao kako bi bilo dobro da tako usuglašeno izvješće potpišu sva tri člana izaslanstva. Podsjetio je da se početkom godine na Konferenciji Jadranske povelje našao u sličnoj situaciji, te se zahvalio Branku Zrni i Šefiku Džaferoviću na razumijevanju, uvaživši njegovo stajalište tom prigodom.

Po okončanju rasprave članovi Povjerenstva podržali su prijedloge za dopunom Izvješća iz rasprave.

c) Prigovor Dušanke Majkić na dostavljanje materijala u Informaciji o rješavanju viška naoružanja, streljiva i minsko-eksplozivnih sredstava OSBiH

Dušanka Majkić, u svojstvu predlagatelja ove točke, rekla je da je jedini član Povjerenstva koji nije dobio priloge broj 2-6, koji čine sastavni dio Informacije o rješavanju viška naoružanja, streljiva i minsko-eksplozivnih sredstava OSBiH. Napomenula je kako je prošlo već 20 dana od kada je Zajedničko povjerenstvo uputilo dopis Ministarstvu obrane u vezi s dostavom materijala. Stoga je predložila angažirati parlamentarnog vojnog povjerenika koji će istražiti zašto joj Informacija nije dostavljena u cijelosti.

Branko Zrno rekao je kako je moguće da je greška načinjena bez ikakve zle namjere, te upoznao članove Povjerenstva da su predstavnici Tajništva Zajedničkog povjerenstva razgovarali s tajnikom Ministarstva obrane, koji je kao moguće rješenje ponudio dostavu materijala gđi Majkić namijenjenih pokojnome Jozi Križanoviću.

Duška Majkić kazala je da se ne može održati sjednica Zajedničkog povjerenstva na kojoj će biti razmatrano ovo pitanje dok ona ne dobije kompletirane materijale, s čime se složio i predsjedatelj Povjerenstva.

Zapisnik sastavila

Dragica Hinić

PREDSJEDATELJ POVJERENSTVA

Branko Zrno

Dostavljeno:

- naslovu
- a/a