



Број/Број: 01/4-50-1-4-36/08  
Сарајево/Sarajevo, 22.12.2008.

## ЗАПИСНИК

### са 36. сједнице Комисије за финансије и буџет Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ,

одржане 15.12.2008, у времену од 10 до 11.15 часова

Сједници Комисије присуствовали су чланови: Садик Бахтић, Лазар Продановић, Велимир Лукић, Адем Хускић, Бајазит Јашаревић, Салко Соколовић, Саво Ерић и Драго Калабић.

Сједници није присуствовао Златко Лагумџија.

Сједници су такође присуствовали: Амир Пилав, предсједавајући Канцеларије за разматрање жалби, Закира Муратовић, помоћник министра Министарства финансија и трезора БиХ, Сенада Сијанић, шеф Одјела Министарства финансија и трезора БиХ, Инеска Абдихоџић, секретар Народног клуба посланика Представничког дома, Зоран Бркић, виши стручни сарадник Сектора за односе са јавношћу Парламентарне скупштине БиХ, Џенита Фочо директор Агенције за јавне набавке БиХ, Мелика Алајбеговић, стручни сарадник у Агенцији за јавне набавке БиХ, Бранко Саватић сарадник за правне и кадровске послове у Агенцији за осигурање депозита БиХ, Данка Половина-Мандић, шеф одсека у Централној изборној комисији БиХ, Ведран Хаџовић, члан Централне изборне комисије БиХ, Ранко Шакота, помоћник министра за трезор Министарства финансија и трезора БиХ, Аида Османовић, стручни сарадник у Истраживачком сектору Парламентарне скупштине БиХ, те Жељко Космајац, секретар, и Мухамеда Абаз, стручни сарадник при Комисији.

За сједницу је предложен сљедећи

### ДНЕВНИ РЕД

1. Усвајање записника са 31. и 32. сједнице Комисије;
2. Разматрање Предлога закона о измјенама и допунама Закона о измирењу обавеза по основу рачуна старе девизне штедње (предлагач: посланик Јерко Иванковић Лијановић);
3. Утврђивање предлога за аутентично тумачење члана 18. Закона о осигурању депозита у банкама БиХ (подносилац: Централна изборна комисија БиХ);
4. Утврђивање предлога за аутентично тумачење члана 52. став (6) Закона о јавним набавкама БиХ (подносилац: Канцеларија за разматрање жалби и Агенција за јавне набавке БиХ);
5. Текућа питања:
  - Допис Суда БиХ везан за Закон о платама и другим накнадама у судским и правосудним институцијама на нивоу БиХ, за примљен 03.12.2008. године;
  - Обавјештење Министарства финансија и трезора БиХ о закључку Савјета министара БиХ везаног за примјену члана 24. Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ, за примљен 20. 11. 2008. године.

Дневни ред је усвојен једногласно.

**Ад. - 1. Усвајање записника са 31. и 32. сједнице Комисије**

Записници са 31. и 32. сједнице Комисије су једногласно усвојени.

**Ад. - 2. Разматрање Предлога закона о измјенама и допунама Закона о измирењу обавеза по основу рачуна старе девизне штедње (предлагач: посланик Јерко Иванковић Лијановић)**

**Предсједавајући Комисије** упознао је присутне да је посланик Јерко Иванковић Лијановић, 01. 09. 2008. године, доставио Парламентарној скупштини БиХ Предлог закона о измјенама и допунама Закона о измирењу обавеза по основу рачуна старе девизне штедње, за разматрање по хитном поступку, у складу са Пословником Дома. Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ није прихватио захтјев предлагача за разматрање Предлога закона по хитној процедури и одлучио је да се Предлог закона упути у редовну процедуру. Нагласио је да сједници не присуствује уредно позвани предлагач закона, али чланови Комисије треба да се изјасне о Предлогу закона у првој фази.

**Закира Муратовић** истакла је да је готово индентичан текст Предлога закона о измјенама и допунама Закона о измирењу обавеза по основу рачуна старе девизне штедње достављен у процедуру Парламентарној скупштини БиХ, те да Комисија за финансије и буџет Представничког дома на 18. сједници, одржаној 19. 12. 2007. године, није прихватила принципе Предлога закона. Доношењем овог закона угрозила би се фискална стабилност БиХ и технички је нереално преносити надлежност верификације старе девизне штедње са агенција на пословне банке у БиХ.

Након расправе, чланови Комисије једногласно су одбили принципе Предлога закона о измјенама и допунама Закона о измирењу обавеза по основу рачуна старе девизне штедње, те предлажу Представничком дому да их не усвоји.

Разлози одбијања Предлога закона вишеструки су. Приликом одлучивања Комисија је водила рачуна и о потреби макроекономске стабилности у БиХ, те да би усвајањем овог предлога закона била угрожена фискална стабилност БиХ. У односу на одредбе којима се третира питање верификовања старе девизне штедње, треба истаћи да је поступак верификације по важећем закону већ завршен, те су тиме предложене одредбе неприхватљиве. Такође, предлог за примјену уговорених камата технички је нереалан и није га могуће спровести, као и пренос надлежности верификације старе девизне штедње са агенција на пословне банке у БиХ.

**Ад. - 3. Утврђивање предлога за аутентично тумачење члана 18. Закона о осигурању депозита у банкама БиХ (подносилац: Централна изборна комисија БиХ)**

**Ведран Хаџовић** рекао је да се Централна изборна комисија БиХ, у јуну 2007. године, обратила Парламентарној скупштини БиХ са захтјевом за аутентично тумачење члана 18. Закона о осигурању депозита у банкама БиХ јер су приликом примјене наведеног закона примијетили контрадикторности у члану којим се регулише чланство у Управном одбору Агенције за осигурање депозита. Законом је прописано да је гувернер Централне банке или лице које он именује, као и министар трезора институција БиХ или лице које он именује *ex officio* члан Управног одбора Агенције за осигурање депозита у БиХ. Такође, законом је регулисано да чланови Управног одбора не могу за вријеме свог мандата имати извршну власт или бити чланови надзорног или управног одбора банке чланице или било које друге банке у држави која има дозволу за рад. Поставља се питање да ли министар трезора институција БиХ или лице које он именује може бити члан Управног одбора с обзиром да обавља извршну власт.

**Жељко Космајца, секретар Комисије**, рекао је да је достављено мишљење Уставноправне комисије Представничког дома којим је утврђено да члан 18. став (3) Закона о осигурању депозита у банкама БиХ није јасан и да треба спровести процедуру аутентичног тумачења.

Такође је достављено мишљење Савјета министара БиХ којим је утврђено да је наведена норма јасна, те да министар финансија и трезора може бити члан Управног одбора Агенције, јер те послове обавља по службеној дужности. Комисија треба да се изјасни о јасноћи норме и потреби за давањем аутентичног тумачења члана 18. Закона о осигурању депозита у банкама БиХ.

**Велимир Јукић** сматра да је Комисија, у својству надлежне, дужна да достави мишљење Уставноправној комисији Представничког дома о јасноћи члана 18. Закона о осигурању депозита у банкама БиХ.

**Бајазит Јашаревић** рекао је да је Савјет министара БиХ доставио своје мишљење и сматра да Комисија треба да подржи став Савјета министара БиХ којим је одређено да је члан 18. Закона о осигурању депозита у банкама БиХ јасан и да нема потребе за аутентичним тумачењем.

Комисија је након краће расправе једногласно прихватила мишљење Савјета министара БиХ о тумачењу члана 18. став (3) Закона о осигурању депозита у банкама БиХ, сматрајући да нема потребе за аутентичним тумачењем, те је упутила мишљење у даљу процедуру у складу са чланом 137. став (5) Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ.

#### **Ад. - 4. Утврђивање предлога за аутентично тумачење члана 52. став (6) Закона о јавним набавкама БиХ (подносилац: Канцеларија за разматрање жалби и Агенција за јавне набавке БиХ)**

**Амир Пилав** истакао је да је Канцеларија за разматрање жалби уочила да постоји међусобна колизија одредаба Закона о јавним набавкама БиХ, Закона о управном поступку и Закона о управним споровима БиХ. С циљем отклањања колизије, Канцеларија за разматрање жалби је у 2007. години доставила Агенцији за јавне набавке БиХ и Парламентарној скупштини БиХ предлог потребних измјена и допуна Закона о јавним набавкама, али предлог Канцеларије није усвојила Парламентарна скупштина БиХ. Досадашњи став Канцеларије је да, у случају подношења тужбе суду у предвиђеном року, одлука Канцеларије за разматрање жалби није коначна прије доношења одлуке суда по тужби као правном лијеку који је предвиђен чланом 52. став (6) Закона о јавним набавкама БиХ, те да прије доношења одлуке суда по тужби против одлуке Канцеларије за разматрање жалби не постоје услови за закључење уговора о јавној набавци. Уговорне стране у јавној набавци изложене су одређеној правној несигурности јер Канцеларија за разматрање жалби и Агенција за јавне набавке различито тумаче одредбе Закона о јавним набавкама БиХ. Треба имати у виду да су Агенција за јавне набавке и Канцеларија за разматрање жалби са потпуно супротним аргументима покренуле поступак за аутентично тумачење члана 52. став (6) Закона о јавним набавкама БиХ, те да је Савјет министара БиХ утврдио мишљење на предлог Агенције за јавне набавке као подносиоца захтјева и да представник Канцеларије за разматрање жалби није био позван на сједницу Савјета министара БиХ на којој је утврђено предметно мишљење. Савјет министара БиХ није тражио мишљење експерата из области јавних набавки, а ставови групе експерата из Републике Словеније и БиХ супротни су предлогу мишљења Агенције за јавне набавке које је прихватио Савјет министара БиХ.

**Ћенита Фочо** рекла је да је Савјет министара БиХ заузео став да је Агенција за јавне набавке БиХ надлежна за давање аутентичног тумачења одредаба Закона о јавним набавкама БиХ. Савјет министара је, на предлог Агенције за јавне набавке БиХ, утврдио мишљење за аутентично тумачење члана 52. став (6) Закона о јавним набавкама.

**Бајазит Јашаревић** нагласио је да је процедура набавки коначна последице одлуке Канцеларије за разматрање жалби, а суд постаје надлежан тек по окончању административно жалбеног поступка пред Канцеларијом за разматрање жалби.

**Ћенита Фочо** рекла је да је Предлог мишљења Агенције за јавне набавке потврдио Савјет министара БиХ и само против коначне одлуке Канцеларије за разматрање жалби може се

водити управни спор, те ако Суд БиХ утврди да је дошло до битне повреде јавног интереса, може обуставити поступак правне реализације закљученог уговора до коначног окончања спора.

**Саво Ерић** рекао је да је вријеме је за измјене и допуне Закона о јавним набавкама БиХ или доношење новог закона о јавним набавкама.

**Предсједавајући Комисије** истакао је да је Комисија у збирном извјештају о ревизорским извјештајима финансијског пословања институција БиХ за 2007. годину предложила Представничком дому да задужи Савјет министара БиХ да до краја текуће године достави Предлог измјена и допуна Закона о јавним набавкама БиХ или предлог новог закона о јавним набавкама.

Комисија је након краће расправе једногласно прихватила мишљење Савјета министара БиХ о тумачењу члана 52. став (6) Закона о јавним набавкама БиХ, сматрајући да постоји потреба за аутентичним тумачењем, те упутила мишљење у даљу процедуру у складу са чланом 137. став (5) Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ.

#### **Ад. - 5. Текућа питања**

##### **а) Допис Суда БиХ везан за Закон о платама и другим накнадама у судским и правосудним институцијама на нивоу БиХ, за примљен 03. 12. 2008. године**

**Ранко Шакота** рекао је да су плате судија, тужилаца и одређених категорија стручног особља регулисане Законом о платама и другим накнадама у судским и правосудним институцијама на нивоу БиХ те да су одређене у фиксним износима, без додатака на плату и новчаних накнада. Суштина дописа Суда БиХ је доношење Закона о платама и другим накнадама у судским и правосудним институцијама на нивоу БиХ.

Законом о платама и накнадама у институцијама БиХ било је регулисано питање избалансираности плата између судске, законодавне и извршне власти у БиХ.

Министарству финансија и трезора БиХ достављен је Предлог измјена и допуна Закона о платама и другим накнадама у судским и правосудним институцијама на нивоу БиХ, који је сачинио Високи судски и тужилачки савјет БиХ и важно је нагласити да би, уколико буде усвојен Предлог измјена и допуна наведеног закона, дошло до повећања плата предсједника Суда БиХ и тужиолаца, те да би њихове плате биле веће од плата чланова Предсједништва БиХ. У важећем Закону о платама и другим накнадама у судским и правосудним институцијама на нивоу БиХ прописано је ограничење и то да се плате могу кориговати оног момента када просјечна плата у БиХ буде 800 КМ.

##### **б) Обавјештење Министарства финансија и трезора БиХ о закључку Савјета министара БиХ везаног за примјену члана 24. Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ, за примљен 20. 11. 2008. године**

**Ранко Шакота** упознао је присутне са закључком Савјета министара БиХ којим се задужују руководиоци институција БиХ, тј. буџетски корисници да преиспитају акте о разврставању радних мјеста запослених у платне разреде везане за примјену члана 24. Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ и да обавезно примијене законске одредбе које су везане за поштовање принципа „иста плата за исти или сличан посао“ из члана 3. став (1) Закона и критеријумима вредновања према члану 54. став (5) истог закона, примјењујући платне разреде од Ц1 до Ц6. Руководиоци институција, приликом одређивања платног разреда за запослене из члана 24. Закона, треба да се придржавају методологије за разврставање радних мјеста у одговарајући платни разред, узимајући у обзир: тежину и комплексност задатака који се обављају на радном мјесту, одговорност и

овлашћења, физички и ментални напор који захтијева обављање активности и нужно образовање и искуство.

**Секретар Комисије**  
Жељко Космајац

**Предсједавајући Комисије**  
мр економских наука Садик Бахтић