



Број/Број: 4/1-50-1-83-28/05  
Сарајево/Sarajevo, 05.12.2005. године

## **ЗАПИСНИК**

### **са 28. сједнице Заједничке комисије Парламентарне скупштине БиХ за одбрамбену и безбједносну политику и надзор над радом одбрамбених и безбједносних структура на нивоу БиХ**

Сједница је одржана 05.12. 2005. године, у времену од 10.00 до 11.40 часова.

Сједници су присуствовали чланови Заједничке комисије:

Бошко Шиљековић, Сеада Палаврић, Винко Радовановић, Шефик Џаферовић, Анто Спајић,  
Винко Зорић, Осман Брка, Адем Хускић, Момчило Новаковић.

Из оправданих разлога, сједници нису присуствовали: Бранко Зрно, Халид Гењац и Мирко Благојевић.

Сједници су такође присуствовали гости: Марина Пендеш, замјеник министра одбране БиХ;  
Бакир Даутбашић, секретар Министарства безбједности БиХ; Кристијан Хаупт из ОЕБС-а;  
Драгица Хинић, секретар Заједничке комисије; Жељко Грубешкић, експерт за војна и  
безбједносна питања; и Албина Ибрахимагић, волонтер у ПСБиХ.

Сједници Заједничке комисије за одбрамбену и безбједносну политику и надзор над радом  
одбрамбених и безбједносних структура на нивоу Босне и Херцеговине председавао је  
председавајући Бошко Шиљековић.

За сједницу је предложен

## **ДНЕВНИ РЕД**

1. Извјештај о учествовању Оружаних снага БиХ у операцијама подршке миру у 2005. години (Савјет министара БиХ - извјестилац: министар одбране БиХ);
2. Информација о стању безбједности у Босни и Херцеговини у првих шест мјесеци 2005. године (Министарство безбједности БиХ - извјестилац: министар безбједности БиХ);
3. Текућа питања.

Дневни ред чланови Заједничке комисије усвојили су једногласно.

## **Ад. -1. Извјештај о учествовању Оружаних снага БиХ у операцијама подршке миру у 2005. години (Савјет министара БиХ - извјестилац: министар одбране БиХ)**

**Марина Пендеш** дала је уводне напомене о Извјештају о учествовању Оружаних снага БиХ у операцијама подршке миру у 2005. години. Истакнула је да је Министарство одбране БиХ припремило предлог у мјесецу октобру текуће године и доставило га Савјету министара БиХ. Савјет министара БиХ усвојио је Извјештај на сједници одржаној 21.10.2005. године и потом га проследио Предсједништву БиХ, које је заједно са Савјетом министара БиХ обавезно да поднесе редовни извјештај Парламенту два пута годишње о овим активностима, а сагласно Закону о учествовању припадника ОСБиХ, полицијских службеника, државних службеника и осталих запослених у операцијама подршке миру. Извјештај је у међувремену достављен у парламентарну процедуру, а према њеном сазнању, и Предсједништво би исти дан када се одржава сједница ове комисије требало да расправља о Извјештају и да своје мишљење. Потом је Извјештај образложила по описаним тачкама, са посебним освртом на предлоге о ангажовању припадника ОСБиХ у наредној години.

**Бошко Шиљековић**, након кратког осврта на дати извјештај, истакнуо је обавезу и осталих министарстава у Савјету министара БиХ да припреме и доставе извјештај о активностима својих припадника, у складу са наведеним законом. Ту прије свега треба истаћи обавезу Министарства безбједности БиХ, чији представници, према нашем сазнању, активно партиципирају у овим активностима. Стога је неопходно усвојити закључак којим ова комисија од Савјета министара БиХ тражи cjеловит извјештај о учествовању припадника свих министарстава у овим активностима.

**Адем Хускић** такође сматра да и Министарство безбједности БиХ, као и сва друга министарства чији припадници учествују у активностима регулисаним неведеним законом, треба да достави извјештај о досадашњем учествовању, као и плану учествовања у наредној години. При томе треба истаћи чињеницу да ово извјештавање већ доста касни и да рокови утврђени законом нису испоштовани.

**Шефик Цаферовић** мисли да је Извјештај Министарства одбране квалитетан и да му треба пружити подршку јер је у интересу наше земље.

Пошто је Законом утврђена обавеза да мишљење о Извјештају да Предсједништво БиХ, а није достављено до одржавања сједнице Заједничке комисије, чланови Заједничке комисије били су једногласни у ставу да Извјештај треба прихватити условно, одосно сачекати до достављања званичног мишљења Предсједништва БиХ у парламентарну процедуру.

Ради реализације одлуке Заједничке комисије, једногласно су усвојени **закључци**:

„Предсједништво БиХ и Савјет министара БиХ, у складу са чланом 16. Закона о учествовању припадника Оружаних снага БиХ, полицијских службеника, државних службеника и осталих запосленика, обавезни су да доставе у парламентарну процедуру два пута годишње редовни извјештај о учествовању представника Босне и Херцеговине у операцијама подршке миру, како би Парламентарна скупштина БиХ до краја септембра текуће године могла донијети одлуку о оправданости и нивоу учествовања у операцијама подршке миру за наредну годину. С циљем поштовања члана 16. поменутог закона, неопходно је да:

-Савјет министара БиХ у што краћем року достави Парламентарној скупштини БиХ свеобухватан извјештај о операцијама подршке миру који се односи и на учешће полицијских службеника, државних службеника и осталих запосленика, као и план операција за наредну годину;

-Предсједништво БиХ испуни свој дио обавезе утврђене чланом 16. Закона и донесе коначну одлуку о активностима свих учесника у операцијама подршке миру, те о томе одмах обавијести Парламентарну скупштину БиХ.“

**Ад. - 2. Информација о стању безбједности у Босни и Херцеговини у првих шест мјесеци 2005. године (Министарство безбједности БиХ - извјестилац: министар безбједности БиХ)**

Уводно образложење о Информацији о стању безбједности у БиХ у првих шест мјесеци 2005. године дао је **Бакир Даутбашић**.

Након тога отворена је расправа о Информацији.

**Шефик Џаферовић** сматра да Информација одражава стање безбједности у првих шест мјесеци, с тим да он има одређен број примједба. Једна од њих односи се на давање одређених квалификација за које Министарство безбједности није надлежно. Тако се у првој реченици резимеа Информације, као и на крају, гдје су дате квалификације, наводи да је ове године политичко-економска ситуација тежа него претходне. Ова констатација је нетачна јер сви статистички подаци говоре супротно, а и субјективна је. Министарство безбједности треба да се бави искључиво безбједносним питањима из своје надлежности, а не економско-политичком ситуацијом, за шта није надлежно. Уз корекције које се односе на наведене примједбе, Информацију треба примити к знању.

**Осман Брка**, као допуну излагању свог претходника, предложио је да Заједничка комисија закључи да Министарство безбједности не смије убудуће давати сличне квалификације.

**Адем Хускић** истакнуо је да Информација обилује многим конкретним подацима, али да има и доста коментара без података. Занимало га је неколико конкретних проблема. Навео је да су чланови Заједничке комисије посјетили јединицу ДГС-а и гранични прелаз Ивањица. Приликом посјете, информисани су да се на том подручју издају грађевинске дозволе у граничном појасу, иако су одредбе закона који регулише ову материју изузетно ригорозне у вези с коришћењем тог земљишта у пољопривредне сврхе, а посебно у сврху грађења. Уз претпоставку да је на овој сједници немогуће доћи до потпуних података, предложио је да до наредне сједнице Комисије Министарство безбједности достави Информацију којом ће дати одговор на ово питање. Такође, занимало га је питање безбједности на путевима, јер из Информације се може видјети да око 300 лица годишње изгуби живот на путевима, уз закључак да је овај број погинулих врло велик. Упоређујући податке из стратегије ЕУ за смањење броја погинулих на путевима, наша земља се уклапа у ову стратегију и не потпада у земље које предњаче по броју погинулих.

**Момчило Новаковић** истакнуо је на почетку да Информација није обрадила питање тероризма као значајан безбједносни изазов, иако у посљедње вријеме у страним и домаћим средствима информисања имамо велики број информација о тероризму. Стога сматра да Информација мора садржавати податке о овом питању. У потпуности подржава примједбе које је дао Шефик Џаферовић на дио резимеа и квалификације Информације. Осим наведеног, сматра да има и других квалификација које нису тачне и више су политички конотиране, као што је други став резимеа, да неиспуњавање задатих услова за приближавање евроатлантским интеграцијама и даље успорава процес економске обнове БиХ. Предлози мјера и активности такође обрађују аспекте који нису у надлежности Министарства безбједности БиХ. Тако се у тачки 5. констатује неопходност доношења Закона о сузбијању насиља на спортским приредбама и такмичењима, а потом истиче да је текст тог закона припремила Управа полиције Федерације БиХ. Припрему предлога тог закона треба да уради Министарство безбједности БиХ и Савјет министара БиХ и упути га у парламентарну процедуру, јер је он овлашћени предлагач, а не ентитетски органи. Предложио је на крају закључак да Заједничка комисија дефише примједбе које би требало брисати из Информације или да се са датим примједбама Информација врати предлагачу да је коригује.

**Кристиана Хаупта** занимало је питање неодређивања сједишта четврте теренске канцеларије СИПА-е (Брчко или Тузла) у контексту безбједносних ефеката на подручје које покрива ова канцеларија.

**Сеада Палаврић** нагласила је чињеницу да су и приликом расправе о Извјештају за 2004. годину изнесене готово идентичне примједбе у вези с давањем политичких оцјена. Занимало ју је шта је Министарство учинило да отклони оно на шта су примједбе указивале, као што је нпр. предлог смањења броја малограничних прелаза, избор официра Интерпола у централу ове службе, израда Правилника о чиновану полицијских службеника. У вези с питањем тероризма, истакнула је чињеницу да неки бх. грађани буду ухапшени без довољно доказа, а потом пуштени, као што је нпр. показао случај „Сикирица“. Потребно је такође показати више интересовања и за друге области значајне за питање безбједности, као што је превенција агресивног понашања на спортским стадионима.

**Бакир Даутбашић** истакнуо је да су све примједбе и сугестије добродошле како би информације сваке године биле што квалитетније урађене. Потом је одговорио на постављена питања и дате примједбе. У вези с питањем тероризма истакнуо је да су се појаве такве приприоде дешавале у другом дијелу текуће године, тако да ће бити обухваћене цијеловитом информацијом за 2005. годину. У вези са агресивним понашањем лица на спортским теренима, информисао је да је већ припремљен нацрт Закона о спречавању насиља на спортским теренима, о којем су позитивно мишљење дале све спортске организације, те да је у припреми и Закон о заштитарским фирмама и приватним детективима. Сагласан је са примједбом да Информација не треба да садржава оцјене и квалификације политичког карактера, те да ће Сектору за аналитику бити наложено да их уклони из Информације. У вези са питањем безбједности због неодређивања сједишта СИПА-е, навео је да СИПА покрива цијелу територију Босне и Херцеговине, тако да ово питање никада није утицало на безбједносни аспект. Нада се да ће питање побољшања безбједности саобраћаја на путевима бити боље ријешено након примјене одредаба новог закона из те области. У вези с питањем израде Правилника о чиновима полицијских службеника, нагласио је да ће се овај правилник наћи на разматрању сљедеће сједнице Савјета министара БиХ.

**Осман Брка** нагласио је потом да је прије пола године поставио питање у вези са стављањем под контролу великог броја граничних прелаза које сада нико не контролише. На ово питање до данас није добио одговор.

**Бошко Шиљековић** истакнуо је да је Заједничка комисија велики дио времена посветила раду појединих институција које су у надлежности Министарства безбједности, као што је случај са ДГС-ом, гдје је посјећен одређени број теренских канцеларија и обављени разговори са њиховим представницима. Из посјета је видљиво да ДГС ипак ради и жели што квалитетније убудуће обављати свој дио посла. Из ових посјета је такође произашао и одређени број закључака који су достављени Савјету министара, а њихов циљ је био да се ДГС-у омогући што ефикаснији и квалитетнији рад.

**Бакир Даутбашић** сагласан је са примједбом да постоји одређени број граничних прелаза чија контрола није у потпуности могућа, а велики број њих је према Србији и Црној Гори. Проблем је у чињеници да се одређени број илегалних путева гради на подручју СиЦГ, на шта наша служба не може утицати. Велики број таквих путева ДГС је блокирала.

Послије расправе чланови Заједничке комисије Информацију су примили к знању, те једногласно усвојили сљедеће **закључке** чије је усвајање Комисија предложила домовима Парламентарне скупштине БиХ:

1. Министарство безбједности БиХ треба да из Информације о стању безбједности Босне и Херцеговине за првих шест мјесеци 2005. године уклони економске и политичке квалификације (нпр. у резимеу прва реченица, те дијелови у предлогу мјера и

активности) које нису у надлежности овог министарства, нису тачне и нису засноване на објективним показатељима, те да убудуће приликом израде информација избјегава квалфикације наведеног карактера;

2. Министарство безбједности БиХ, приликом израде Информације о стању безбједности у БиХ за цијелу 2005. годину, треба да да осврт на питање тероризма;
3. Савјет министара БиХ треба у што краћем року да донесе коначну одлуку о сједишту Регионалне канцеларије Државне агенције за истраге и заштиту (СИПА) за подручје сјевероисточне Босне (Брчко-Тузла), с обзиром да нерјешавање овог питања доводи добезбједносних проблема;
4. Савјет министара БиХ и Министарство безбједности БиХ треба у року од мјесец дана да достави Заједничкој комисији за одбрамбену и безбједносну политику БиХ и Парламентарној скупштини БиХ информацију о реализовању раније усвојених закључака који су обавезивали ове институције на одређене активности;
5. Заједничка комисија и домови Парламентарне скупштине БиХ у потпуности подржавају активности Министарства безбједности БиХ које се односе на питање безбједности на спортским теренима у БиХ.

### Ад. - 3. Текућа питања:

#### а) Информација о посјети НАТОПС-у, Главном штабу НАТО-а и Парламенту Белгије

Чланови Заједничке комисије су без примједаба Информацију примили к знању.

#### б) Информација о учествовању на семинару о управљању природним катастрофама

**Жељко Грубешкић** укратко је образложио Информацију о учествовању на семинару о управљању природним катастрофама у Бутмиру, од 15. до 17.11.2005. године. Семинар је одржан у организацији Међународног центра за подршку мировним операцијама (PSOTC) и DCAF-ом из Женева. Семинару су присуствовали: Бошко Шиљековић, Сеада Палаврић, Бранко Зрно и Жељко Грубешкић. Истакнуо је такође да је DCAF предложио да Заједничка комисија предложи неку од тема на основу које би био организован семинар почетком наредне године, за чију организацију ће обезбиједити потребна средства.

**Сеада Палаврић** истакнула је да је овај семинар био користан и навела да му није присуствовао потребан број лица из извршне власти, што је лоше. Ову област иначе треба што прије законски регулисати.

**Бакир Даутбашић** потом је предложио да Заједничка комисија закључком покрене активност и предложи Савјету министара да изради Закон о цивилној заштити.

**Бошко Шиљековић** истакнуо је да је са ген. Ларсеном остварен контакт и да ће се ближе сарађивати и током наредне године. Планирано је да ова комисија посјети ентитетске службе цивилне заштите током наредне године и оствари непосреднији контакт.

**Марина Пендеш**, у вези са питањем цивилне заштите, истакнула је да је ова област неуређена и да је треба законски регулисати. У Министарству одбране БиХ постоји Оперативни центар за област цивилне заштите те се може искористити у повезивању са осталим службама цивилне заштите на најбољи могући начин.

Послије расправе Информација је без примједаба примљена к знању.

**ц) Информација о обављеном разговору са представником Економског директората НАТО HQ – Жакомен Фредериком**

**Бошко Шиљековић** информисао је да је тема разговора руководства Заједничке комисије са представником Економског директората НАТО HQ – Жакомен Фредериком, одржаног 02.12.2005, односила на питање формирања НАТО Повјереничког фонда за збрињавање демобилизованих припадника ОСБиХ. При томе је истакнут значај улоге Заједничке комисије у овом процесу.

**Марина Пендеш** нагласила је да је сличан пројекат урадила СиЦГ и добила подршку НАТО-а за тај пројекат. Активности за израду сличног пројекта у БиХ већ су почеле у Министарству одбране БиХ. Послије потврђивања прихватљивог термина биће организована презентација пројекта у Министарству одбране, а биће позвани чланови Предсједништва БиХ, Заједничке комисије, сви амбасадори земаља чланица НАТО-а, као и све значајне личности које могу допринијети успјеху пројекта.

Чланови Заједничке комисије потом су подржали наведену активност.

**д) Информација о свечаној сједници поводом престанка рада Комисије за реформу одбране (ДРЦ)**

**Бошко Шиљековић** истакнуо је да су при крају активности у вези са организовањем свечане сједнице поводом престанка рада Комисије за реформу одбране. Организатори ове сједнице која треба да се одржи 16.12.2005. године су Заједничка комисија и Секретаријат Комисије за реформу одбране. На сједницу ће бити позвани највиши званичници Босне и Херцеговине и ентитета, почев од чланова Предсједништва БиХ, Савјета министара БиХ, ентитетских предсједника и чланова ресорних министарстава, те представници међународне заједнице, почев од ОХР-а, НАТО-а, ЕУФОР-а, војних аташеа, амбасадора, представник DCAF-а и др.

Информација је примљена к знању.

**е) Бошко Шиљековић** изразио је нездовољство чињеницом да нико од чланова Заједничке комисије и Парламентарне скупштине није био позван да присуствује испраћају новог контингента ОСБиХ у Ирак 30.11.2005. године, а да су чланови Комисије прије тога учествовали у свим значајним активностима кад је требало дати подршку ОСБиХ и Министарству одбране БиХ.

С овом критиком сагласили су се и остали чланови Заједничке комисије, те је закључено да се упуту критички допис Министарству одбране БиХ са упитом који су разлози непозивања Заједничке комисије на ову и сличне церемоније.

**ф) Кристијан Хаупт** укратко је информисао присутне о предстојећој посјети ЛОТ тиму НАТО-а, припадницима швајцарске војске и фабрици намјенске индустрије „БИНАС“, 07.12.2005. године.

Организатор посјете је њ.е. амбасадор Швајцарске у БиХ, који је предложио да у делегацији коју он предводи, поред Кристијана Хаупта из ОЕБС-а, буду чланови Заједничке комисије: Бошко Шиљековић, Анто Спајић, Адем Хускић, Драгица Хинић и Жељко Грубешкић.

Чланови Заједничке комисије једногласно су прихватили наведени предлог.

Секретар  
Драгица Хинић

Предсједавајући  
Заједничке комисије  
Бошко Шиљековић

