



Broj/Broj: 4/1-50-1-83-28/05
Sarajevo/Sarajevo, 5.12.2005. godine

ZAPISNIK

28. sjednice Zajedničke komisije Parlamentarne skupštine BiH za odbrambenu i sigurnosnu politiku i nadzor nad radom odbrambenih i sigurnosnih struktura na nivou BiH

Sjednica je održana 5.12. 2005. godine, u vremenu od 10,00 do 11,40 sati.

Sjednici su prisustvovali članovi Zajedničke komisije:

Boško Šiljegović, Seada Palavrić, Vinko Radovanović, Šefik Džaferović, Anto Spajić, Vinko Zorić, Osman Brka, Adem Huskić i Momčilo Novaković,

Iz opravdanih razloga, sjednici nisu prisustvovali: Branko Zrno, Halid Genjac i Mirko Blagojević.

Sjednici su prisustvovali i gosti: Marina Pendeš, zamjenik ministra odbrane BiH; Bakir Dautbašić, sekretar Ministarstva sigurnosti BiH; Christijan Haupt iz OSCE-a; Dragica Hinić, sekretar Zajedničke komisije; Željko Grubešić, ekspert za vojna i sigurnosna pitanja; i Albina Ibrahimagić, volonter u PSBiH.

Sjednici Zajedničke komisije za odbrambenu i sigurnosnu politiku i nadzor nad radom odbrambenih i sigurnosnih struktura na nivou Bosne i Hercegovine predsjedavao je predsjedavajući Boško Šiljegović.

Za sjednicu je predložen

DNEVNI RED

1. Izvještaj o učešću Oružanih snaga BiH u operacijama podrške miru u 2005. (Vijeće ministara BiH- izvjestilac: ministar odbrane BiH);
2. Informacija o stanju sigurnosti u Bosni i Hercegovini u prvih šest mjeseci 2005. (Ministarstvo sigurnosti BiH-izvjestilac: ministar sigurnosti);
3. Tekuća pitanja.

Članovi Zajedničke komisije jednoglasno su usvojili dnevni red.

Ad.1. Izvještaj o učešću Oružanih snaga BiH u operacijama podrške miru u 2005. (Vijeće ministara BiH- izvjestilac: ministar odbrane BiH)

Marina Pendeš dala je uvodne napomene o Izvještaju o učešću Oružanih snaga BiH u operacijama podrške miru u 2005. Istaknula je da je Ministarstvo odbrane BiH pripremlilo prijedlog

u oktobru tekuće godine i dostavilo ga Vijeću ministara BiH. Vijeće ministara BiH usvojilo je Izvještaj na sjednici 21.10.2005 i potom ga prosljedilo Predsjedništvu BiH, koje je zajedno sa Vijećem ministara BiH obavezno podnijeti redovni izvještaj Parlamentu dva puta godišnje o ovim aktivnostima, a saglasno Zakonu o učešću pripadnika OSBiH, policijskih službenika, državnih službenika i ostalih zaposlenika u operacijama podrške miru. Izvještaj je u međuvremenu dostavljen u parlamentarnu proceduru, a prema njenom saznanju, i Predsjedništvo BiH bi, istoga dana kada se održava i sjednica ove komisije, trebalo raspravljati o Izvještaju i dati svoje mišljenje. Potom je Izvještaj obrazložila po opisanim tačkama, s posebnim osvrtom na prijedloge angažiranja pripadnika OSBiH u narednoj godini.

Boško Šiljegović, nakon kratkog osvrta na dati Izvještaj, istaknuo je obavezu i ostalih ministarstava u Vijeću ministara BiH, koji su također obavzani pripremiti i dostaviti izvještaj o aktivnostima svojih pripadnika, u skladu s navedenim zakonom. Tu treba istaći obavezu, prije svega, Ministarstva sigurnosti BiH, koji, prema našem saznanju, aktivno učestvuju u ovim aktivnostima. Zato je neophodno usvojiti zaključak kojim ova komisija od Vijeća ministara BiH traži cjelovit izvještaj o učešću predstavnika svih ministarstava u datim aktivnostima.

Adem Huskić također smatra da i Ministarstvo sigurnosti BiH, kao i sva druga ministarstva čiji pripadnici učestvuju u aktivnostima reguliranim navedenim zakonom, treba da dostave izvještaj o dosadašnjem učešću, kao i planu učešća u narednoj godini. Pri tome treba istaći činjenicu da ovo izvještavanje već prilično kasni i da rokovi utvrđeni zakonom nisu ispoštovani.

Šefik Džaferović smatra da je Izvještaj Ministarstva odbrane BiH kvalitetan i da ga treba podržati, jer je u interesu naše zemlje.

Kako je Zakonom utvrđena obaveza da mišljenje o Izvještaju da Predsjedništvo BiH, a da ovo mišljenje nije do održavanja sjednice Zajedničke komisije dostavljeno, članovi Zajedničke komisije bili su jednoglasni u stavu da Izvještaj treba prihvatiti uslovno, odnosno sačekati do dostavljanja u parlamentarnu proceduru zvaničnog mišljenja Predsjedništva BiH.

S ciljem realiziranja odluke Zajedničke komisije, jednoglasno su usvojeni **zaključci**:

„Predsjedništvo BiH i Vijeće ministara BiH, u skladu s članom 16. Zakona o učešću pripadnika Oružanih snaga BiH, policijskih službenika, državnih službenika i ostalih zaposlenika, obavezni su dostaviti u parlamentarnu proceduru dva puta godišnje redovni izvještaj o učešću predstavnika BiH u operacijama podrške miru, kako bi Parlamentarna skupština BiH, do kraja septembra tekuće godine, mogla donijeti odluku o opravdanosti i nivou učešća u operacijama podrške miru za narednu godinu.

S ciljem poštovanja člana 16. pomenutog zakona neophodno je da:

-Vijeće ministara BiH u što kraćem roku dostavi Parlamentarnoj skupštini BiH sveobuhvatan izvještaj o operacijama podrške miru koji se odnosi i na učešće policijskih službenika, državnih službenika i ostalih zaposlenika, kao i plan operacija za narednu godinu.

-Predsjedništvo BiH ispuni svoj dio obaveze utvrđene članom 16. Zakona i donese konačnu odluku o aktivnostima svih učesnika u operacijama podrške miru, te o tome odmah obavijesti Parlamentarnu skupštinu BiH.“

Ad.2. Informacija o stanju sigurnosti u Bosni i Hercegovini u prvih šest mjeseci 2005. (**Ministarstvo sigurnosti BiH - izvjestilac: ministar sigurnosti**)

Uvodno obrazloženje o Informaciji o stanju sigurnosti u BiH u prvih šest mjeseci 2005. dao je **Bakir Dautbašić**.

Nakon obrazloženja otvorena je rasprava o Informaciji.

Šefik Džaferović smatra da Informacija odražava stanje sigurnosti u prvih šest mjeseci, s tim da on ima određene primjedbe. Jedna od primjedbi odnosi se na davanje određenih kvalifikacija za koje Ministarstvo sigurnosti BiH nije nadležno. Tako se u prvoj rečenici rezimea Informacije, kao i na kraju Informacije gdje su date kvalifikacije, navodi da je ove godine ekonomsko-politička situacija teža nego prethodne. Ova konstatacija je netačna jer suprotno govore svi statistički podaci, a pored toga je i subjektivnog karaktera. Ministarstvo sigurnosti BiH treba se baviti isključivo sigurnosnim pitanjima iz svoje nadležnosti, a ne ekonomsko-političkom situacijom za što nije nadležno. Uz korekcije koje se odnose na navedene primjedbe, Informaciju treba primiti k znanju.

Osman Brka, kao dopunu izlaganju svog prethodnika, predložio je da Zajednička komisija zaključi da Ministarstvo sigurnosti BiH ne smije ubuduće davati slične kvalifikacije.

Adem Huskić istaknuo je da Informacija sadrži mnogo konkretnih podataka, ali da ima i dosta komentara bez konkretnih podataka. Zanimalo ga je nekoliko konkretnih problema. Tako je naveo da su članovi Zajedničke komisije posjetili jedinicu DGS-a i granični prijelaz Ivanjica. Prilikom posjete informirani su da se na tom području izdaju građevinske dozvole u graničnom pojasu, iako su odredbe zakona koji regulira ovu materiju izuzetno rigorozne i u pogledu korištenja tog zemljišta u poljoprivredne svrhe, a posebno u svrhu građenja. Uz pretpostavku da se na ovoj sjednici ne može doći do potpunih podataka, predložio je da do naredne sjednice Komisije Ministarstvo sigurnosti BiH dostavi Informaciju kojom će odgovoriti na ovo pitanje. Također, zanimalo ga je pitanje sigurnosti na putevima, jer se iz Informacije može vidjeti da oko 300 lica godišnje izgubi život na ovaj način, uz zaključak da je ovaj broj poginulih jako velik. Upoređujući podatke iz EU strategije za smanjenje broja poginulih na putevima, naša zemlja uklapa se u ovu strategiju i ne potpada u zemlje koje prednjače po broju poginulih.

Momčilo Novaković istaknuo je na početku da u Informaciji nije obrađeno pitanje terorizma kao značajan sigurnosni izazov, iako u posljednje vrijeme imamo veliki broj informacija o terorizmu u stranim i domaćim sredstvima informiranja. Zato smatra da Informacija mora sadržavati podatke o ovom pitanju. U potpunosti podržava primjedbe koje je dao Džaferović na dio rezimea i kvalifikacije Informacije. Osim navedenih, smatra da ima i drugih kvalifikacija koje nisu tačne i više su politički konotirane, ako što je drugi stav rezimea, da neispunjavanje zadatih uslova za približavanje euroatlanskim integracijama i dalje usporava proces ekonomske obnove BiH. Prijedlozi mjera i aktivnosti također obrađuju aspekte koji nisu u nadležnosti Ministarstva sigurnosti BiH. Tako se u tački 5. konstatira neophodnost donošenja Zakona o suzbijanju nasilja na sportskim priredbama i takmičenjima, a potom ističe da je tekst tog zakona pripremila Uprava policije FBiH. Pripremu prijedloga tog zakona treba uraditi Ministarstvo sigurnosti BiH i Vijeće ministara BiH i uputiti ga u parlamentarnu proceduru, jer je ono ovlašteno predlagač, a ne entitetski organi. Predložio je na kraju zaključak da Zajednička komisija definiše primjedbe koje bi trebalo brisati iz Informacije ili pak da se sa datim primjedbama Informacija vrati predlagaču da je korigira.

Christijana Haupta zanimalo je pitanje neodređivanja sjedišta četvrtog terenskog ureda SIPA-e (Brčko ili Tuzla) u kontekstu sigurnosnih efekata na područje koje pokriva ovaj ured.

Seada Palavrić naglasila je činjenicu da su i prilikom rasprave o Izvještaju za 2004. iznesene gotovo identične primjedbe u vezi s davanjem političkih ocjena. Zanimalo je šta je Ministarstvo učinilo da otkloni ono na što su primjedbe ukazivale, kao što je npr. prijedlog smanjenja malograničnih prijelaza, izbor oficira Interpolu u centralu ove službe, izrada pravilnika o činovanju policijskih službenika. U vezi s pitanjem terorizma, istaknula je činjenicu da neki bh. građani bivaju uhapšeni bez dovoljno dokaza, a potom pušteni, kao što je npr. pokazao slučaj „Sikirica“. Potrebno je također pokazati više interesa i za druge oblasti značajne za pitanje sigurnosti, kao što je prevencija agresivnog ponašanja na sportskim stadionima.

Bakir Dautbašić istaknuo je da su sve primjedbe i sugestije dobrodošle, kako bi ove informacije svake godine bile što kvalitetnije urađene. Potom je odgovorio na postavljena pitanja i

date primjedbe. U vezi s pitanjem terorizma, istaknuo je da su se takve pojave dešavale u drugom djelu tekuće godine, tako da će biti obuhvaćene cjelovitom Informacijom za 2005. U vezi s agresivnim ponašanjem lica na sportskim terenima, informirao je da je već pripremljen nacrt Zakona o sprečavanju nasilja na sportskim terenima, na koji su pozitivno mišljenje dale sve sportske organizacije, te da je u pripremi i Zakon o zaštitarskim firmama i privatnim detektivima. Saglasan je s primjedbom da Informacija ne treba sadržavati ocjene i kvalifikacije političkog karaktera, te da će Sektoru za analitiku biti naloženo da ih uklone iz Informacije. U vezi s pitanjem sigurnosti zbog neodređivanja sjedište SIPA-e, naveo je da SIPA pokriva cijelu teritoriju BiH, tako da ovo pitanje nikada nije uticalo na sigurnosni aspekt u tom području. Nada se da će biti bolje riješeno pitanje poboljšanja sigurnosti saobraćaja na putevima nakon primjene odredbi novog zakona iz te oblasti. Govoreći o pitanju izrade Pravilnika o činovima policijskih službenika, naglasio je da će se ovaj pravilnik biti razmatran na sljedećoj sjednici Vijeća ministara BiH.

Osman Brka naglasio je potom da je prije pola godine postavio pitanje vezano za stavljanje pod kontrolu velikog broja graničnih prijelaza koje sada niko ne kontrolira. Na ovo pitanje do danas nije dobio odgovor.

Boško Šiljegović istaknuo je da je Zajednička komisija veliki dio vremena posvetila radu pojedinih institucija koje su u nadležnosti Ministarstva sigurnosti BiH, kao što je slučaj sa DGS-om, gdje je posjećen određeni broj terenskih ureda i obavljeni razgovori s njihovim predstavnicima. Iz posjeta je vidljivo da DGS ipak radi i želi što kvalitetnije ubuduće obavljati svoj dio posla. Iz ovih posjeta proizašao je i određeni broj zaključaka koji su dostavljeni Vijeću ministara BiH, a njihov cilj je bio da se DGS-u omogući što efikasniji i kvalitetniji rad.

Bakir Dautbašić saglasan je s primjedbom da postoji određeni broj graničnih prijelaza čija kontrola nije u potpunosti moguća, a veliki broj njih je prema Srbiji i Crnoj Gori. Problem je u činjenici da se određeni broj ilegalnih puteva grade na području SiCG, na što naša služba ne može uticati. Veliki broj takvih puteva DGS je blokirala.

Nakon rasprave, članovi Zajedničke komisije Informaciju su primili k znanju, te jednoglasno usvojili sljedeće **zaključke** čije je usvajanje predložila domovima Parlamentarne skupštine BiH:

1. Ministarstvo sigurnosti BiH treba iz Informacije o stanju sigurnosti Bosne i Hercegovine za prvih šest mjeseci 2005. ukloniti ekonomske i političke kvalifikacije (npr. u rezimeu prva rečenica, te dijelovi u prijedlogu mjera i aktivnosti) koje nisu u nadležnosti ovog ministarstva, nisu tačne i nisu zasnovane na objektivnim pokazateljima, te da ubuduće prilikom izrade informacija izbjegava kvalifikacije navedenog karaktera;
2. Ministarstvo sigurnosti BiH treba prilikom izrade Informacije o stanju sigurnosti u BiH za cjelu 2005. dati osvrt na pitanje terorizma;
3. Vijeće ministara BiH treba u što kraćem roku donijeti konačnu odluku o sjedištu Regionalnog ureda Državne agencije za istrage i zaštitu (SIPA) za područje sjeveroistočne Bosne (Brčko-Tuzla), s obzirom da nerješavanje ovog pitanja dovodi do sigurnosnih problema;
4. Vijeće ministara BiH i Ministarstvo sigurnosti BiH treba u roku od mjesec dana da dostave Zajedničkoj komisiji za odbrambenu i sigurnosnu politiku BiH i Parlamentarnoj skupštini BiH informaciju o realiziranju ranije usvojenih zaključaka koji su obavezivali ove institucije na određene aktivnosti;
5. Zajednička komisija i domovi Parlamentarne skupštine BiH u potpunosti podržavaju aktivnosti Ministarstva sigurnosti BiH koje se odnose na pitanje sigurnosti na sportskim terenima u BiH.

Ad.3. Tekuća pitanja:

a) Informacija o posjeti PSNATO-a, Glavnom štabu NATO-a i Parlamentu Belgije

Članovi Zajedničke komisije su, bez primjedbi, Informaciju primili k znanju.

b) Informacija o učešću na seminaru o upravljanju prirodnim katastrofama

Željko Grubešić kratko je obrazložio Informaciju o učešću na seminaru o upravljanju prirodnim katastrofama u Butmiru, od 15. do 17.11.2005. Seminar je održan u organizaciji Međunarodnog centra za podršku mirovnim operacijama (PSOTC) i DCAF-om iz Ženeve. Seminaru su prisustvovali: Boško Šiljegović, Seada Palavrić, Branko Zrno i Željko Grubešić. Istaknuo je također da je DCAF predložio da Zajednička komisija predloži neku od tema na osnovu koje bi se organizirao seminar početkom naredne godine, za čiju organizaciju će osigurati potrebna sredstva.

Seada Palavrić istaknula je da je seminar bio koristan navodeći da mu nije prisustvovao potreban broj lica iz izvršne vlasti, što je loše. Ovu oblast inače treba što prije zakonski regulirati .

Bakir Dautbašić predložio je da Zajednička komisija zaključkom pokrene aktivnost i predloži Vijeću ministara BiH da izradi Zakon o civilnoj zaštiti.

Boško Šiljegović istaknuo je da je sa gen. Larsenom ostvaren kontakt i da će se bliže saradivati i tokom naredne godine. Planira se inače da ova komisija posjeti entitetske službe civilne zaštite tokom naredne godine i ostvari neposredniji kontakt.

Marina Pendeš je u vezi s pitanjem civilne zaštite istaknula da je ova oblast neuređena i da treba ići u pravcu njenog zakonskog reguliranja. U Ministarstvu odbrane BiH postoji Operativni centar za oblast civilne zaštite i može se iskoristiti u povezivanju s ostalim službama civilne zaštite na najbolji mogući način.

Nakon rasprave, Informacija je bez primjedbi primljena k znanju.

c) Informacija o obavljenom razgovoru s predstavnikom Ekonomskog direktorata NATO HQ – Žakomen Frederiq

Boško Šiljegović informirao je da se tema razgovora rukovodstva Zajedničke komisije 2.12.2005. s predstavnikom Ekonomskog direktorata NATO HQ Žakomen Frederiq odnosila na pitanje formiranja Povjereničkog fonda NATO-a za zbrinjavanje demobiliziranih pripadnika OS. Pri tome je istaknut značaj uloge Zajedničke komisije u ovom procesu.

Marina Pendeš naglasila je da je sličan projekat uradila i dobila podršku NATO -a za taj projekat SiCG. Aktivnosti oko izrade sličnog projekta u BiH već su počele u Ministarstvu odbrane BiH. Nakon potvrde prihvatljivog termina bit će organizirana prezentacija projekta u Ministarstvu odbrane BiH, a na ovu prezentaciju bit će pozvani članovi Predsjedništva BiH, Zajedničke komisije, svi ambasadori zemalja članica NATO-a , kao i sve značajne ličnosti koje mogu doprinijeti uspjehu projekta.

Članovi Zajedničke komisije potom su dali podršku navedenoj aktivnosti.

d) Informacija o svečanoj sjednici povodom prestanka rada Komisije za reformu odbrane (DRC)

Boško Šiljegović istaknuo je da su pri kraju aktivnosti oko organiziranja svečane sjednice povodom prestanka rada Komisije za reformu odbrane. Organizatori ove sjednice koja treba biti održana 16.12.2005. su Zajednička komisija i Sekretarijat Komisije za reformu odbrane. Na

sjednicu će biti pozvani najviši zvaničnici BiH i entiteta, počev od članova Predsjedništva BiH, Vijeća ministara BiH, entitetskih predsjednika i članova resornih ministarstava, te predstavnici međunarodne zajednice - OHR-a, NATO-a, EUFOR-a, vojnih atašea, ambasadora, predstavnici DCAF-a i dr.

Informacija je primljena k znanju.

e) **Boško Šiljegović** izrazio je nezgodoljstvo činjenicom da niko od članova Zajedničke komisije i Parlamentarne skupštine BiH nije bio pozvan da prisustvuje ispraćaju novog kontingenta OSBiH u Irak, 30.11.2005., jer su članovi Komisije učestvovali u svim značajnim aktivnostima gdje god je trebalo dati podršku OSBiH i Ministarstvu odbrane BiH.

S ovom kritikom saglasili su se i ostali članovi Zajedničke komisije, te je zaključeno da se uputi kritički dopis Ministarstvu odbrane BiH, s pitanjem- koji su razlozi nepozivanja Zajedničke komisije na ovu i slične ceremonije.

f) **Christijan Haupt** ukratko je informirao prisutne o predstojećoj posjeti LOT Timu NATO-a, pripadnicima švicarske vojske i fabrici namjenske industrije „BINAS“, 7.12.2005.

Organizator posjete je Nj.E. ambasador Švicarske u BiH, koji je predložio da se iz Zajedničke komisije, u delegaciji koju on predvodi, osim Christijana Haupta iz OSCE-a, budu: Boško Šiljegović, Anto Spajić, Adem Huskić, Dragica Hinić i Željko Grubešić.

Članovi Zajedničke komisije jednoglasno su prihvatili navedeni prijedlog.

Sekretar
Dragica Hinić

Predsjedavajući
Zajedničke komisije
Boško Šiljegović