

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
ZASTUPNIČKI DOM

Broj: 01-02-18/99.
Sarajevo, 11.svibnja 1999.godine

Z A P I S N I K
sa 5. sjednice Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine
Bosne i Hercegovine, održane 11.05.1999.godine

Sjednica Zastupničkog doma je počela sa radom u 12,15 sati. Predsjedavao je dr Halid Genjac, predsjedatelj Zastupničkog doma.

Sjednici je prisustvovao 31 zastupnik – 22 sa područja Federacije Bosne i Hercegovine i 9 sa područja Republike Srpske. (Odsustvovali su: Edhem Bičakčić, Safet Oručević, Ivo Mijačević, Pero Skopljak, Radenka Balta, Dragan Mirković, Miodrag Deretić, Milenka Bošnjak i Nikola Špirić.

Pored zastupnika sjednici su prisustvovali: član Predsjedništva Bosne i Hercegovine g. Alija Izetbegović, predstavnici Vijeća ministara BiH, predstavnici Vijeća Europe – gospodin Peter Blocer, izvjestilac Komiteta za politička pitanja i gospođa Hanhe Glanderborg, izvjestilac Komiteta za pravna pitanja i ljudska prava Sjednici su takođe prisustvovali predstavnici sredstava informiranja.

Predsjedatelj je konstatirao da sjednica ima kvorum za punovažan rad i odlučivanje.

Prije prelaska na utvrđivanje dnevnog reda predsjedatelj dr Halid Genjac je pozvao gđu. Mediha Filipović da, u ime parlamentarne delegacije BiH, pozdravi goste iz Vijeća Europe.

U pozdravnom obraćanju g. Mediha Filipović je izrazila zadovoljstvo što danas na sjednici Zastupničkog doma može pozdraviti goste iz Vijeća Europe i srdačno im se zahvalila na prisustvu. Naglasila je da je imala privilegiju i čast da, kao član delegacije Parlamenta Bosne i Hercegovine, prisustvuje sjednici Parlamentarne skupštine Vijeća Europe, na kojoj je podneseno izvješće o situaciji u Bosni i Hercegovini, a to izvješće su, kao glavni reporteri, podnijeli g. Blocer i g. Glanderborg. Gospođa Filipović je dalje, pored ostalog, istakla da Bosna i Hercegovina ima snažnu podršku od predsjednika Vijeća Europe, od naših glavnih reportera g. Blocera i g. Glanderborg, kao i od mnogih članova Vijeća Europe za prijem Bosne i Hercegovine u Vijeća Europe. Prenijela je poruku da se uopće ne postavlja pitanje da li smo dio Evrope, odnosno da li ćemo biti primljeni, nego samo kada ćemo biti primljeni. A to kada će mo biti primljeni zavisi isključivo od nas, naglasila je gospođa Filipović i podsjetila zastupnike koje uvijete Bosna i Hercegovina treba ispuniti da bi bila primljena u članstvo Vijeća Europe.

Poslije pozdravnog govora gospođe Filipović, predsjedatelj dr Halid Genjac je upoznao zastupnike da je, nakon sjednice Komisije o ustavnim i pravnim pitanjima i konzultacija na Kolegiju, došlo do modificiranja dnevnog reda sjednice koji su zastupnici dobili u pozivu, tako što se 2. točka - verificiranje mandata novom zastupniku odlaže za narednu sjednicu, a u okviru razmatranja i usvajanja Proračuna institucija BiH imali bi tri podtočke:

- a) Izvješće o izvršenju Proračuna institucija BiH i međunarodnih obveza BiH u 1998. godini,
- b) Proračun institucija BH i međunarodnih obveza BiH za 1999. godinu i
- c) Razmatranje i usvajanje Zakona o izvršenju Proračuna institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 1999. godinu.

Treća točka u predlogu dnevnog reda su zastupnička pitanja.

U diskusiji glede prijedloga dnevnog reda učestvovali su: Sejfidin Tokić, Alma Čolo, Rasim Kadić i Ibrahim Spahić.

Zastupnik S. Tokić je u ime zastupnika Socijaldemokratske partije, uz podršku zastupnika Nove hrvatske inicijative, iznio prijedlog za dopunu dnevnog reda točkama koje su bile predložene za sjednicu Doma 17. ožujka, a to su:

- Prijedlog zakona o Vijeću ministara,
- Nacrt zakona o osnivanju zajedničkih policijskih snaga za borbu protiv terorizma, međuentitetskog kriminala i neovlaštene trgovine drogom,
- Zakon o telekomunikacijama,
- Zakon o državljanstvu,
- Zakon o grbu BiH,
- Zakon o zastavi BiH,
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o putnim ispravama,
- Zakon o uslovima i načinu postupanja nadležnih državnih i pravosudnih organa u kažnjavanju ratnih zločinaca.

Zastupnik Alma Čolo je predložila da se dnevni red dopuni zakonima koje je na privremenoj temelji donio Visoki predstavnik za BiH. Naglasila je da je, po Madridskoj deklaraciji rok za donošenje ovih zakona bio 1. ožujak ove godine, a to su: Zakon o grbu, Zakon o zastavi, Zakon o telekomunikacijama i Zakon o državljanstvu Bosne i Hercegovine.

Zastupnik Rasim Kadić je, u svojstvu predsjedatelja Komisije o ustavnim i pravnim pitanjima, upoznao Dom da je Ustavna komisija danas raspravljala o ostvarivanju zaključka Doma u svezi sa isticanjem rokova u kojim je Vijeće ministara trebalo dostaviti Zastupničkom domu mišljenje o zakonima koje su predložili zastupnici. Komisija je konstatovala da se Savjet ministara nije oglasio glede predloga zakona koji su mu dostavljeni i da je time prestala potreba za čekanjem mišljenja Vijeća ministara i da ti zakoni, ukoliko se Dom složi, mogu i danas da se razmatraju na sjednici.

Zastupnik Ibrahim Spahić je podsjetio da je na prošloj sjednici Zastupničkog doma dogovoreno da g. Jadranko Prlić izvijesti Parlament o spoljnoj politici BiH i o angažmanu Ministarstva vanjskih poslova. Riječ je bila o prioritetima koji se odnose na Europsku zajednicu, specijalno na ulazak BiH u Vijeće Europe i na poziciju Bosne i Hercegovine danas. Naglasio je da je g. Prlić tada rekao da će Izvješće podnijeti na slijedećoj sjednici, a što je moguće realizirati na današnjoj sjednici.

Poslije diskusije glede prijedloga dnevnog reda predsjedatelj je prvo iznio na glasovanje slijedeći prijedlog dnevnog reda koji je usaglašen na Kolegiju Doma:

1. Usvajanje zapisnika sa 3. i 4. sjednice Zastupničkog doma,

2. Razmatranje i usvajanje:
 - a) Izvješće o izvršenju Proračuna BiH i međunarodnih obveza BiH u 1998.
 - b) Proračun institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 1999. godinu,
 - c) Zakon o izvršenju Proračuna institucija BiH i međunarodnih obveza u 1999. godini,
3. Zastupnička pitanja.

ZA prijedlog Kolegija glasovalo je 25 zastupnika – sa područja Federacije 16, a sa područja Republike Srpske devet zastupnika. Šest zastupnika glasovalo je protiv prijedloga Kolegija, a uzdržanih nije bilo.

Predsjedatelj je konstatirao da je prijedlog dnevnog reda koji je predložio Kolegij dobio potrebitu većinu i sa prostora Federacije i sa prostora RS.

Zastupnik Sejfudin Tokić je prigovorio predsjedavatelju da je povrijeđena poslovnička procedura glasovanja i zatražio je da se glasuje pojedinačno o svakoj točki dnevnog reda koja je predložena.

Predsjedatelj dr H. Genjac je ponovio da je prijedlog Kolegija dobio poslovničku većinu iz oba entiteta i naglasio da je prijedlog Kolegija ravnopravan sa prijedlogom bilo kojeg zastupnika ili kluba zastupnika. Zatim je dao na glasovanje prijedloge za dopunu predloženog dnevnog reda, iznesene u diskusiji, naglasivši da će na glasovanje staviti zajedno i prijedloge g. Tokića i g. Alme Čolo, s obzirom da su u nekoj mjeri podudarni.

Zastupnici su se izjasnili pojedinačno o svakom prijedlogu za dopunu dnevnog reda, ali ni jedan nije dobio neophodan broj glasova zastupnika po entitetima.

Poslije glasovanja predsjedatelj je konstatirao da nijedan prijedlog za dopunu dnevnog reda nije dobio potrebit broj glasova zastupnika po entitetima, te da je za 5. sjednicu Zastupničkog doma usvojen prijedlog dnevnog reda Kolegija.

Što se tiče prijedloga g. Spahića da ministar inostranih poslova, g. Prlić podnese Izvješće Parlamentu, predloženo je da se zapisnički konstatira da je zastupnik Spahić zatazario da se to Izvješće podnese na slijedećoj sjednici Doma.

Nakon usvajanja dnevnog reda za diskusiju se prijavio g. Hilmo Neimarlija i konstatirao da se Zastupnički dom, usvajanjem ovakvog dnevnog reda, oglušio o zaključak usvojen na zasjedanju Doma u veljači, kojim je preuzeta obveza da će se u odgovarajućem roku uzeti u razmatranje inicijative i prijedlozi zakona koji su u punovažnoj proceduri. Zato je predložio da se 6. sjednica Zastupničkog doma zakaže za 15 dana i da se na dnevni red stave svi zakoni i inicijative koji su danas predlagani.

Predsjedatelj je glede ovog prijedloga predložio Domu usvajanje zaključka da se za 15 dana zakaže 6. sjednica Doma i na njoj razmatraju sve pomenute točke.

ZA prijedlog ovih zaključka glasovalo je 19 zastupnika. Sa prostora Republike Srpske glasovalo je 3 zastupnika. Predsjedatelj je konstatirao da je prijedlog zaključka dobio potrebitu većinu prisutnih, ali ne i kvalificiranu većinu po entitetima, te da zbog toga nije usvojen.

Ad – I: Usvajanje zapisnika sa 3. i 4. sjednice Zastupničkog doma

Na zapisnik sa 3. sjednice primjedbu je dala g. Suada Muminagić, i to na str. 2. i 4, da nije ispravno naveden broj zastupnika koji su glasovali i zatražila da se to ispravi. Takođe je prigovorila na zapisnik u dijelu točke 5 –Izbor izaslanstva Parlamentarne skupštine BiH, rekavši da nije zadovoljna načinom navođenja prijedloga zastupnika SDP-a za izbor članova delegacije u Vijeće Europe. Naglasila je da u zapisniku treba da stoji da su zastupnici SDP, SDBiH i NHI tražili da u Izaslanstvo Parlamentarne skupštine

BiH za Parlamentarnu skupštinu Vijeća Europe treba da bude uvršten jedan član iz oporbenih stranaka. Prigovorila je i na konstataciju u slijedećem stavku zapisnika, da su zastupnici iz navedenih stranaka napustili sjednicu u toku rasprave. Naglasila je da treba navesti da su oni učestvovali u raspravi, ali da su napustili sjednicu kada se pristupilo glasovanju – daklen, prije izjašnjavanja. Gospođa Muminagić je iznijela primjedbu i na zapisnik sa 4. sjednice Doma pod Ad -1, jer nije navedeno da je i ona učestvovala u raspravi o Prijedlogu zakona o državnoj himni.

Gospođa Ana Havel je iznijela primjedbu na zapisnik sa 3. sjednice vezano za izbor g. Pera Skopljaka za zamjenika predsjedatelja, jer nije konstatirano da je g. Skopljak izabran. Ista primjedba se odnosi i na izbor komisija, rekla je g. Havel i naglasila da u zapisniku redovito treba navesti da je izabran sa tolikim i tolikim brojem glasova. Predložila je da se ovo kao tehnička greška uvaži.

Poslije diskusije predsjedatelj je dao na glasovanje pojedinačno zapisnike sa 3. i 4. sjednice, zajedno za iznesenim primjedbama.

Zapisnik sa 3. sjednice usvojen je sa 30 glasova ZA – sa prostora RS 9 i sa prostora Federacije BiH 21.

Zapisnik sa 4. sjednice Zastupničkog doma usvojen je jednoglasno, uz iznesene primjedbe.

Ad – 2: Razmatranje i usvajanje :

- a) Izvješće o izvršenju Proračuna institucija BiH i međunarodnih obveza BiH u 1998. godini,
- b) Proračuna institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 1999. godinu,
- b) Predloga zakona o izvršenju Proračuna institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 1999. godinu

Uvodno izlaganje podnio je supredsjedatelj Vijeća ministara g. Svetozar Mihajlović.

Gospodin Mustafa Pamuk, zamjenik predsjedatelja Komisije za financije i Proračun, upoznao je Dom da Komisija u dva navrata nije održala sjednicu zbog nedostatka kvoruma.

U ime Komisije o ustavnim i pravnim pitanjima govorio je predsjedatelj te komisije, g. Rasim Kadić. Obavijestio je zastupnike da je Komisija konstatirala da postoji ustavni temelj za donošenje Proračuna za 1999. godinu. Komisija je takođe konstatirala da nije do kraja preciziran način donošenja Proračuna BiH, te je u ime Komisije predložio da se donese zaključak kojim će se inicirati da se ova problematika regulira. Predsjedatelj Komisije je naglasio da Komisija nije ulazila u suštinu Proračuna, što je ostavljeno zastupnicima i izrazio zadovoljstvo što je Kolegij prihvatio sugestiju Komisije o načinu razmatranja Proračuna – s tri podtočke.

U diskusiji glede ove točke dnevnog reda učestvovali su zastupnici: Suada Muminagić, Ibrahim Spahić, Zlatko Lagumdžija, Vito Rakić i Ivo Divković.

Na primjedbe iznesene u diskusiji odgovorili su ispred Vijeća ministara g. Nudžeim Rečica i g. Neven Tomić.

Poslije diskusije predsjedatelj je dao stanku radi zasjedanja Komisije za financije i Proračun. Predsjedatelj je pozvao i Komisiju za spoljne poslove da u pauzi održi svoju konstituirajuću sjednicu.

Nakon pauze Izvješće Komisije za financije i Proračun podnio je g. Neven Tomić.

Gospodin Neven Tomić je izvijestio Dom da je Komisija održala sjednicu i na kojoj je usaglasila sva gledišta vezana za predložene dokumente.

Naveo je da je Komisija konstatala da se dokument pod tačkama:

a) Izvješće o izvršenju Proračuna za 1998. godinu može prihvatiti, uz obvezno dostavljanje zaključka Predsjedništva o prihvatanju Izvješća. g. Tomić je naglasio da je Komisija usvojila zaključak da se ubuduće Izvješće o izvršenju Proračuna razmatra prije donošenja Proračuna i da se donose po redovitoj proceduri (nacrt i prijedlog) kako bi bilo više vremena da se obave rasprve o Izvješću i predlože konkretni zaključci za novi Proračun.

b) Komisija za financije i Proračun je utvrdila prijedlog da se Proračun usvoji i da on glasi: Proračun BiH za institucije BiH i međunarodne obaveze BiH za 1999. godinu, uz manje modifikacije, koje su navedene u Izvješću Komisije.

c) Zakon o izvršenju Proračuna – Komisija je konstatala da je u članu 3. predlagač ispušten, dakle, treba dodati riječi “Predsjedništvo Bosne i Hercegovine”. Članak 32 Predloga zakona se briše, a članak 33. postaje članak 32.

Na kraju Izvješća g. Tomić je iznio prijedlog Komisije da Tajništvo Parlamenta i Ministarstvo za civilna pitanja i komunikacije pripreme pročišćeni tekst usvojenih dokumenata za objavljivanje u “Službenom glasniku Bosne i Hercegovine”, nakon usvajanja u Zastupničkom domu i Domu naroda.

U raspravi su učestvovali zastupnici Nedžad Branković i Ivo Divković.

Nakon diskusije predsjedatelj je konstatalo da je prisutno 30 zastupnika i da Dom ima kvorum za punovažan rad i odlučivanje, te je predložio da se pristupi izjašnjavanju u okviru 2. tačke dnevnog reda po podtačkama a), b) i c).

a) Za Izvješće o izvršenju Proračuna institucija BiH i međunarodnih obveza BiH u 1998. godini, glasovalo je 26 zastupnika – sa prostora Federacije 17 i sa prostora Republike Srpske 9. Nije bilo glasova protiv, a dva zastupnika su se suzdržali od glasovanja.

Predsjedatelj je konstatalo da je Izvješće o izvršenju Proračuna za 1998. godinu usvojen, uz predloge koje je g. Tomić iznio u ime komisije za financije i Proračun, imajući u vidu i proceduru narednog usvajanja Izvješća.

b) Predsjedatelj je dao na glasovanje Proračun Bosne i Hercegovine za 1999. godinu, uz sve što je rečeno u Izvješću Komisije za financije i Proračun, uz popravke i promjene na tabeli koje će se unijeti u konačan tekst dokumenta.

ZA ovako predloženi Proračun glasovalo je 26 zastupnika – sa područja Federacije 17 i sa područja Republike Srpske 9. Nije bilo glasova protiv, a dva zastupnika su bila uzdržana.

c) Zakon o izvršenju Proračuna BiH za 1999. godinu, zajedno sa primjedbama komisije za financije i Proračun, iznesene u Izvješću, usvojen je sa 28 glasova ZA – sa područja Federacije 19 i sa područja RS 9. Dva zastupnika su se suzdržali, a nije bilo glasova protiv.

Nakon glasovanja o sve tri podtačke predsjedatelj je konstatalo da su usvojeni sa navedenim brojem glasova:

- Izvješće o izvršenju Proračuna BiH za 1998. godinu,
- Proračun Bosne i Hercegovine za 1999. godinu i
- Zakon o izvršenju Proračuna BiH za 1999. godinu.

U okviru ove tačke dnevnog reda predsjedatelj je dao na glasovanje prijedlog zaključka koji je predložio g. Rasim Kadić, predsjedatelj Komisije o ustavnim i pravnim

pitanjem, da se obveže Vijeće ministara da tijekom ove godine pripremi prijedlog zakona o postupku donošenja Proračuna, kojim bi se preciznije regulirala sva pitanja u svezi sa pripremom, donošenjem, izvršenjem i kontrolom Proračuna.

Za prijedlog zaključka glasovalo je 27 zastupnika – 18 sa prostora Federacije i 9 sa prostora Republike Srpske.

Predsjedatelj je konstatirao da je zaključak usvojen i da je ovim iscrpljena 2. točka dnevnog reda.

Predsjedatelj je obavijestio Dom da je u stanci održana konstituirajuća sjednica Komisije o međunarodnim i vanjskim poslovima. Za predsjedatelja Komisije izabran je Branko Dokić, za prvog zamjenika predsjedatelja Ibrahim Spahić, a za drugog zamjenika predsjedatelja Ivo Lozančić. Za sekretara Komisije imenovana je g. Suada Karović.

Ad – 3: Zastupnička pitanja

U okviru ove točke dnevnog reda g. Ibrahim Spahić je, u ime zastupnika Medihe Filipović, Nedžada Brankovića, Rasima Kadića i u svoje ime, a u skladu sa Poslovnikom Zastupničkog doma, podnio zahtjev Kolegiju za sazivanje sjednice parlamenta BiH, na kojoj bi se razmatrala dva temeljna pitanja:

- a) donošenje zakona koji su u nadležnosti BiH, a koji su neophodni za ulazak Bosne i Hercegovine u Vijeće Europe i
- b) odlučivanje o izvorima i iznosima prihoda koji će osigurati funkcioniranje institucija Bosne i Hercegovine i izmirenje međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine.

Postavljena su slijedeća zastupnička pitanja:

BRANKO DOKIĆ: “Od Predsjedništva Bosne i Hercegovine tražim da za narednu sjednicu objasni ovom domu, ko je dao dozvolu da se prostor Bosne i Hercegovine koristi za agresiju NATO snaga na Jugoslaviju?”;

Predsjedatelj je opomenuo da sadržaj pitanja implicira korištenje prostora BiH za napade NATO-a.

VITO RAKIĆ: “Šta čini Ministarsko vijeće da bi se sanirale štete koje su nastale u Republici Srpskoj napadom NATO-pakta na Jugoslaviju?”

Predsjedatelj se zahvalio zastupnicima i zaključio rad 5. sjednice Zastupničkog doma.

Sjednica je završena u 16 sati.

Sastavni dio ovog zapisnika je magnetofonski snimak 5. sjednice Zastupničkog doma.

PREDSJEDATELJ
ZASTUPNIČKOG DOMA
Dr Halid Genjac