

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE
PREDSTAVNIČKI DOM

Broj: 01-02-18/99.

Sarajevo, 11.maja 1999.godine

Z A P I S N I K

sa 5. sjednice Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine
Bosne i Hercegovine, održane 11.05.1999.godine

Sjednica Predstavničkog doma je počela sa radom u 12,15 sati. Predsjedavao je dr Halid Genjac, predsjedavajući Predstavničkog doma.

Sjednici je prisustvovao 31 poslanika 22 sa teritorije Federacije Bosne i Hercegovine i 9 sa teritorije Republike Srpske.

Odsustvovali su: Edhem Bičakčić, Safet Oručević, Ivo Mijačević, Pero Skopljak, Radenka Balta, Dragan Mirković, Miodrag Deretić, Milenka Bošnjak i Nikola Špirić.

Pored poslanika sjednici su prisustvovali: član Predsjedništva Bosne i Alija Izetbegović, predstavnici Vijeća ministara BiH, predstavnici Vijeća Evrope – gospodin Peter Blocer, izvjestilac Komiteta za politička pitanja i gospođa Hanhe Glanderborg, izvjestilac Komiteta za pravna pitanja i ljudska prava Sjednici su takođe prisustvovali predstavnici sredstava informisanja.

Predsjedavajući je konstatovao da sjednica ima kvorum za punovažan rad i odlučivanje.

Prije prelaska na utvrđivanje dnevnog reda predsjedavajući dr Halid Genjac je pozvao poslanika Mediha Filipović da, u ime parlamentarne delegacije BiH, pozdravi goste iz Vijeća Evrope.

U pozdravnom obraćanju Mediha Filipović je izrazila zadovoljstvo što danas na sjednici Predstavničkog doma može pozdraviti goste iz Vijeća Evrope i srdačno im se zahvalila na prisustvu. Naglasila je da je imala privilegiju i čast da, kao član delegacije Parlamenta Bosne i Hercegovine, prisustvuje sjednici Parlamentarne skupštine Vijeća Evrope, na kojoj je podnesen izvještaj o situaciji u Bosni i Hercegovini, a taj izvještaj su, kao glavni reporteri, podnijeli g. Blocer i g. Glanderborg. Poslanik Mediha Filipović je dalje, pored ostalog, istakla da Bosna i Hercegovina ima snažnu podrku od predsjednika Vijeća Evrope, od naših glavnih reportera g. Blocera i g. Glanderborg, kao i od mnogih članova Vijeća Evrope za prijem Bosne i Hercegovine u Vijeće Evrope. Prenijela je poruku da se uopšte ne postavlja pitanje da li smo dio Evrope, odnosno da li ćemo biti primljeni, nego samo kada ćemo biti primljeni. A to kada ćemo biti primljeni zavisi isključivo od nas, naglasila je gospođa Filipović i podsjetila poslanike koje uslove Bosna i Hercegovina treba ispuniti da bi bila primljena u članstvo Vijeća Evrope.

Poslije pozdravnog govora Medihe Filipović predsjedavajući dr Halid Genjac je upoznao poslanike da je, nakon sjednice Komisije o ustavnim i pravnim pitanjima i konsultacija na Kolegiju, došlo do modifikacije dnevnog reda sjednice koji su poslanici dobili u pozivu, tako što se 2. tačka - verifikacija mandata novom poslaniku odlaže za narednu sjednicu, a u okviru razmatranja i usvajanja Budžeta institucija BiH imali bi tri podtačke:

- a) Izvještaj o izvršenju Budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH u 1998. godini,
- b) Budžet institucija BH i međunarodnih obaveza BiH za 1999. godinu i
- c) Razmatranje i usvajanje Zakona o izvršenju Budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 1999. godinu.

Treća tačka u predlogu dnevnog reda su poslanička pitanja.

U diskusiji povodom prijedloga dnevnog reda učestvovali su: Sejfidin Tokić, Alma Čolo, Rasim Kadić i Ibrahim Spahić.

Poslanik Sejfidin Tokić je u ime poslanika Socijaldemokratske partije, uz podršku poslanika Nove hrvatske inicijative, iznio prijedlog za dopunu dnevnog reda tačkama koje su bile predložene za sjednicu Doma 17. marta, a to su:

- Prijedlog zakona o Vijeću ministara,
- Nacrt zakona o osnivanju zajedničkih policijskih snaga za borbu protiv terorizma, međuentitetskog kriminala i neovlaštene trgovine drogom,
- Zakon o telekomunikacijama,
- Zakon o državljanstvu BiH,
- Zakon o grbu BiH,
- Zakon o zastavi BiH,
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o putnim ispravama,
- Zakon o uslovima i načinu postupanja nadležnih državnih i pravosudnih organa u kažnjavanju ratnih zločinaca.

Poslanik Alma Čolo je predložila da se dnevni red dopuni zakonima koje je na privremenoj osnovi donio Visoki predstavnik za BiH. Naglasila je da je, po Madridskoj deklaraciji rok za donošenje ovih zakona bio 1. mart ove godine, a to su: Zakon o grbu, Zakon o zastavi, Zakon o telekomunikacijama i Zakon o državljanstvu Bosne i Hercegovine.

Poslanik Rasim Kadić je, u svojstvu predsjedavajućeg Komisije o ustavnim i pravnim pitanjima, upoznao Dom da je Ustavna komisija danas raspravljala o ostvarivanju zaključka Doma u vezi sa isticanjem rokova u kojim je Vijeće ministara trebalo dostaviti Predstavničkom domu mišljenje o zakonima koje su predložili poslanici. Komisija je konstatovala da se Vijeće ministara nije oglasilo povodom predloga zakona koji su mu dostavljeni i da je time prestala potreba za čekanjem mišljenja Vijeća ministara i da ti zakoni, ukoliko se Dom složi, mogu i danas da se razmatraju na sjednici.

Poslanik Ibrahim Spahić je podsjetio da je na prošloj sjednici Predstavničkog doma dogovoreno da dr. Jadranko Prlić izvijesti Parlament o spoljnoj politici BiH i o angažmanu Ministarstva vanjskih poslova. Riječ je bila o prioritetima koji se odnose na Evropsku zajednicu, specijalno na ulazak BiH u Vijeće Evrope i na poziciju Bosne i Hercegovine danas. Naglasio je da je dr. Jadranko Prlić tada rekao da će izvještaj podnijeti na slijedećoj sjednici, a što je moguće realizovati na današnjoj sjednici.

Poslije diskusije povodom prijedloga dnevnog reda predsjedavajući je prvo iznio na glasanje slijedeći prijedlog dnevnog reda koji je usaglašen na Kolegiju Doma:

1. Usvajanje zapisnika sa 3. i 4. sjednice Predstavničkog doma,
2. Razmatranje i usvajanje:
 - a) Izvještaj o izvršenju Budžeta BiH i međunarodnih obaveza BiH u 1998.
 - b) Budžet institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 1999. godinu,
 - c) Zakon o izvršenju Budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza za 1999. godinu,

3. Poslanička pitanja.

ZA prijedlog Kolegija glasala su 25 poslanika – sa teritorije Federacije 16, a sa teritorije Republike Srpske devet poslanika. Šest poslanika glasalo je protiv prijedloga Kolegija, a uzdržanih nije bilo.

Predsjedavajući je konstatovao da je prijedlog dnevnog reda koji je predložio Kolegij dobio potrebnu većinu i sa teritorije Federacije i sa teritorije RS.

Poslanik Sejfudin Tokić je prigovorio predsjedavajućem da je povrijeđena poslovnička procedura glasanja i zatražio je da se glasa pojedinačno o svakoj tački dnevnog reda koja je predložena.

Predsjedavajući je konstatovao da je prijedlog Kolegija dobio poslovničku većinu iz oba entiteta i naglasio da je prijedlog Kolegija ravnopravan sa prijedlogom bilo kojeg poslanika ili kluba poslanika. Zatim je dao na glasanje prijedloge za dopunu predloženog dnevnog reda, iznesene u diskusiji, naglasivši da će na glasanje staviti zajedno i prijedloge Sejfudina Tokića i Alme Čolo, s obzirom da su u nekoj mjeri podudarni.

Poslanici su se izjasnili pojedinačno o svakom prijedlogu za dopunu dnevnog reda, ali ni jedan nije dobio neophodan broj glasova poslanika po entitetima.

Poslije glasanja predsjedavajući je konstatovao da nijedan prijedlog za dopunu dnevnog reda nije dobio potreban broj glasova poslanika po entitetima, te da je za 5. sjednicu Predstavničkog doma usvojen prijedlog dnevnog reda Kolegija, koji je naprijed naveden.

Što se tiče prijedloga Ibrahima Spahića da ministar inostranih poslova, dr. Jadranko Prlić podnese izvještaj Parlamentu, predloženo je da se zapisnički konstatuje da je poslanik Spahić zatazario da se taj izvještaj podnese na slijedećoj sjednici Doma.

Nakon usvajanja dnevnog reda za diskusiju se prijavio poslanik Hilmo Neimarlija i konstatovao da se Predstavnički dom, usvajanjem ovakvog dnevnog reda, oglušio o zaključak usvojen na zasjedanju Doma u februaru mjesecu, kojim je preuzeta obaveza da će se u odgovarajućem roku uzeti u razmatranje inicijative i prijedlozi zakona koji su u punovažnoj proceduri. Zato je predložio da se 6. sjednica Predstavničkog doma zakaže za 15 dana i da se na dnevni red stave svi zakoni i inicijative koji su danas predlagani.

Predsjedavajući je povodom ovog prijedloga predložio Domu usvajanje zaključka da se za 15 dana zakaže 6. sjednica Doma i na istoj razmatraju sve pomenute tačke.

ZA prijedlog ovih zaključka glasalo je 19 poslanika. Sa teritorije Republike Srpske glasala su 3 poslanika. Predsjedavajući je konstatovao da je prijedlog zaključka dobio potrebnu većinu prisutnih, ali ne i kvalifikovanu većinu po entitetima, te da zbog toga nije usvojen.

Ad – I: Usvajanje zapisnika sa 3. i 4. sjednice Predstavničkog doma

Na zapisnik sa 3. sjednice primjedbu je dala poslanik Suada Muminagić, i to na str. 2. i 4, da nije ispravno naveden broj poslanika koji su glasali i zatražila da se to ispravi. Takođe je prigovorila na zapisnik u dijelu tačke 5. Izbor delegacije Parlamentarne skupštine BiH, rekavši da nije zadovoljna načinom navođenja prijedloga poslanika SDP-a za izbor članova delegacije u Vijeće Evrope. Naglasila je da u zapisniku treba da stoji da su poslanici SDP, SDBiH i NHI tražili da u Delegaciju Parlamentarne skupštine BiH za Parlamentarnu skupštinu Vijeća Evrope treba da bude uvršten jedan član iz opozicionih stranaka. Prigovorila je i na konstataciju u slijedećem stavu zapisnika, da su poslanici iz navedenih stranaka napustili sjednicu u toku rasprave. Naglasila je da treba navesti da su oni učestvovali u raspravi, ali da su napustili sjednicu kada se pristupilo

glasanju – dakle, prije izjašnjavanja. Suada Muminagić je iznijela primjedbu i na zapisnik sa 4. sjednice Doma pod Ad -1, jer nije navedeno da je i ona učestvovala u raspravi o Prijedlogu zakona o državnoj himni.

Poslanik Ana Havel je iznijela primjedbu na zapisnik sa 3. sjednice vezano za izbor Pera Skopljaka za zamjenika predsjedavajućeg, jer nije konstatovano da je Pero Skopljak izabran. Ista primjedba se odnosi i na izbor komisija, rekla je Ana Havel i naglasila da u zapisniku redovno treba navesti da je izabran sa tolikim i tolikim brojem glasova. Predložila je da se ovo kao tehnička greška uvaži.

Poslije diskusije predsjedavajući je dao na glasanje pojedinačno zapisnike sa 3. i 4. sjednice, zajedno za iznesenim primjedbama.

Zapisnik sa 3. sjednice usvojen je sa 30 glasova ZA – sa teritorije Republike Srpske 9 i sa teritorije Federacije BiH 21.

Zapisnik sa 4. sjednice Predstavničkog doma usvojen je jednoglasno, uz iznesene primjedbe.

Ad – 2: Razmatranje i usvajanje :

- a) Izvještaja o izvršenju Budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH u 1998. godini,
- b) Budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 1999. godinu,
- c) Predloga zakona o izvršenju Budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 1999. godinu

Uvodno izlaganje podnio je kopredsjedavajući Vijeća ministara Svetozar Mihajlović.

Poslanik Mustafa Pamuk, zamjenik predsjedavajućeg Komisije za finansije i budžet, upoznao je Dom da Komisija u dva pokušaja nije održala sjednicu zbog nedostatka kvoruma.

U ime Komisije o ustavnim i pravnim pitanjima govorio je predsjedavajući te komisije, Rasim Kadić. Obavijestio je poslanike da je Komisija konstatovala da postoji ustavni osnov za donošenje Budžeta za 1999. godinu. Komisija je takođe konstatovala da nije do kraja preciziran način donošenja Budžeta BiH, te je u ime Komisije predložio da se donese zaključak kojim će se inicirati da se ova problematika reguliše. Predsjedavajući Komisije je naglasio da Komisija nije ulazila u suštinu Budžeta, što je ostavljeno poslanicima i izrazio zadovoljstvo što je Kolegij prihvatio sugestiju Komisije o načinu razmatranja Budžeta – sa tri podtačke.

U diskusiji povodom ove tačke dnevnog reda učestvovali su poslanici: Suada Muminagić, Ibrahim Spahić, Zlatko Lagumdžija, Vito Rakić i Ivo Divković.

Na primjedbe iznesene u diskusiji odgovorili su ispred Vijeća ministara Nudžeim Rečica i Neven Tomić.

Poslije diskusije predsjedavajući je dao pauzu radi zasjedanja Komisije za finansije i budžet. Predsjedavajući je pozvao i Komisiju za spoljne poslove da u pauzi održi svoju konstitutivnu sjednicu.

Nakon pauze izvještaj Komisije za finansije i budžet podnio je Neven Tomić.

Poslanik Neven Tomić je izvijestio Dom da je Komisija održala sjednicu i na istoj usaglasila sva gledišta vezana za predložene dokumente.

Naveo je da je Komisija konstatovala da se dokument pod tačkom:

a) Izvještaj o izvršenju budžeta za 1998. godinu može prihvatiti, uz obavezno dostavljanje zaključka Predsjedništva o prihvatanju izvještaja. Naglasio je da je Komisija usvojila zaključak da se ubuduće Izvještaj o izvršenju Budžeta razmatra prije donošenja Budžeta i da se donose po redovnoj proceduri (nacrt i prijedlog) kako bi bilo više vremena da se obave rasprve o izvještaju i predlože konkretni zaključci za novi budžet.

b) Komisija za finansije i budžet je utvrdila prijedlog da se Budžet usvoji i da on glasi: Budžet BiH za institucije BiH i međunarodne obaveze BiH za 1999. godinu, uz manje modifikacije, koje su navedene u izvještaju Komisije.

c) Zakon o izvršenju Budžeta – Komisija je konstatovala da je u članu 3. predlagač ispušten, dakle, treba dodati riječi “Predsjedništvo Bosne i Hercegovine”. Član 32. Predloga zakona se briše, a član 33. postaje član 32.

Na kraju izvještaja Neven Tomić je iznio prijedlog Komisije da Sekretarijat Parlamenta i Ministarstvo za civilna pitanja i komunikacije pripreme prečišćeni tekst usvojenih dokumenata za objavljivanje u “Službenom glasniku Bosne i Hercegovine”, nakon usvajanja u Predstavničkom domu i Domu naroda.

U raspravi su učestvovali poslanici Nedžad Branković i Ivo Divković.

Nakon diskusije predsjedavajući je konstatovala da je prisutno 30 poslanika i da Dom ima kvorum za punovažan rad i odlučivanje, te je predložio da se pristupi izjašnjavanju u okviru 2. tačke dnevnog reda po podtačkama a), b) i c).

a) Za Izvještaj o izvršenju Budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH u 1998. godini, glasalo je 26 poslanika – sa teritorije Federacije 17 i sa teritorije Republike Srpske 9. Nije bilo glasova protiv, a dva poslanika su se uzdržali od glasanja.

Predsjedavajući je konstatovala da je Izvještaj o izvršenju Budžeta za 1998. godinu usvojen, uz predloge koje je Neven Tomić iznio u ime komisije za finansije i budžet, imajući u vidu i proceduru narednog usvajanja izvještaja.

b) Predsjedavajući je dao na glasanje Budžet Bosne i Hercegovine za 1999. godinu, uz sve što je rečeno u izvještaju Komisije za finansije i budžet, uz popravke i promjene na tabeli koje će se unijeti u konačan tekst dokumenta.

ZA ovako predloženi Budžet glasalo je 26 poslanika – sa teritorije Federacije 17 i sa teritorije Republike Srpske 9. Nije bilo glasova protiv, a dva poslanika su bila uzdržana.

c) Zakon o izvršenju Budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 1999. godinu, zajedno sa primjedbama komisije za finansije i budžet, iznesene u izvještaju, usvojen je sa 28 glasova ZA – sa teritorije Federacije 19 i sa teritorije RS 9. Dva poslanika su se uzdržali, a nije bilo glasova protiv.

Nakon glasanja o sve tri podtačke predsjedavajući je konstatovala da su usvojeni sa navedenim brojem glasova:

- Izvještaj o izvršenju Budžeta BiH za 1998. godinu,
- Budžet Bosne i Hercegovine za 1999. godinu i
- Zakon o izvršenju Budžeta BiH za 1999. godinu.

U okviru ove tačke dnevnog reda predsjedavajući je dao na glasanje predlog zaključka koji je predložio Rasim Kadić, predsjedavajući Komisije o ustavnim i pravnim pitanjima, da se obaveže Vijeće ministara da u toku ove godine pripremi prijedlog zakona

o postupku donošenja budžeta, kojim bi se preciznije regulisala sva pitanja u vezi sa pripremom, donošenjem, izvršenjem i kontrolom Budžeta.

Za prijedlog zaključka glasalo je 27 poslanika – 18 sa teritorije Federacije i 9 sa teritorije Republike Srpske.

Predsjedavajući je konstatovao da je zaključak usvojen i da je ovim iscrpljena 2. tačka dnevnog reda.

Predsjedavajući je obavijestio Dom da je u pauzi održana konstitutivna sjednica Komisije o međunarodnim i vanjskim poslovima. Za predsjedavajućeg Komisije izabran je Branko Dokić, za prvog zamjenika predsjedavajućeg Ibrahim Spahić, a za drugog zamjenika predsjedavajućeg Ivo Lozančić. Za sekretara Komisije imenovana je Suada Karović.

Ad – 3: Poslanička pitanja

U okviru ove tačke dnevnog reda g. Ibrahim Spahić je, u ime poslanika Medihe Filipović, Nedžada Brankovića, Rasima Kadića i u svoje ime, a u skladu sa Poslovníkom Predstavničkog doma, podnio zahtjev Kolegiju za sazivanje sjednice Parlamenta rne skupštine BiH, na kojoj bi se razmatrala dva temeljna pitanja:

- a) donošenje zakona koji su u nadležnosti BiH, a koji su neophodni za ulazak Bosne i Hercegovine u Vijeće Evrope i
- b) odlučivanje o izvorima i iznosima prihoda koji će obezbijediti funkcionisanje institucija Bosne i Hercegovine i izmerenje međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine.

Postavljena su slijedeća poslanička pitanja:

BRANKO DOKIĆ: “Od Predsjedništva Bosne i Hercegovine tražim da za narednu sjednicu objasni ovom vijeću, ko je dao dozvolu da se prostor Bosne i Hercegovine koristi za agresiju NATO snaga na Jugoslaviju?”;

Predsjedavajući je opomenuo da sadržaj pitanja implicira korištenje teritorije BiH za napade NATO-a.

VITO RAKIĆ: “Šta čini Ministarsko vijeće da bi se sanirale štete koje su nastale u Republici Srpskoj napadom NATO-pakta na Jugoslaviju?”

Sjednica je završena u 16,00 sati.

Sastavni dio ovog zapisnika je magnetofonski snimak 5. sjednice Predstavničkog doma.

PREDSJEDAVAJUĆI
PREDSTAVNIČKOG DOMA
Dr. Halid Genjac, s.r.