



Број/Број: 02/3-50-1-14-2-46/06  
Сарајево/Sarajevo, 12.12.2006.

### ЗАПИСНИК

са 46. сједнице Комисије за финансијске и административне послове Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, одржане у згради институција Босне и Херцеговине дана 12.12.2006. године, са почетком у 11.00 часова

**ПРИСУТНИ ЧЛАНОВИ КОМИСИЈЕ:** Ружа Стојановић, Осман Брка, Велимир Јукић, Горан Милојевић и Мустафа Памук.

**ОДСУТНИ ЧЛАНОВИ КОМИСИЈЕ:** Бранко Зрно.

Четрдесет шестој сједници Комисије за финансијске и административне послове Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине предсједавала је Ружа Стојановић, предсједавајућа Комисије за финансијске и административне послове Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине.

За сједницу је предложен сљедећи

### ДНЕВНИ РЕД

1. Усвајање Записника са 45. сједнице;
2. Усвајање Записника са 20. заједничке сједнице Комисије за финансијске и административне послове Дома народа и Административне комисије Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине;
3. Разматрање Извјештаја о раду Комисије за финансијске и административне послове Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине за мандатни период 2002.-2006. године;
4. Текућа питања.

Четрдесет шесту сједницу Комисије за финансијске и административне послове Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине отворила је предсједавајућа Ружа Стојановић и предложила дневни ред те позвала присутне да се изјасне о њему, односно да дају своје примједбе, предлоге и сугестије.

С обзиром да није било предлога, примједаба и сугестија, предложени дневни ред дат је на гласање. Присутни су једногласно усвојили предложени дневни ред, те приступили његовом разматрању по утврђеним тачкама

**Ад. – 1.** Записник са 45. сједнице Комисије за финансијске и административне послове Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине усвојен је једногласно, без примједаба.

**Ад. – 2.** Записник са 20. заједничке сједнице Комисије за финансијске и административне послове Дома народа и Административне комисије Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине усвојен је једногласно, без примједаба.

**Ад. – 3.** Уводно излагање о овој тачки дневног реда дала је Ружа Стојановић, те предложила допуну нацрта извјештаја. Предложене допуне подржао је Велимир Јукић, рекавши да примједбе о раду Савјета министара БиХ стоје, па их треба навести и у овом извјештају. Присутни су једногласно усвојили предложени текст Збирног извјештаја са његовом допуном усвојеном на данашњој сједници, која гласи:

### У Главу III - ПРИМЈЕНА ПОСЛОВНИКА

треба убацити наслов и текст:

#### **2. ПРИМЈЕНА ОДРЕДАБА КОЈЕ РЕГУЛИШУ ОСНОВНИ ЗАКОНОДАВНИ ПОСТУПАК - КОМИСИЈСКА ФАЗА**

На основу искустава стечених у протеклом периоду приликом разматрања закона из њене надлежности, Комисија за финансијске и административне послове констатује да је неопходно приступити измјени одредаба новог Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине ("Сл. гласник БиХ", 33/06) које регулишу **Основни законодавни поступак – Поступак у надлежној комисији**, с обзиром да је пракса показала да не задовољавају потребе цјеловите и квалитетне расправе о закону, односно његових измјена и допуна у ситуацијама кад су оне неопходне ради побољшања текста или изналагања адекватних рјешења у области која се уређује законом.

Пословником утврђена процедура не може задовољити наведене потребе јер је у комисијској фази и расправи пред Домом народа крута и не пружа довољно могућности за амандманско дјеловање, посебно у ситуацијама кад се у некој од њених фаза уочи да се нека законодавна рјешења неће моћи спровести у пракси. Немогућност амандманског дјеловања у овим и сличним ситуацијама доводи до тога да се усвајају закони за које се унапријед зна да ће се веома брзо, а некад одмах по њиховом усвајању, морати урадити измјене и допуне. Из наведених разлога Комисија за финансијске и административне послове сматра да је рационалније одредбе које уређују **Основни законодавни поступак – Поступак у надлежној комисији** прилагодити потребама, што ће свакако утицати на ефикасност рада домова, али имати и позитивне економске ефекте кад је ријеч о трошковима у вези са доношењем измјена и допуна закона за које се приликом усвајања знало да ће се морати мијењати.



У завршне напомене, на страни 17, прије констатације о потреби организовања семинара, треба убацити сљедећу примједбу:

## VI - ЗАВРШНЕ НАПОМЕНЕ

\*  
\*   \*   \*

Комисија за финансијске и административне послове констатује да формирањем Управе за индиректно опорезивање нису биле јасно разграничене надлежности између ње и Комисије за спољну и трговинску политику, посебно кад се ради о законодавним активностима које се тичу: акциза, царина, кредитних задужења, донаторских и међународних кредитних уговора, што се у протеклом периоду одразило и на рад ове комисије. С обзиром да је Комисија за спољну и трговинску политику истицала своју надлежност у наведеним областима, један дио времена потрошен је на доказивање надлежности у складу са чланом 26. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине ("Сл. гласник БиХ", 27/00) умјесто да га је Комисија за финансијске и административне послове посветила разматрању закона из те области. Вјероватно је и честа смјена предједавајућег ове комисије доприносила овоме.

На основу наведеног, Комисија препоручује Колегијуму Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине да размотри наведени проблем и о њему заузме јасан став, како би се у будућности избјегле непотребне расправе о надлежностима у наведеним областима ове двије комисије.

\*  
\*   \*   \*

Комисија за финансијске и административне послове Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине сматра да је посебно потребно унаприједити сарадњу између Савјета министара БиХ и ове комисије јер он, као овлашћени предлагач закона и других аката, није увијек на адекватан начин одговорио њеним потребама.

Поред чињенице да се често није одазивао позиву ове комисије, па и кад се радило о важним питањима, догађало се да министарства и њихова одговорна лица именована да испред предлагача присуствују сједницама Комисије не владају добро материјом, па нису на адекватан начин и стручно могли образложити предложена законска рјешења, што је свакако утицало на квалитет расправе на Комисији и њен рад уопште.

Кад је ријеч о предлагању буџета институција БиХ и међународних обавеза Босне и Херцеговине, као и Закона о извршењу буџета институција БиХ и међународних обавеза Босне и Херцеговине, Комисија за финансијске и административне послове жели скренути пажњу да је недопустиво да ови закони увијек долазе у парламентарну процедуру са великим кашњењем, што се непосредно одражава на рокове законодавне процедуре, а тиме и на рад Комисије који је лимитиран кашњењем предлагача.

Такође, чињеница је да предлагач наведене законе шаље у парламентарну процедуру са такорећи фиксним предлозима и износима буџета и да је мали простор за амандманско дјеловање, као и то да се годинама оваква ситуација на домовима образлаже захтјевима међународних институција које су утврдиле како би требало да изгледа буџет за наредну



годину. Комисија за финансијске и административне послове сматра да се оваква пракса убудуће не би смјела наставити и да расправа мора бити и шира и транспарентнија прије предлагања ова два закона, а и сама парламентарна процедура треба да се усклади са законима који регулишу ову област, посебно поштовање законских рокова..

Комисија за финансијске и административне послове може констатовати да је предлагач у парламентарну процедуру слао одређене законе који су на снази у другим земљама и који су дословно преведени, често погрешно или неадекватно, а да при томе нико није водио рачуна да ли ће се законска рјешења моћи примјењивати. Чињенице је да такви закони нису дали очекиване и позитивне ефекте, већ су у еаким сегментима имали супротан ефекат, као што је то случај са законима у области индиректног опорезивања, гдје већ и међународни званичници изјављују да нека законска рјешења нису добра, јавних набавки, ревизије и др.

## **VII - ОПШТИ ОСВРТ НА СТРУЧНУ ПОМОЋ СЛУЖБИ СЕКРЕТАРИЈАТА ПАРЛАМЕНТАРНЕ СКУПШТИНЕ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

Комисија за финансијске и административне послове у протеклом мандатном периоду није увијек имала адекватну стручну правну помоћ Колегијума Секретаријата Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине и његових стручних служби, и та сарадња углавном се одвијала преко секретара Комисије, што није адекватно задовољавало потребе Комисије јер се у рјешавању важних питања из њене надлежности вршила непотребна преписка и самим тим губило вријеме, а рјешавање проблема одгађало на неодређено вријеме.

Надаље, догађало се да се закључци Комисије дјелимично извршавају или се не поштују од Колегијума Секретаријата, као што је случај са нереализованим закључком са зједничке сједнице ове комисије и Административне комисије Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, којим је Колегијум Секретаријата обавезан да поднесе Комисији комплетан извјештај о донацији Краљевине Норвешке, тако што ће га сачинити у сарадњи са колегијумом ових комисија. Колегијум Секретаријата је стално одгађао да реализује овај закључак наводећи, са становишта Комисије, неоправдане разлоге за то, или расправе и рјешавање обавезног осигурања запослених.

Сарадња ове комисије са Одјелом за рачуноводство и финансије у Секретаријату Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине била је коректна и задовољавајућа.

\*

\*   \*

У протеклом мандатном периоду изостала је међународна помоћ Комисији за финансијске и административне послове Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине. Комисија није имала прилику да се сусретне са истим и сличним комисијама других парламената и са њима размијени искуства, па из тих разлога сматра да је у том виду међународне сарадње са другим парламентима била неоправдано запостављена.

Ни међународне организације нису показале интерес да пруже подршку овој комисији и организују сусрет са истом или сличном комисијом у парламентима Европске уније или из непосредног окружења, а да не говоримо о посјети некој од међународних организација присутних у Босни и Херцеговини.

Једини вид контаката са међународним организацијама у Босни и Херцеговини је праћење рада ове комисије кроз пројекат ОЕБС-а.

\*  
\*   \*

Ад. - 4. У оквиру ове тачке дневног реда Даворка Чаплински упознала је присутне да је ово задња сједница овог сазива Комисије за финансијске и административне послове Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине и да Записник са ове сједнице треба да буде потписан с обзиром да се ради о документу трајне вриједности који остаје у архиви, па имајући то у виду, Комисија треба да овласти предсједавајућу да га потпише. Присутни су једногласно донијели

#### ЗАКЉУЧАК

Овлашћује се Ружа Стојановић, предсједавајућа Комисије за финансијске и административне послове Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, да потпише Записник са 46. сједнице, одржане 12.12.2006. године.

Након што је исцрпљен дневни ред, Ружа Стојановић, предсједавајућа 46. сједнице Комисије за финансијске и административне послове Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, закључила је сједницу у 11.15 часова.

Привремени секретар  
Комисије за финансијске и административне послове  
Даворка Чаплински

Предсједавајућа  
Комисије за финансијске и административне послове  
Ружа Стојановић

