



Број/Број: 01/4-50-1-4-54/09

Сарајево/Sarajevo, 16. 10. 2009.

ЗАПИСНИК

са 54. сједнице Комисије за финансије и буџет Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ

одржане 08.10.2009. године, у времену од 10.00 до 11.10 часова.

Сједници Комисије присуствовали су чланови: Садик Бахтић, Лазар Продановић, Велимир Јукић, Драго Калабић, Адем Хускић, Бајазит Јашаревић, Саво Ерић и Салко Соколовић.

Сједници није присуствовао Златко Лагумџија, члан Комисије.

Сједници су такође присуствовали: Миленко Шего, генерални ревизор Канцеларије за ревизију институција БиХ, Аднан Кадрић, стручни савјетник из Министарства за људска права и избјеглице БиХ, Добривоје Јовичић, помоћник генералног секретара Савјета министара БиХ, Ђинита Фочо, директор Агенције за јавне набавке БиХ, Ивана Смиљанић, асистент за финансије и буџет, и Лада Мујкић, асистент пројекта УСАИД ПСП у БиХ, Нина Шандрк из Мисије ОЕБС-а, Алма Салкић-Мијић, виши стручни сарадник из Законодавноправног сектора ПСБиХ, Аида Османовић, истраживач/аналитичар из Истраживачког сектора ПСБиХ, Зоран Бркић, виши стручни сарадник из Сектора за односе с јавношћу ПСБиХ, те Жељко Космајац, секретар, и Мухамеда Хумачкић, стручни сарадник при Комисији.

За сједницу је предложен слједећи

ДНЕВНИ РЕД

1. Усвајање Записника са 52. сједнице Комисије;
2. Разматрање Предлога закона о измјенама и допунама Закона о јавним набавкама БиХ - прва комисијска фаза (предлагач: посланик Бајазит Јашаревић);
3. Разматрање Предлога закона о измјени Закона о финансирању политичких партија - прва комисијска фаза (предлагач: Савјет министара БиХ);
4. Разматрање ревизорског извјештаја о финансијском пословању Генералног секретаријата Савјета министара БиХ за 2008. годину (подносилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
5. Упознавање са Информацијом о Годишњем плану ревизије Канцеларије за ревизију институција БиХ за 2009/2010. годину;
6. Текућа питања.

Предложени дневни ред једногласно је усвојен.

Ад. - 1. Усвајање Записника са 52. сједнице Комисије
Записник са 52. сједнице Комисија је усвојила једногласно, без примједба.

Ад. - 2. Разматрање Предлога закона о измјенама и допунама Закона о јавним набавкама БиХ - прва комисијска фаза (предлагач: посланик Бајазит Јашаревић)

I комисијска фаза

У уводу, **Бајазит Јашаревић** је, у својству предлагача закона, дао кратко образложење Предлога закона. Наводећи да је у окончану процедуру доношења новог Закона о јавним набавкама БиХ уложен велики труд, а изостало је његово усвајање на нивоу Парламентарне скупштине БиХ, намјера му је да овим предлогом закона искористи усаглашене дијелове тог рада и отклони „уска грла“ у постојећем закону. С обзиром да се ради о члановима о којима је у претходној процедури постојао компромис, Предлог закона не би захтијевао организовање јавне расправе, нити амандманско дјеловање. Предлог закона садржава 12 чланова. Циљ му је био да на овој сједници потврди сагласност свих чланова Комисије о сваком предложеном члану, те је изразио спремност за одрицање од оних чланова о којима неће бити постигнута таква сагласност. Затражио је и став Агенције за јавне набавке на Предлог закона, наводећи да је све сугестије прихватио, осим одредаба о роковима. Према мишљењу Агенције, рокови не морају бити строги, док је он предложио ефикасније рокове. По његовом мишљењу, Савјет министара БиХ неће до краја мандата предложити нови закона о јавним набавкама или евентуално измјене и допуне постојећег закона, те је Предлог закона још једна прилика да се постојећи текст закон о јавним набавкама побољша. Сходно наведеном, позвао је чланове Комисије да прихвате принципе Предлога закона. **Предсједавајући Комисије** дао је пуну подршку Предлогу закона.

Ђинита Фочо, директор Агенције за јавне набавке, навела је чињеницу да БиХ у 2009. није постигла никакав напредак на путу ка ЕУ у погледу усклађивања прописа у области јавних набавки јер није усвојен нови закон о јавним набавкама. Истакла је да су од усвајања важећег закона на снагу ступиле четири нове директиве ЕУ за област јавних набавки, што одражава степен неусаглашености постојећег закона са правном тековином ЕУ. Агенција подржава Предлог закона, којим су преузети одређени усаглашени дијелови неусвојеног новог закона о јавним набавкама, о чијем је техничком дијелу (поступцима) у потпуности постигнута сагласност, док је изостала сагласност око институционалног дијела закона. Истакла је бојазан да би Европска комисија овај предлог закона могла схватити паушално, јер је његов основни циљ олакшање рада уговорним органима.

Лазар Продановић подржао је Предлог закона, те указао на неопходно добављање мишљења Дирекције за европске интеграције о Предлогу закона.

Велимир Јукић сагласио се са мишљењем посланика Продановић.

Саво Ерић је такође подржао Предлог закона.

Адем Хускић подржао је Предлог закона наводећи да је ово минимум за побољшање постојећег Закона о јавним набавкама БиХ. Затражио је од представника Агенције за јавне набавке да шире појасни четири директиве ЕУ за област јавних набавки донесене у времену од усвајања постојећег закона, те да изнесе мишљење о начину усаглашавања законског рјешења са садржајем директива.

Бинита Фочо дала је шире појашњење о четири директиве ЕУ, те указала да је неопходно приступити измјенама интегралног текст Закона о јавним набавкама БиХ како би се обавило усаглашавање наведеног закона са директивама ЕУ.

Како овај предлог закона садржава дијелове неусвојеног новог Закона о јавним набавкама БиХ, подсјетила је да постоји мишљење Дирекције за европске интеграције БиХ о интегралном тексту неусвојеног закона у погледу његове усаглашеност са европским законодавством.

Изјашњавање о принципима Предлога закона

Након краће расправе, Комисија је једногласно усвојила принципе Предлога закона, те Предлог закона упутила у даљу парламентарну процедуру.

Такође, Комисија је заузела став да је потребно провјерити да ли је Колегијум Дома, у складу с Пословником Дома, добавио мишљење Дирекције за европске интеграције о Предлогу закона, те ако није, да се комисијским закључком захтијева добављање наведеног мишљења.

Ад. - 3. Разматрање Предлога закона о измјени Закона о финансирању политичких партија - прва комисијска фаза (предлагач: Савјет министара БиХ)

1 комисијска фаза

У уводу ове тачке дневног реда, **предсједавајући Комисије** дао је ријеч предлагачу закона, а затим отворио расправу о Предлогу закона.

У име предлагача закона, **Аднан Кадрић, стручни савјетник из Министарства за људска права и избјеглице БиХ**, дао је кратко образложење Предлога закона наводећи разлику између постојећег и предложеног законског рјешења везаног за финансирање парламентарних група. У важећем закону утврђено је да се финансирање парламентарних група заступљених у Парламентарној скупштини БиХ распоређује на начин да се 30% средстава распоређује једнако свим парламентарним групама, док се 70% од укупног износа распоређује сразмјерно броју посланичких мјеста које свака парламентарна група има у тренутку расподјеле. У Предлогу закона утврђено је да се 30% средстава распоређује једнако свим парламентарним групама, 60% од укупног износа се распоређује сразмјерно броју посланичких мјеста које свака парламентарна група има у тренутку расподјеле, док се 10% од укупног износа распоређује парламентарним групама сразмјерно броју посланичких мјеста које припадају мање заступљеном полу. Извијестио је да је сачињена анализа стања равноправности полова у јавном животу БиХ, на основу које је утврђено да су изборни резултати за жене, иако чине више од 50% укупног бирачког тијела и више од трећине регистрованих кандидата, испод свих међународних стандарда и међу лошијим у оквиру држава чланица Савјета Европе. Нагласио је да Предлог закона садржи један од модалитета предвиђен препоруком РЕЦ (2003)3 Савјета Европе.

Адем Хускић подсјетио је да су недавно у законодавној процедури биле измјене и допуне Изборног закона БиХ, којима се статус жена преферирао на начин који за већину посланика није био прихватљив. Изнио је своје мишљење, као и став Клуба посланика Странке за БиХ, да би се овим предлогом закона то могло компензирати.

Бајазит Јашаревић изразио је сумњу у предложени начин повећања заступљености жена у парламенту, коначну намјену средстава, стварне разлоге за доношење овог

закона, те да ли је питање равноправне заступљености полова ријешено на овакав начин у некој од земаља?

Истакао је да Клуб посланика СДА неће подржати принципе Предлога закона, јер ово није начин да се повећа учешће жена у политици. То питање је многе сложеније и захтијева посебан приступ. Било би добро ако би се тим средствима побољшао рад клубова политичких странака.

Салко Сокловић навео је да Изборни закон БиХ преферира слабији пол приликом сачињавања кандидатских листи. Нису само партије одговорне за то што нема довољан број жена међу изабраним званичницима, него и грађанство. Суштинско је да у изборном процесу могу равноправно учествовати и жене и мушкарци. Сходно спроведеној анализи предлагача, утврђено је да међу регистрованим кандидатима има 36% жена, а 64% мушкараца, а међу изабраним званичницима 17% жена, а 83% мушкараца. Рекао је да мисли да се на овај начин не може остварити циљ, него да ће се извршити само прерасподјела финансијских средстава. Најбољи начин да се помогне женама у остваривању равноправне заступљености у јавном животу јесте да се у Изборном закону пропише одређени проценат њиховог учешћа након сачињавања кандидатских листи.

Драго Калабић изнио је став да Клуб посланика СНСД-а подржава принципе Предлога закона. Предлогом закона ствара се могућност да се женама издвоје средства за одређене активности.

Велимир Јукић упитао је да ли је Предлог закона усклађен са важећим законом о забрани дискриминације. Навео је да је понекад потребно законски предвидјети позитивну дискриминацију према половима који су недовољно заступљени у структурама на свим нивоима власти у БиХ. Предлог закона је покушај, али је скептичан у погледу ефикасности овог модела. Рекао је да је било бољих и квалитетнијих покушаја, наводећи измјене и допуне Изборног закона БиХ који је предвиђао ефикасније механизме за поправку дисбаланса полова у законодавним органима власти. И поред скептичности, подржао је принципе Предлога закона.

Саво Ерић навео је да није сигуран да ће Предлог закона дати очекивани резултат, али барем представља покушај, те ће га подржати.

Аднан Кадрић одговорио је да је Изборним законом БиХ предвиђено укључивање жена у јавни живот тако да буду присутне на листама кандидата, међутим резултати избора су доказали да то није довољно. Став предлагача је да политичке партије нису улагале довољно у промоцију жена кандидата, а у складу са препоруком Савјета Европе, мишљења је да би овакав модул могао утицати на политичке партије у погледу веће укључености жена у јавни живот. Једина земља која је на сличан начин ријешила питање засупљености полова у јавном животу је Хрватска.

Одговорио је да је Предлог закона усклађен са Законом о забрани дискриминације и Законом о равноправности полова из 2003. године, којим се власти обавезују на обезбјеђивање равноправне заступљености полова у органима власти, укључујући законодавну власт.

Изјашњавање о принципима Предлога закона

Након расправе Комисија је, са шест гласова „за“ и два гласа „против“, прихватила принципе Предлога закона, те текст Предлога закона упутила у даљу законодавну процедуру.

**Ад. - 4. Разматрање ревизорског извјештаја о финансијском пословању
Генералног секретаријата Савјета министара БиХ за 2008. годину
(подносилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ)**

Извјестилац за ову институцију био је Велимир Јукић.

У вези с реализацијом ревизорских препорука за 2007, **Велимир Јукић** је навео да је Генерални секретаријат Савјета министара БиХ реализовао једну препоруку, три су у току, а једна препорука није реализована тј. препорука која се односила на планирање буџета. Ревизијом за 2008. утврђена је квалификација на закључивање и реализацију уговора о дјелу, те препорука за планирање и извршење буџета. Упитао је представника ове институције за реализацију утврђених препорука?

За реализацију препоруке за 2007. која се односила на област јавних набавки, **Добривоје Јовичић, помоћник генералног секретара Савјета министара БиХ**, навео је да је формирана нова комисија за јавне набавке коју чине три члана и секретар. Раздвојена је функција набавки од контролне функције, тако да секретар Комисије за набавке није више самостални референт за набавке као што је раније било.

У вези са препоруком за област планирања буџета, извијестио је да се буџет планира према потребама и да је уложен труд да планирање буде реално. Надлежна служба Генералног секретаријата упутила је захтјев за достављање потреба за идућу годину Кабинету пресједавајућег, службама Генералног секретаријата и руководиоцима програма посебне намјене који се воде при Генералном секретаријату (ЕХПО 2010 Шангај-Кина, Жалбено вијеће и Комисија за државну имовину). Након добијених података сачињен је план буџета за 2010. у складу са инструкцијама Министарства финансија и трезора БиХ.

У вези с примједбама на уговоре о дјелу појаснио је да и даље постоји потреба за таквим уговорима у Кабинету предсједавајућег Савјета министара БиХ због ангажмана експерата у вези с обавезама који произлазе из Европског партнерства и Споразума о стабилизацији и придруживању. Обим активности које произлазе из наведена два документа непрестано се интензивира, а тај интензитет немогуће је пратити измјенама постојеће систематизације, а немогућ је и ангажман експерата уговором о раду због њиховог запослења у институтима или факултетима. У вези са примједбама на уговоре о дјелу за мјеста која су предвиђена систематизацијом, појаснио је да се радило о запосленици која је стално продужавала боловање па се није могао закључити уговор о раду јер није било могуће одредити временски период, те о запосленици на породилском одсуству, гдје је закључен уговор о раду.

Извјештавање по уговорима о дјелу врши се квартално а садржи адекватно објашњење послова које је урадило ангажовано лице.

**Ад. - 5. Упознавање са Информацијом о Годишњем плану ревизије
Канцеларије за ревизију институција БиХ за 2009/2010 годину**

Миленко Шего, генерални ревизор Канцеларије за ревизију институција БиХ, напоменуо је да је Законом о ревизији утврђена обавеза Канцеларије за ревизију да парламентарној комисији достави информацију о годишњем плану ревизије, коју би требало примити к знању. Годишњи план ревизије за 2009/2010. годину обухвата ревизију пословања 63 институције БиХ разврстану у три одјељења, затражене специјалне ревизије и двије-три ревизије из области ревизије учинка. Укупно ће бити обављено 70 ревизија за 2009/2010. годину, што је знатно повећање у односу на 2008, када је обављено око 60 ревизија.

Из наведеног је видљиво да се из године у годину повећава број клијената односно обим послова Канцеларије за ревизију.

Затим је скренуо пажњу Комисији на најновију иницијативу Савјета министара БиХ за ревидирање претприступних фондова ЕУ - ИПА фондова. Законом о ревизији није могуће ревидирати те фондове, јер је то посебна област. У осталим земљама то питање ријешено је формирањем посебне владине агенције која треба да обавља ревизију фондова ИПА-е. Та ревизија разликује се од класичне ревизије државне канцеларије за ревизију. Међутим, Савјет министара БиХ допуном закона о ревизији покушава ревизију фондова ИПА-е ставити у надлежност Канцеларији за ревизију. Генерални ревизор по обављеним ревизијама обавезан је извјештавати Парламентарну скупштину/парламентарне комисије, док би о ревизији фондова ИПА-е требало извјештавати Европску комисију. Међутим, о том проблему биће више говора након достављања Предлога закона о допуни Закона о ревизији институција БиХ у парламентарну процедуру.

Ад. - 6. Текућа питања

- Радионица на Влашићу, 12. и 13. 10. 2009. године

Секретар Комисије извјестио је чланове Комисије да је, у вези са службеним путовањем на Влашић, 12. и 13. 10. 2009. године, у организацији ДФИД-а, Комисија упутила захтјев Колегијуму дома о одобрењу службеног путовања. Сходно ранијим провјерама, радионици би присуствовали сви чланови Комисије осим посланика Лагумције, док ће, за посланика Калабића бити затражено додатно одобрење Колегијума Дома о службеном путовању, с обзиром да се о путовању изјаснио тек на овој сједници.

-Договорено је да се наредна, тј. 55. сједница Комисије, закаже за 19. 10. 2009. године с почетком у 10 часова, а да се радни материјал лично уручи 14. 10. 2009, за вријеме одржавања 62. сједнице Представничког дома.

Секретар Комисије
Жељко Космајац

Председавајући Комисије
мр Садик Бахтић