



Број/Број: 01/4-50-1-4-54/09

Сарајево/Sarajevo, 16. 10. 2009. године

ZAPISNIK

54. сједнице Повјеренства за финансије и прораčун Заступничког дома Парламентарне скупштине БиХ

одржане 8. 10. 2009. године, у времену од 10.00 до 11.10 сати

Сједници Повјеренства назочили су чланови: Садик Баhtiћ, Лазар Продановић, Велимир Јукић, Драго Калабић, Адем Хускић, Бајазит Јашаревић, Саво Ерић и Салко Соколовић.

Сједници није био назочан Златко Лагумдџија, члан Повјеренства.

Сједници су такођер били назочни: Миленко Шега - главни ревизор Уреда за ревизију институција БиХ, Аднан Кадрић - стручни саветник из Министарства за људска права и избјеглице БиХ, Добривоје Јовић - помоћник главног тјјника Вјјећа министара БиХ, Ђинита Фочо - равателјика Агенције за јавне набаве БиХ, Ивана Смилјанић - асистентика за финансије и прораčун и Лада Мујкић – асистентика на пројекту USAID/PSP у БиХ, Нина Шандрк из Мисије ОЕСС-а у БиХ, Алма Салкић-Мјић – виша стручна сурадница у Законодавно-правном сектору ПСБиХ, Аида Османовић - истраживач/аналитичар у Истраживачком сектору ПСБиХ, Зоран Бркић – виши стручни сурадник у Одјелу за односе с јавношћу ПСБиХ, те Жељко Космајас - тјјник и Мухамеда Хумачкић - стручна сурадница у Повјеренству.

За сједницу је предлођен слједећи

DNEVNI RED

1. Усвајање Зписника 52. сједнице Повјеренства;
2. Разматрање Приједлога закона о измјенана и допунана Закона о јавним набавана БиХ - прва фаза у повјеренству (предлагателј: заступник Бајазит Јашаревић);
3. Разматрање Приједлога закона о измјени Закона о финансирању политичких странака - прва фаза у повјеренству (предлагателј: Вјјеће министара БиХ);
4. Разматрање ревизорског извјећа о финансијском пословању Генералног тјјништва Вјјећа министара БиХ за 2008. годину (подносителј: Уред за ревизију институција БиХ);
5. Упознавање с Информацијом о Годишњем плану ревизије Уреда за ревизију институција БиХ за 2009/2010. годину;
6. Текућа питања.

Предлођени дневни ред једногласно је усвојен.

Ad-1. Usvajanje Zapisnika 52. sjednice Povjerenstva

Povjerenstvo je jednoglasno usvojilo Zapisnik 52. sjednice, bez primjedaba.

Ad-2. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavama BiH - prva faza u povjerenstvu (predlagatelj: zastupnik Bajazit Jašarević)

I. faza u povjerenstvu

U uvodu je **Bajazit Jašarević**, u svojstvu predlagatelja zakona, dao kratko obrazloženje Prijedloga zakona. Kazao je da je uloženi veliki trud u okončanje procedure za donošenje novog Zakona o javnim nabavama BiH, a izostalo je njegovo usvajanje u Parlamentarnoj skupštini BiH. Stoga namjerava u ovom zakonskom prijedlogu iskoristiti usuglašene dijelove i otkloniti „uska grla“ iz postojećeg zakona. Budući da se radi o člancima o kojima je u prethodnoj proceduri postojao kompromis, za Prijedlog zakona ne bi trebalo organizirati javnu raspravu niti amandmanski djelovati. Prijedlog zakona sadrži 12 članaka. Cilj mu je bio na ovoj sjednici potvrditi suglasnost svih članova Povjerenstva o svakom predloženom članku, ističući da je spreman odreći se članaka o kojima se ne postigne suglasnost. Zatražio je i mišljenje Agencije za javne nabave o Prijedlogu zakona, navodeći da je sve sugerirano prihvatio, osim odredaba o rokovima, za koje je Agencija dala mišljenje da oni ne moraju biti strogi, dok je on predložio efikasnije rokove. Kako smatra da novi Zakon o javnim nabavama ili njegove eventualne izmjene i dopune koje predloži Vijeće ministara BiH neće biti gotovi do kraja mandata, ovaj je Prijedlog zakona još jedna prilika za poboljšanje postojećeg teksta Zakona o javnim nabavama. Shodno svemu rečenome, pozvao je članove Povjerenstva da prihvate načela Prijedloga zakona.

Predsjedatelj Povjerenstva dao je punu podršku Prijedlogu zakona.

Đinita Fočo, ravnateljica Agencije za javne nabave, kazala je da BiH u 2009. nije ostvarila nikakav napredak na putu k EU glede usklađivanja propisa u području javnih nabava zbog činjenice da nije usvojen novi Zakon o javnim nabavama. Od usvajanja važećeg zakona na snagu su stupile četiri nove direktive EU za područje javnih nabava, što odražava stupanj neusuglašenosti postojećeg zakona s pravnom stečevinom EU. Agencija podržava Prijedlog zakona u kojem su preuzeti određeni usuglašeni dijelovi neusvojenog novog Zakona o javnim nabavama, o čijem je tehničkom dijelu (postupcima) postignuta puna suglasnost, dok nema suglasnosti o institucijskom dijelu zakona. Iskazala je bojazan da bi Europska komisija mogla paušalno shvatiti ovaj Prijedlog zakona, jer je njegov osnovni cilj olakšati rad ugovornim tijelima.

Lazar Prodanović izrazio je podršku Prijedlogu zakona, ukazujući na nužnost pribavljanja mišljenja Direkcije za europske integracije o Prijedlogu zakona.

Velimir Jukić bio je istoga mišljenja kao i zastupnik Prodanović.

Savo Erić također je podržao Prijedlog zakona.

Adem Huskić podržao je zakonski prijedlog navodeći da je ovo minimum za poboljšanje postojećeg Zakona o javnim nabavama BiH. Zatražio je od predstavnice Agencije za javne nabave da šire pojasni četiri direktive EU donesene za područje javnih nabava u vremenu od usvajanja postojećeg zakona, te iznese mišljenje o načinu usuglašavanja zakonskog rješenja sa sadržajem direktiva.

Đinita Fočo dala je šire objašnjenje za četiri direktive EU, ukazujući na potrebu izmjena integralnog teksta Zakona o javnim nabavama BiH radi usuglašavanja Zakona s direktivama EU.

Kako Prijedlog zakona sadrži dijelove novog neusvojenog Zakona o javnim nabavama BiH, podsjetila je na postojeće mišljenje Direkcije za europske integracije BiH o integralnom tekstu toga Zakona u pogledu njegove usuglašenosti s europskim zakonodavstvom.

Izjašnjenje o načelima Prijedloga zakona

Povjerenstvo je nakon kraće rasprave jednoglasno usvojilo načela Prijedloga zakona te ga uputilo u daljnju parlamentarnu proceduru.

Povjerenstvo je također zauzelo stav da je potrebno provjeriti je li Kolegij Doma, u skladu s Poslovníkom Doma, pribavio mišljenje Direkcije za europske integracije o Prijedlogu zakona i ako nije, zaključkom Povjerenstva zahtijevati pribavljanje mišljenja.

Ad-3. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjeni Zakona o financiranju političkih stranaka - prva faza u povjerenstvu (predlagatelj: Vijeće ministara BiH)

I. faza u povjerenstvu

U uvodu za ovu točku dnevnoga reda **predsjedatelj Povjerenstva** prvo je riječ dao predlagatelju zakona, a potom otvorio raspravu o Prijedlogu zakona.

U ime predlagatelja zakona, **Adnan Kadrić, stručni savjetnik u Ministarstvu za ljudska prava i izbjeglice BiH**, dao je kratko obrazloženje Prijedloga zakona navodeći razliku između postojećeg i predloženog zakonskog rješenja vezanog uz financiranje parlamentarnih skupina. Važećim je zakonom utvrđeno da se parlamentarne skupine zastupljene u Parlamentarnoj skupštini BiH financiraju tako što se 30% sredstava jednako raspoređuje svim parlamentarnim skupinama, dok se 70% od ukupnoga iznosa raspoređuje srazmjerno broju zastupničkih mjesta koje svaka parlamentarna skupina ima u trenutku raspodjele. Prijedlogom zakona utvrđeno je da se financijska sredstva raspoređuju tako što se 30% sredstava jednako raspoređuje svim parlamentarnim skupinama, 60% od ukupnoga iznosa raspoređuje se srazmjerno broju zastupničkih mjesta koje svaka parlamentarna skupina ima u trenutku raspodjele, dok se 10% od ukupnoga iznosa raspoređuje parlamentarnim skupinama srazmjerno broju zastupničkih mjesta koje pripadaju manje zastupljenom spolu. Izvijestio je da je urađena analiza stanja ravnopravnosti spolova u javnom životu BiH, temeljem koje je utvrđeno da su izborni rezultati za žene, iako čine više od 50% ukupnoga biračkog tijela i više od trećine registriranih kandidata, ispod svih međunarodnih standarda i među lošijim u državama članicama Vijeća Europe. Naglasio je da Prijedlog zakona sadrži jedan od modaliteta predviđen preporukom REC (2003)3 Vijeća Europe.

Adem Huskić podsjetio je da su nedavno u zakonodavnoj proceduri bile izmjene i dopune Izbornog zakona BiH koje su preferirale status žena na način koji većini zastupnika nije bio prihvatljiv. Stoga je mišljenja, što je ujedno i stav Kluba zastupnika Stranke za BiH, da bi se ovim zakonskim prijedlogom to moglo kompenzirati.

Bajazit Jašarević izrazio je sumnju u predloženi način povećanja zastupljenosti žena u parlamentu, konačnu namjenu sredstava, stvarne razloge donošenja zakona te da je pitanje ravnopravne zastupljenosti spolova riješeno na ovakav način u nekoj zemlji?

Istaknuo je da Klub zastupnika SDA neće podržati načela Prijedloga zakona, jer to nije način za povećanje udjela žena u politici. To je pitanje mnogo složenije i zahtijeva poseban pristup. Bilo bi dobro kada bi navedena sredstva poboljšala rad klubova političkih stranaka.

Salko Soklović kazao je da se u Izbornom zakonu BiH preferira slabiji spol pri sastavljanju kandidatskih lista. Zašto ne postoji dovoljan broj žena među izabranim dužnosnicima nije samo odgovornost političkih stranaka, nego i građanstva. Bit je da u izbornom procesu mogu ravnopravno sudjelovati i žene i muškarci. Shodno analizi koju je proveo predlagatelj,

utvrđeno je da među registriranim kandidatima 36% su žene i 64% muškarci, dok među izabranim dužnosnicima 17% žene, a 83% muškarci. Mišljenja je kako se predloženim načinom ne može ostvariti cilj, nego će se samo preraspodijeliti financijska sredstva. Najbolji način da se pomogne ženama u ostvarivanju ravnopravne zastupljenosti u javnome životu jest propisati Izbornim zakonom određeni postotak njihovog udjela nakon sastavljanja kandidatskih lista.

Drago Kalabić iznio je stav Kluba zastupnika SNSD-a da podržava načela Prijedloga zakona, jer se njime stvara mogućnost izdvajanja sredstva ženama za određene aktivnosti.

Velimir Jukić upitao je da li je Prijedlog zakona usklađen s važećim Zakonom o zabrani diskriminacije? Kazao je kako je ponekad potrebno zakonom predvidjeti pozitivnu diskriminaciju prema nedovoljno zastupljenom spolu u strukturama svih razina vlasti BiH. Prijedlog zakona je pokušaj, ali je skeptičan glede učinkovitosti ovoga modela. Bilo je boljih i kvalitetnijih pokušaja, primjerice izmjene i dopune Izbornog zakona BiH kojima su predviđeni učinkovitiji mehanizmi za popravak disbalansa spolova u zakonodavnim tijelima vlasti. I pored skeptičnosti, podržao je načela Prijedloga zakona.

Savo Erić rekao je kako nije siguran da će Prijedlog zakona polučiti očekivani rezultat, ali barem predstavlja pokušaj, te će ga podržati.

Adnan Kadrić odgovorio je da Izborni zakon BiH predviđa uključivanje žena u javni život na način da budu zastupljene na kandidatskim listama. Međutim izborni rezultati dokazuju da to nije dostatno. Stav predlagatelja je da političke stranke nisu dovoljno ulagale u promociju žena kandidata, a sukladno preporukama Vijeća Europe, mišljenja je kako bi ovakav model mogao utjecati na političke stranke u pogledu veće uključenosti žena u javnome životu. Jedina zemlja koja je na sličan način riješila pitanje zastupljenosti spolova u javnome životu je Republika Hrvatska.

Također je rekao da je Prijedlog zakona usklađen sa Zakonom o zabrani diskriminacije i Zakonom o ravnopravnosti spolova iz 2003. godine, kojim se vlasti obvezuju na osiguravanje ravnopravne zastupljenosti spolova u tijelima vlasti, uključujući i zakonodavnu vlast.

Izjašnjenje o načelima Prijedloga zakona

Nakon rasprave Povjerenstvo je, sa šest glasova „za“ i dva glasa „protiv“, prihvatilo načela Prijedloga zakona te ga uputilo u daljnju zakonodavnu proceduru.

Ad-4. Razmatranje revizorskog izvješća o financijskom poslovanju Generalnog tajništva Vijeća ministara BiH za 2008. godinu (podnositelj: Ured za reviziju institucija BiH)

Izvjestitelj za ovu instituciju bio je Velimir Jukić.

U vezi s realizacijom revizorskih preporuka za 2007. **Velimir Jukić** izvijestio je da je Generalno tajništvo Vijeća ministara BiH realiziralo jednu preporuku, za tri je u tijeku realizacija, dok jedna preporuka nije realizirana, i to preporuka koja se odnosila na planiranje proračuna. Revizijom za 2008. utvrđena je kvalifikacija za sklapanje i realizaciju ugovora o djelu, te preporuka za planiranje i izvršenje proračuna. Upitao je predstavnika ove institucije za realizaciju utvrđenih preporuka?

O realizaciji preporuke za 2007. koja se odnosila na javne nabave **Dobrivoje Jovičić**, pomoćnik glavnog tajnika Vijeća ministara BiH, rekao je kako je formirano novo

povjerenstvo za javne nabave, u čijem su sastavu tri člana i tajnik. Razdvojena je funkcija nabava od kontrolne funkcije tako što tajnik Povjerenstva za nabave više nije viši samostalni referent za nabave, kao što je to prije bilo.

U vezi s preporukom za planiranje proračuna izvijestio je da se proračun planira prema potrebama, a uložen je trud da planiranje bude realno. Nadležna služba Generalnog tajništva uputila je zahtjev za dostavu potreba za iduću godinu Uredu predsjedatelja, službama Generalnog tajništva i voditeljima programa posebne namjene koji se vode pri Generalnom tajništvu (EXPO 2010 Šangaj (Kina), Žalbeno vijeće i Povjerenstvo za državnu imovinu). Nakon što su dostavljeni podaci, izrađen je plan proračuna za 2010. sukladno instrukcijama Ministarstva financija i trezora BiH.

Glede primjedbe o ugovorima o djelu pojasnio je kako i dalje postoji potreba za takvim ugovorima u Uredu predsjedatelja Vijeća ministara BiH zbog angažmana stručnjaka u vezi s obvezama koje proizilaze iz Europskog partnerstva i Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju. Opseg aktivnosti koje proizilaze iz navedenih dvaju dokumenta neprestano se intenzivira, a taj intenzitet nemoguće je pratiti izmjenama postojeće sistematizacije. Također je nemoguće angažirati stručnjake ugovorom o radu zbog njihovog zaposlenja u institutima ili na fakultetima. Za primjedbu o ugovorima o djelu za mjesta koja su predviđena sistematizacijom dao je objašnjenje kako je riječ bila o zaposlenici na bolovanju, koje je stalno produžavano pa se nije mogao zaključiti ugovor o radu jer se nije moglo znati trajanje bolovanja, kao i o zaposlenici na porodiljnom dopustu, gdje je zaključen ugovor o radu.

Po ugovorima o djelu sastavljaju se tromjesečna izvješća koja sadrže odgovarajuća obrazloženja u vezi s poslovima koje je obavila angažirana osoba.

Ad-5. Upoznavanje s Informacijom o Godišnjem planu revizije Ureda za reviziju institucija BiH za 2009/2010. godinu

Milenko Šego, glavni revizor Ureda za reviziju institucija BiH, napomenuo je kako je Zakonom o reviziji utvrđena obveza Ureda za reviziju da informacijom obavijesti parlamentarno povjerenstvo o godišnjem planu revizije, a povjerenstvo bi informaciju trebalo primiti k znanju. Godišnji plan revizije za 2009/2010. godinu obuhvaća financijsku reviziju 63 institucije BiH razvrstanu u tri odjela, zatražene specijalne revizije i 2-3 revizije iz područja revizije učinkovitosti. Za 2009/2010. godinu ukupno će biti obavljeno 70 revizija, što je značajan porast u odnosu na 2008. kada je obavljeno oko 60 revizija.

Vidljivo je da se iz godine u godinu povećava broj klijenata odnosno opseg poslova Ureda za reviziju.

Potom je Povjerenstvu skrenuo pozornost na najnoviju inicijativu Vijeća ministara BiH za revidiranje pretpristupnih fondova EU (IPA fondova). Zakonom o reviziji nije moguće revidirati IPA fondove, jer je to posebno područje. U ostalim je zemljama to pitanje riješeno osnivanjem posebne vladine agencije koja provodi reviziju IPA fondova, a razlikuje se od klasične revizije državnog ureda za reviziju. Međutim Vijeće ministara BiH pokušava dopunom zakona o reviziji staviti reviziju IPA fondova u nadležnost Ureda za reviziju. Glavni revizor obavezan je izvješćivati Parlamentarnu skupštinu/ parlamentarna povjerenstva o obavljenim revizijama, dok bi o reviziji IPA fondova izvješćivao Europsku komisiju.

Međutim o toj problematici bit će više govora nakon dostave Prijedloga zakona o dopuni Zakona o reviziji institucija BiH u parlamentarnu proceduru.

Ad-6. Tekuća pitanja

- **Radionica na Vlašiću, 12. i 13. 10. 2009. godine**

Tajnik Povjerenstva izvijestio je članove Povjerenstva da je Povjerenstvo uputilo zahtjev Kolegiju Doma za odobrenje službenog putovanja na Vlašić 12. i 13. listopada 2009. godine, u organizaciji DFID-a. Shodno ranijim provjerama, radionici bi nazočili svi članovi Povjerenstva, osim zastupnika Lagumdžije, dok će za zastupnika Kalabića biti zatraženo dodatno odobrenje Kolegija Doma za službeno putovanje, budući da se o putovanju izjasnio tek na ovoj sjednici.

Dogovoreno je da sjedeća, 55. sjednica Povjerenstva bude zakazana za 19. 10. 2009. u 10 sati, a radni materijal bit će uručen 14. 10. 2009. tijekom zasjedanja 62. sjednice Zastupničkog doma.

Tajnik Povjerenstva

Željko Kosmajac

Predsjedatelj Povjerenstva

Mr. ecc. sc. Sadik Bahtić