



Broj: 01-50-1-15-17/07
Sarajevo, 30. 11. 2007. godine

ZAPISNIK

17. sjednice Predstavničkog doma
Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine,
održane 30. 11. 2007. godine

Sjednica je počela u 14, 40 sati. Prisustvovalo je 39 poslanika. Opravdano su odsustvovali: Šemsudin Mehmedović, Milica Marković i Selim Bešliagić.

Iz Vijeća ministara BiH sjednici su prisustvovali ministar Tarik Sadović i zamjenici ministara Fuad Kasumović i Senad Šepić.

Iz međunarodnih organizacija sjednicu su pratili predstavnici: OHR-a, OSCE-a, Vijeća Evrope, nekih ambasada, te predstavnici nevladinih organizacija - Centara civilnih inicijativa i Centra za promociju civilnog društva.

Na početku sjednice, na poziv predsjedavajućeg, Dom je minutom šutnje odao počast tragično preminulom Ivi Lozančiću, koji je bio poslanik u Predstavničkom domu Parlamentarne skupštine BiH u više mandata.

U okviru prethodnog pitanja, predsjedavajući Živković iznio je inicijativu Centra za terapiju i rehabilitaciju „Vive žene“, vezanu za obilježavanje međunarodnih dana borbe protiv nasilja nad ženama, koji se u svijetu obilježavaju od 25. novembra do 10. decembra 2007. Dodao je da je Azra Hadžiahmetović, na sjednici Kolegija u proširenom sastavu, inicirala da se i Parlamentarna skupština BiH uključi u ovu kampanju koju je pokrenulo Vijeće Evrope.

Predsjedavajući je, u ime Doma, konstatirao da se Predstavnički dom pridružuje ovoj kampanji i poziva sve institucije države i entiteta da svako u okviru svojih nadležnosti preduzme sve aktivnosti na uspostavljanju pravnog i svakog drugog ambijenta kako bi se osiguralo efikasno sprečavanje nasilja nad ženama, ali i svi drugi oblici nasilnog ponašanja u našoj zemlji.

Zatim je predsjedavajući obrazložio razloge za zakazivanje ove sjednice Doma po hitnom postupku, sa samo dvije tačke dnevnog reda.

U raspravi o prijedlogu dnevnog reda učestvovali su: Azra Hadžiahmetović, Denis Bećirović, Jozo Križanović, Momčilo Novaković, Drago Kalabić, Mirko Okolić, Branko Dokić i Halid Genjac.

Azra Hadžiahmetović predložila je da se izmijeni redoslijed tačaka dnevnog reda, tako da se kao prva tačka razmatraju sporazumi, s obzirom na potrebu davanja saglasnosti za njihovo hitno ratificiranje.

Denis Bećirović predložio je da se kao nova tačka dnevnog reda uvrsti: Razmatranje sadržaja pisma predsjedavajućeg Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH koje je uputio generalnom sekretaru Vijeća Evrope 21.11.2007. i usvajanje zaključka u vezi s navedenim pismom. Bećirović je stavio primjedbu na način obraćanja gosp. Živkovića, ističući da je trebalo da naglasi u pismu da to čini u svoje ime i dodao da je u pismu izneseno niz dezinformacija o stanju i prilikama u BiH čime je nanesena šteta ugledu i dignitetu Parlamentarne skupštine BiH i komunikaciji BiH s Vijećem Evrope.

Jozo Križanović je, s obzirom na važnost predloženih tačaka dnevnog reda i ozbiljnost situacije, kao i potpuno novi dnevni red 17. sjednice u odnosu na ranije predloženi, rekao da je ovo trebala biti vanredna sjednica Doma.

Predsjedavajući Živković objasnio je da Poslovnik Doma ne sadrži odredbe o mogućnosti sazivanja vanredne sjednice, tako da je odlučeno da ovo bude 17. sjednica, jer je tako po redoslijedu, a na 18. sjednicu bit

će uvrštene tačke koje su bile u prethodnom dnevnom redu 17. sjednice, kao i druge koje budu ispunile uslove za razmatranje.

Halid Genjac podržao je prijedlog Azre Hadžiahmetović, rekavši da je neophodno danas dati saglasnost za ratifikaciju da bi se Sporazum o olakšicama kod izdavanja viza primjenjivao od Nove godine.

Poslije rasprave, predsjedavajući je na glasanje dao prijedlog Azre Hadžiahmetović. Prijedlog je prihvaćen sa 36 glasova „za“ i jednim glasom „protiv“.

Dalje je predsjedavajući na glasanje dao prijedlog Denisa Bećirovića za dopunu dnevnog reda navedenom tačkom. Prijedlog nije usvojen. „Za“ je glasalo 13, „protiv“ 23, „suzdržan“ je bio jedan poslanik.

Poslije glasanja o prijedlozima vezanim za dnevni red, predsjedavajući Živković konstatirao je da 17. sjednica Predstavničkog doma ima sljedeći

D N E V N I R E D

1. Davanje saglasnosti za ratifikaciju:
 - a) Sporazuma između Bosne i Hercegovine i Evropske zajednice o olakšicama kod izdavanja viza,
 - b) Sporazuma između Bosne i Hercegovine i Evropske zajednice o readmisiji lica koja borave bez dozvole.
2. Zahtjev poslanika Milorada Živkovića, Nike Lozančića i Beriza Belkića za razmatranje Prijedloga izmjena i dopuna Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine po hitnom postupku, u skladu s članom 127. Poslovnika.

Ad.1. Davanje saglasnosti za ratifikaciju:

- a) Sporazuma između Bosne i Hercegovine i Evropske zajednice o olakšicama kod izdavanja viza,
- b) Sporazuma između Bosne i Hercegovine i Evropske zajednice o readmisiji lica koja borave bez dozvole

Predsjedavajući Komisije za vanjske poslove Slavko Matić je, u ime Komisije, rekao da je Komisija jednoglasno dala pozitivno mišljenje o sporazumima iz ove tačke, imajući u vidu njihovu važnost i hitnost davanja saglasnosti za ratifikaciju. Obavijestio je Dom da je Komisija, uz pozitivno mišljenje, usvojila i zaključak u dvije tačke kojim je izrazila nezadovoljstvo zbog sporosti dosadašnje procedure o sporazumima.

U raspravi su učestvovali: Jozo Križanović, Denis Bećirović i Zlatko Lagumdžija. Svi učesnici u raspravi saglasili su se u konstataciji da je Vijeće ministara BiH neopravdano kasnilo s dostavljanjem sporazuma u parlamentarnu proceduru i u tom smislu uputili kritiku Vijeću ministara BiH.

Poslije rasprave, Dom je dao saglasnost za ratifikaciju:

- a) Sporazuma između Bosne i Hercegovine i Evropske zajednice o olakšicama kod izdavanja viza ("za" glasalo 38, jedan poslanik bio je "suzdržan"),
- b) Sporazuma između Bosne i Hercegovine i Evropske zajednice o readmisiji lica koja borave bez dozvole ("za" glasalo 35, jedan poslanik bio je "suzdržan").

Sa 36 glasova „za“ (Federacija BiH 23, Republika Srpska 13), bez glasova „protiv“ i jednim „suzdržanim“ glasom, na prijedlog Komisije za vanjske poslove, usvojeni su sljedeći zaključci:

1. Komisija za vanjske poslove izražava nezadovoljstvo sporošću u procesu od potpisivanja Sporazuma između Bosne i Hercegovine i Evropske zajednice o olakšicama kod izdavanja viza do ratifikacije, čime su građani dovedeni u poziciju da će, u slučaju neblagovremene ratifikacije Sporazuma, biti prisiljeni plaćati dvostruke troškove za dobivanje viza.

2. Komisija za vanjske poslove traži kompletnu informaciju o procesu od potpisivanja Sporazuma između Bosne i Hercegovine i Evropske zajednice o olakšicama kod izdavanja viza, 18. septembra 2007. godine, do danas.“

Ad. 2. Zahtjev poslanika Milorada Živkovića, Nike Lozančića i Beriza Belkića za razmatranje Prijedloga izmjena i dopuna Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine po hitnom postupku, u skladu s članom 127. Poslovnika

U uvodnim napomenama predsjedavajući je rekao da je, u nastojanju da se dođe do prihvatljivih izmjena i dopuna Poslovnika, Kolegij imao više od pet sastanaka s pravnim timom OHR-a, te da je bilo više od osam različitih prijedloga. Konačan dogovor postignut je na jutrošnjem sastanku s visokim predstavnikom, kada je postignut konsenzus u Zajedničkom kolegiju oba doma, rekao je predsjedavajući u uvodnim napomenama.

Poslije uvodnih napomena, predsjedavajući je predložio i da se diskusija o zahtjevu za hitni postupak ograniči na tri minute, a diskusija o samom Prijedlogu poslovnika na pet minuta, dodavši da je o ovom prijedlogu bilo govora i na Proširenom kolegiju.

Povodom ovog prijedloga predsjedavajućeg u raspravi su učestvovali: Momčilo Novaković, Zlatko Lagumdžija, Denis Bećirović, Drago Kalabić, Sefer Halilović i Martin Raguž.

U raspravi su iznesena različita mišljenja o skraćivanju rasprave – od osporavanja do podrške ovom prijedlogu.

Sefer Halilović i Martin Raguž prigovorili su zašto nije osiguran direktan TV prijenos ove sjednice.

Poslije rasprave, usvojen je prijedlog predsjedavajućeg da se rasprava o zahtjevu za hitni postupak ograniči na tri, a o Prijedlogu izmjena i dopuna Poslovnika na pet minuta. "Za" prijedlog je glasalo 27 poslanika (Federacija BiH 18, Republika Srpska devet), devet poslanika bilo je „protiv“, a jedan se „suzdržao“.

Poslije glasanja o prijedlogu za trajanje diskusije, predsjedavajući je prvo otvorio raspravu o zahtjevu za hitni postupak.

Nije bilo rasprave.

Sa 31 glasom „za“ (Federacija BiH 21, Republika Srpska 10), tri „protiv“ i četiri „suzdržana“, usvojen je zahtjev za hitni postupak.

U raspravi i replikama o Prijedlogu izmjena i dopuna Poslovnika učestvovali su: Rifat Dolić, Branko Dokić, Remzija Kadrić, Jerko Ivanković Lijanović, Momčilo Novaković, Zlatko Lagumdžija, Beriz Belkić, Niko Lozančić, Bakir Izetbegović, Ekrem Ajanović, Milorad Živković, Martin Raguž, Drago Kalabić, Lazar Prodanović, Denis Bećirović, Jozo Križanović, Vinko Zorić, Slavko Jovičić, Hadži Jovan Mitrović, Sefer Halilović i Adem Huskić.

Uz ostalo, u raspravama je istaknuto:

Rifat Dolić rekao je da je politička kriza planski prebačena u Parlamentarnu skupštinu BiH i da će ona biti razriješena onog momenta kada to odluči šest stranaka koje čine parlamentarnu većinu. Istakao je da je jedino racionalno i mudro rješenje usvajanje izmjena i dopuna Poslovnika u skladu s prijedlogom visokog predstavnika, a Prijedlog izmjena i dopuna Poslovnika koji je predmet rasprave ocijenio je nedorečenim i dvosmislenim.

Branko Dokić kazao je da je Prijedlog u pogledu nekih rješenja mogao biti precizniji, ali da se to u ovom trenutku nije moglo postići. Što se tiče odredbe po kojoj članovi Kolegija mogu usvojiti Zakon u slučaju njegovog neusvajanja u Domu, Dokić je istakao da je to, u stvari, vraćanje na odredbe prvog Poslovnika usvojenog 1997. godine, nakon potpisivanja Dejtonskog mirovnog sporazuma.

Jerko Ivanković Lijanović predložio je usvajanje zaključka kojim se zadužuje Kolegij Doma da od Ustavnog suda BiH zatraži tumačenje člana IV.3.d. Ustava BiH koji je prepisan u članu 16. Prijedloga izmjena i dopuna Poslovnika, a koji se odnosi na definiranje većine potrebne za donošenje odluka u Domu.

Momčilo Novaković istakao je da predloženi tekst izmjena i dopuna Poslovnika Doma nije rješenje problema nego skidanje odgovornosti s ciljem izbjegavanja posljedica, a jedina dobra strana je ta što je kriza izmještena izvan Parlamentarne skupštine BiH. Novaković je naglasio da Klub poslanika SDS-a neće podržati Prijedlog i dodao da će se sada javiti problem u pogledu tumačenja ustavne odredbe prepisane u Poslovniku. Novaković je također stavio primjedbu i na odredbu po kojoj, u slučaju

neusvajanja prijedloga zakona u Domu, članovi Kolegija ga mogu usvojiti konsenzusom i o tome samo obavijestiti Dom.

Zlatko Lagumdžija diskutirao je o pitanju postojanja kvoruma u slučaju nedolaska 11 poslanika iz jednog entiteta na sjednicu Doma i ocijenio da, prema predloženim izmjenama i dopunama Poslovnika, u pomenutom slučaju ipak nema prepreka za punovažno odlučivanje, što je stav i međunarodne zajednice, kao i da ova situacija otvara mogućnost za različita tumačenja.

Beriz Belkić istakao je da kvorum čine 22 poslanika, ne uzimajući u obzir 1/3 poslanika s teritorije svakog entiteta, kao što je do sada bio slučaj, a to je upravo ono što je predložio visoki predstavnik.

Bakir Izetbegović rekao je da je zahtjev visokog predstavnika u pogledu usklađivanja Poslovnika sa Ustavom BiH i otklanjanja blokade u radu Parlamentarne skupštine BiH u potpunosti ispunjen ovim prijedlogom izmjena i dopuna Poslovnika.

Milorad Živković je istakao da je rješavanju krize dogovorom razumnih ljudi alternativa bila potpuno produbljivanje krize i možda odlazak u sasvim drugom pravcu, te da je dogovorom o izmjenama i dopunama Poslovnika kriza iz Parlamenta na neki način izmještena u druge institucije.

Martin Raguž naglasio je da je veoma važno da danas pošaljemo poruku javnosti da je dogovor i kompromis moguć i da nema poraženih i pobijeđenih, a da ova zemlja ide naprijed.

Jozo Križanović rekao je da ne može podržati Prijedlog izmjena i dopuna Poslovnika, jer su rješenja sadržana u njemu dvosmislena i već na sljedećoj sjednici javit će se problem njegove primjene.

Hadži Jovan Mitrović istakao je da je ovaj prijedlog izmjena i dopuna Poslovnika ništa drugo do prijedlog visokog predstavnika, samo napisan drugim riječima, te da je na taj način prevaren narod i javnost u Republici Srpskoj i dodao da će on glasati protiv ovog prijedloga.

Sefer Halilović rekao je da će on dati svoj glas za ovaj prijedlog, ali je izrazio nezadovoljstvo što on nije rezultat kompromisa i sporazuma nego rezultat pritiska.

Nakon kraćih diskusija Adema Huskića i Nike Lozančića, pristupilo se glasanju.

Prijedlog izmjena i dopuna Poslovnika Predstavničkog doma usvojen je sa 27 glasova „za“ (Federacija BiH 18, Republika Srpska devet), četiri „protiv“ i sedam „suzdržanih“ glasova.

Ovim je realiziran dnevni red.

Sjednica je završena u 17,20 sati.

Sastavni dio Zapisnika je transkript 17. sjednice.

SEKRETAR
PREDSTAVNIČKOG DOMA
Branka Todorović

PREDSJEDAVAJUĆI
PREDSTAVNIČKOG DOMA
dr. Milorad Živković