



Broj: 01/1-50-1-85-39/05

Sarajevo: 11.1.2005.

Z A P I S N I K
sa 39. sjednice Ustavno - pravne komisije

Sjednica je održana 11.1.2005. s početkom u 11,00 sati.

Sjednici su nazočili članovi Komisije:

- | | |
|--------------------|-----------------------|
| 1. Mirsad Ćeman, | 5. Martin Raguž, |
| 2. Petar Kunić, | 6. Nijaz Duraković, |
| 3. Beriz Belkić, | 7. Tihomir Gligorić i |
| 4. Ivo Miro Jović, | 8. Momčilo Novaković |

Član Komisije Seada Palavrić nije bila nazočna sjednici zbog održavanja u isto vrijeme sjednice Zajedničke komisije za usuuglašavanje Zakona o PDV-u.

Sjednici su nazočili u ime Vijeća ministara BiH: Dujso Mehmed, Šekara Mirko i Juso Halilagić.

Sjednici je nazočila u funkciji tajnika Komisije Satka Đonko.

Mirsad Ćeman je pozdravio nazočne i predložio sljedeći:

D N E V N I R E D

1. Verificiranje zapisnika
 - a) sa 35. sjednice održane 22.11.2004. godine;
 - b) sa 36. sjednice, održane 16.12.2004. godine;
 - c) sa 37. sjednice održane 22.12.2004. godine i
 - d) sa 38. sjednice održane 29.12.2004. godine,
 2. Prijedlog zakona o osnovama sigurnosti saobraćaja na putevima u Bosni i Hercegovini, predlagatelj Vijeće ministara BiH,
 3. Prijedlog zakona o izvršenju kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera Bosne i Hercegovine, predlagatelj Vijeće ministara BiH,
 4. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kaznenom postupku Bosne i Hercegovine, predlagatelj Vijeće ministara BiH,
 5. Prijedlog zakona o Ustavnom sudu Bosne i Hercegovine, predlagatelj zastupnik Momčilo Novaković,
 6. Prijedlog Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine (rasprava o amandmanima po odobrenju Doma),
 7. Urgencija Administrativne komisije PD PS BiH za Prijedlog zakona o pravima i dužnostima članova Parlamentarne skupštine BiH,
 8. Ostala pitanja.
- Dnevni red je jednoglasno prihvaćen.

Ad. 1. Verificiranje zapisnika

- a) sa 35. sjednice održane 22.11.2004. godine;
- b) sa 36. sjednice, održane 16.12.2004. godine;
- c) sa 37. sjednice održane 22.12.2004. godine i
- d) sa 38. sjednice održane 29.12.2004. godine,

Bez primjedbi Komisija je jednoglasno verificirala:

- a) Zapisnik sa 35. sjednice održane 22.11.2004. godine;
- b) Zapisnik sa 36. sjednice, održane 16.12.2004. godine;
- c) Zapisnik sa 37. sjednice održane 22.12.2004. godine i
- d) Zapisnik sa 38. sjednice održane 29.12.2004. godine,

Ad. 2. Prijedlog zakona o osnovama sigurnosti saobraćaja na putevima u Bosni i Hercegovini, predlagatelj Vijeće ministara BiH,

Nakon provedene rasprave, Ustavno-pravna komisija Zastupničkog doma je jednoglasno utvrdila sljedeće:

1. Postoji valjan ustavno-pravni temelj za donošenje Zakona o osnovama sigurnosti saobraćaja u Bosni i Hercegovini,
2. Ustavni temelj sadržan je u članku I/4; članku III/1. h) i i) Ustava Bosne i Hercegovine, kako je naveo predlagatelj i članku IV/4 a) Ustava Bosne i Hercegovine,
3. Ponuđeni tekst je usklađen sa Ustavom Bosne i Hercegovine i
4. Ponuđeni tekst se može uputiti mjerodavnoj komisiji Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH u daljnu proceduru.

Ad. 3. Prijedlog zakona o izvršenju kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera Bosne i Hercegovine, predlagatelj Vijeće ministara BiH,

Nakon provedene rasprave, Ustavno-pravna komisija Zastupničkog doma je jednoglasno utvrdila sljedeće:

1. Postoji valjan ustavno-pravni temelj za donošenje Zakona o izvršenju kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera Bosne i Hercegovine,
2. Ustavni temelj sadržan je u članku II/1; članku III/1. g) i članku IV/4 a) Ustava Bosne i Hercegovine, kako je naveo predlagatelj,
3. Ponuđeni tekst je usklađen sa Ustavom Bosne i Hercegovine i
4. Ponuđeni tekst se može uputiti mjerodavnoj komisiji Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH u daljnu proceduru.

Ad. 4. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kaznenom postupku Bosne i Hercegovine, predlagatelj Vijeće ministara BiH,

Nakon provedene rasprave, Ustavno-pravna komisija Zastupničkog doma je jednoglasno utvrdila sljedeće:

1. Postoji valjan ustavno-pravni temelj za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kaznenom postupku Bosne i Hercegovine,
2. Ustavni temelj sadržan je u članku II/1; članku III/1. g) i članku IV/4 a) Ustava Bosne i Hercegovine, kako je naveo predlagatelj,
3. Ponuđeni tekst je usklađen sa Ustavom Bosne i Hercegovine i
4. Ponuđeni tekst se može uputiti mjerodavnoj komisiji Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH u daljnu proceduru.

Ad. 5. Prijedlog zakona o Ustavnom sudu Bosne i Hercegovine, predlagatelj zastupnik Momčilo Novaković,

Nakon provedene rasprave, Ustavno-pravna komisija Zastupničkog doma je jednoglasno utvrdila sljedeće:

1. Postoji valjan ustavno-pravni temelj za donošenje Zakona o Ustavnom sudu Bosne i Hercegovine,
2. Ustavni temelj sadržan je u članku VI/1 d) Ustava Bosne i Hercegovine, kako je naveo predlagatelj i članku IV/4 a) Ustava Bosne i Hercegovine,
3. Ponuđeni tekst je usklađen sa Ustavom Bosne i Hercegovine i
4. Ponuđeni tekst se može uputiti mjerodavnoj komisiji Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH u daljnu proceduru.

Ad. 6. Prijedlog Jedinostvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine (rasprava o amandmanima po odobrenju Doma),

Cijeneći raspravu provedenu na Zastupničkom domu i rezultate glasovanja sa 36. sjednice Komisije, Ustavno-pravna komisija je na 39. sjednici raspravljala o amandmanima koji je uložio

zastupnik Beriz Belkić. Drugih amandmana nije bilo. U toku rasprave zastupnik Beriz Belkić je povukao amandmane VII i IX tako da se Komisija o njima nije izjašnjavala.

Nakon provedenog glasanja Komisija je prihvatila još 11 amandmana, tako da su na Prijedlog Jedinostvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine prihvaćeni sljedeći amandmani (6 amandmana sa 36. sjednice i 11 amandmana sa 39 sjednice):

AMANDMAN I

Uvodni dio (preambula) mijenja se i glasi:

"Na temelju točke 1. Zaključka o potrebi izrade Kodeksa Jedinostvenih nomotehničkih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik Bosne i Hercegovine" broj 46/04) i člana IV/4 a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine na sjednici Doma naroda održanoj _____ 2004. godine i sjednici Zastupničkog doma održanoj _____ 2004. godine, usvojila je:"

AMANDMAN II

U članku 1. stavku (1) u trećem redu iza riječi "Hercegovine" zarez se zamjenjuje točkom, a ostali dio teksta briše se.

U stavku (2) iza riječi "Hercegovini" dodaju se riječi: "kao i Uredu visokog predstavnika u BiH".

Iza stavka (2) dodaje se novi stavak (3) koji glasi;

"(3) Ako se pravni propisi donose po **žurnom** postupku i u slučaju kada regulišu specifična pitanja na koje se zbog svoje žurnosti, različite sadržine i posebnosti u odnosu na druge propise, ne mogu primijeniti ova pravila, nosioci izrade pravnih propisa nisu obvezni da ih se pridržavaju."

AMANDMAN III

U članku 5. iza stavka (2) dodaju se novi st. (3) i (4) koji glase:

" (3) Kada je organ koji donosi pravni propis predhodno obvezan pribaviti mišljenje ili suglasnost nekog drugog organa, preambula treba da sadrži i naziv organa koji je dao mišljenje odnosno suglasnost za donošenje pravnog propisa.

(4) U preambuli se ne koriste skraćenice."

Dosadašnji stavak (3) postaje stavak (5).

AMANDMAN IV

U članku 7. stavku (3) iza riječi; "reguliranju" dodaje se riječ "složene"; iza riječi "materije" stavlja se točka, ostali dio teksta briše se.

U stavku (4) riječ "propisa" zamjenjuje se riječima: "pregleda sadržaja".

AMANDMAN V

U članku 8. stavku (2) u drugom redu iza riječi "pravnog propisa", zarez se zamjenjuje točkom, ostali dio teksta briše se.

AMANDMAN VI

U članku 9. stavku (1) riječi: "koji ima drugačije značenje od onog", brišu se.

AMANDMAN VII

U članku 12. stavku (2) iza riječi "prava" dodaju se riječi: "i obveza"

Stavak (3), briše se.

AMANDMAN VIII

U članku 15. stavku (1) riječi: "postupka primjene" zamjenjuju se riječima: "odredbi o primjeni", a riječ "postoji" zamjenjuje se riječju "postoje".

Stavak (3) briše se.

AMANDMAN IX

U članku 21. stavku (3) iza riječi "snagu", dodaje se riječ "propisa", iza riječi "primjene" dodaju se riječi: "pojedinih odredaba".

U stavku (4) b) riječi u zagradi "(propisi iz oblasti privatnog prava)" zamjenju se riječima: "pojedinačni akti".

AMANDMAN X

Naslovi tekst članka 38. mijenja se i glasi:

**"Članak 38.
(terminologija)**

- (1) U propisu se koristi samo terminologija koja ima isto značenje na jezicima u službenoj upotrebi u Bosni i Hercegovini.
- (2) Uporaba dva ili više izraza istog značenja, koji se mogu izraziti samo jednim izrazom istog značenja, kao i strane izraze, treba izbjegavati.
- (3) Strani izrazi (tuđice), mogu se upotrebljavati u onom značenju koji strani izraz ima na jezicima u službenoj upotrebi u Bosni i Hercegovini.
- (4) Upotrebljeni strani izraz u propisu stavlja se u zagradu iza domaćeg izraza istog značenja.

AMANDMAN XI

U članku 42. iza riječi: "upotrebljavaju u", dodaje se riječ: "pravilu".

AMANDMAN XII

U stavku (1) članka 54. riječi: "iza ili" brišu se.,

U istom članku dodaje se novi stavak (5) koji glasi:

"(5) Prečišćeni tekst ima službeni karakter i objavljuje se u Službenom glasilu".

AMANDMAN XIII

U Odjeljku C. , čl. 56. i 57. riječ: "Potvrđivanje" u različitim padežima zamjenjuje se riječju "usvajanju", u odgovarajućim padežima.

AMANDMAN XIV

Članak 63 mijenja se i glasi:

"Član 63

(Usklađenost sa zakonodavstvom EU)

- (1) Kada se, u cilju usklađivanja zakonodavstva BiH sa zakonodavstvom EU, vrši izmjena i dopuna postojećeg propisa ili se donosi novi propis, institucija koja priprema nacrt ili prijedlog propisa nastoji obezbijediti i pregled usaglašenosti propisa sa *acquis communautaire (pravna stečevina EU)*.
- (2) Institucije BiH poduzimaju obvezu iz stavka (1) ovog članka postepeno i sukcesivno do trenutka kada BiH, u postupku izvršavanja ugovora sa EU, otpočne s obveznim usklađivanjem zakonodavstva, kada postaje obavezujućom za svaku instituciju, u punom opsegu."

AMANDMAN XV

U članku 81. stavak (3) točka c) mijenja se i glasi:

"c) Odlučuje o rječnicima i gramatičkim pravilima koji će se koristiti u narednoj godini."

AMANDMAN XVI

Članak 82. mijenja se i glasi:

"(1) U roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovih pravila, nadležne institucije iz članka 1. (1), ugradit će rješenja iz ovih pravila u svoja akta (poslovnici o radu, pravilnici i sl.).

"(2) Institucije iz članka 1. stavka (1) ovih pravila, će najmanje jednom godišnje sagledati sadržaj ovih pravila i njihovu prilagođenost, praksi, u cilju njihovog ažuriranja i konstantnog dopunjavanja".

Komisija je glasanjem ponovo prihvatila tekst Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine, sa usvojenim amandmanima, s tim što je u pravno-tehničkoj obradi objednila amandman II izvještaja sa 36. sjednice i amandman II sa 39. sjednice u jedan amandman – Amandman III ovog izvještaja.

U smislu odredbi člana 89. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, za izvjestioca u plenarnoj fazi imenovan je predsjedavajući Komisije Mirsad Čeman.

Ad. 7. Urgencija Administrativne komisije PD PS BiH za Prijedlog zakona o pravima i dužnostima članova Parlamentarne skupštine BiH,

Nakon provedene rasprave Komisija je konstatirala i zaključila sljedeće:

1. Zakon o pravima i dužnostima članova Parlamentarne skupštine BiH je sustavni zakon i nije sporna potreba za njegovo donošenje, što je ova Komisija i inicirala prilikom izrade Orjentacionog radnog plana Predstavničkog doma za 2003. godinu,

2. Faza zakonodavne procedure, rasprava o principima predloženog zakona i amandmanima je na prijedlog i uz suglasnost predstavnika Administrativne komisije odgođena zbog pritiska medija i neprimjerenog stajališta Vijeća ministara i Foruma parlamentaraca 1990.
3. Zaključeno je da Ustavno-pravna komisija Administrativnoj komisiji dostavi amandmane Mirsada Ćemana, Zaključke Predsjedništva BiH, Obavijest o zaključcima Vijeća ministara BiH i dopis Foruma parlamentaraca 1990, kako bi se predstavnik predlagatelja, Administrativne komisije, mogao o njima očitovati na nekoj od narednih sjednica kada će se nastaviti zakonodavna procedura raspravom o principima zakona i ulozenim anamdmanima.

Predložena je prethodna rasprava – konsultacije na nivou predsjedatelja komisija, sve u cilju bolje rasprave na sjednici Ustavno-prvane komisije.

Napomenuto je da je amandmane bio uložio i zastupnik Vinko Zorić, ali ih je povukao.

Ad. 8. Ostala pitanja

Pod ovom točkom dnevnog reda Ustavno-pravna komisija Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH je ponovo zaključila da je neophodno tiskati publikaciju sa Okruglog stola na temu **"Nadležnosti i odnosi između institucija Bosne i Hercegovine i Entiteta"**, koji je u organizaciji Ustavno-pravnih komisija oba Doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine održan 7. i 8. srpnja 2003. i da se u svezi sa tim pošalje dopis Tajniku Zajedničke službe Parlamentarne skupštine BiH.

Iako je Ustavno-pravna komisija do sada u više navrata potencirala, a o značaju objavljivanja ove publikacije je bilo riječi i na Okruglom stolu, posao nije priveden kraju. Prema mišljenju Ustavno-pravne komisije zaista nema nikakvog opravdanog razloga da se to ne učini. To vjerojatno ne zahtijeva značajna finansijska sredstva ni veliki napor.

Uz to, čak u slučaju da Fondacija "Konrand Adenauer" Predstavništvo u Sarajevu nije spremna podržati ovu aktivnost, a bilo je pozitivnih nagovještaja u tom pravcu ranije, po mišljenju Ustavno-pravne komisije tiskanje treba financirati iz sredstava Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

Naglašeno je da je tok Okruglog stola je sniman i sačinjen stenogram, a neki od diskutanata su autorizovali svoja izlaganja.

Pošto je dnevni red iscrpljen, predsjedatelj je u 15,45 sati zaključio sjednicu.

Napomena: Sastavni dio ovog zapisnika je stenogram koji sačinjava Zajednička služba Parlamentarne skupštine BiH.

TAJNIK KOMISIJE
Milan Zjajić

PREDSJEDATELJ KOMISIJE
Mirsad Ćeman

