



Број/Број: 03-/4-50-1-10-13-10/8
Сарајево/Сарајево: 5. 7. 2008. године

ZAPISNIK

13. sjednice Zajedničkog povjerenstva za evropske integracije Parlamentarne skupštine BiH, održane 3. 7. 2008. godine

Sjednica je započela u 11 sati.

Predsjedatelj Halid Genjac sazvaо je 13. sjednicu Zajedničkog povjerenstva za evropske integracije Parlamentarne skupštine BiH.

Sjednici su bili nazočni članovi Zajedničkog povjerenstva: Halid Genjac, Ivo Miro Jović, Šemsudin Mehmedović, Zoran Koprivica, Hilmo Neimarlija i Selim Bešlagić, te Vladana Lučić, stručna suradnica u Zajedničkom povjerenstvu. Odsutnost su opravdali: Alma Čolo, Azra Hadžiahmetović, Milica Marković i Branko Dokić. Sjednici su nazočili i Suad Musić, zamjenik državnog koordinatora za reformu javne uprave sa suradnicima: Anetom Raić, Nedžibom Delićem, Dragicom Lakić, Azrom Branković i Marinom Kavaz Siručić. Sjednicom je predsjedao predsjedatelj Zajedničkog povjerenstva Halid Genjac.

DNEVNI RED

1. Usvajanje Zapisnika 12. sjednice Povjerenstva;
2. Informacija o napretku reforme javne uprave u BiH
Uvodno izlaganje: Suad Musić, zamjenik državnog koordinatora za reformu javne uprave;
3. Očitovanje o Prijedlogu rezolucije zastupnika Momčila Novakovića;
4. Tekuća pitanja.

Ad-1. Usvajanje Zapisnika 12. sjednice Povjerenstva

Nakon što je jednoglasno usvojen dnevni red, nazočni su članovi jednoglasno usvojili Zapisnik 12. sjednice Povjerenstva, koji im ranije dostavljen.

Ad-2. Informacija o napretku reforme javne uprave u BiH

Uvodno izlaganje: Suad Musić, zamjenik državnog koordinатора za reformu javne uprave

Suad Musić, zamjenik koordinatora za reformu javne uprave, upoznao je članove Povjerenstva o Strategiji reforme javne uprave u BiH, kao i o ostvarenom napretku u reformi javne uprave u Bosni i Hercegovini u svih šest reformskih područja (na državnoj, entitetskoj i razini Brčko Distrikta BiH): izrada politika i koordinacijski kapaciteti, javne financije, upravljanje ljudskim potencijalima, upravni postupak, institucionalna komunikacija i informacijske tehnologije. On je naglasio da je cilj Strategije reforme javne uprave reformiranje javne uprave u BiH radi postizanja značajnog unapređenja uprave u BiH tijekom idućega desetljeća. Reforma je preduvjet za integraciju BiH u Europsku uniju, koja upravne kapacitete te sposobnost usvajanja i provedbe temeljnih propisa EU (*acquis communautaire*) smatra glavnim uvjetom za članstvo u EU. Ova je Strategija sukladna ključnim strateškim dokumentima i obvezama BiH, kao što su: Europsko partnerstvo, Strategija za europske integracije BiH i Srednjoročna razvojna strategija. Strategija je utemeljena na jasnoj viziji u smislu razvoja javne uprave, koja bi bila učinkovitija i odgovornija; koja bi građanima pružila bolje usluge za manje novca, te poslovala na osnovi otvorenih i transparentnih procedura. U cilju ostvarivanja ove vizije, Strategija teži k jačanju općih upravnih kapaciteta, kroz reformu osnovnih vodoravnih upravljačkih sustava i struktura. Konkretna operacionalizacija Strategije u akcijske planove odvija se u dvije povezane faze. U Akcijskom planu 1. opisane su konkretne mjere, rokovi i nadležne institucije, a s njima su suglasni svi izabrani predstavnici vlasti u radnim skupinama za izradu Strategije. Na temelju preporuka Sustavnog pregleda institucija javne uprave, koji je financirala Europska komisija, ovaj Akcijski plan ima za cilj razvijanje kapaciteta za djelotvorno i koherentno donošenje politika i koordinaciju radi ispunjavanja javnih ciljeva; te izgradnju, jačanje/konsolidaciju i usklađivanje općih sustava javnih financija, ljudskih potencijala, upravnog postupka, informacijskih tehnologija, te institucionalne komunikacije. Predviđeno je ažurirati i prilagoditi aktivnosti na temelju rezultata redovitog praćenja i ocjenjivanja provedbe Akcijskog plana, a uzimajući u obzir sve relevantne događaje.

Na kraju izlaganja je zamjenik koordinatora za reformu javne uprave naglasio da ukupna provedba Akcijskog plana 1. i Strategije reforme javne uprave u BiH (za sve razine vlasti zajedno) do 31. ožujka 2008. godine iznosi 25,46%, što je povećanje od 7,03% u odnosu na prethodno izvještajno razdoblje.

Aneta Raić, voditeljica Sektora za donatorsku koordinaciju, financije, nadzor i realizaciju, govorila je i o radnom tijelu za reformu javne uprave, koje raspravlja o predmetima u vezi s praćenjem i ocjenjivanjem poslova na reformi javne uprave; o usklađivanju radnih i drugih planova; o potrebi za financijskim resursima i tehničkom pomoći, prikupljanju informacija i podataka koji će omogućiti tijelima odlučivanja da unaprijede procese.

Članovi će također koordinirati komunikaciju s vladama i sa širom javnošću, organizirati promidžbene aktivnosti i javne manifestacije, te osiguravati političku potporu za daljnje korake i mjere u reformi javne uprave.

Nedžib Delić je, govoreći o izradi politika i koordinaciji kapaciteta, rekao da je cilj reforme unaprijediti strukturu, kapacitete i uspješnost u radu vladinih tajništva, čime se jačaju sustavi za donošenje politika na svim razinama vlasti. Reforma će zahtijevati nove organizacijske aranžmane, procedure, osoblje te razvoj koordinacijskih kapaciteta vladinih tajništva. Tajništva će postati primarna koordinirajuća tijela, s osnovnim zadatkom da osiguraju učinkovitost rada pojedinačnih ministarstava usklađen s radom drugih upravnih tijela. Oni će razvijati kapacitete za povezivanje i koordinaciju između različitih razina vlasti.

Govoreći o reformskom području javnih financija, Azra Branković naglasila je da će se ovom reformom ojačati učinkovitost upravljanja proračunom te unaprijediti računovodstveni okvir i poslovanje trezorskog sustava. Reformom se uvodi javna unutarnja financijska kontrola, u skladu sa zahtjevima EU, i iniciraju posebne aktivnosti na unapređenju kapaciteta pri ministarstvima financija te na razini proračunskih korisnika i fiskalnih tijela.

Dragica Lakić je, govoreći o upravnom postupku, naglasila da je reforma upravnog odlučivanja središnja osnova za osiguranje učinkovitosti, djelotvornosti i predvidivosti javne uprave u pružanju javnih usluga društvu. Reformom će se ojačati upravno odlučivanje, kao ključna sastavnica međusobnog odnosa između uprave i građana, te ga tako učiniti funkcionalnim, učinkovitim, transparentnim i pouzdanim sredstvom jedne suvremene javne uprave usmjerene k građanima koje opslužuje, bolje osposobljene za pridruživanje europskom upravnom prostoru. Ona je nazočnima predstavila reformsko područje upravljanja ljudskim potencijalima. Sposobnost i posvećenost ljudi koji rade u javnim službama od presudne su važnosti ako uprava treba djelotvorno raditi. Postići dobro upravljanje ljudskim potencijalima na najvišoj razini jest najveći izazov reformskog procesa. Sustav upravljanja ljudskim potencijalima treba biti transparentan, pravedan, treba podržavati vrijednost i profesionalizam, te motivirati osoblje na temelju jasnih kriterija. Primarni cilj je razviti profesionalnu, politički nepristranu, nacionalno uravnoteženu, etičnu, stabilnu i djelatnu javnu službu, koju poštuju i koja je u stanju pružiti usluge i vladama i građanima.

Marina Kavaz Siručić istaknula je cilj institucionalne komunikacije: povećanje odgovornosti vlade prema građanima, dakle dvosmjerni dijalog kojim se omogućuje utjecaj javnosti i njezin doprinos donošenju politika na razini vlade. Cilj reforme je jačanje kapaciteta za odnose s javnošću unutar javnih institucija, pridobivanje podrške građana, stvaranje pozitivnih stajališta prema javnim institucijama, te poticanje aktivnog sudjelovanja javnosti u procesu odlučivanja. Njome se također podržava provedba propisa o slobodi pristupa javnim informacijama, u skladu s europskim standardima. Govoreći o informacijskim tehnologijama, naglasila je kako se IT sve više koristi za transformiranje ne samo načina poslovanja vlada nego i onoga što one rade, načina na koji se odnose prema građanstvu i društvu. Bosna i Hercegovina će u većoj mjeri koristiti IT u javnoj upravi, kako bi njezina vlada bila odgovornija, transparentnija i učinkovitija. Važne izmjene koje se predviđaju odnose se na: politiku; ustojstvo i ljudske potencijale; IT infrastrukturu, uključujući sigurnost, te kompjutorizaciju javne uprave, poslovnih procesa (uključujući temeljne registre) i e-usluge.

U raspravi koja je uslijedila nakon izlaganja predstavnika Ureda državnog koordinатора za reformu javne uprave sudjelovali su: Halid Genjac, Zoran Koprivica, Ivo Miro Jović i Hilmo Neimarlija.

Nakon rasprave, a na prijedlog predsjedatelja, Povjerenstvo je jednoglasno usvojilo Informaciju o napretku reforme javne uprave u Bosni i Hercegovini.

Ad-3. Očitovanje o Prijedlogu rezolucije zastupnika Momčila Novakovića

Predsjedatelj Zajedničkog povjerenstva Halid Genjac upoznao je članove Povjerenstva o Prijedlogu rezolucije o osudi komunističkih režima, zastupnika Momčila Novakovića.

Nakon rasprave, Povjerenstvo je većinom glasova (šest «za» i dva glasa «protiv») podržalo Prijedlog rezolucije. Povjerenstvo je Prijedlog rezolucije uputilo Zastupničkom domu PSBiH na razmatranje i očitovanje. Za izvjestitelja na sjednici Zastupničkog doma određen je predsjedatelj Povjerenstva Halid Genjac.

Sjednica je završena u 12.30 sati.

Predsjedatelj
Zajedničkog povjerenstva
Halid Genjac