



Број/Број: 03-/4-50-1-10-13-10/8
Сарајево/Сарајево: 5. 7. 2008. године

ZAPISNIK

13. sjednice Zajedničke komisije za evropske integracije Parlamentarne skupštine BiH, održane 3. 7. 2008. godine

Sjednica je počela u 11 sati.

Predsjedavajući Halid Genjac sazvaо je 13. sjednicu Zajedničke komisije za evropske integracije Parlamentarne skupštine BiH.

Sjednici su prisustvovali članovi Zajedničke komisije: Halid Genjac, Ivo Miro Jović, Šemsudin Mehmedović, Zoran Koprivica, Hilmo Neimarlija i Selim Bešliagić, te Vladana Lučić, stručni saradnik u Zajedničkoj komisiji. Alma Čolo, Azra Hadžiahmetović, Milica Marković i Branko Dokić opravdali su odsustvo. Sjednici su prisustvovali i Suad Musić, zamjenik državnog koordinatora za reformu javne uprave sa saradnicima: Anetom Raić, Nedžibom Delićem, Dragicom Lakić, Azrom Branković i Marinom Kavaz Siručić. Sjednicom je predsjedavaо predsjedavajući Zajedničke komisije Halid Genjac.

DNEVNI RED

1. Usvajanje Zapisnika 12. sjednice Komisije;
2. Informacija o napretku reforme javne uprave u BiH
Uvodno izlaganje: Suad Musić, zamjenik državnog koordinatora za reformu javne uprave;
3. Izjašnjavanje o Prijedlogu rezolucije poslanika Momčila Novakovića;
4. Tekuća pitanja.

Ad. 1. Usvajanje Zapisnika 12. sjednice Komisije

Nakon što je jednoglasno usvojen dnevni red, prisutni članovi jednoglasno su usvojili Zapisnik 12. sjednice Komisije, koji im ranije dostavljen.

Ad. 2. Informacija o napretku reforme javne uprave u BiH

Uvodno izlaganje: Suad Musić, zamjenik državnog koordinatora za reformu javne uprave

Suad Musić upoznao je članove Komisije sa Strategijom reforme javne uprave u BiH, kao i napretkom ostvarenim u reformi javne uprave u Bosni i Hercegovini u svih šest reformskih oblasti (na državnom, entitetskim i nivou Brčko Distrikta BiH): izrada politika i koordinacijski kapaciteti, javne finansije, upravljanje ljudskim potencijalima, upravni postupak, institucionalna komunikacija i informacione tehnologije. On je naglasio da Strategija reforme javne uprave ima za cilj reformiranje javne uprave u BiH u narednoj deceniji. Reforma je preduslov za integraciju BiH u Evropsku uniju, koja upravne kapacitete, kao i sposobnost usvajanja i provođenja osnovnih propisa EU (acquis communautaire) smatra glavnim uslovom za članstvo u EU. Ova strategija je u skladu s ključnim strateškim dokumentima i obavezama BiH, kao što su Evropsko partnerstvo, Strategija za evropske integracije BiH, te Srednjoročna razvojna strategija. Strategija je zasnovana na jasnoj viziji u smislu razvoja javne uprave koja bi bila djelotvornija i odgovornija; koja bi građanima pružila bolje usluge za manje novca, te poslovala na osnovu otvorenih i transparentnih procedura. S ciljem ostvarivanja ove vizije, Strategija teži ka jačanju opštih upravnih kapaciteta, putem reforme osnovnih horizontalnih sistema i struktura upravljanja. Konkretna operacionalizacija Strategije u akcione planove obavlja se u dvije povezane faze. U prvom akcionom planu opisane su konkretne mjere, rokovi i nadležne institucije, a s njim su saglasni svi izabrani predstavnici vlasti u radnim grupama za izradu Strategije. Na osnovu preporuka Sistemskog pregleda institucija javne uprave koji je finansirala Evropska komisija, ovaj akcioni plan ima za cilj razvijanje kapaciteta za djelotvorno i koherentno donošenje politika i koordinaciju kako bi se ispunili javni ciljevi; te izgradnju, jačanje/konsolidaciju i usklađivanje općih sistema javnih finansija, ljudskih potencijala, upravnog postupka, informacionih tehnologija, te institucionalne komunikacije. Predviđeno je da se aktivnosti ažuriraju i prilagode na osnovu rezultata redovnog monitoringa i evaluacije provođenja Akcionog plana, a uzimajući u obzir sve relevantne događaje.

Na kraju izlaganja zamjenik koordinatora za reformu javne uprave naglasio je da provođenje Akcionog plana 1 Strategije reforme javne uprave u BiH (za sve nivoe vlasti zajedno) do 31. marta 2008. ukupno iznosi 25, 46%, što je povećanje od 7,03% u odnosu na prethodni izvještajni period.

Aneta Raić, šef Sektora za donatorsku koordinaciju, finansije, nadzor i realizaciju, govorila je i o Radnom tijelu za reformu javne uprave, koje raspravlja o predmetima u vezi s monitoringom i evaluacijom aktivnosti na reformi javne uprave; harmonizaciji planova rada i drugih planova; potrebi za finansijskim sredstvima i tehničkoj pomoći, prikupljanju informacija i podataka koji će omogućiti organima odlučivanja da unaprijede procese. Članovi će također koordinirati komunikaciju s vladama i sa širom

javnošću, organizaciju promotivnih aktivnosti i javnih manifestacija, te osiguravati političku podršku za dalje korake i mjere u okviru reforme javne uprave.

Nedžib Delić je, govoreći o izradi politika i koordinaciji kapaciteta, rekao da je cilj reforme unaprijediti strukturu, kapacitete i uspješnost u radu vladinih sekretarijata, čime se jačaju sistemi donošenja politika na svim nivoima vlasti. Ova reforma zahtijevat će nove organizacione aranžmane, procedure, osoblje, te razvoj koordinacijskih kapaciteta vladinih sekretarijata. Sekretarijati će postati primarna koordinirajuća tijela, sa osnovnim zadatkom osiguranja efikasnog rada pojedinačnih ministarstava usklađenog s radom drugih upravnih tijela. Oni će razvijati kapacitete za povezivanje i koordinaciju između različitih nivoa vlasti.

Govoreći o reformskoj oblasti javnih finansija, Azra Branković naglasila je da će se ovom reformom ojačati efikasnost upravljanja budžetom, te unaprijediti računovodstveni okvir i poslovanje trezorskog sistema. Reformom se uvodi javna interna finansijska kontrola u skladu sa zahtjevima EU i iniciraju posebne aktivnosti na unapređenju kapaciteta pri ministarstvima finansija, te na nivou budžetskih korisnika i fiskalnih organa.

Dragica Lakić je, govoreći o upravnom postupku, naglasila da je reforma upravnog odlučivanja osnova za osiguranje efikasnosti i predvidivosti javne uprave u pružanju javnih usluga društvu. Reformom će se ojačati upravno odlučivanje kao ključna komponenta interakcije između uprave i građana, te ga tako učiniti funkcionalnim, efikasnim, transparentnim i pouzdanim sredstvom jedne moderne javne uprave usmjerene ka građanima koje opslužuje, bolje osposobljene za pridruživanje Evropskom upravnom prostoru. Ona je zatim prisutnima predstavila reformsku oblast upravljanja ljudskim potencijalima. Sposobnost i posvećenost ljudi koji rade u javnim službama od presudne su važnosti ako uprava treba da radi djelotvorno. Postići dobro upravljanje ljudskim potencijalima na najvišem nivou jeste najveći izazov za reformski proces. Sistem upravljanja ljudskim potencijalima treba biti transparentan, pravičan, treba da podržava vrijednost i profesionalizam, te pruža motivacije osoblju na osnovu jasnih kriterija. Primarni cilj je razviti profesionalnu, politički nepristrasnu, nacionalno izbalansiranu, etičnu, stabilnu i aktivnu javnu službu, koju poštuju i koja je u stanju pružiti kvalitetne usluge i vladama i građanima.

Marina Kavaz Siručić istakla je da institucionalna komunikacija ima za cilj unapređenje odgovornosti vlade prema građanima, dakle dijalog kojim se omogućava uticaj javnosti i njen doprinos donošenju politika na nivou vlade. Reforma ima za cilj jačanje kapaciteta za odnose s javnošću u okviru javnih institucija, pridobivanje podrške građana, stvaranje pozitivnih stavova prema javnim institucijama, te podsticanje aktivnog učešća javnosti u procesu odlučivanja. Njome se također podržava provođenje propisa o slobodi pristupa javnim informacijama, u skladu s evropskim standardima. Govoreći o informacionim tehnologijama, ona je naglasila da se IT sve više koristi za transformiranje, ne samo načina poslovanja vlada, nego i onoga što one rade, kako se odnose prema građanstvu i društvu. BiH će povećati korištenje IT u javnoj upravi da bi njena vlada bila odgovornija, transparentnija i djelotvornija. Važne izmjene koje se predviđaju odnose se na: politiku; organizaciju i ljudske potencijale; IT infrastrukturu uključujući sigurnost; te kompjuterizaciju javne uprave, poslovnih procesa (uključujući osnovne registre) i e-usluge.

U raspravi koja je uslijedila nakon izlaganja predstavnika Ureda državnog koordinatora za reformu javne uprave učestvovali su: Halid Genjac, Zoran Koprivica, Ivo Miro Jović i Hilmo Neimarlija.

Nakon rasprave, a na prijedlog predsjedavajućeg, Komisija je jednoglasno usvojila Informaciju o napretku reforme javne uprave u Bosni i Hercegovini.

Ad. 3. Izjašnjavanje o Prijedlogu rezolucije poslanika Momčila Novakovića;

Predsjedavajući Zajedničke komisije Halid Genjac upoznao je članove Komisije o Prijedlogu rezolucije o osudi komunističkih režima poslanika Momčila Novakovića.

Nakon rasprave, Komisija je većinom glasova (šest "za" i dva glasa "protiv") podržala Prijedlog rezolucije. Komisija je Prijedlog rezolucije uputila Predstavničkom domu PSBiH na razmatranje i izjašnjavanje. Za izvjestioca na sjednici Predstavničkog doma određen je predsjedavajući Komisije Halid Genjac.

Sjednica je završena u 12,30 sati.

Predsjedavajući
Zajedničke komisije
Halid Genjac