



Broj/Број: 03/1-50-1-9-7/07
Sarajevo/Сарајево, 8.10.2007.godine

Z A P I S N I K

7. sjednice Zajedničke komisije za odbranu i sigurnost BiH Parlamentarne skupštine BiH, održane 8.10.2007, u vremenu od 9 do 10 sati

Sjednici su prisustvovali članovi Zajedničke komisije: Branko Zrno, Šefik Džaferović, Jozo Križanović, Hazim Rančić, Slobodan Šaraba, Adem Huskić, Mirko Okolić i Dušanka Majkić.

Odsustvo sa sjednice opravdali su: Vinko Zorić, Drago Kalabić, Sulejman Tihiić i Ivo Miro Jović.

Sjednici su prisustvovali predstavnici predlagača akata, kao i gosti:

- Munib Isaković, Ministarstvo sigurnosti BiH;
- Ermin Pešto, Ministarstvo sigurnosti BiH;
- Christian Haupt i Jasna Dragičević iz Misije OSCE-a u BiH;
- Lejla Hadžihasanović iz Štaba NATO-a u Sarajevu;
- Dragica Hinić, sekretar Zajedničke komisije za odbranu i sigurnost BiH, i Jovica Katić, stručni saradnik.

Sjednicom je predsjedavao Branko Zrno.

Za sjednicu je predložen sljedeći

DNEVNI RED

1. Usvajanje Zapisnika 6. sjednice Zajedničke komisije;
2. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima BiH (predlagač: Vijeće ministara BiH);
3. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Državnoj agenciji za istrage i zaštitu (predlagač: Vijeće ministara BiH);
4. Tekuća pitanja:
 - a) Izvještaj o posjeti Parlamentu i Ministarstvu odbrane Republike Austrije;
 - b) Poziv RACVIAC-a Zajedničkoj komisiji za učešće na Seminaru o temi: "Demokratska kontrola oružanih snaga", od 29. do 31. 10. 2007.;
 - c) Poziv Ministarstva odbrane BiH za učešće na Seminaru o Individualnom partnerskom akcijskom planu (IPAP), od 15.10. do 17. 10. 2007.;
 - d) Razno.

Adem Huskić predložio je da se dnevni red, u tački 4., dopuni podtačkom "d) Razno", kako bi prezentirao određena neriješena pitanja koje bi Zajednička komisija uputila nadležnim bh. institucijama radi davanja odgovora, te sugerirao da se ona razmatraju na nekoj od narednih sjednica Komisije.

Mirko Okolić istakao je da je u principu protiv dodavanja novih tačaka na sjednicama, s obzirom da se ne može pripremiti za adekvatnu i kvalitetnu raspravu o njima. Nakon kraće rasprave, navedni prijedlog Adema Huskića članovi Zajedničke komisije prihvatili su jednoglasno, te je tački 4. dodata podtačka d).

Ad. 1. Usvajanje Zapisnika 6. sjednice Zajedničke komisije

Zapisnik 6. sjednice, bez primjedbi, članovi Zajedničke komisije usvojili su jednoglasno.

Ad. 2. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima BiH (predlagač: Vijeće ministara BiH)

Rasprava o Prijedlogu zakona- I. komisijska faza

Branko Zrno dao je riječ predstavniku predlagača Zakona iz Vijeća ministara BiH da da uvodne napomene.

Munib Isaković iz Ministarstva sigurnosti BiH pojasnio je da su se ovim izmjenama i dopunama Zakona željele otkloniti određene nejasnoće, nedorečenosti i smetnje u efikasnoj primjeni odredbi ovog zakona. S tim u vezi, odredbom člana 1. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima BiH, kod nabiranja sredstava prisile dodate su riječi: "službeni psi".

Odredbom člana 2. izvršena je izmjena člana 33. Zakona, koji se odnosi na obradu ličnih podataka, a dodati su novi članovi kojima se detaljnije, odnosno preciznije reguliraju pitanja kao što su: obrada ličnih podataka u policijske svrhe, korištenje ličnih podataka, prava nosioca podataka, obrada ličnih podataka umrlih, te objavljivanje ličnih podataka.

Odredbom člana 3. pojašnjena je i precizirana odredba koja se odnosi na način popunjavanja upražnjenih radnih mjesta policijskih službenika u činu mlađeg inspektora, s namjerom da se učini operativnijim način popunjavanja upražnjenih radnih mjesta za čin mlađeg inspektora.

Izmjenama članova 48. i 63. Zakona predviđeno je imenovanje Komisije za izbor i vršenje probnog rada, radi stvaranja uslova za efikasan rad za provođenje izbora kandidata za policijske službenike.

Naglasio je, također, da su u vezi s navedenim izmjenama i dopunama Zakona provedene konsultacije s ovlaštenim predstavnicima policijskih agencija, te je izvršeno usaglašavanje i s predstavnicima međunarodnih organizacija koje nadziru rad i pružaju stručnu pomoć policijskom agencijama u BiH (OHR, EUPM), kao i stručnim institucijama BiH iz određenih oblasti.

Dragica Hinić istakla je da je neposredno prije ove sjednice dostavljeno mišljenje Direkcije za evropske integracije o usaglašenosti Prijedloga zakona sa zakonodavstvom EU.

Slobodana Šarabu zanimalo je pitanje predsjedavanja Komisijom za izbor iz člana 48. Prijedloga zakona. **Munib Isaković** odgovorio je da tom komisijom predsjedava član s najvišim policijskom činom, a policijski organ ima pravo angažirati policijske službenike s najdužim iskustvom da učestvuju u radu Komisije za izbor.

Rezultati odlučivanja

Nakon rasprave, članovi Komisije jednoglasno su usvojili principe Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima BiH, te mišljenje uputili u daljnju parlamentarnu proceduru.

Ad. 3. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Državnoj agenciji za istrage i zaštitu (predlagač: Vijeće ministara BiH)

Rasprava o Prijedlogu zakona- I. komisijska faza

Branko Zrno napomenuo je da se Komisija na ovoj sjednici izjašnjava o principima Prijedloga zakona, te zamolio predlagača da da uvodne napomene.

Ermin Pešto pojasnio je da je ovim zakonom predviđeno da se u okviru nadležnosti SIPA-e nađe organizaciona jedinica za saradnju na različitim nivoima s međunarodnim policijskim institucijama, kao što su: INTERPOL, EUROPOL-a i SECI-ja, što predstavlja evropsku praksu. Do sada je ta jedinica egzistirala u okviru INTERPOL-a. Usvajanjem ovog zakona zaposleni, imovina, uključujući i obaveze te sredstva rada Ureda za saradnju s INTERPOL-om, postat će zaposleni, imovina i sredstva rada SIPA-e. Drugo pitanje koje se rješava ovim prijedlogom zakona je rješavanje statusa pojedinih državnih službenika i zaposlenika u SIPA-i. Naime, zbog specifičnosti poslova koje obavljaju određeni državni službenici, a koji su neposredno vezani za poslove koje obavljaju policijski službenici, ukazala se potreba da se radnopravni status određenog broja državnih službenika i zaposlenika uredi na drugačiji način od onoga kako to predviđa Zakon o državnoj službi BiH i Zakon o radu u institucijama BiH. Predviđeno je da se Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji SIPA-e utvrdi koja su to radna mjesta, te da direktor SIPA-e posebnom odlukom utvrdi iznos dodatne novčane naknade koja bi se dodjeljivala tim državnim službenicima, odnosno zaposlenicima. Isto tako, predlaže se da ubuduće javni konkurs za prijem državnih službenika provodi SIPA umjesto Agencije za državnu službu BiH (ADS), te da direktor imenuje komisiju za provođenje javnog konkursa, koju bi činila tri državna službenika iz SIPA-e i dva iz ADS-a. Ovako bi se procedura provođenja javnog konkursa završavala na brži i efikasniji način, a direktor SIPA-e imao veći uvid u postupak provođenja konkursa i mogućnost izbora najstručnijih kadrova. Treće pitanje odnosi se na usklađivanje odredbi vezanih za imenovanje direktora i zamjenika SIPA-e s odredbama Zakona o policijskim službenicima, tako što bi ubuduće direktor SIPA-e raspoređivao pomoćnika direktora Kriminalističko-istražnog odjeljenja i pomoćnika direktora za unutrašnju kontrolu, umjesto Vijeća ministara BiH, kako je to do sada bilo propisano. Četvrto pitanje je pitanje "specijalne kase". Predloženo je da se sredstva posebne namjene koja se koriste u radu SIPA-e mogu koristiti na način kako to propiše direktor, a u skladu sa postojećim propisima o javnim rashodima.

Dragica Hinić istakla je da je i o ovom prijedlogu zakona, neposredno prije održavanje ove sjednice, dostavljeno mišljenje Direkcije za evropske integracije o usaglašenosti Prijedloga zakona sa zakonodavstvom EU.

Adem Huskić istakao je da su članovi Zajedničke komisije bili u posjeti Graničnoj policiji BiH, te da su tom prilikom informirani da svi kvalitetni kadrovi prelaze iz Granične policije u SIPA-u zbog većih plaća, dok trenutno imamo situaciju da se zaposleni u SIPA-i žale da nisu dobro plaćeni. On je izrazio i bojazan da možemo očekivati da se uskoro ova komisija sretne i s još radikalnijim zahtjevima.

Hazim Rančić istakao je da mu se ne sviđa inicijativa da se nekome u državnoj instituciji daju neka ad hoc dodatna ovlaštenja za davanje npr. 30 % dodataka na plaću i sl., a nekome ne daju. U vezi sa specijalnom kasom, mišljenja je da bi trebalo prije usvajanja ovog zakona razjasniti pitanje interne i eksterne kontrole trošenja tih sredstava.

Branko Zrno je, zaključujući raspravu, rekao da će sva ova pitanja biti vjerovatno riješena donošenjem Zakona o plaćama u institucijama BiH, te pozvao poslanike da se izjasne o principima Zakona.

Rezultati odlučivanja

Nakon rasprave, članovi Komisije jednoglasno su usvojili principe Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Državnoj agenciji za istrage i zaštitu, te mišljenje uputili u daljnju parlamentarnu proceduru.

Ad.4. Tekuća pitanja

a) Izvještaj o posjeti Parlamentu i Ministarstvu odbrane Republike Austrije

Izvještaj o posjeti Parlamentu i Ministarstvu odbrane Republike Austrije usvojen je jednoglasno.

b) Poziv RACVIAC-a Zajedničkoj komisiji za učešće na Seminaru o temi: "Demokratska kontrola oružanih snaga", od 29. do 31. 10. 2007. godine

Sekretar Komisije Dragica Hinić upoznala je poslanike s pozivom RACVIAC-a i Ministarstva odbrane BiH za učešće jednog predstavnika Zajedničke komisiji na seminaru o temi: "Demokratska kontrola oružanih snaga", koji se održava od 29. do 31. 10. 2007., u Zagrebu-Rakitje.

Zajednička komisija jednoglasno je odlučila kolegijima domova predložiti učešće Vinka Zorića na ovom semniaru.

c) Poziv Ministarstva odbrane BiH za učešće na Seminaru o Individualnom partnerskom akcijskom planu (IPAP), od 15.10. do 17. 10. 2007. godine

Sekretar Komisije Dragica Hinić upoznala je poslanike s pozivom Ministarstva odbrane BiH za učešće na seminaru o temi: „Individualni partnerski akcioni plan (IPAP), koji se održava od 15. do 17. 10. 2007., u Sarajevu.

Zajednička Komisija donijela je odluku da ovom seminaru prisustvuju Dušanka Majkić i Željko Grubešić.

d) Razno

Adem Huskić predložio je da se od određenih institucija iz oblasti odbrane sigurnosti zatraže informacije o stanju u ovim oblastima po pojedinim pitanjima i obavezama koje su, u skladu sa zakonskim propisima, već trebalo da budu izvršene. Nakon dobivanja traženih odgovora i informacija, Zajednička komisija bi na svojim narednim sjednicama raspravljala o navedenim pitanjima i preduzela daljnje korake iz svoje nadležnosti. O navedenom zahtjevu za dostavu odgovora trebalo bi informirati i kolegije domova PSBiH. Postavio je sljedeća pitanja:

1. Zašto još nije završena procedura po Odluci utvrđivanju kandidata na generalske pozicije, s obzirom da je ova odluka bila predmet rasprave na sjednici Zajedničke komisije 29.5.2007., a potom skinuta s 10. sjednice Predstavničkog doma 13.6.2007. zbog nepostojanja odobrenja NATO-a. Na osnovu kojeg propisa lica na generalskim pozicijama trenutno rade kao v.d.generali?
2. Zašto još nije potpisan Protokol UN-a o vatrenom oružju, a nalazi se trenutno na čekanju u Ministarstva sigurnosti BiH?
3. Zašto još uvijek nije završen proces prijenosa pokretne i nepokretne imovine u oblasti odbrane?
4. Do kojeg stepena je došao proces izrade Zakona o malom oružju, s obzirom na ranije date informacije Radne grupe za njegovu izradu na seminaru o ovom pitanju koji je održan ove godine u Mostaru?
5. S obzirom na česte medijske špekulacije, potrebno je dostaviti tačnu informaciju o eventualnoj prodaji oružja Iraku, odnosno da li je to oružje prodano tamo gdje nije smjelo biti prodano?

Dragica Hinić predložila je i da ovim pitanjima dodaju još dva pitanja:

1. Zašto još nije dostavljen Izvještaj o učešću pripadnika Oružanih snaga BiH, policijskih službenika, državnih službenika i ostalih zaposlenih u operacijama podrške miru za period 1.3.2007. i dalje, s prijedlogom odluke o opravdanosti i nivou učešća u navedenim operacijama za narednu godinu (čl.16. i 17. navedenog zakona);
2. Zašto ministar odbrane BiH ne dostavlja mjesečne izvještaje o tranziciji, iako je to obavezan u skladu s članom 61.(2) Zakona o odbrani BiH?

Nakon kraće rasprave, članovi Zajedničke komisije jednoglasno su prihvatili navedene prijedloge.

Zapisnik sačinila
Dragica Hinić

Predsjedavajući
Zajedničke komisije
Branko Zrno