



BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA
Generalno tajništvo

Broj: 05-50-382/09
Sarajevo, 25.12.2009. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO 25.12.2009

Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
02-50	-1-16	-24	09

16 P

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE

- Dom naroda-

SARAJEVO

PREDMET: Odgovor na izaslaničko pitanje – dostavlja se

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 109. sjednici održanoj 22.12.2009. godine, utvrdilo je Odgovor na izaslaničko pitanje koje je Sulejman Tihić, izaslanik u Domu naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, postavio na 24. sjednici ovog doma održanoj 29.1.2009. godine.

U pravitku dostavljamo Odgovor uz molbu da isti uručite izaslaniku.

S poštovanjem,



GENERALNI TAJNIK
Zvonimir Kutleša



**BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA**

Broj: 05-50-382/09
Sarajevo, 22.12.2009. godine

Sulejman Tihić, delegat u Domu naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, na 24. sjednici Doma naroda održanoj 29.1.2009. godine, postavio je sljedeće delgatsko pitanje:

"Zašto Vijeće ministara Bosne i Hercegovine (Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa, Ministarstvo finansija i trezora, Uprava za indirektno oporezivanje) ne predlaže izmjene Zakona o akcizama i drugim propisima kojima bi se uveo reciprocitet za sve proizvode, posebno duhanske, svim državama, naročito susjednim (Republika Hrvatska i Srbija) i tako osigurati ravnopravni uvjeti proizvođačima iz Bosne i Hercegovine na drugim tržištima? Na ovaj način bi se zaštitila domaćih proizvodnja, povećali javni prihodi smanjio vanjskotrgovinski deficit. Na diskriminaciju domaćih proizvođača i pogodovanje proizvođačima susjednih zemalja ukazuje se u zadnjih nekoliko godina. Hoće li neko zbog toga odgovarati?"

Na postavljeno poslaničko pitanje, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je na 109. sjednici održanoj 22.12.2009. godine, utvrdilo je sljedeći

O D G O V O R

Potrebno je u vezi s tim i u ovim okolnostima naglasiti da je novi Zakon o akcizama u Bosni i Hercegovini usvojen u junu mjesecu 2009. godine, a počeo se primjenjivati od 01.07.2009. godine. S obzirom da je delegatsko pitanje postavljeno u januaru mjesecu 2009. godine, odnosno u vrijeme važenja ranijeg zakona, a pola godine prije početka primjene sada važećeg zakona, može se sa sigurnošću konstatovati da su postignuti fiskalni efekti, zbog kojih se prvenstveno i uvodi Zakon o akcizama, te da su već pokazali puni zamah i svoju opravdanost, kao nezamjenjiv instrument punjenja Budžeta.

Zakonska rješenja data u pogledu oporezivanja duhana i duhanskih prerađevina, kojim se predviđa da se ukupna akciza na cigarete plaća: proporcionalno po stopi od 42% na osnovicu utvrđenu u skladu sa članom 15. stav (1) tačka b) tog zakona (na maloprodajnu cijenu) i posebna akciza u iznosu od 7,50 KM na 100 cigareta, odnosno 0,15 za pakovanje cigareta od 20 komada, predstavljaju način oporezivanja zasnovan na EU Direktivi, odnosno datim rješenjem su se preduzeli "koraci" na usklađivanju BiH zakonodavstva za zakonodavstvom EU. U kontekstu navedenog, Upravni odbor UIO je donio i Odluku o utvrđivanju posebne i minimalne akcize, kojom se predviđa dalje usklađivanje po principu uvećanja posebne akcize, i

to način da se na cigarete od 01.01.2010. godine plaća posebna akciza u iznosu od 15 KM za 1000 komada, odnosno 0,30 za pakiranje od 20 komada.

Kada je u pitanju oporezivanje duhana i duhanskih prerađevina u susjednim državama, treba naglasiti da prema pokazateljima pribavljenim indirektno od poreskih uprava, može se reći da nema značajne razlike u pristupu oporezivanja, pa čak ni u iznosima akcize. U sistemu oporezivanja, pristup je identičan, odnosno oporezivanje se vrši i sa proporcionalno i specifično određenom akcizom.

Tako je u Republici Srbiji propisano da se akciza na cigarete plaća do 31.12.2009. godine u iznosu 12,00 din/pak., a od 01.01.2010. do 31.12.2010. godine u iznosu 17,00 din/pak i po stopi od 35% na maloprodajnu cijenu cigareta.

U Republici Hrvatskoj je izvršena klasifikacija cigareta na cigarete skupine A, cigarete skupine B i cigarete skupine C, na koje se plaća proporcionalni posebni porez (akciza) u iznosu od 30% od maloprodajne cijene, te specifični posebni porez koji na cigarete iz skupine A do 31.05.2009. godine iznosi 175,00 kn za 1000 komada cigareta, a od 01.06.2009. godine 180,00 kn za 1000 komada cigareta, za skupinu B do 31.05. iznosi 197,50 za 1000 komada cigareta i od 01.06.2009. godine 180,00 kn za 1000 komada cigareta i za skupinu C do 31.05. iznosi 310,00 za 1000 komada cigareta i od 01.06.2009. godine 180,00 kn za 1000 komada cigareta.

Shodno navedenom, stupanjem na snagu Zakona o akcizama u Bosni i Hercegovini i njegovom primjenom od 01.07.2009. godine, došlo je do značajnog pomaka u oporezivanju akcizom, pri čemu je neophodno naglasiti da je oporezivanje duhana i duhanskih prerađevina predstavljeno na sasvim nov način sa tendencijom potpunog približavanja EU po tom pitanju. To znači da se i u daljem radu treba fokusirati na načinu uspostavljanja pravne regulative koja će se zasnivati na okvirima datim EU Direktivama.

Kada je u pitanju različitost u pogledu primjene carinskih tarifnih stopa, potrebno je naglasiti da ona ipak postoji u odnosu na zemlje u okruženju, s tim što se mora imati u vidu da je to posljedica Zakona o carinskoj tarifi u BiH po kome su carinske stope za mnoge proizvode bile nisko pozicionirane prije početka pregovaračkog procesa u postupku pridruživanja Europskoj uniji.

Također, na aktualna snižavanja carinskih stopa dodatno je uticala primjena Privremenog sporazuma o trgovini i trgovinskim pitanjima Europske zajednice s jedne strane i Bosne i Hercegovine, s druge strane. Znatno uticaj na smanjenje prihoda od carinskih dažbina ima i obavezna primjena Sporazuma o pristupanju centarlnoevropskom sporazumu o slobodnoj trgovini (CEFTA), kao i neki bilateralni sporazum o slobodnoj trgovini koji nisu dovoljno uspješno zaštitili domaću proizvodnju.

S toga, cijeneći da nema velikih razlika u pogledu poreskih opterećenja duhanskih prerađevina, mišljenja smo da nema potrebe za korjenite promjene postojećeg poreskog sistema, a posebno sa aspekta obaveza preuzetih potpisivanjem međunarodnih sporazumima. Mišljenja smo da sadašnji sistem indirektnih poreza ne zahtjeva zaokret poreske politike, što bi se desilo uvođenjem mjera reciprociteta kako za duhan i duhanske prerađevine tako i za drzge akcizne proizvode.

Pažnju bi trebalo usmjeriti ka potpunom usaglašavanju oporezivanja proizvoda koji su određeni EU Direktivom, čime bi se postigla potpuna usaglašenost, odnosno harmonizacija propisa iz ove oblasti i sa EU i sa susjednim zemljama, a samim tim i jednakost pristupu i zaštita domaće proizvodnje.