



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ
Комисија за људска права, имиграцију, избјеглице и азил

Број 01/5-50-1-175-18/04
Сарајево: 09.11.2004.

З А П И С Н И К

18. сједнице Комисије за људска права, имиграцију, избјеглице и азил, одржане 26.10.2004. године, с почетком у 12,00 часова.

Сједници Комисије присуствовали су:

- г. Елмир Јахић, председавајући Комисије,
- г. Мартин Рагуж први замјеник председавајућег Комисије,
- гдр. Тихомир Глигорић, други замјеник председавајућег Комисије,
- г-ђа Ружа Сопта, члан Комисије,
- г-ђица Нацида Млаћо, члан Комисије
- г. Селим Бешлагић, члан Комисије
- г-ђа Марија Перкановић, члан Комисије,.
- г. Мухамед Алтић, члан Комисије

Од гостију, сједници су присуствовали: представник Мисије ОЕБС-а БиХ Илија Утмелидзе; омбудсмени БиХ (г. Мариофил Љубић, г. Сафет Пашић и Витомир Поповић); из Министарства за људска права и избјеглице БиХ: др. Слободан Наградић, помоћник министра за људска права и избјеглице БиХ и Русмира Гацо, стручни савјетник; а испред Министарства финансија БиХ г. Касим Бајрамовић.

За сједницу је усвојен сљедећи:

Д н е в н и р е д:

1. Усвајање записника 17 сједнице Комисије,
2. Расправа о Приједлогу закона о измјенама и допунама Закона о омбудсмену за људска права БиХ,
3. Разматрање извјештаја посланика Парламентарне скупштине БиХ о посјети Међународном кривичном суду за ратне злочине почињене на подручју бивше Југославије (ИЦТУ),
4. Текућа питања

Ад. – 1. Усвајање записника 17. сједнице Комисије

Након усвајања дневног реда, председавајући Комисије г. Елмир Јахић предложио је расправу и усвајање записника 17. сједнице. Није било расправе о записнику с 17 сједнице Комисије.

Како није било расправе о овој тачци дневног реда, председавајући је предложио гласање, па је Комисија једногласно усвојила записник 17. сједнице Комисије.

Ад. – 2. Расправа о Приједлогу закона о измјенама и допунама Закона о омбудсмену за људска права БиХ

У уводном излагању за другу тачку дневног реда председавајући Комисије г. Елмир Јахић подсјетио је присутне о досадашњем кретању овог закона у парламентарној процедури. Он је указао на чињеницу да је Комисија примила 28.07.2004. године акт председавајућег Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине број: 01-02-3-25-1/04, из којег је видљиво да је Представнички дом Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине на 42. сједници одржаној 27.07.2004. године разматрао и усвојио захтјев Савјета министара за разматрање Закона по хитном поступку у складу с чланом 104. Пословника. Он је подсјетио да је Комисији достављен и Извјештај председавајућег и првог и другог замјеника председавајућег Представничког дома ПС БиХ о постизању међусобне сагласности о захтјеву Савјета министара за реазматрање Приједлога закона по хитном поступку, на основу којег је усвојен захтјев за разматрање Закона по хитном поступку.

Исто тако, указао је на околност да је Уставно-правна комисија Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ, актом број 01/1-50-26-32/04, дана 26.7.2004. године, дала мишљење о Закону и већином гласова утврдила да постоји ваљан уставно-правни основ за доношење Закона, који је садржан у члану III тачка 5. а) и члану IV тачка 4. а) Устава БиХ, а у складу са чланом XIV Анекса 6. Општег оквирног споразума за мир у Босни и Херцеговини, како је и навео предлагач. Исто тако, она је утврдила да је понуђени текст усклађен с Уставом Босне и Херцеговине и сматра да се понуђени текст може упутити надлежној комисији Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ у даљу законодавну процедуру. Председавајући је присутне подсјетио на околност да је овај Приједлог закона био неколико пута на разматрању пред Комисијом, те на сједници Представничког дома. Он је истакао да је на 16. сједници Комисије, одржаној 24.07.2004. године, уз присуство предлагача, расправљано о принципима и члановима предложеног закона. Комисија је једногласно подржала принципе предложеног закона. Констатовано је да су стигли амандмани на Приједлог закона од посланика: др. Тихомира Глигорића и г-ђе Руже Сопта као и омбудсмена за људска права БиХ г. Сафета Пашића, па је и одлучено да се расправа о приједлогу закона настави на наредној сједници да би се на пристигле амандмане и приједлоге могло изјаснити Савјет министара БиХ. На сједници Комисије 3.9.2004. године настављена је расправа о Приједлогу Закона. У расправи је констатовано да су на предложени текст Закона амандмане уложили: г-ђа Ружа Сопта, др. Тихомир Глуигорић (у два дописа), г. Јозо Крижановић, г. Момчило Новаковић и г. Елмир Јахић а своје приједлоге и сугестије је дао и омбудсмен за људска права г. Сафет Пашић. Након расправе у којој су учествовали чланови Комисије, представник предлагача, као и омбудсмани БиХ, Комисија је усвојила Приједлог закона с одређеним амандманима и закључила да је предложени закон неопходно донијети, те га упутила Представничком дому Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине у даљу процедуру усвајања.

У даљој процедури, Представнички дом на 43. сједници одржаној 07.09.2004. године није прихватио извјештај Комисије, већ је закључио *«да се одреди нови рок од 30 дана да надлежна комисија у сарадњи с Савјетом министара, сагледа нове чињенице у вези с Приједлогом закона о измјенама и допунама Закона о омбудсмену за људска права, те да евентуално новим амандманима изврши поправке Приједлога закона и Дому достави нови извјештај»*.

Министар Министарства за људска права и избјеглице БиХ је 6.10.2004. године упутио акт у коме моли одлагање разматрања Приједлога закона ради прибављања мишљења Венецијанске комисије. Венецијанска Комисија је дала своје мишљење 12.10.2004. године

Предсједавајући Комисије је подсетио да је данас на сједници Комисије 26.10.2004. године настављена расправа о Приједлогу закона. У расправи је констатовано да су на предложени текст Закона амандмане уложили: г-ђа Ружа Сопта, др. Тихомир Глигорић (у два дописа) и г. Селим Бешлагић. Затим је предложио расправу о тексту Приједлога закона.

У расправи о Приједлогу закона учествовали су сви гости, као и сви присутни чланови Комисије. Ток дискусије и расправе исказана је у транскрипту ове сједнице који чини саставни дио записника.

Након расправе у којој су учествовали чланови Комисије, представник предлагача, као и омбудсмени БиХ, Комисија је усвојила Приједлог закона с одређеним амандманима и то:

Амандман 1.

Члан 3. брише се у цијелости.

Амандман 2.

Члан 4. брише се у цијелости.

Амандман 3.

Члан 5. брише се у цијелости.

Амандман 4.

У члану 6. ријечи *«и замјеника омбудсмена»* бришу се.

Амандман 5.

Члан 7. брише се у цијелости.

Амандман 6.

Члан 8. брише се у цијелости.

Амандман 7.

Члан 10. брише се у цијелости.

Амандман 8.

У члану 11. (члан 36. Закона о омбудсмену за људска права БиХ) став 1. мијења се и гласи:

«Омбудсмени ће у року од мјесеца дана од избора донијети опће акте.»

Став 2. истог члана брише се.

Амандман 9.

Члан 16. (члан 41. Закона о омбудсмену за људска права БиХ) мијења се и гласи:

«Омбудсмени ентитета који тренутно обављају ову функцију имат ће статус пријелазних омбудсмена и замјеника омбудсмена.»

Статус пријелазних омбудсмена и замјеника омбудсмена ентитета трајат ће најдуже двије године од дана усвајања овог закона.

- a) *Функцију пријелазног омбудсмена у Републици Српској обављаће изабрани омбудсмен Републике Српске из реда једног од три конститутивна народа, а функцију замјеника досадашњи омбудсмени из реда друга два конститутивна народа.*
- b) *Функцију пријелазног омбудсмена у Федерацији Босне и Херцеговине обављаће такођер већ изабрани омбудсмени Ф БиХ из реда једног од три конститутивна народа, а функцију замјеника омбудсмена досадашњи омбудсмени из реда друга два конститутивна народа.*

Одлука о редосљеду обављања функција пријелазних омбудсмена и замјеника омбудсмена у ентитетима донијет ће парламенти ентитета у року од 30 дана од дана ступања на снагу овог закона.»

Амандман 10.

Члан 17. (члан 42. Закона о омбудсмену за људска права БиХ) мијења се и гласи:

«1. Особље, средства за рад и опрему институција ентитетских омбудсмена преузет ће Институција омбудсмена БиХ, о чему ће до рока из претходног члана донијети посебан акт и утврдити начин преузимања.

2. Институција омбудсмена БиХ извршит ће распоред особља на одговарајућа радна мјеста, у складу с интерним актима.

3. Омбудсмени БиХ и ентитета ће у пријелазном периоду извршити рационализацију запосленог особља и теренских канцеларија

4. На раднике који не буду распоређени у складу с претходним ставом, сходно ће се примијенити одредбе одговарајућих закона који прописују право радника у случају укидања радног мјеста у органима управе.»

Амандман 11.

Члан 18. (члан 43. Закона о омбудсмену за људска права БиХ) мијења се и гласи:

« Омбудсмени БиХ и ентитета ће у пријелазном периоду из члана 16. став 1. овог закона извршити постепену рационализацију запослениог особља и теренских канцеларија.»

Амандман 12.

Члан 19. (члан 44. Закона о омбудсмену за људска права БиХ) мијења се и гласи:

«1. Финансирање институција у пријелазном периоду вршит ће се из буџета институција БиХ и буџета ентитета, до коначног обједињавања институција у складу с овим законом.

2. Сарадња институција омбудсмена и ентитетских институција је обавезујућа и док егзистирају мора бити редовна, а огледа се у припреми координираних планова активности, усаглашавању искустава и праксе и заједничкој изради иницијалног оквира за будуће дјеловање Институције у БиХ. Састанке координације ће заказивати и водити Институција омбудсмена БиХ.

3. Власти ентитета дужне су, у складу с одредбама овог закона, у року од 90 дана извршити усклађивање постојећих закона.

4. До истека рока утврђеног у члану 16. став 2. ентитети су дужни донијети одговарајуће законе који утврђују престанак функционисања ентитетских омбудсмена и којим се врши пријенос њихове надлежности на Институцију омбудсмена за људска права БиХ.»

Након усвајања амандмана, Комисија је гласала за закон с усвојеним амандманима, те **усвојила приједлог закона с горе наведеним амандманима.**

Комисија је закључила да је предложени закон неопходно донијети, те га је упутила Представничком дому Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине у даљу процедуру усвајања.

У смислу одредби члана 89. Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ, за извјестиоца у пленарној фази Комисија је именovala предсједавајућег Елмира Јахића.

3. Разматрање извјештаја посланика Парламентарне скупштине БиХ о посјети Међународном кривичном суду за ратне злочине почињене на подручју бивше Југославије (ИЦТУ),

У уводу за ову тачку дневног реда предсједавајући комисије је подсјетио чланове Комисије да је делегација Комисије боравила у службеној посјети Међународном трибуналу (ИЦТУ), Међународном суду правде (ИЦЈ) и Међународном кривичном суду (ИЦЦ), те да је сачинила извјештај. Предложио је дискусију о томе.

У расправи о овој тачки дневног реда учествовали су: Милош Јовановић, вођа пута, као и посланици: Селим Бешлагић, Тихомир Глигорић, Мухамед Алтић, Марија Перкановић и предсједавајући комисије. Потпуне дискусије присутних исказане су у транскрипту, који је саставни дио овог записника.

Чланови Комисије су закључили да се Извјештај групе комисије прилагоди као Извјештај Комисије и да се на идућој сједници расправља о њему, као о извјештају Комисије.

4. Текућа питања

У уводу за ову тачку дневног реда, секретар Комисије је презентирао члановима комисије обраћање странака срезултатима рада на тим представкама. Како постоје сложене (комплициране) представке грађана, предложио је формирање група које би радиле на конкретним предметима.

Предсједавајући Комисије је предложио да до сада формиране групе ураде дио свог посла и сачине извјештаје, а координација да иде преко секретара и чланова групе, што је Комисија прихватила као закључак.

Завршавајући ову тачку дневног реда, Комисија је завршила своју 18. сједницу.

Сједница је завршена у 14,00 часова.

Саставни дио овог записника чини стенограм записника којег је израдила Заједничка служба Парламентарне скупштине БиХ.

СЕКРЕТАР КОМИСИЈЕ

др. Зијад Хасић

ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋИ КОМИСИЈЕ

Елмир Јахић с.р.