



Број: 01/1-50-1-1-65/09
Сарајево, 16.3.2009. године

З А П И С Н И К

са 65. сједнице Уставноправне комисије

Сједница је одржана 16. 03. 2009. године, с почетком у 10 часова.

Сједници су присуствовали чланови Комисије: Шефик Џаферовић, Лазар Продановић, Халид Гењац, Драго Калабић, Велимир Јукић, Мартин Рагуж и Адем Хускић.

Сједници нису присуствовали чланови Комисије Екрем Ајановић и Момчило Новаковић.

Осим чланова Комисије, сједници су присуствовали представници: Министарства правде БиХ Јусуф Халилагић, Бојан Нинковић и Фазила Мусић, Министарства финансија и трезора БиХ Влатко Дуганчић, Министарства безбједности БиХ Амела Башпић, ОХР-а Маја Рибар, Јелена Деспот, Нада Зукић и Џенана Хаџиомеровић, посланици Ремзија Кадрић и Славко Јовичић, те из Сектора за односе с јавношћу ПСБиХ Зоран Бркић.

Сједници су присуствовали секретар Комисије Игор Бајић и стручни савјетник у Комисији Неџад Салман.

Комисија је једногласно усвојила сљедећи

Д Н Е В Н И Р Е Д

1. Усвајање записника са 63. и 64. сједнице Комисије, одржаних 26. 02. 2009. и 04. 03. 2009. године;
2. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о финансирању институција БиХ, предлагач: Савјет министара БиХ (**усклађеност са Уставом БиХ и правним системом у складу са чланом 103. Пословника Дома**);
3. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о Државној агенцији за истраге и заштиту предлагач: Савјет министара БиХ (**усклађеност са Уставом БиХ и правним системом у складу са чланом 103. Пословника Дома**);
4. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о Граничној полицији БиХ предлагач: Савјет министара БиХ (**усклађеност са Уставом БиХ и правним системом у складу са чланом 103. Пословника Дома**);
5. Предлог закона о финансијском лизингу, предлагач: Савјет министара БиХ (**усклађеност са Уставом БиХ и правним системом у складу са чланом 103. Пословника Дома**);
6. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о Агенцији за рад и запошљавање БиХ, предлагач: Савјет министара БиХ (**поступак у надлежној комисији у складу са чланом 110. Пословника Дома**);
7. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о државној служби у институцијама БиХ, предлагач: Савјет министара БиХ (**поступак у надлежној комисији у складу са чланом 110. Пословника Дома**);
8. Предлог закона о адвокатури БиХ, предлагач: Савјет министара БиХ (**поступак у надлежној комисији у складу са чланом 110. Пословника Дома**).

Ад. - 1. Усвајање записника са 63. и 64. сједнице Комисије, одржаних 26. 02. 2009. и 04. 03. 2009. године

С обзиром да није било расправе, Комисија је једногласно усвојила записнике са 63. и 64. сједнице.

Ад. - 2. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о финансирању институција БиХ, предлагач: Савјет министара БиХ (**усклађеност са Уставом БиХ и правним системом у складу са чланом 103. Пословника Дома**)

Предсједавајући је отворио расправу у којој је учествовао представник Министарства финансија и трезора БиХ Влатко Дуганџић.

Комисија је након расправе једногласно утврдила да:

- постоји ваљан уставноправни основ за доношење Закона;
- је Предлог закона усклађен са Уставом БиХ и правним системом.

Ад. - 3. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о Државној агенцији за истраге и заштиту предлагач: Савјет министара БиХ (усклађеност са Уставом БиХ и правним системом у складу са чланом 103. Пословника Дома)

Предсједавајући је отворио расправу у којој је учествовала представница Министарства безбједности БиХ Амела Башић.

Комисија је након расправе једногласно утврдила да:

- постоји ваљан уставноправни основ за доношење Закона;
- је Предлог закона усклађен са Уставом БиХ и правним системом.

Ад. - 4. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о Граничној полицији БиХ, предлагач: Савјет министара БиХ (усклађеност са Уставом БиХ и правним системом у складу са чланом 103. Пословника Дома)

Предсједавајући је отворио расправу у којој је учествовала представница Министарства безбједности БиХ Амела Башић.

Комисија је након расправе једногласно утврдила да:

- постоји ваљан уставноправни основ за доношење Закона;
- је Предлог закона усклађен са Уставом БиХ и правним системом.

Ад. - 5. Предлог закона о финансијском лизингу, предлагач: Савјет министара БиХ (усклађеност са Уставом БиХ и правним системом у складу са чланом 103. Пословника Дома)

Комисија је након расправе, са пет гласова „за“ два гласа „против“ и без гласова „уздржан“, утврдила:

- Постоји ваљан уставноправни основ за доношење Закона;
- Предлог закона је усклађен са Уставом и правним системом.

Ад. - 6. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о Агенцији за рад и запошљавање БиХ, предлагач: Савјет министара БиХ (поступак у надлежној комисији у складу са чланом 110. Пословника Дома)

Предсједавајући је отворио расправу у којој су учествовали: Ремзија Кадрић, Драго Калабић, Мартин Рагуж, Славко Јовичић и Адем Хускић.

С обзиром да радна група коју је именovala Комисија није могла усагласити поднесене амандмане, предложено је да се затражи ново продужење рока до наредне сједнице Комисије, која ће бити одржана 26. 03. 2009. године.

- Уставноправна комисија предлаже Колегијуму Дома да прихвати захтјев Комисије и продужи рок за достављање извјештаја за 10 дана;

- Комисија је одлучила да формира радну групу у коју су именовани чланови Комисије: Адем Хускић, Драго Калабић и Мартин Рагуж, која се задужује да до наредне сједнице Комисије са представницима предлагача закона поднесе усаглашене амандмане на Предлог закона.

Ад. - 7. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о државној служби у институцијама БиХ, предлагач: Савјет министара БиХ (поступак у надлежној комисији у складу са чланом 110. Пословника Дома)

Предсједавајући је отворио расправу у којој су учествовали: Лазар Продановић, Халид Гењац, Драго Калабић, Велимир Јукић, Мартин Рагуж и Адем Хускић, Шефик Џаферовић и представник Министарства правде БиХ Јусуф Халилагић.

Након расправе Комисија је једногласно усвојила усаглашене амандмане који гласе:

Амандман I

У члану 1. Предлога закона о измјенама и допунама Закона о државној служби у институцијама Босне и Херцеговине додаје се нови став (2) који гласи:

„(2) У члану 1. додаје се нови став (3) који гласи:

(3) Изрази написани само у мушком роду односе се подједнако на мушки и женски род, док ће се у означавању функција, звања и титула употребљавати гендер сензитиван језик.“

Амандман II

Члан 3. брише се.

Амандман III

У члану 8. додаје се нови став (3) који гласи:

„(3) У ставу (1) додаје се нова тачка ф) која гласи:

ф) да су према њој престале правне посљедице осуде за кривично дјело насиља у породици, изречене правоснажном судском пресудом, у складу са кривичним законима.“

Досадашње тачке ф), г) и х) постају тачке г), х) и и).

Амандман IV

У члану 9. став (1) брише се. Став (2) постаје став (1).

Амандман V

У члану 9. додаје се нови став (2) који гласи:

„(2) У члану 24. додаје се нови став (4) који гласи:

(4) Приликом именовања посебних комисија за избор Агенција води рачуна о равноправној заступљености полова.“

Амандман VI

У члану 12. став (1) брише се. Ставови (2) и (3) постају ставови (1) и (2).

Амандман VII

Члан 13. мијења се и гласи:

“Члан 13.

(Запошљавање на одређено вријеме)

Иза члана 28. додаје се нови члан 28а, који гласи:

Члан 28а.

Запошљавање на одређено вријеме

(1) Ако у институцији постоји упражњено радно мјесто државног службеника које је у складу са потребама рада неопходно хитно попунити, а интерна попуна радног мјеста није могућа, институција може то радно мјесто попунити запошљавањем лица, у складу са Законом о раду у институцијама Босне и Херцеговине, у статусу запосленика.

(2) Радни однос на одређено вријеме може трајати најдуже девет мјесеци, осим у случају боловања или породилског одсуства државног службеника, али не дуже од двије године.

(3) Институција је обавезна да затражи од Агенције сагласност за поуну радног мјеста у складу са ставом (1) овог члана, а Агенција је дужна да достави одговор најкасније у року од осам дана од дана пријема захтјева.

(4) Одредбе овог члана не односе се на руководеће државне службенике.

Амандман VIII

У члану 14. став (3) брише се.

Амандман IX

Члан 26. мијења се и гласи:

„У члану 26. став (1) брише се, а став (3) овог члана мијења се и гласи:

„У члану 55. у ставу (3) тачке б) и ц) бришу се. Досадашња тачка д) постаје тачка б).

Досадашњи ставови (2),(3),(4) и (5) постају ставови (1),(2),(3),(4).

Амандман X

Члан 29. брише се.

Због брисања члана 3. и члана 29. Предлога закона постојећи чланови мијењају редослијед у складу са наведеним измјенама.

Комисија је са два гласа „за“, пет гласова „против“ и без гласова „уздржан“ одлучила да не прихвати остале амандмане које радна група није усагласила а који гласе:

Амандман I

У члану 6. тј. у члану 19. став (2) брише се.

Амандман II

У члану 10. тј. у члану 25. закона, тачка 3ц) брише се.

Амандман III

У члану 12. тј. у члану 28. закона став (1) брише се.

Амандман IV

У члану 25. додаје се нови став (4) који гласи:

„(4) У члану 54. став (2) додаје се тачка м) која гласи:

м) дискриминација, те насиље на основу пола или полне оријентације, узнемиравање на основу пола и сексуално узнемиравање, као и сваки други облик дискриминације, у складу са законом.“

Амандман V

У члану 28.б) став (1) брише се.

Амандман VI

Члан 13. мијења се и гласи:

„Члан 13.

Члан 28б. Закона о државној служби мијења се и гласи:

„Члан 28б.

Запослени у радном односу на неодређено вријеме, заснованом на основу одредбе члана 16. став (4) Закона о раду у институцијама БиХ, који обавља послове на радном мјесту државног службеника, а за којег то институција предложи, може бити постављен за државног службеника, на радно мјесто стручног сарадника, без спровођења процедуре по јавном гласу.

(2) Рјешење о постављању доноси Агенција, на образложен предлог руководиоца институције.

(3) Агенција је дужна да уважи сваки предлог институције.

(4) Запосленом за чије постављање институција не достави предлог у року од мјесец дана од дана стицања услова из става (1) овог члана радни однос престаје истеком тог рока или истеком рока од мјесец дана од дана ступања на снагу овог закона за лица која су већ засновала радни однос на неодређено вријеме.“

Иза члана 28б. додаје се члан 28ц. који гласи:

„Члан 28ц.

(1) На упражњено радно мјесто државног службеника у институцији БиХ руководилац институције може привремено премјестити запосленог који је у току радног односа на неодређено вријеме стекао високу стручну спрему одговарајућег смјера прописану Правилником о унутрашњој систематизацији и организацији.

(2) У смислу одредбе става (1) овог члана, привремени премјештај може се извршити на радно мјесто стручног сарадника, најдуже 18 мјесеци.

(3) За обављање послова радног мјеста на којем је привремено премјештен примјеном одредбе из става (2) овог члана, запослени остварује плату умањену за 20%, све док не положи стручни управни испит.

(4) Запослени који положи стручни управни испит може бити постављен за државног службеника на радно мјесто стручног сарадника, без јавног оглашавања и јавног конкурса, ако су за то испуњени прописани услови.

(5) Рјешење о постављању доноси Агенција, на образложен предлог руководиоца институције.

(6) У случају да у року из става (2) овог члана запослени не буде постављен за државног службеника, након истека тог рока наставља обављати послове радног мјеста на којем је био прије извршеног привременог премјештаја.“

Амандман VII

У члану 20, тј. у члану 33. закона став (3) брише се.

Амандман VIII

У члану 23. ставови (5) и (6) бришу се.

Амандман IX

Члан 23. мијења се и гласи:

„Члан 23.

У члану 50. у ставу (4) након тачке н) додаје се тачка о) која гласи:

„о) Одсуства са рада због привремене спријечености за рад, ако је оно трајало дуже од 15% пуног фонда радних сати у току цијелог трајања радног односа у институцијама БиХ, осим по основу: трудноће и порођаја, повреде на раду и професионалног обољења као и тешке болести за коју се остварује право на новчану накнаду, у складу са прописима који се у том погледу примјењују у институцијама БиХ.“

Амандман X

У члану 24. став (2) брише се.

Амандман XI

У члану 25. додаје се нови став (4) који гласи:

„(4) У члану 54. (2) додаје се тачка м) која гласи:

м) дискриминација, те насиље на основу пола или полне оријентације, узнемиравање на основу пола и сексуално узнемиравање, као и сваки други облик дискриминације, у складу са законом.“

Амандман XII

Члан 57. мијења се и гласи:

„Члан 57.

(1) Када се против државног службеника покрене кривични поступак, институција у којој је запослен дужна је да о томе прибави доказе од надлежног органа.

- (2) Када се утврди истинитост чињенице покретања кривичног поступка, институција у којој је државни службеник запослен дужна је да достави захтјев за покретање дисциплинског поступка против осумњиченог државног службеника.
- (3) Ако је кривични поступак покренут на основу истих чињеница које ће се, као релевантне, разматрати и у дисциплинском поступку, суспендује се до доношења правоснажне судске одлуке.
- (4) Ако су у раније покренутом дисциплинском поступку већ разматрале чињенице на основу којих је покренут кривични поступак, сви покренути дисциплински поступци против државног службеника, са изузетком члана 58. овог закона суспендују се.
- (5) Када оптужени државни службеник буде правоснажном судском пресудом ослобођен:
- а) враћа се на исто или слично радно мјесто, у складу са важећим прописима, те му престаје мјера ако је била изречена у складу са чланом 58. овог закона,
 - б) персонални досије државног службеника из тачке а) овог става не смије садржавати информације о кривичном поступку и/или суспензији у вези с тим поступком,
 - ц) након доношења ослобађајуће правоснажне судске пресуде, суспендовани дисциплински поступак се наставља, али се не може изрећи дисциплинска мјера на основу истих чињеница по којима је државни службеник ослобођен.
- (6) Када се оптужба против државног службеника одбије, односно ако надлежни орган не подигне оптужницу, дисциплински поступак се може, на основу члана 54. овог закона покренути на основу истих чињеница које су биле разматране у кривичном поступку,
- (7) Када државни службеник против којег је покренут кривични поступак и окончан доношењем правоснажне судске одлуке буде проглашен кривим, институција у којој је државни службеник запослен обавезује се чињеницама које је утврдио надлежни суд у пресуди.“

Амандман XIII

Члан 28. мијења се и гласи:

„Члан 28.

Члан 58. Закона о државној служби у институцијама власти мијења се и гласи:

„Члан 58.

(Суспензија)

(1) Институција у којој је државни службеник запослен дужна је да га суспендује:

- а) када се против државног службеника донесе наредба о спровођењу кривичне истраге за кривична дјела корупције, или
- б) када се против државног службеника донесе наредба о спровођењу кривичне истраге за кривична дјела чије се извршење може довести у везу са повредом службене или друге одговорности, прописане у члану 54. овог закона, или
- ц) када се државном службенику одреди мјера притвора или се већ налази у притвору.

(2) Институција у којој је државни службеник запослен дужна је да га суспендује када се против њега покрене поступак у складу са чланом 57. овог закона, у случајевима:

- а) када је против државног службеника покренут кривични поступак за кривично дјело за које се изриче казна затвора у трајању од најмање пет година,
- б) када је државни службеник затечен у извршењу кривичног дјела за које се изриче казна затвора у трајању од најмање пет година,
- ц) Када постоји основ сумње у извршење кривичног дјела.

(3) За руководеће државне службенике суспензију изриче орган надлежан за његово именовање.

(4) Када се изрекне суспензија из става (1) и (2) овог члана:

- а) државни службеник има право на основну плату увећану за додатак по основу радног стажа, у складу са законом,
- б) ако изреченој суспензији није претходило покретање дисциплинског поступка, поступак се покреће, након чега се суспендује до доношења правоснажне судске пресуде,
- ц) раније покренути дисциплински поступак, уколико је покренут по основи по којој је изречена суспензија или је покренут на основу изречене суспензије, суспендује се до доношења правоснажне судске пресуде.“

Амандман XIV

У члану 63а. став (8) мијења се и гласи:

„(8) Новчаном казном у износу од 200,00 до 800,00 КМ казниће се за прекршај државни службеник који:

а) јавно испољава своја политичка увјерења (члан 14. став (3);

б) изврши дискриминацију, односно насиље на основу пола или полне оријентације, узнемиравање на основу пола и сексуално узнемиравање, као и сваки други облик дискриминације, у складу са законом.

(члан 54. став (2) тачка м).“

Амандман XV

У Закону о измјенама и допунама Закона о државној служби у институцијама БиХ у члану (2) закона додају се: ставови (4) и (5) који гласе:

„(4) Агенција је дужна да годишње извијести Савјет министара о бројном стању државних службеника по институцијама и збирно за све институције.

(5) Извјештај садржи националну избалансираност, њено одступања од пописа, број новопримљених, број престанака радног односа по свим основама, те остале аналитичке податке.“

Амандман XVI

У члану 3. у ставу (2) иза ријечи: „Секретари домова и секретар заједничке службе ПСБиХ“ додају се запета и ријечи: „генерални секретар Савјета министара, генерални секретар Предсједништва, секретари министарстава и помоћници министара и директора (канцеларија, дирекција, агенција). Поступак избора, мандат те све остале потребне појединости везано за радни ангажман и статус, права и обавезе лица наведених у ставу (2) утврдиће се другим актима.“

Остали текст закона усклађује се са горе наведеним.

Амандман XVII

Члан 15. мијења се и гласи:

„У члану 30. став (8) мијења се и гласи:

(8) Уколико за вријеме укупног трајања запослења два пута оцјена рада буде негативна, државни службеник и руководећи државни службеник разрјешава се дужности.“

Амандман XVIII

У члану 28а. Термин: „стручни сарадник“ треба прецизирати а став (4) брише се.

Амандман XIX

У члану 12. у ставу (3) који се односи на став (8) ријеч „неоправдано“ треба тачно прецизирати.

Уставноправна комисија једногласно је закључила да се у амандманима, које Комисија није прихватила, налазе рјешења која треба уредити овим законом, али да ови амандмани представљају измјене које се тичу регулисања других закона, односно да се овим амандманима мијења основни текст закона а не текст Предлога закона, што је супротно Пословнику Дома и Јединственим правилима за израду правних прописа.

Уставноправна комисија једногласно је закључила да се задужи Министарство правде БиХ да достави пречишћени текст Закона о државној служби у институцијама БиХ како би била испоштована обавеза из члана 37. Предлога закона.

Комисија је након расправе, са шест гласова „за“, без гласова „против“ и једним гласом „уздржан“:

- прихватила текст Предлога закона о измјенама и допунама Закона о државној служби у институцијама Босне и Херцеговине са усвојеним амандманима и предлаже Представничком дому његово усвајање;
- одлучила да изјестилац у пленарној фази, у складу са чланом 113. Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ, буде предсједавајући Комисије Шефик Џаферовић.

**Ад. - 8. Предлог закона о адвокатури БиХ, предлагач: Савјет министара БиХ
(поступак у надлежној комисији у складу са чланом 110.Пословника Дома)**

Предсједавајући је отворио расправу у којој су учествовали представник Министарства правде БиХ Јусуф Халилагић и члан Комисије Драго Калабић.

Након расправе Комисија је једногласно одлучила да је од Колегијума Дома потребно тражити продужење рока за достављање извјештаја како би се са представницима Адвокатске коморе РС и Адвокатске коморе ФБиХ те предстваницима предлагача закона на посебном састанку покушао пронаћи компромис о наведеном предлогу закона.

- Уставноправна комисија предлаже Колегијуму Дома да прихвати захтјев Комисије и продужи рок за достављање извјештаја за 30 дана;
- Комисија је одлучила да задужи Министарство правде БиХ да организује састанак са представницима адвокатских комора, те да састанку испред Уставноправне комисије присуствују Шефик Џаферовић, Драго Калабић и Мартин Рагуж.

С обзиром да није било више питања, сједница је завршена у 11.30 часова.

СЕКРЕТАР КОМИСИЈЕ
Игор Бајић

ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋИ КОМИСИЈЕ
Шефик Џаферовић