



Broj: 01/1-50-1-1-65/09
Sarajevo, 16.3.2009. godine

Z A P I S N I K

65. sjednice Ustavnoppravne komisije

Sjednica je održana 16. 3. 2009. , s početkom u 10 sati.

Sjednici su prisustvovali članovi Komisije: Šefik Džaferović, Lazar Prodanović, Halid Genjac, Drago Kalabić, Velimir Jukić, Martin Raguž i Adem Huskić.

Sjednici nisu prisustvovali članovi Komisije Ekrem Ajanović i Momčilo Novaković.

Osim članova Komisije, sjednici su prisustvovali predstavnici: Ministarstva pravde BiH Jusuf Halilagić, Bojan Ninković i Fazila Musić, Ministarstva finansija i trezora BiH Vlatko Dugandžić, Ministarstva sigurnosti BiH Amela Bašić, OHR-a Maja Ribar, Jelena Despot, Nada Zukić i Dženana Hadžiomerović, poslanici Remzija Kadrić i Slavko Jovičić te iz Sektora za odnose s javnošću PSBiH Zoran Brkić.

Sjednici su prisustvovali sekretar Komisije Igor Bajić i stručni savjetnik u Komisiji Nedžad Salman.

Komisija je jednoglasno usvojila sljedeći

D N E V N I R E D

1. Usvajanje zapisnika 63. i 64.sjednice Komisije, održanih 26.2.2009. i 4.3.2009.;
2. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju institucija BiH, predlagač: Vijeće ministara BiH (**usklađenost sa Ustavom BiH i pravnim sistemom u skladu s članom 103. Poslovnika Doma**);
3. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Državnoj agenciji za istrage i zaštitu, predlagač: Vijeće ministara BiH (**usklađenost sa Ustavom BiH i pravnim sistemom u skladu s članom 103. Poslovnika Doma**);
4. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Graničnoj policiji BiH, predlagač: Vijeće ministara BiH (**usklađenost sa Ustavom BiH i pravnim sistemom u skladu s članom 103. Poslovnika Doma**);
5. Prijedlog zakona o finansijskom lizingu, predlagač: Vijeće ministara BiH (**usklađenost sa Ustavom BiH i pravnim sistemom u skladu s članom 103. Poslovnika Doma**);
6. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za rad i zapošljavanje BiH, predlagač: Vijeće ministara BiH (**postupak u nadležnoj komisiji u skladu s članom 110.Poslovnika Doma**);
7. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama BiH, predlagač: Vijeće ministara BiH (**postupak u nadležnoj komisiji u skladu s članom 110.Poslovnika Doma**);
8. Prijedlog zakona o advokaturi BiH, predlagač: Vijeće ministara BiH (**postupak u nadležnoj komisiji u skladu s članom 110.Poslovnika Doma**).

Ad.1. Usvajanje zapisnika 63. i 64.sjednice Komisije, održanih 26.2.2009. i 4.3.2009.

S obzirom da nije bilo rasprave, Komisija je jednoglasno usvojila zapisnike 63. i 64. sjednice.

Ad.2. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju institucija BiH, predlagač: Vijeće ministara BiH (**usklađenost sa Ustavom BiH i pravnim sistemom u skladu s članom 103. Poslovnika Doma**)

Predsjedavajući je otvorio raspravu u kojoj je učestvovao predstavnik Ministarstva finansija i trezora BiH Vlatko Dugandžić.

Komisija je nakon rasprave jednoglasno utvrdila da:

- postoji valjan ustavnopravni osnov za donošenje Zakona;
- je Prijedlog zakona usklađen sa Ustavom BiH i pravnim sistemom.

Ad.3. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Državnoj agenciji za istrage i zaštitu, predlagač: Vijeće ministara BiH (usklađenost sa Ustavom BiH i pravnim sistemom u skladu s članom 103. Poslovnika Doma)

Predsjedavajući je otvorio raspravu u kojoj je učestvovala predstavnica Ministarstva sigurnosti BiH Amela Bašić. Komisija je nakon rasprave jednoglasno utvrdila da:

- postoji valjan ustavnopravni osnov za donošenje Zakona;
- je Prijedlog zakona usklađen sa Ustavom BiH i pravnim sistemom.

Ad.4. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Graničnoj policiji BiH, predlagač: Vijeće ministara BiH (usklađenost sa Ustavom BiH i pravnim sistemom u skladu s članom 103. Poslovnika Doma)

Predsjedavajući je otvorio raspravu u kojoj je učestvovala predstavnica Ministarstva sigurnosti BiH Amela Bašić. Komisija je nakon rasprave jednoglasno utvrdila da:

- postoji valjan ustavnopravni osnov za donošenje Zakona;
- je Prijedlog zakona usklađen sa Ustavom BiH i pravnim sistemom.

Ad.5. Prijedlog zakona o finansijskom lizingu, predlagač: Vijeće ministara BiH (usklađenost sa Ustavom BiH i pravnim sistemom u skladu s članom 103. Poslovnika Doma)

Komisija je nakon rasprave, s pet glasova „za“, dva glasa „protiv“ i bez „suzdržanih“ glasova, utvrdila da:

- postoji valjan ustavnopravni osnov za donošenje Zakona;
- je Prijedlog zakona usklađen sa Ustavom BiH i pravnim sistemom.

Ad.6. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za rad i zapošljavanje BiH, predlagač: Vijeće ministara BiH (postupak u nadležnoj komisiji u skladu s članom 110. Poslovnika Doma)

Predsjedavajući je otvorio raspravu u kojoj su učestvovali: Remzija Kadrić, Drago Kalabić, Martin Raguž, Slavko Jovičić i Adem Huskić.

S obzirom da radna grupa, koju je imenovala Komisija, nije mogla usaglasiti podnesene amandmane, predloženo je da se zatraži novo produženje roka do naredne sjednice Komisije koja će biti održana 26.3.2009.

- Ustavnopravna komisija predlaže Kolegiju Doma da prihvati zahtjev Komisije i produži rok za dostavljanje izvještaja za 10 dana;
- Komisija je odlučila da formira radnu grupu u koju su imenovani članovi Komisije: Adem Huskić, Drago Kalabić i Martin Raguž, koja se zadužuje da do naredne sjednice Komisije, s predstavnicima predlagača Zakona, podnese usaglašene amandmane na Prijedlog zakona.

Ad.7. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama BiH, predlagač: Vijeće ministara BiH (postupak u nadležnoj komisiji u skladu s članom 110. Poslovnika Doma)

Predsjedavajući je otvorio raspravu u kojoj su učestvovali: Lazar Prodanović, Halid Genjac, Drago Kalabić, Velimir Jukić, Martin Raguž i Adem Huskić, Šefik Džaferović i predstavnik Ministarstva pravde BiH Jusuf Halilagić.

Nakon rasprave, Komisija je jednoglasno usvojila usaglašene amandmane koji glase:

Amandman I.

U članu 1. Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama BiH dodaje se novi stav (2) koji glasi:

„(2) U članu 1. dodaje se novi stav (3) koji glasi:

(3) Izrazi napisani samo u muškom rodu odnose se podjednako na muški i ženski rod, dok će se u označavanju funkcija, zvanja i titula upotrebljavati gender senzitivni jezik.“

Amandman II.

Član 3. briše se.

Amandman III.

U članu 8. dodaje se novi stav (3) koji glasi:

„(3) U stavu (1) dodaje se nova tačka f) koja glasi:

f) da su prema njemu prestale pravne posljedice osude za krivično djelo nasilja u porodici, izrečene pravosnažnom sudskom presudom, u skladu s krivičnim zakonima.“

Dosadašnje tačke f), g) i h) postaju tačke g), h) i i).

Amandman IV.

U članu 9. stav (1) briše se. Stav (2) postaje stav (1).

Amandman V.

U članu 9. dodaje se novi stav (2) koji glasi:

„(2) U članu 24. dodaje se novi stav (4) koji glasi:

(4) Prilikom imenovanja posebnih komisija za izbor Agencija vodi računa o ravnopravnoj zastupljenosti spolova.“

Amandman VI.

U članu 12. stav (1) briše se. Stavovi (2) i (3) postaju stavovi (1) i (2).

Amandman VII.

Član 13. mijenja se i glasi:

“Član 13.

(Zapošljavanje na određeno vrijeme)

Iza člana 28. dodaje se novi član 28a., koji glasi:

Član 28a.

(Zapošljavanje na određeno vrijeme)

(1) Ako u instituciji postoji upražnjeno radno mjesto državnog službenika koje je u skladu s potrebama rada neophodno hitno popuniti, a interna popuna radnog mjesta nije moguća, institucija može to radno mjesto popuniti zapošljavanjem lica, u skladu sa Zakonom o radu u institucijama BiH, u statusu zaposlenika.

(2) Radni odnos na određeno vrijeme može trajati najduže devet mjeseci, osim u slučaju bolovanja ili porodiljskog odsustva državnog službenika, ali ne duže od dvije godine.

(3) Institucija je obavezna zatražiti od Agencije saglasnost za popunu radnog mjesta u skladu sa stavom (1) ovog člana, a Agencija je dužna dostaviti odgovor najkasnije u roku od osam dana od dana prijema zahtjeva.

(4) Odredbe ovog člana ne odnose se na rukovodeće državne službenike.

Amandman VIII.

U članu 14. stav (3) briše se.

Amandman IX.

Član 26. mijenja se i glasi:

„U članu 26. stav (1) briše se a stav (3) ovog člana mijenja se i glasi:

„U članu 55. u stavu (3) tačke b) i c) brišu se. Dosadašnja tačka d) postaje tačka b).

Dosadašnji stavovi (2),(3),(4) i (5) postaju stavovi (1),(2),(3),(4).

Amandman X.

Član 29. briše se.

Zbog brisanja člana 3. i člana 29. Prijedloga zakona postojeći članovi mijenjaju redoslijed u skladu s navedenim izmjenama.

Komisija je, s dva glasa „za“, pet glasova „protiv“ i bez „suzdržanih“ glasova, odlučila da ne prihvati ostale amandmane koje radna grupa nije usaglasila a koji glase:

Amandman I.

U članu 6. tj. u članu 19. stav (2) briše se.

Amandman II.

U članu 10.tj u članu 25. Zakona tačka 3c) briše se.

Amandman III.

U članu 12. tj. u članu 28. Zakona stav (1) briše se.

Amandman IV.

U članu 25. dodaje se novi stav (4) koji glasi:

„(4) U članu 54. stav (2) dodaje se tačka m) koja glasi:

m) diskriminacija, te nasilje na osnovu spola ili spolne orijentacije, uznemiravanje na osnovu spola i seksualno uznemiravanje, kao i svaki drugi oblik diskriminacije, u skladu sa zakonom.“

Amandman V.

U članu 28.b) stav (1) briše se.

Amandman VI.

Član 13. mijenja se i glasi:

„Član 13.

Član 28. b) Zakona o državnoj službi mijenja se i glasi:

„Član 28.b)

Zaposleni u radnom odnosu na neodređeno vrijeme, zasnovanom na osnovu odredbe člana 16.stav (4) Zakona o radu u institucijama BiH, koji obavlja poslove na radnom mjestu državnog službenika , a za kojeg to institucija predloži, može biti postavljen za državnog službenika , na radno mjesto stručnog saradnika ,bez provođenja procedure po javnom oglasu.

(2) Rješenje o postavljenju donosi Agencija, na obrazložen predlog rukovodioca institucije.

(3) Agencija je dužna uvažiti svaki prijedlog institucije.

(4) Zaposlenom za čije postavljanje institucija ne dostavi prijedlog u roku od mjesec dana od dana sticanja uslova iz stava (1) ovog člana radni odnos prestaje istekom tog roka ili istekom roka od mjesec dana od dana stupanja na snagu ovog zakona za lica koja su već zasnovala radni odnos na neodređeno vrijeme.“

Iza člana 28. b) dodaje se član 28.c) koji glasi:

„Član 28.c)

(1) Na upražnjeno radno mjesto državnog službenika u instituciji BiH rukovodilac institucije može privremeno premjestiti zaposlenog koji je u toku radnog odnosa na neodređeno vrijeme stekao visoku stručnu spremu odgovarajućeg smjera propisanu Pravilnikom o unutrašnjoj sistematizaciji i organizaciji.

(2) U smislu odredbe stava (1) ovog člana, privremeni premještaj može se izvršiti na radno mjesto stručnog saradnika , najduže 18 mjeseci.

(3) Za obavljanje poslova radnog mjesta na kojem je privremeno premješten primjenom odredbe iz prethodnog stava., zaposleni ostvaruje platu umanjenu za 20%, sve dok ne položi stručni upravni ispit.

(4) Zaposleni koji položi stručni upravni ispit može biti postavljen za državnog službenika na radno mjesto stručnog saradnika, bez javnog oglašavanja i javnog konkursa, ukoliko su za to ispunjeni propisani uslovi.

(5) Rješenje o postavljanju donosi Agencija, na obrazložen prijedlog rukovodioca institucije.

(6) U slučaju da, u roku iz stava (2) ovog člana, zaposleni ne bude postavljen za državnog službenika, po isteku tog roka nastavlja obavljati poslove radnog mjesta na kojem je bio prije izvršenog privremenog premještaja.“

Amandman VII.

U članu 20. tj. u članu 33. Zakona stav (3) briše se.

Amandman VIII.

U članu 23. stavovi (5) i (6) brišu se.

Amandman IX.

Član 23. mijenja se i glasi:

„Član 23.

U članu 50.,u stavu (4) nakon tačke n) dodaje se tačka o) koja glasi:

„o) Odsustva s rada zbog privremene spriječenosti za rad, ako je ono trajalo duže od 15% punog fonda radnih sati u toku cijelog trajanja radnog odnosa u institucijama BiH, osim po osnovu: trudnoće i porođaja, povreda na radu i profesionalnog oboljenja kao i teške bolesti za koju se ostvaruje pravo na novčanu naknadu, u skladu s propisima koji se u tom pogledu primjenjuju u institucijama BiH.“

Amandman X.

U članu 24. stav (2) briše se.

Amandman XI.

U članu 25. dodaje se novi stav (4) koji glasi:

„(4) U članu 54. u stavu (2) dodaje se tačka m) koja glasi:

m) diskriminacija, te nasilje na osnovu spola ili spolne orijentacije, uznemiravanje na osnovu spola i seksualno uznemiravanje, kao i svaki drugi oblik diskriminacije, u skladu sa zakonom.“

Amandman XII

Član 57. mijenja se i glasi:

„Član 57.

(1) Kada se protiv državnog službenika pokrene krivični postupak, institucija u kojoj je zaposlen, dužna je o tome pribaviti dokaze od nadležnog organa.

(2) Kada se utvrdi istinitost činjenice pokretanja krivičnog postupka, institucija u kojoj je državni službenik zaposlen dužna je dostaviti zahtjev za pokretanje disciplinskog postupka protiv osumnjičenog državnog službenika.

(3) Ako je krivični postupak pokrenut na osnovu istih činjenica koje će se, kao relevantne, razmatrati i u disciplinskom postupku, on se suspendira do donošenja pravosnažne sudske odluke.

(4) Ako su u ranije pokrenutom disciplinskom postupku već razmatrane činjenice na osnovu kojih je pokrenut krivični postupak, svi pokrenuti disciplinski postupci protiv državnog službenika, sa izuzetkom člana 58. ovog zakona, suspendiraju se.

(5) Kada se optuženi državni službenik, pravosnažnom sudskom presudom, oslobodi:

a) vraća se na isto ili slično radno mjesto, u skladu s važećim propisima, te mu prestaje mjera ukoliko je, u skladu s članom 58. ovog zakona, bila izrečena,

b) personalni dosje državnog službenika iz tačke a) ovog stava, ne smije sadržavati informacije o krivičnom postupku i/ili suspenziji u vezi s tim postupkom,

c) nakon donošenja oslobađajuće pravosnažne sudske presude, suspendirani disciplinski postupak se nastavlja, ali se ne može izreći disciplinska mjera na osnovu istih činjenica po kojima je državni službenik oslobođen.

(6) Kada se optužba protiv državnog službenika odbije, odnosno ukoliko nadležni organ ne podigne optužnicu, disciplinski postupak se može, na osnovu člana 54. ovog zakona, pokrenuti na osnovu istih činjenica koje su bile razmatrane u krivičnom postupku.

(7) Kada se državni službenik protiv kojeg je pokrenut krivični postupak koji je završen donošenjem pravosnažne sudske odluke proglasi krivim, institucija u kojoj je državni službenik zaposlen obavezuje se činjenicama koje je utvrdio nadležni sud u presudi“.

Amandman XIII.

Član 28. mijenja se i glasi:

„Član 28.

Član 58. Zakona o državnoj službi u institucijama vlasti mijenja se i glasi:

„Član 58.

(Suspendzija)

(1) Institucija u kojoj je državni službenik zaposlen dužna ga je suspendirati:

- a) kada se protiv državnog službenika donese naredba o provođenju krivične istrage za krivična djela korupcije ili,
- b) kada se protiv državnog službenika donese naredba o provođenju krivične istrage za krivična djela čije se izvršenje može dovesti u vezu s povredom službene ili druge odgovornosti, propisane članom 54. ovog zakona ili,
- c) kada se državnom službeniku odredi mjera pritvora ili se već nalazi u pritvoru.

(2) Institucija u kojoj je državni službenik zaposlen dužna je da ga suspendira kada se protiv njega pokrene postupak u skladu s članom 57. ovog zakona, u slučajevima:

- a) kada je protiv državnog službenika pokrenut krivični postupak za krivično djelo za koje se izriče kazna zatvora u trajanju od najmanje pet godina,
- b) kada je državni službenik zatečen u izvršenju krivičnog djela za koje se izriče kazna zatvora u trajanju od najmanje pet godina,
- c) kada postoji osnov sumnje u izvršenje krivičnog djela.

(3) Za rukovodeće državne službenike suspendiju izriče organ nadležan za njegovo imenovanje.

(4) Kada se izrekne suspendzija iz stava (1) i (2) ovog člana:

- a) državni službenik ima pravo na osnovnu plaću uvećanu za dodatak po osnovu radnog staža, u skladu sa zakonom,
- b) akoliko izrečenoj suspendziji nije prethodilo pokretanje disciplinskog postupka, on se pokreće, nakon čega se suspendira do donošenja pravosnažne sudske presude,
- c) ranije pokrenuti disciplinski postupak ukoliko je pokrenut po osnovi po kojoj je izrečena suspendzija ili disciplinski postupak, pokrenut na osnovu izrečene suspendzije, suspendira se do donošenja pravosnažne sudske presude.“

Amandman XIV.

U članu 63a. stav (8) mijenja se i glasi:

„(8) Novčanom kaznom u iznosu od 200,00 do 800,00 KM kaznit će se za prekršaj državni službenik koji:

- a) javno ispoljava svoja politička uvjerenja (član 14. stav (3));
- b) izvrši diskriminaciju, odnosno nasilje na osnovu spola ili spolne orijentacije, uznemiravanje na osnovu spola i seksualno uznemiravanje, kao i svaki drugi oblik diskriminacije, u skladu sa zakonom. (član 54. stav (2) tačka m).“

Amandman XV.

U Zakonu o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama BiH u članu 2. Zakona dodaju se: stavovi (4) i (5) koji glase:

„(4) Agencija je dužna godišnje izvijestiti Vijeće ministara o brojnom stanju državnih službenika po institucijama i zbirno za sve institucije.“

„(5) Izvještaj sadrži nacionalnu izbalansiranost, njeno odstupanje od popisa, broj novoprimitih, broj prestanaka radnog odnosa po svim osnovama, te ostale analitičke podatke.“

Amandman XVI.

U članu 3. u stavu (2) iza riječi: „Sekretari domova i sekretar zajedničke službe PSBiH“ dodaje se zarez i riječi: „generalni sekretar Vijeća ministara, generalni sekretar Predsjedništva, sekretari ministarstava i pomoćnici ministara i direktora (ureda, direkcija, agencija). Postupak izbora, mandat te sve ostale potrebne pojedinosti vezano za radni angažman i status, prava i obaveze lica navedenih u stavu (2), bit će utvrđeni drugim aktima.“

Ostali tekst Zakona usklađuje se s navedenim.

Amandman XVII.

Član 15. mijenja se i glasi:

„U članu 30. stav (8) mijenja se i glasi:

(8) Ukoliko za vrijeme ukupnog trajanja zaposlenja dva puta ocjena rada bude negativna, državni službenik i rukovodeći državni službenik razrješava se dužnosti.“

Amandman XVIII.

U članu 28.a) termin „stručni saradnik“ precizirati a stav (4) briše se.

Amandman XIX.

U članu 12. u stavu (3) koji se odnosi na stav (8) riječ „neopravdano“ tačno precizirati.

Ustavnopravna komisija jednoglasno je zaključila da se u amandmanima, koje Komisija nije prihvatila, nalaze rješenja koja treba urediti ovim zakonom, ali da ovi amandmani predstavljaju izmjene koje su materija reguliranja drugih zakona, odnosno da se ovim amandmanima mijenja osnovni tekst zakona a ne tekst Prijedloga zakona što je suprotno Poslovniku Doma i Jedinstvenim pravilima za izradu pravnih propisa.

Ustavnopravna komisija jednoglasno je zaključila da se zaduži Ministarstvo pravde BiH da dostavi prečišćeni tekst Zakona o državnoj službi u institucijama BiH kako bi bila ispoštovana obaveza iz člana 37. Prijedloga zakona.

Komisija je nakon rasprave, sa šest glasova „za“, bez glasova „protiv“ i jednim „suzdržanim“ glasom:

- prihvatila tekst Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama BiH sa usvojenim amandmanima i predlaže Predstavničkom domu njegovo usvajanje;
- odlučila da se za izvjestioca, u plenarnoj fazi, u skladu s članom 113. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, imenuje predsjedavajući Komisije Šefik Džaferović.

**Ad.8. Prijedlog zakona o advokaturi BiH, predlađač: Vijeće ministara BiH
(postupak u nadležnoj komisiji u skladu s članom 110. Poslovnika Doma).**

Predsjedavajući je otvorio raspravu u kojoj su učestvovali predstavnik Ministarstva pravde BiH Jusuf Halilagić i član Komisije Drago Kalabić.

Nakon rasprave, Komisija je jednoglasno odlučila da je od Kolegija Doma potrebno tražiti produženje roka za izvještaj kako bi se s predstavnicima Advokatske komore RS-a i Advokatske komore FBiH te predstavnicima predlagača zakona na posebnom sastanku pokušao pronaći kompromis o navedenom prijedlogu zakona.

- Ustavnopravna komisija predlaže Kolegiju Doma da prihvati zahtjev Komisije i produži rok za dostavljanje izvještaja za 30 dana;
- Komisija je odlučila da zaduži Ministarstvo pravde BiH da organizira sastanak s predstavnicima advokatskih komora, kojem će, u ime Ustavnopravne komisije, prisustvovati Šefik Džaferović, Drago Kalabić i Martin Raguž.

S obzirom da nije bilo više pitanja, sjednica je završena u 11, 30 sati.

SEKRETAR KOMISIJE
Igor Bajić

PREDSJEDAVAJUĆI KOMISIJE
Šefik Džaferović