



Број: 02/1-50-1-22-55/10

Дана, 19.04.2010. године

### ЗАПИСНИК

са 55. сједнице Уставноправне комисије Дома народа Парламентарне скупштине БиХ одржане 19.04.2010. с почетком у 9 часова.

Сједници су присуствовали чланови Комисије:

1. Иво Миро Јовић,
2. Слободан Шараба
3. Зоран Копривица,
4. др Хилмо Неимарлија,

Сједници је присуствовао и секретар Уставноправне комисије, др. Зијад Хасић.

Сједници, из оправданих разлога, нису присуствовали Сулејман Тихић, други замјеник предсједавајућег и др Божо Љубић, члан Уставноправне комисија.

Од гостију, сједници Уставноправне комисије присуствовали су: Алма Чоло и Хазим Ранчић, делегати Дома народа и предлагачи амандмана; Џихана Хајдарпашић, ОЕБС монитор рада Парламента; Нина Шандрк ОЕБС, подршка Парламенту и Цхристиан Хаупт, УСАИД БиХ, директор Програма подршке Парламенту; те Зоран Бркић и Един Исановић из Парламентарне скупштине БиХ.

Након краће дискусије, уважавајући чињеницу да је данас и сједница Дома народа, чланови Уставноправне комисије су усвојили сљедећи

### ДНЕВНИ РЕД

1. Верификовање Записника 54. сједнице Комисије;
2. Реализација раније донесених закључака;
3. **Предлог закона о измјенама и допунама Изборног закона Босне и Херцеговине** предлагачи: Душанка Мајкић, Илија Филипковић и Хазим Ранчић, делегати Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (основни законодавни поступак: Поступак у надлежној комисији чл. 102.-107. Пословника);
4. **Остала питања**
  - a) Захтев за аутентичним тумачењем члана 2. став (1) и члана 9. став (6) Закона о Агенцији за осигурање у Босни и Херцеговини („Службени гласник БиХ”, број 24105), подносилац: Агенција за осигурање у БиХ (разматрање захтјева у складу с чланом 131. Пословника Дома);
  - b) Захтјев за аутентичним тумачењем члана 10. став (5) тачка ц) Закона о поштама БиХ („Службени гласник БиХ”, број 33//05), подносилац: Агенција за поштански саобраћај БиХ (разматрање захтјева у складу с чланом 131. Пословника Дома);
  - c) Захтјев за аутентичним тумачењем члана 50. став (3) Опћег закона о задругама („Службени гласник БиХ”, број 18/3) подносилац: Федерација БиХ, Кантонално тужилаштво Херцеговачко-неретванског кантона; (разматрање захтјева у складу с чланом 131. Пословника Дома);
  - d) Допис УСАИД-а и ОЕБС БиХ о Програму подршке парламентима-организација путовања;

- e) Допис Савјета националних мањина Парламентарне скупштине БиХ, број: 03-50-3-454/10 од 17.03.2010. о делегирању стручњака у раду уставноправних комисија оба дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине
- f) Упитник Бироа за људска права Тузла.

#### **Ад. 1. Верификовање Записника 54. сједнице Комисије**

**Иво Миро Јовић**, предсједавајући Комисије, предложио је дискусију о овој тачци Дневног реда.

Није било дискусије о Записнику 54. сједнице.

Након тога, Уставноправна комисија је једногласно усвојила Записник 54. сједнице.

#### **Ад. 2. Реализација раније донесених закључака**

У уводу за ову тачку дневног реда, **Иво Миро Јовић**, предсједавајући Уставноправне комисије, предложио је да, по обичају, секретар Комисије, презентира стање закључака и њихове реализације.

Секретар Комисије, др **Зијад Хасић**, упознао је чланове Комисије о стању закључака. Посебно је акцентирао Закључак 3. који је донесен на 53. сједници одржаној 05.03.2010. а којим је закључено да чланови Уставноправне комисије присуствују заказаним проширеним (јавним) расправама, као и Закључак 4. донесен на 53. сједници од 05.03.2010. у вези подузимања активности по закључцима стручног савјетовања: "Искуства у примјени Јединствених правила за израду правних прописа у институцијама БиХ и могућност њиховог унапређења".

У дискусији је учествовао и **Слободан Шараба**, који је предложио да се за закључак број 1. "**Преиспитивање Меморандума о разумијевању од 01.07.2001. године између Министарства вањских послова БиХ и Уреда Високог представника који држављане БиХ запослене код међународних организација ослобађа пореза на доходак**" позову сви они који могу помоћи да се овај закључак једном ријеша, а да то буде на наредној сједници.

Како није било даљних дискусија чланови Уставноправне комисије, примили су на знање закључке. и подржали Слободана Шарабу за разматрање закључка 1. на наредној сједници.

**Ад. 3. Предлог закона о измјенама и допунама Изборног закона Босне и Херцеговине**  
предлагачи: Душанка Мајкић, Илија Филиповић и Хазим Ранчић, делегати Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (основни законодавни поступак: Поступак у надлежној комисији чл. 102.-107. Пословника)

У вези овог Предлога закона, **Иво Миро Јовић** истакао је слиједеће:

Предлог закона о измјенама и допунама Изборног закона Босне и Херцеговине Уставноправна комисија разматра на основу члана 26. став (1) тачка е) и става (2), те члана 105. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине БиХ ("Службени гласник БиХ", бр. 33/06, 41/06, 91/06 и 91/07). Душанка Мајкић, Илија Филиповић и Хазим Ранчић, делегати у Дому народа Парламентарне скупштине БиХ, доставили су, као предлагачи, 10.02.2010., Дому народа Парламентарне скупштине БиХ Предлог Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине БиХ је, на 53. сједници, одржаној 05.03.2010., разматрала Предлог закона о измјенама и допунама Изборног закона Босне и Херцеговине. Након проведене

расправе, Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине БиХ једногласно је утврдила да:

1. постоји уставноправни основ за доношење Закона о измјенама и допунама Изборног закона Босне и Херцеговине;
2. је понуђени текст закона усаглашен са Уставом БиХ и правним системом БиХ;
3. се понуђени текст закона може упутити у даљњу законодавну процедуру.

Уставноправна комисија је, тада, једногласно, прихватила принципе предложеног закона. Дом народа Парламентарне скупштине БиХ је на 44. сједници, одржаној 09.04.2010., усвојио Предлог закона у првом читању, а истовремено скратио његову амандманску фазу на седам дана од дана усвајања Предлога закона у првом читању. Амандмане на Предлог закона уложили су: Слободан Шараба и заједно Алма Чоло и Хазим Ранчић, делегати у Дому народа Парламентарне скупштине БиХ. Предложио је расправу, прво о амандманима Алме Чоло и Хазима Ранчића.

**Алма Чоло**, у својству предлагача амандмана, заједно с Хазуимом Ранчићем истакла је неопходност прихватања ових амандмана који су истовјетни с амандманима усвојеним у Представничком дому. Једино, амандман ВИИИ није потпун јер је накнадно утврђена грешка, али они прихватају и тај додатни став амандмана ВИИИ и улажу нове амандмане, као што је предвиђено чланом 103. Пословника Дома.

**Иво Миро Јовић** је истакао идентичност амандмана с амандманима усвојеним у Представничком дому, те разлику у посљедњем ставу. Приступило се гласању о амандманима

Након расправе, Комисија је, уз три гласа „за“ и један глас „против“, усвојила сљедеће амандмане:

#### **Амандман И.**

Члан 32., који гласи: „У члану 16.14. у ставу 5. ријечи: „30 минута“ замјењују се ријечима: 60 минута.“ брише се.

#### **Амандман ИИ.**

Члан 33., који гласи: „У члану 16.15. у ставу 1. ријечи: „ у трајању од највише 60 минута седмично“ бришу се.

#### **Амандман ИИИ.**

У члану 12. Предлога закона став 1. који се односи на измјену става 3. у члану 2.19 Закона брише се.

#### **Амандман ИВ.**

У члану 13. Предлога закона став 2. који се односи на увођење новог става 10. у члану 3.15 Закона брише се.

#### **Амандман V.**

У члану 35. Предлога закона, у првом ставу, иза ријечи: „... и јавним површинама“ додају се ријечи: „осим на мјестима предвиђеним за плакатирање и оглашавање“.

#### **Амандман ВИ.**

У члану 10. Предлога закона о измјенама и допунама Изборног закона Босне и Херцеговине додаје се нови став 2. који гласи:

„2. У истом члану и у истом ставу додаје се нова реченица која гласи:

„Састав изборне комисије ће, у правилу, одражавати равноправну заступљеност полова.“

#### **Амандман ВИИ.**

У члану 27. Предлога закона о измјенама и допунама Изборног закона Босне и Херцеговине додаје се нови став 1. који гласи:

„1. У члану 7.2 у истом ставу додаје се нова реченица која гласи:

„Централна изборна комисија забранит ће истицање, штампање и растурање огласа, плаката, постера и других материјала, који се користе у сврху изборне кампање политичких странака, коалиција, листи независних кандидата или независних кандидата, на којима се жене или мушкарци представљају на стереотипан и увредљив или понижавајући начин и наложити политичкој странци, коалицији, листи независних кандидата или независном кандидату да постављене материјале уклони. Одлука Централне изборне комисије је коначна у управном поступку, али се против ње може покренути управни спор.“

Уставноправна комисија је уз три гласа „за“ и један глас „уздржан“ усвојила сљедећи амандман:

#### **Амандман ВИИИ.**

У члану 32. Предлога закона о измјенама и допунама Изборног закона Босне и Херцеговине додаје се нови став 1. који гласи:

„У члану 16.14 у ставу 3. додаје се нова реченица која гласи:

„Забрањено је вођење изборне кампање путем електронских и принтаних медија која је стереотипног и увредљивог садржаја у односу на мушкарце и/или жене или која подстиче стереотипно и увредљиво понашање на основу пола или понижавајући однос према припадницима различитих полова.“

Досадашњи став 1. члана 32. Предлога закона о измјенама и допунама Изборног закона Босне и Херцеговине постаје став 2.“

Након тога, приступило се разматрању амандмана Слободана Шарабе.

**Ведран Хаџовић**, члан Централне изборне комисије БиХ, у опширној елаборацији указао је на потребу доношења истовјетних амандмана с амандманима донесеним у Представничком дому.

**Хазим Ранчић** је истакао да усвајање амандмана Слободана Шарабе би значило да јавни медији кандидате оглашавају само 30 минута, што је мало, а то би било различито у односу на усвојени текст у Представничком дому.

Затим се приступило гласању о амандманима Слободана Шарабе. С три гласа „против“ и једним гласом „за“ одбијени су амандмани Слободана Шарабе.

Након тога, Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине БиХ је с три гласа „за“ и једним гласом „против“:

1. прихватила текст Предлога закона о измјенама и допунама Изборног закона Босне и Херцеговине,
2. констатовала да је Закон неопходно донијети и предлаже Дому народа да усвоји Закон са усвојеним амандманима.

#### **Ад. 4.                   Остала питања**

**а)** Имајући у виду кратко вријеме до сједнице Дома народа, чланови Уставноправне комисије разматрали су тачку дневног реда посвећену допису ОЕБС-а и УСАИДА. Тим поводом, **Иво Миро Јовић** истакао је слиједеће:

Уставноправна комисија је добила допис ОЕБС и УСАИД-а од 22.03.2010. године о организирању путовања уставноправних повјеренстава Парламентарне скупштине БиХ у Аустрију и Њемачку, у 2010. години. Предложио је расправу.

**Нина Шандрк** је у име ОЕБС Мисије у БиХ у ширем обраћању указала на значај идеје обилазак и спремност ОЕБС и УСАИД-а да то реализурају Делегацију би чинила по три парламентарца обје уставноправне комисија, секретари обје комисија, један секретар дома у Парламентарној скупштини, један представник Одјела за објаву аката Дома народа, један представник Законодавноправног сектора и три новинара који прате рад Парламентарне скупштине БиХ те један представник Сектора за односе с јавношћу.

**Кристијан Хаупт** је у име УСАИДА говорик о посјети Њемачкој, која ће бити четвородневна с посјетама Берлину и Дрездену, а посјетит ће се знамените правосудне институције, као и Уред за заштиту личних података. Посјета би могла бити средином шестог мјесеца 2010.

Након краће расправе, Уставноправна комисија је донијела слиједеће закључке:

- Уставноправна комисија захваљује се ОЕБС Мисији у Босни и Херцеговини на напорима реализирања сарадње уставноправних комисија Парламентарне скупштине БиХ и парламената Аустрије и Њемачке.

- Уколико дође до реализације посјете Аустрији, Уставноправна комисија предлаже посјете Националном вијећу Парламента Аустрије, Уставном суду Аустрије и Врховном суду правде Аустрије, као и неком од грунтовних уреда. Циљеви посјете су упознавање делегације с процедурама доношења закона, радом и искуствима институција које је навело. Термин путовања би могао бити између 17. и 25.05.2010. године, у четвородневном трајању.

- Уколико дође до реализације посјете Њемачкој, Уставноправна комисија предлаже посјете Бундестагу и Бундесрату с циљем упознавања с процедуром доношења закона те искуствима у раду ових институција. Уставноправна комисија предлаже и посјете законодавним органима нижег административног нивоа. Термин путовања би могао бити средином липња 2010. године, у четвородневном трајању.

- Наведене посјете би помогле уставноправним комисијама упознавање и кориштење позитивних искустава наведених земаља у законодавним процедурама у БиХ, те процедурама у вези с оцјеном уставности закона и других опћих правних аката.

**б)** Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине је разматрала допис од 17.03.2010. године Савјета националних мањина Босне и Херцеговине, о делегирању стручњака у раду уставноправних комисија оба дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине. Након краће дискусије у којој су учествовали **др Хилмо Неимарлија, Зоран Копривица и Иво Миро Јовић**, закључено је слиједеће:

1. Уставноправна комисија захваљује Савјету националних мањина Босне и Херцеговине што ће, путем свог представника, допринијети законитом и ефикасном раду Уставноправне комисије.

2. Уставноправна комисија изражава добродошлицу представнику Савјета националних мањина БиХ на свакој сједници Уставноправне комисије, када се разматрају питања од значаја за националне мањине (права, положај и интереси), као што је наведено у Одлуци о оснивању Савјета националних мањина Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", бр.: 38/06, 93/08 и 53/09).

3. Дневни ред и термин одржавања сваке сједнице Уставноправне комисије објављује се на Интернету (као и на интранету и седмичним најавама сједница ПС БиХ), па Уставноправна комисија сматра да Савјет националних мањина БиХ, треба, за сваку конкретну сједницу, оцијенити када ће њен представник присуствовати.

Завршавајући ову тачку данвог реда, констатирано је да нема других Предлога, па је Уставноправна комисија завршила своју сједницу у 11,45 часова.

СЕКРЕТАР УСТАВНОПРАВНЕ

КОМИСИЈЕ

др. Зијад Хасић

ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋИ УСТАВНОПРАВНЕ

КОМИСИЈЕ



Иво Мирко Јовић