



Број/Број: 01/4-50-1-4-56/09

Сарајево/Sarajevo, 12. 11. 2009.

## ЗАПИСНИК

### са 56. сједнице Комисије за финансије и буџет Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ

одржане 02.11.2009. године, у времену од 10.00 до 11.00 часова.

Сједници Комисије присуствовали су чланови: Садик Бахтић, Велимир Јукић, Саво Ерић, Бајазит Јашаревић, Адем Хускић и Салко Соколовић.

Сједници нису присуствовали: Лазар Продановић, Златко Лагумџија и Драго Калабић.

Сједници су такође присуствовали: посланик Момчило Новаковић, Борислав Матић, шеф правне службе Канцеларије за ревизију институција БиХ, Зоран Дакић, помоћник министра Министарства за људска права и избјеглице БиХ, Ранко Шакота, помоћник министра за трезор Министарства финансија и трезора БиХ, Самра Филиповић-Хациабдић, директорица Агенције за равноправност полова БиХ, Самир Мушовић, консултант из ПСП/СПЕМЗ, Ивана Смиљанић, асистент за финансије и буџет и Лада Мујкић, асистент пројекта УСАИД ПСП у БиХ, Медина Делалић, виши стручни сарадник у Сектору за односе с јавношћу ПСБиХ, те Жељко Космајац, секретар, и Мухамеда Хумачкић, стручни сарадник у Комисији.

Од представника медија сједници је присуствовала Аида Салчиновић, новинарка ФТВ.

За сједницу је предложен сљедећи

### ДНЕВНИ РЕД

1. Разматрање Предлога закона о измјени Закона о финансирању политичких партија - друга комисијска фаза (предлагач: савјет министара БиХ);
2. Разматрање Предлога закона о допуни Закона о ревизији институција БиХ - прва комисијска фаза (предлагач: посланик Момчило Новаковић);
3. Поновно разматрање Збирног мишљења о ревизорским извјештајима финансијског пословања институција БиХ за 2008. с предлогом закључака, те прилозима који чине јединствену цјелину са Збирним мишљењем (сачинилац: Комисија за финансије и буџет Представничког дома);
4. Текућа питања.

Предложени дневни ред једногласно је усвојен.

**Ад. - 1. Разматрање Предлога закона о измјени Закона о финансирању политичких партија - друга комисијска фаза (предлагач: Савјет министара БиХ)**

### II комисијска фаза

**Предсједавајући Комисије** навео је кратак приказ садржаја текста Предлога закона и констатовао да у амандманском року на Предлог закона није уложен ниједан амандман. Затим је отворио расправу.

#### **Изјашњавање о Предлогу закона у цјелини**

Није било расправе. Комисија је са четири гласа „за“ и два гласа „против“ прихватила Предлог закона о измјени Закона о финансирању политичких партија у другој комисијској фази, те предложила његово усвајање у Представничком дому.

### **Ад. - 2. Разматрање Предлога закона о допуни Закона о ревизији институција БиХ - прва комисијска фаза (предлагач: посланик Момчило Новаковић)**

#### **I комисијска фаза**

**Предсједавајући Комисије** је у уводу затражио образложење Предлога закона од предлагача и став представника Канцеларије за ревизију, а затим је отворио расправу о Предлогу закона.

**Момчило Новаковић, предлагач закона,** навео је да је Предлог закона један од три предлога закона који су упућени у законодавну процедуру. Преостала два закона су Предлог закона о допуни Закона о Савјету министара БиХ и Предлог закона о допуни Закона о државној служби, које је надлежна Уставноправна комисија подржала у првој комисијској фази. Циљ овог предлога закона је повећање одговорности за располагање јавним средствима. Досадашња пракса је показала да се у многим институцијама више година узастопно понављају идентична кршења прописа и злоупотребе при трошењу јавних средстава, доносе исте препоруке ревизије и закључци Комисије/Дома, а ситуација остаје непромијењена. У члану 2. овог предлога закона предложено је разрешење дужности руководиоца институције ако коначни извјештај о финансијској ревизији његове институције два пута узастопно буде оцијењен негативно. Рекао је да је био у дилеми да ли да предложи ултимативно разрешење дужности руководиоца након што су наступиле наведене околности или да предложи покретање поступка за утврђивање одговорности, те се на крају ипак определио за радикалнију варијанту. У погледу члана 1. Предлога закона, након упознавања са ставом Канцеларије за ревизију, истакао је да предложени члан није суштински, те да постојећи ИНТОСАИ стандарди предвиђају позитивну и негативну оцјену ревизије.

**Борислав Матић, шеф правне службе Канцеларије за ревизију институција БиХ,** навео је да је Канцеларија за ревизију доставила прецизан и јасан писани став о Предлогу закона. Сматрао је да Предлог закона може бити легитиман, али не и легалан. Предложени члан 1. Предлога закона не односи се на измјену Закона о ревизији институција БиХ, него на измјену ИНТОСАИ стандарда, који се мијењају на Конгресу Међународне организације врховних ревизијских институција.

**Адем Хускић** подржао је интенцију предлагача да се повећа одговорност за располагање јавним средствима. Предлог закона садржи два члана, и на оба би требало амандмански дјеловати. Посебно је скренуо пажњу на члан 2. Предлога закона, чијим би се усвајањем дало овлашћење једном службенику (ревизору) да смијени руководиоца неке институције, што је неприхватљиво. Предложио је да Комисија подржи принципе Предлога закона, а да се у другој комисијској фази амандманима дође до прихватљивог рјешења за оба предложена члана.

**Предсједавајући Комисије** подржао је став Канцеларије за ревизију, те рекао да неће дати подршку Предлогу закона. Упутио је чланове Комисије на комисијске збирне закључке број 8 и 10 из Збирног мишљења по ревизији за 2008, који предвиђају сасвим довољне санкције по ревизији.

**Саво Ерић** подржао је мишљење посланика Адема Хускића, те замолио предлагача да у консултацијама са Канцеларијом за ревизију, у оквиру амандманске фазе, уреди спорне чланове Предлога закона.

**Бајазит Јашаревић** рекао је да би Комисија требало да остане досљедна облицима одговорности на које се позивала приликом рада по ревизорским извјештајима за 2008. Кривична одговорност није спорна, дефинисана је и спроводе је надлежне институције ако за то постоје услови. Међутим, јасније дефинисање прекршајне и дисциплинске одговорности довело би до великих помака у реализацији препорука ревизије. Споменуо је и јавну (моралну) одговорност, на чему треба инсистирати. С обзиром да су чланови 1. и 2. Предлога закона међусобно повезани, те да је члан 1. споран, поставља се питање могућности функционисања члана 2. Предлога закона. Истакао је да неће подржати принципе Предлога закона.

**Велимир Јукић** навео је да члан 1. Предлога закона није у реду, док је за члан 2. истакао да је преоштро конципиран. Сагласан је с мишљењем да би негативна оцјена ревизије два или више пута требало да повуче питање одговорности, али у смислу покретања поступка за утврђивање одговорности, а не одмах смијене руководиоца. Рекао је да ће подржати Предлог закона у првој комисијској фази, а ако предлагач амандмански не уреди Предлог закона, његова подршка ће изостати у другој комисијској фази, ако до ње дође.

**Самир Мушовић, консултант из ПСП/СПЕМ 3**, нагласио је да већ дужи временски период ревизија није утврдила негативно мишљење неком буџетском кориснику, те сходно брзини консолидовања финансијског пословања институција БиХ, повећању броја запослених у Министарству финансија и трезора БиХ и постојању ИСФУ система, сматра да је мала вјероватноћа да ће бити негативних мишљења ревизије у будућности. Такође, Предлогом закона нису обухваћене преостале двије врсте ревизије: ревизија учинка и специјална ревизија. Канцеларија за ревизију је у ревизорским извјештајима за 2007. и 2008. доставила списак прописа и инструкција који недостају (око 65 ставки), те је мишљења да Комисија и даље треба да настави пут у смислу инсистирања према извршној власти да уреди области које још нису регулисане прописима, унаприједи контролно окружење и законом утврди одговорност за пропусте.

#### **Изјашњавање о принципима Предлога закона**

Комисија, са три гласа “за” и три гласа “против”, није прихватила принципе Предлога закона о допуни закона о ревизији институција БиХ, те предлаже Дому да их не усвоји из следећих разлога:

Комисија подржава мишљење Канцеларије за ревизију институција БиХ о Предлогу закона и сматра да су ревизорска мишљења искључиво дефинисана и утврђена ревизорским стандардима и да нису материја која се регулише Законом о ревизији институција БиХ. Ревизорске стандарде усваја искључиво Конгрес Међународне организације врховних ревизорских институција - ИНТОСАИ.

**Ад. - 3. Поновно разматрање Збирног мишљења о ревизорским извјештајима финансијског пословања институција БиХ за 2008, с предлогом закључака, те прилозима који чине јединствену цјелину са Збирним мишљењем (сачинилац: Комисија за финансије и буџет Представничког дома)**

Предмет поновног разматрања Збирног мишљења по ревизији за 2008. били су збирни закључци број 7, 8 и 10 наведени у дијелу IV Збирног мишљења, који су на претходној тј. 55. сједници Комисије утврђени и једногласно подржани.

**Предсједавајући Комисије** предложио је да се у збирном закључку број 7 прецизније, у његовом дијелу “7.1. Недостајући законски и подзаконски акти, инструкције, јединствена правила” избаци дио текста који гласи:

*“Донијети одвојено законе о платама и накнадама у институцијама БиХ за ниво извршне, законодавне и судске власти, те испоштовати статус институција које имају специјалне законе, односно lex specialis.”*

Затим је предсједавајући Комисије дао на гласање модификовани збирни закључак број 7 и констатовао да је Комисија, са пет гласова "за" и једним гласом "уздржан" усвојила тако модификован збирни закључак број 7.

Такође, Комисија је једногласно подржала и збирне закључке бр.б 8 и 10.

Затим се Комисија поново изјаснила о Збирном мишљењу по ревизији за 2008. са модификованим збирним закључком број 7, као и осталим збирним закључцима, и прилозима Збирног мишљења, те је предсједавајући Комисије констатовао њихово једногласно усвајање.

#### **Ад. - 4. Текућа питања**

**-Радионица о теми: „Предлози буџета институција одбрамбеног и безбједносног сектора на нивоу БиХ за 2010. годину“, Тузла, 19. и 20. новембар 2009. године**

У оквиру ове тачке дневног реда **Адем Хускић** је информисао чланове Комисије да ће Заједничка комисија за одбрану и безбједност Парламентарне скупштине БиХ у сарадњи са Мисијом ОЕБС-а у БиХ - Одјел за безбједносну сарадњу и УСАИД Пројекат јачања парламената у БиХ, организовати радионицу о теми: „Предлози буџета институција одбрамбеног и безбједносног сектора на нивоу БиХ за 2010. годину“, у Тузли, 19. и 20. новембра 2009. године. Позив ће бити упућен и овој комисији, те је апеловао да што већи број чланова Комисије присуствује наведеној радионици.

**-Организовање посебне сједнице посвећене Министарству одбране БиХ у вези с реализацијом ревизорских препорука за 2008. као и препорука из претходних година**

**Секретар Комисије** информисао је да је Комисија у свом појединачном мишљењу о ревизорском извјештају финансијског пословања Министарства одбране БиХ за 2008, који је као дио Прилога 2 саставни дио Збирног мишљења Комисије по ревизији за 2008, утврдила пет комисијских закључака, од којих је навео следећа два:

1. С обзиром да је прошлогодишњим закључком Комисије који је упућен Представничком дому Парламентарне скупштине БиХ тражено да Министарство сачини програм за превазилажење слабости у пословању најкасније до 31. 12. 2008, а који није сачињен до утврђеног рока, већ је сачињен нови 20. 07. 2009. године, Комисија налаже Министарству да јој **достави** план мјера на увид (акт бр 12-16-1-1626-31/09 од 20.07.2009); да Министарство **тромјесечно извјештава** Комисију о реализацији споменутог плана мјера, Комисија ће извршити упоредну анализу тромјесечних извјештаја с новим ревизорским извјештајем за 2009. годину како би се појачале мјере надзора над реализацијом закључака Комисије и Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ.

2. Комисија ће, у сарадњи са Комисијом за финансије и буџет Дома народа, Заједничком комисијом за одбрану и безбједност, Канцеларијом за ревизију институција БиХ, представницима УСАИД ПСП у БиХ и ДФИД СПЕН у БиХ, до краја 2009. године, организовати посебну сједницу, на којој ће бити разматрана реализација препорука из ревизорског извјештаја о финансијском пословању Министарства за 2008. годину, као и препорука из претходно ревидираних година.

С циљем квалитетне припреме посебне сједнице, **Бајазит Јашаревић** предложио је да Комисија састави питања Министарству одбране БиХ по којима би биле образложене одређене ставке и позиције у којима ревизија константно утврђује пропусте.

**Самир Мушовић, консултант из ПСП/СПЕМЗ**, предложио је радну посјету Министарству одбране БиХ као начин реализације посебне сједнице.

**Предсједавајући Комисије** сугерисао је да се посебна сједница организује и проведе одвојено, док ће радна посјета Министарству одбране БиХ накнадно услиједити ради праћења реализације ставова заузетих на посебној сједници.

На крају, Комисија је усагласила став да секретаријат Комисије, у сарадњи са представницима УСАИД ПСП у БиХ и ДФИД СПЕН у БиХ, припреми питања у вези са реализацијом препорука из ревизорског извјештаја о финансијском пословању Министарства одбране БиХ за 2008. годину, као и препорука из претходно ревидираних година, која ће Министарству одбране БиХ бити претходно достављена ради припреме и што ефикасније реализације посебне сједнице, која ће бити одржана до краја 2009. године.

**Секретар Комисије**  
Жељко Космајац

**Предсједавајући Комисије**  
мр Садик Бахтић