



Број: 02/1-50-1-22-32/09  
Дана, 05.03.2009.године

## **ЗАПИСНИК**

са 32. сједнице Уставноправне комисије Дома народа Парламентарне скупштине БиХ одржане 05.03.2009. године.

Сједница је одржана 05.03.2009. године са почетком у 9 часова.

Сједници су присуствовали чланови Комисије:

1. Иво Миро Јовић,
2. Слободан Шараба,
3. др Хилмо Неимарлија,
4. Сулејман Тихић
5. Зоран Копривица,
6. Рудо Видовић.

Сједници присуствовао и секретар Комисије, др. Зијад Хасић.

Од гостију, сједници Комисије присуствовали су: Зоран Бркић, сектор за односе с јавношћу ПС БиХ; Суад Салкић, службеник за политичка питања ОЕБС; Сабрија Шерифовић, помоћник министра Министарства вањске трговине и економских односа; Елведина Вражалица, асистент у ОЕБС-у; Којо Копривица и Жељко Кнежевић, помоћници министра комуникација и транспорта; Елмир Фишић, правни асистент ОЕБС-а; Драгиша Мекић, помоћник министра Министарства вањске трговине и економских односа; Бранко Зрно, изасланик у Дому народа ПС БиХ и Адем Хускић, посланик у Представничком дому ПС БиХ; Џенита Фочо, Агенција за јавне набавке; Маја Рибар, ОХР, Ведран Мулабдић, Министарство сигурности БиХ.

На почетку сједнице, вођена је расправа о тачкама дневног реда, тако да је скинута с дневног реда тачка: Приједлог закона о фискалним касама ; предлагача Савјета министара БиХ.

На приједлог предједавајућег Комисије, **Иве Мире Јовића**, чланови Комисије су усвојили сљедећи

## **ДНЕВНИ РЕД**

1. Верификовање Записника 31. сједнице Комисије;
2. Реализовање раније донесених закључака;
3. Приједлог Амандмана И на Устав Босне и Херцеговине, предлагач Савјет министара БиХ; (уставни основ и принципи, у складу с чланом 128. Пословника);
4. Приједлог закона о допуни Закона о службеном гласилу Босне и Херцеговине; предлагач Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ; (усаглашеност с Уставом и правним системом и Прва фаза у надлежној комисији, чл. 97. и 98. Пословника.)
5. Разматрање Приједлога закона о парламентарном војном повјеренику, предлагачи делегати у Дому народа Слободан Шараба и Бранко Зрно; (усаглашеност с Уставом и правним системом: члан. 97. Пословника),
6. Приједлог закона о адвокатури; предлагач Савјет министара БиХ; (усаглашеност с Уставом и правним системом и Прва фаза у надлежном повјеренству: чл. 97. и 98. Пословника);
7. Приједлог закона о заштити домаће производње унутар споразума ЦЕФТА; предлагач Представнички дом Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине; (усаглашеност с Уставом и правним системом: члан. 97. Пословника);
8. Приједлог закона о контроли кретања оружја и војне опреме; предлагач Савјет министара БиХ; (усаглашеност с Уставом и правним системом: члана 97. Пословника);
9. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о држављанству; предлагач Савјет министара БиХ; (усаглашеност с Уставом и правним системом: члан. 97. Пословника);
10. Приједлог закона о поштама; предлагач Савјет министара БиХ; (усаглашеност с Уставом и правним системом: члан. 97. Пословника);
11. Приједлог државне стратегије надзора над опојним дрогама, спречавања и сузбијања злоупотребе опојних дрога у Босни и Херцеговини; подносиоц Министарство цивилних послова Босне и Херцеговине; (разматрање информације у складу с чланом 26. став (2) Пословника);

12. Приједлог закона о јавним набавкама; предлагач Савјет министара БиХ; (усуглашеност с Уставом и правним системом: члан. 97. Пословника);
13. Иницијатива за формирање радне групе за израду текста новог Устава Босне и Херцеговине;
14. Посјета Бундесрату у СР Њемачкој;

#### Ад. 1. Верификовање Записника 31. сједнице Комисије

**Иво Миро Јовић**, предједавајући Комисије, предложио је дискусију о овој тачци Дневног реда. Није било дискусије о Записнику с 31. сједнице. Након тога, Комисија је једногласно усвојило записник 31. сједнице.

#### Ад. 2. Реализовање раније донесених закључака

У уводу за ову тачку дневног реда, **Иво Миро Јовић**, предједавајући Комисије, предложио је да секретар Комисије, по обичају, презентира стање закључака и њихове реализације.

Секретар Комисије, **др Зијад Хасић**, указао је на потребу да се, како је то договорено на претходној сједници, на неку од наредних сједница позову представници органа и институција на које се закључци односе. Такође, упознао је чланове Комисије о стању закључака. Говорио је о свим закључцима.

У дискусији која је услједила, **Слободан Шараба** је предложио да се донешени закључци ставе на дневни ред неке од наредних сједница, констатујући да је потребно позвати представнике органа и институција на које се закључци односе.

**Након тога, чланови Уставноправне комисије Дома дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, примили су к знању презентацију закључака, а Приједлог Слободана Шарабе су једногласно усвојили.**

#### Ад. 3. Приједлог Амандмана И на Устав Босне и Херцеговине, предлагач Савјет министара БиХ

У уводу за ову тачку дневног реда, **Иво Миро Јовић** је указао на слиједеће:

Предлагач Савјет министара Босне и Херцеговине доставио је 16.02.2009. године, Дому народа Парламентарне скупштине БиХ Приједлог Амандмана И на Устав Босне и Херцеговине, ради разматрања и усвајања. Предложио је дискусију.

**Зоран Копривица** је предложио члановима да усвоје предложени амандман.

**Рудо Видовић** је истакао да се проблем и питање равноправности Брчко Дистрикта неће моћи рјешити само овим амандманом, већ да ће бити потребна и измјена самог Статута Брчко Дистрикта. Подржао је амандман И.

**Слободан Шараба** је истакао да став (2) текста овог амандмана није у складу с Арбитражном одлуком о Брчком, па ни Уставу, јер је њиме утврђено постојање само два ентитета у Босни и Херцеговини, а одредбама Амандмана И дају се својства Брчко Дистрикту, као новом ентитету Стога ће бити неопходно усагласити текст амандмана са текстом самог Устава Босне и Херцеговине.

Након проведене расправе Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине је једногласно утврдило слиједеће:

1. Постоји ваљан уставноправни основ за доношење Амандмана И на Устав Босне и Херцеговине;
2. Понуђени текст закона је усклађен са Уставом Босне и Херцеговине и правним системом;
3. Понуђени текст закона може се упутити у даљу законодавну процедуру.

Комисија је, затим, с пет гласова „за“ и једним гласом „против“, подржала принципе предложеног Закона.

У вези ове тачке дневног реда, **Иво Миро Јовић**, предједавајући Комисије, указао је на потребу одржавања Јавне расправе, заједно са Уставноправном Комисијом Представничког дома, те предложио да од 5.3.2009. отпочне јавна расправа о Приједлогу Амандмана И на Устав Босне и Херцеговине. Такође, истакао је значај присутности чланова Комисије овим јавним расправама, који требају присуствовати јавним расправама према сљедећем распореду:

- 11.3.2009. године- **Брчко Дистрикт** (сви чланови Комисије)
- 12.3.2009. године- **Тузла** ( Сулејман Тихић и Рудо Видовић)
- 12.3.2009. године- **Мостар** (Хилмо Неимарлија и Слободан Шараба)
- 12.3.2009. године – **Банај Лука** ( Иво Миро Јовић и Зоран Копривица)
- 17.3.2009. године- **Сарајево** (сви чланови Комисије)

Након краће расправе, Комисија је једногласно прихватила овај приједлог предједавајућег Комисије.

#### Ад 4. Разматрање приједлога закона о Службеном гласилу БиХ; предлагач Савјет Министара БиХ

У вези ове тачке, предједавајући Комисије **Иво Миро Јовић**, истакао је слиједеће:

Савјет министара Босне и Херцеговине је, 20.02.2009. године, Дому народа Парламентарне скупштине БиХ доставило Приједлог закона службеном гласилу, ради разматрања и усвајања. Предложио је расправу о приједлогу закона.

**Слободан Шараба** је истакао да је измјена неопходна и корисна, међутим Клуб делегата српског народа већ доста раније износио свој приједлог о измјенама везаним за овај Закон, али да су те иницијативе занемарене. Он

истиче да предложени Закон не рјешава суштинска питања и актуелну проблематику у овој кући, те стога исти неће прихватити уставни основ.

**Адем Хускић** у име предлагача, истакао је да је Закон ушао у процедуру још у фебруару 2008. године, када је прихваћен од стране Представничког дома, али не и Дома народа. Он види посебан значај и корисну страну овог Закона, особито у дијелу којим ће се грађанима омогућити бесплатан приступ законима на Интернету.

**Зоран Копривица** је истакао да уставни основ треба подржати, али да су принципи Закона неприхватљива, односно да у овом облику закон не може прихватити.

Након проведене расправе Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине је једногласно “ утврдила слиједеће:

1. Постоји ваљан уставноправни основ за доношење Закона о службеном гласилу БиХ;
2. Понуђени текст Закона усклађен је с Уставом Босне и Херцеговине и правним системом;
3. Понуђени текст Закона може се упутити у даљу законодавну процедуру.

Комисија је, потом, с четири гласа „за“, једним гласом „против“, и једним „суздржан“ подржала принципе предложеног Закона.

Комисија је, такође, усвојила Закључак:

да се Савјету министара БиХ упуту Захтјев, да се у року од 15 дана, од дана пријема закључка, Савјет министара изјасни о закључцима које је Дом народа утврдио у вези службеног гласила Босне и Херцеговине, а о којима се до данас нису читовали.

#### **Ад 5. Разматрање Приједлога закона о парламентарном војном повјеренику, предлагачи делегати у Дому народа Слободан Шараба и Бранко Зрно;**

У вези ове тачке дневног реда, **Иво Миро Јовић**, предједавајући Комисије, указао је на слиједеће: Предлагачи делегати у Дому народа, доставили су 17.02.2009. године, Дому народа Парламентарне скупштине БиХ Приједлог закона парламентарном војном повјеренику, ради разматрања и усвајања. Предложио је дискусију о Приједлогу закона.

**Бранко Зрно** је истакао да је Законом утврђено детаљно објашњење функције и улоге војног повјереника, те да ће се успостављањем оваквог тијела обезбједити боља сарадња између Парламента и оружаних снага БиХ, као и заштита основних људских права и слобода.

Није било даље расправе о приједлогу овог закона

Након тога, Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине је једногласно утврдила слиједеће:

1. Постоји ваљан уставноправни основ за доношење Закона о парламентарном војном повјеренику,
2. Понуђени текст закона је усклађен са Уставом Босне и Херцеговине и правним системом;
3. Понуђени текст закона може се упутити у даљу законодавну процедуру

#### **Ад 6. Приједлог закона адвокатури; предлагач Савјет министара БиХ;**

У вези ове тачке, предједавајући Комисије, **Иво Миро Јовић** истакао је слиједеће:

Предлагач Савјет министара Босне и Херцеговине доставио је 09.01.2009. године, Дому народа Парламентарне скупштине БиХ Приједлог закона о адвокатури, ради разматрања и усвајања. Предложио је расправу о Приједлогу закона.

Представник предлагача закона је истакао да је велики број тијела, као што су нпр. Министарство за људска права, Дирекција за европске интеграције и сл., дали своју сагласност за доношење овог закона.

**Слободан Шараба** је истакао да се овим законом дерогирају надлежности Републике Српске, што је видљиво и из докумената које је доставила Адвокатска комора Републике Српске.

**Иво Миро Јовић** је након расправе предложио да се Комисија о Приједлогу Закона о адвокатури БиХ не изјашњава на овој сједници, те да се свим члановима достави транскрипт јавне расправе о Приједлогу закона о адвокатури, која је одржана 26.02.2009. године, како би се могли изјашњавати на некој од наредних сједница Комисије. Такође је истакао потребу да предлагачи прибаве и доставе Комисији додатна мишљења ентитетских институција у вези овога Закона, прије свега Министарства правде Републике Српске и других институција.

Након расправе, чланови Уставноправне комисије су подржали дискусију предједавајућег **Иве Мире Јовића**, те одлучили да се о овом Приједлогу закона сада не расправља.

#### **Ад 7. Приједлог закона о заштити домаће производње унутар споразума ЦЕФТА; предлагач Представнички дом Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине;**

Као увод за овај предмет, **Иво Миро Јовић**, предједавајући Уставноправне комисије истакао је слиједеће:

Предлагач Представнички дом Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине доставио је 20.02.2009. године, Дому народа Парламентарне скупштине БиХ Приједлог закона о заштити домаће производње унутар споразума ЦЕФТА, ради разматрања и усвајања. Предложио је дискусију о уставноправном основу Приједлога закона.

**Јерко Иванковић Лијановић**, истакао је да су постојећим прописима заштићени само велики произвођачи, те да су овим Законом предвиђене мјере заштите мањих домаћих произвођача, унутар Споразума ЦЕФТА.

**Драгиша Меквић**, помоћник министра Министарства вањске трговине и економских односа сматра да је предложени Приједлог закона противан Споразуму ЦЕФТА, те да стога закон није прихватљив.

**Сулејман Тихић** сматра да не постоји адекватан систем заштите домаћих произвођача, те да је потребно доношење оваквог закона.

**Слободан Шараба** је истакао да на нашем тржишту постоји велики број увозних производа, те да је заштита произвођача и домаће производње неопходна. Такође, предлаже да Савјет министара, уколико се противи доношењу овог закона, понуди нека друга рјешења и и понуди закон, којим ће се остваривати оваква заштита.

Након проведене расправе Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине је једногласно утврдило слиједеће:

1. Постоји ваљан уставноправни основ за доношење Закона о заштити домаће производње унутар споразума ЦЕФТА;
2. Понуђени текст закона је усклађен са Уставом Босне и Херцеговине и правним системом;
3. Понуђени текст закона може се упутити у даљу законодавну процедуру.

#### **Ад 8. Приједлог закона о контроли кретања оружја и војне опреме; предлагач Савјет министара БиХ;**

У вези ове тачке дневног реда, **Иво Миро Јовић**, предједавајући Комисије, указао је на слиједеће: Предлагач Савјет министара Босне и Херцеговине, доставило је 09.04.2008. године, Дому народа Парламентарне скупштине БиХ Приједлог закона о контроли кретања оружја и војне опреме, ради разматрања и усвајања.

Предложио је дискусију о Приједлогу закона.

Није било расправе о приједлогу овог закона

Након тога, Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине је с пет гласова „за „ и једним гласом „против“ утврдило слиједеће:

1. Постоји ваљан уставноправни основ за доношење Закона о контроли кретања оружја и војне опреме;
2. Понуђени текст закона је усклађен са Уставом Босне и Херцеговине и правним системом;
3. Понуђени текст закона може се упутити у даљу законодавну процедуру

#### **Ад 9. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о држављанству; предлагач Савјет министара БиХ:**

У вези ове тачке дневног реда, **Иво Миро Јовић**, предједавајући Комисије, указао је на слиједеће: Предлагач Савјет министара доставило је 30.12.2008. године, Дому народа Парламентарне скупштине БиХ Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о држављанству, ради разматрања и усвајања.

Предложио је дискусију о Приједлогу закона.

Није било расправе о приједлогу овог закона

Након тога, Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине је једногласно утврдила слиједеће:

1. Постоји ваљан уставноправни основ за доношење закона о измјенама и допунама Закона о држављанству;
2. Понуђени текст закона је усклађен са Уставом Босне и Херцеговине и правним системом;
3. Понуђени текст закона може се упутити у даљу законодавну процедуру

#### **Ад 10. Приједлог закона о Приједлог закона о поштама; предлагач Савјет министара БиХ;**

У вези ове тачке дневног реда, **Иво Миро Јовић**, предједавајући Комисије, указао је на слиједеће: Предлагач Савјет министара доставило је 03.02.2009. године, Дому народа Парламентарне скупштине БиХ Приједлог закона о поштама, ради разматрања и усвајања.

Предложио је дискусију о Приједлогу закона.

Није било расправе о приједлогу овог закона.

Након тога, Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине је једногласно утврдила слиједеће:

1. Постоји ваљан уставноправни основ за доношење Закона о поштама;
2. Понуђени текст закона је усклађен са Уставом Босне и Херцеговине и правним системом;
3. Понуђени текст закона може се упутити у даљу законодавну процедуру.

#### **Ад 11. Приједлог државне стратегије надзора над опојним дрогама, спречавања и сузбијања злоупотребе опојних дрога у Босни и Херцеговини; подносиоц Министарство цивилних послова Босне и Херцеговине;**

Као увод у ову тачку дневног реда, предједавајући Уставноправне комисије **Иво Миро Јовић** истакао је слиједеће:

Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине је дана 09.02.2009. године примила Приједлог државне стратегије надзора над опојним дрогама, спречавања и сузбијања злоупотребе опојних дрога у БиХ, предлагача Савјета министара Босне и Херцеговине. Предложио је расправу.

**Слободан Шараба** је истакао да доношење ове стратегије представља предуслов за улазак Босне и Херцеговине у Европску унију.

У расправи су остваривали и други чланови Комисије, као и гости. Након расправе, Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине једногласно је прихватила Приједлог државне стратегије надзора над опојним дрогама, спречавања и сузбијања злоупотребе опојних дрога у БиХ који је сачињен основом одредбе члана 7. Закона о спречавању и сузбијању злоупотребе опојних дрога („Службени гласник БиХ“, број 8/06).

Она је предложила Дому народа да усвоји Приједлог државне стратегије надзора над опојним дрогама, спречавања и сузбијања злоупотребе опојних дрога у БиХ.

#### **Ад 12. Приједлог закона о јавним набавкама, предлагач Савјета министара БиХ;**

У вези ове тачке дневног реда, **Иво Миро Јовић**, предсједавајући Комисије, указао је на слиједеће: Предлагач Савјет министара Босне и Херцеговине доставио је 23.01.2009. године, Дому народа Парламентарне скупштине БиХ Приједлог закона о јавним набавкама, ради разматрања и усвајања.

Предложио је дискусију о Приједлогу закона.

Није било расправе о приједлогу овог закона

Након тога, Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине је једногласно утврдила слиједеће:

1. Постоји ваљан уставноправни основ за доношење Закона о јавним набавкама;
2. Понуђени текст закона је усклађен са Уставом Босне и Херцеговине и правним системом;
3. Понуђени текст закона може се упутити у даљу законодавну процедуру

#### **Ад 13. Иницијатива за формирање радне групе за израду текста новог Устава Босне и Херцеговине;**

О овој тачки дневног реда, Иво Миро Јовић истакао је слиједеће:

Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине је дана 12.02.2009. године примила Иницијативу за формирање радне групе за израду текста новог Устава Босне и Херцеговине, коју су предложили делегати Рудо Видовић и Божо Рајић. Предложио је расправу.

У расправи су учествовали сви присутни чланови Уставноправне комисије, као и **Божо Рајић**, један од иницијатора ове тачке.

Након расправе, Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине једногласно је утврдила да је наведена иницијатива поднесена у складу с чланом 9. Пословника Дома народа.

У складу с одредбом члана 58. став (2) Пословника Дома народа, Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине предложила је Дому народа да се о Иницијативи за формирање радне групе за израду текста новог Устава Босне и Херцеговине, расправља и донесе одлука на сједници Дома..

#### **Ад 12. Посјета Бундесрату у СР Њемачкој**

У вези ове тачке дневног реда, предсједавајући Уставноправне комисије **Иво Миро Јовић** истакао је чињеницу да је посјета Бундесрату заказана, да су приопреме у завршној фази, те да коначно треба одредити састав делегације.

На крају је утврђен коначни састав делегације:

1. Иво Миро Јовић,
2. Слободан Шараба,
3. Алма Чоло,
4. др Зијад Хасић.

Исто тако, договорено је да се ургира да Сектор за међународне односе и протокол Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, предузмете све радње да делегација квалитетно обави задатак у својој посјети, која ће трајати од 01.04. до 04.04.2009. године.

Закључујући ову тачку дневног реда Комисија је завршило своју 32. сједницу у 11 часова.

СЕКРЕТАР УСТАВНОПРАВНЕ  
КОМИСИЈЕ

др. Зијад Хасић

ПРЕДЈЕДАВАЈУЋИ  
УСТАВНОПРАВНЕ КОМИСИЈЕ

Иво Миро Јовић