



Број/Број: 01/4-50-1-4-34/08
Сарајево/Sarajevo, 25.12.2008. године

ЗАПИСНИК

са 34. сједнице Комисије за финансије и буџет Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ,

одржане 04.11.2008. године, у времену од 10.00 до 14.00 часова.

Сједници Комисије присуствовали су чланови: Садик Бахтић, Адем Хускић, Салко Соколовић, Бајазит Јашаревић и Драго Калабић.

Сједници нису присуствовали: Лазар Продановић, Велимир Јукић, Златко Лагумџија и Саво Ерић, чланови Комисије.

Сједници су такође присуствовали: посланик Јозо Крижановић, Божана Трнинић, замјеник генералног ревизора, и Драгољуб Ковинчић, ревизор из Канцеларије за ревизију институција БиХ, Сретен Чечер, шеф Одсјека Главне књиге трезора, Ранко Шакота, помоћник министра за трезор и Миленко Лекић, помоћник министра за опште, правне и финансијске послове из Министарства финансија и трезора БиХ, Љерка Марић, директор, и Јелена Черемџић, стручни сарадник из Дирекције за економско планирање БиХ, Џевад Некић, помоћник директора Управе за индиректно опорезивање БиХ, Јасна Агић, виши стручни сарадник из Агенције за осигурање БиХ, Бориша Арнаут, помоћник министра, Хазима Ражаница, савјетник, и Амир Чорбо, савјетник из Министарства иностраних послова БиХ, Жељко Пештић, помоћник министра из Министарства спољне трговине и економских односа БиХ, Зоран Дакић, помоћник министра из Министарства за људска права и избјеглице БиХ, Којо Копривица, помоћник министра, и Веселка Јеремић, шеф одсјека из Министарства комуникација и транспорта БиХ, Марко Јуришић, члан Колегијума директора Института за нестала лица БиХ, Никола Деретић, предсједавајући, и Марија Путица, члан Управног одбора БХРТ-а, Алма Малиновић, директор „Ревсар“ д.о.о. Сарајево, Самир Мушовић, члан тима ДФИД-а, Маја Рибар, политички савјетник, и Алем Чокљат, савјетник из ОХР-а, Аида Османовић, истраживач из Истраживачког сектора, и Медина Делалић, виши стручни сарадник Сектора за односе с јавношћу ПСБиХ, те Жељко Космајац, секретар, и Мухамеда Абаз, стручни сарадник при Комисији.

Од представника медија сједници је присуствовала Аида Омерхоџић, новинарка БХТ1.

За сједницу је предложен сљедећи

ДНЕВНИ РЕД

1. Усвајање Записника са 30. сједнице Комисије;
2. Разматрање Предлога закона о фискалним касама - прва комисијска фаза (предлагач: посланик Јозо Крижановић);

3. Разматрање Деветомјесечног финансијског извјештаја Канцеларије за ревизију институција БиХ на дан 30.09.2008. године (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
4. Разматрање 10 ревизорских извјештаја о финансијском пословању институција БиХ за 2007. годину (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
5. Разматрање Извјештаја о ревизији Извјештаја о извршењу буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2007. годину (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
6. Разматрање Извјештаја о ревизији финансијских извјештаја БХРТ-а на дан 31.12.2007. године, заједно са мишљењем овлашћеног ревизора (сачинилац: „Ревсар“ д.о.о. Сарајево);
7. Текућа питања:
 - Допис Синдиката Граничне полиције у вези са Предлогом за измјену Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ, за примљен 13.10.2008. године;
 - Допис жена запосленица у институцијама БиХ у вези са обустављањем исплате накнада за породилско одсуство, за примљен 22.10.2008. године.

Дневни ред усвојен је једногласно.

Ад. - 1. Усвајање Записника са 30. сједнице Комисије

Записник са 30. сједнице Комисије усвојен је једногласно, без примједба.

Ад. - 2. Разматрање Предлога Закона о фискалним касама - прва комисијска фаза (предлагач: посланик Јозо Крижановић)

У уводу, **предсједавајући Комисије** напоменуо је да је на 32. сједници Комисија одгодила расправу о Предлогу закона до достављања мишљења Савјета министара БиХ о закону. У међувремену је и Колегијум Представничког дома разматрао захтјев Комисије за продужење рока за достављање мишљења, те одредио крајњи рок за достављање мишљења до 01.11.2008. године. Истакао је да Савјет министара БиХ до наведеног рока није доставио тражено мишљење.

Бајазит Јашаревић питао је представника Савјета министара БиХ да ли је у процедури припрема мишљења о Предлогу закона, те уколико јесте, како се Комисија може упознати са његовим садржајем. С обзиром на важност наведеног мишљења, предложио је да се расправа о Предлогу закона у првој комисијској фази опет одгоди до достављања наведеног мишљења у року од 14 дана.

Ранко Шакота, помоћник министра за трезор, одговорио је да је у процедури израда мишљења, да је надлежно министарство сачинило текст мишљења и упутило га Савјету министара БиХ, док са његовим садржајем није упознат, јер није учесовао у његовој изради.

С поновном одгодом расправе о Предлогу закона сагласио се и предлагач закона. Будући да Савјет министара БиХ у одређеном року, до 01.11.2008. године, није доставио мишљење о Предлогу закона, Комисија је, по сазнању да је у току израда наведеног мишљења, закључила да ову тачку дневног реда једногласно усвоји са сљедећим **закључком:**

„Комисија поново одгађа расправу о Предлогу закона у првој комисијској фази до достављања мишљења Савјета министара БиХ о Предлогу закона.

Задужује се Савјета министара БиХ да у року од 14 дана достави наведено мишљење.“

Ад. - 3. Разматрање Деветомјесечног финансијског извјештаја Канцеларије за ревизију институција БиХ на дан 30. 09. 2008. године (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ)

Божана Трнинић, замјеник генералног ревизора из Канцеларије за ревизију институција БиХ, образложила је ову тачку дневног реда. Навела је да је Канцеларија за ревизију институција БиХ, у складу са Законом о финансирању институција БиХ, Законом о ревизији институција БиХ и Правилником о финансијском извјештавању, сачинила Деветомјесечни финансијски извјештај Канцеларије за 2008. годину. Подсјетила је да укупно одобрени буџет ове институције за 2008. износи 2.518.682,00 КМ, од чега око 2.435.000,00 КМ представља средства Канцеларије за ревизију, а 83.125,00 КМ средства посебних намјена за финансирање координационог одбора. Извршење буџета Канцеларије за првих девет мјесеци 2008. износи 1.435.196,83 КМ, односно 57% одобреног буџета. Према Плану активности Канцеларије за ревизију, и преостала буџетска средства, односно преосталих 43% буџета, биће утрошено до краја године.

Како није било расправе и примједба, **предсједавајући Комисије** констатовао је да је једногласно усвојен Деветомјесечни финансијски извјештај Канцеларије за ревизију институција БиХ на дан 30. 09. 2008. године.

Ад. - 4. Разматрање 10 ревизорских извјештаја о финансијском пословању институција БиХ за 2007. годину (сачинилац: Канцеларије за ревизију институција БиХ)

У оквиру ове тачке дневног реда Комисија је обавила саслушање преосталих 10 институција БиХ, како слиједи:

Дирекција за економско планирање БиХ

Извјестилац за ову институцију био је Адем Хускић.

Адем Хускић навео је да је Дирекција у 2007. први пут ревидирана, с обзиром да је почела радити 01. 04. 2007. године. Затражио је објашњење везано за примједбу око пописа вишка средстава Дирекције.

Предсједавајући Комисије навео је да је ово млада институција, те се до године нада позитивном мишљењу ревизије о њеном финансијском пословању.

Љерка Марић, директорица Дирекције за економско планирање БиХ, навела је да се примједба у вези с вишком средстава односи на одређени број столова и рачунара из 2004. године, чији попис и процјену нису могли раније урадити због сељења. Истакла је да је у достављеној информацији наведено да је Дирекција, након усаглашавања сталних средстава са евиденцијама донатора и утврђивања стварног вишка опреме, формирала Комисију за процјену вишка средстава и да је процјена у току, а након процјене биће извршена одговарајућа књижења у Главну књигу трезора.

Министарство иностраних послова БиХ

Извјестилац за ову институцију био је Салко Соколовић.

Салко Соколовић навео је да је Министарство реализовало тринаест препорука ревизије за 2006. годину, четири препоруке које се односе на процедуру предлагања закона о обављању спољних послова БиХ и његово упућивање Предсједништву БиХ су у току, а три нису реализоване (поштовање Закона о јавним набавкама БиХ, надзор над примјеном интерних правила и процедура и недостатак кадра у Одјелу за финансије Министарства). Генерално посматрано, Министарство је у 2007. постигло напредак у финансијском пословању у односу на претходну годину. Од представника Министарства затражио је информације о реализацији преостале три примједбе ревизије за 2006. годину, те о неправилностима и недостацима у спровођењу процедура јавних набавки.

Предсједавајући Комисије навео је да је Министарство у посљедње три године имало ревизорско мишљење са квалификацијом резерва, те да припада групи од 16 институција на које, према мишљењу Канцеларије за ревизију, треба обратити посебну пажњу. Констатовао је да Комисији нису доставили информацију о реализацији препорука ревизије за 2007. годину те за њено достављање одредио накнадни рок од два дана.

Амир Чорбо, савјетник у Министарству иностраних послова БиХ, одговорио је да је Министарство одмах након ревизије за 2007. годину сачинило План активности за превазилажење утврђених неправилности и недостатака финансијског пословања. У вези са примједбама на процедуре јавних набавки, истакао је случај са добављачем *RHea Expres doo Licence of FedEx Corporation*, гдје је и интерна ревизија Министарства утврдила да уговорене цијене нису у сагласности са фактурисаним цијенама за услуге превоза робе-документације – „брза пошта“. Изразио је наду да ће проблеми у области јавних набавки бити отклоњени реализацијом Одлуке Савјета министара БиХ о спровођењу заједничких набавки одређене робе и услуга за све институције БиХ у 2009. години.

Министарство финансија и трезора БиХ

Извјестилац за ову институцију био је Бајазит Јашаревић.

Бајазит Јашаревић навео је да је ревизијом финансијског пословања Министарства за 2007. утврђен велик број недостатака, што не би требало да се дешава с обзиром на стручан кадар и неопходност угледања других институција у рад ове институције. Структура примједба указује на непостојање довољне одговорности запослених и руководства Министарства, чијим примједбама треба посветити посебну пажњу. Истакао је да је Министарство у достављеној информацији као један од разлога за стагнацију у реализацији препорука ревизије навело непостојање адекватних механизма санкционисања лица која крше процедуре због неадекватне регулативе за дисциплинску одговорност запослених. Инсистирао је на понављању збирног закључка из претходних година у вези са законским прописивањем дисциплинске одговорности запослених за послове који се тичу интерне контроле, интерне ревизије и поштовања Закона о јавним набавкама БиХ, те предвиђањем санкција за непоштовање закона.

Мишљења је да се централизовањем одређених јавних набавки неће ријешити недостаци Закона о јавним набавкама БиХ, те навео да ће Комисија предложити закључак у правцу адекватних промјена у овој законској области како би се законска „уска грла“ отклонила и његове процедуре поједноставиле.

Предсједавајући Комисије навео је да је Министарство у посљедње три године добило ревизорско мишљење са квалификацијом резерва, те да припада групи од 16 институција за које је Канцеларија за ревизију навела да треба обратити посебну пажњу. Констатовао је да је Министарство реализовало пет препорука ревизије за 2006. годину, док је преосталих пет остало нереализовано. Ревизијом за 2007. годину утврђен је велики број неправилности и недостатака у финансијском пословању Министарства, које би требало у том сегменту бити узор. Потребно је много више радити да би Министарство догодине имало позитивно ревизорско мишљење.

Миленко Лекић, помоћник министра за опште, правне и финансијске послове из Министарства финансија и трезора БиХ, навео је да је Министарство у више наврата покретало иницијативу за спровођење заједничких јавних набавки (набавка канцеларијског материјала, кетрица, горива, рачунара итд.) све док Савјет министара БиХ својом одлуком ову иницијативу није уважио, те компетенцију за њихово спровођење додијелио Служби за заједничке послове институција БиХ. За те набавке сваке године се издвајају значајна средства, а институције, због жалбених поступака, најчешће западају у проблеме. На остале наводе није имао коментар.

Министарство за људска права и избјеглице БиХ

Извјестилац за ову институцију био је Адем Хускић.

Адем Хускић констатовао је да је Министарство реализовало само једну препоруку ревизије за 2006. годину, док су три препоруке остале нереализоване. Од представника Министарства затражио је образложење у вези са ревизорским препорукама за 2007. годину које се односе на: необрачунате амортизације за набављену опрему у износу од 9.527 КМ, износ од 95.764 КМ везан за кршење Закона о јавним набавкама БиХ, те исплате стимулација и судских пресуда.

Председавајући Комисије навео је да је Министарство у посљедње три године имало ревизорско мишљење с квалификацијом резерва, те да припада групи од 16 институција за које је Канцеларија за ревизију навела да треба обратити посебну пажњу. Констатовао је да Комисији нису доставили информацију о реализацији препорука ревизије за 2007. годину те им одредио накнадни рок од два дана за њено достављање.

Драго Калабић затражио је објашњење у вези са изузимањем дијела надлежности секретара Министарства у корист савјетника шефа Кабинета министра, те упитао чија је то била одлука и шта је био мотив.

Зоран Дакић, помоћник министра у Министарству за људска права и избјеглице БиХ, навео је да се поступило по препоруци ревизије везано за спорни износ амортизације. Истакао је да је Министарство јавне набавке у 2007. години обављало на основу спроведених поступака, али се ти поступци нису спроводили сваке године или су закључени уговори трајали више од годину дана. У складу са ревизорском препоруком, ове године Министарство је покренуло поступке за све набавке на које је ревизија указала, без обзира што ће неке од њих бити обједињене заједничким набавкама институција БиХ.

У даљем образлагању навео је да је Министарство почело исплаћивати стимулације запосленима тек у фебруару 2007. године, када није постојао подзаконски акт о вредновању њихове исплате, али се водило рачуна да се не пређе дозвољени износ. Ипак, у 2007. години било је прекорачења стимулације за 0,24 % у односу на реализована средства за нето плате, што се неће поновити, с обзиром да је у 2008. години донесен подзаконски акт.

У вези са судским споровима, појаснио је разлог њихове појаве, па је навео да је БиХ потписала међународни уговор којим гарантује одређена права (примарну здравствену заштиту, смјештај и сл.) избјеглицама из окружења на својој територији, за што нису обезбијеђена средства. Како су избјеглице користиле одређене здравствене услуге, које нису плаћале због свог статуса, здравствене институције су рачун испоставиле недлежним министарствима, о чему се води судски спор.

Навео је да није упознат са разлогом недостављања Комисији информације Министарства о реализацији ревизорских препорука за 2007. годину.

Одговорио је да је 19. 02. 2007. године министар донио инструкцију да све акте Министарства он потписује и да се користи печат број 1 сходно члану 56. Закона о управи. С обзиром да министар није био у могућности да потпише све акте Министарства, савјетник шефа Кабинета министра користио је факсимил његовог потписа.

С обзиром да Министарство финансија и терзора БиХ на платним налозима захтијева лични потпис министра, неопходно је у подзаконским актима о финансијским процедурама измијенити наведену одредбу, те секретару вратити надлежности према Закону о државној служби. На инсистирање г. Калабића, одговорио је да је секретар Министарства био Драгомир Ковач, по националности Србин.

Министарство спољне трговине и економских односа БиХ

Извјестилац за ову институцију био је Драго Калабић.

Драго Калабић навео је да је ревизија за 2007. годину утврдила квалификацију Министарству у погледу неспровођења процедура сходно Закону о јавним набавкама БиХ. Затражио је објашњење у вези са попуњавањем радног мјеста шефа Одсека за финансијске послове, те упитао зашто није запослено ниједно лице директно задужено за област јавних набавки. Истакао је да, након исправке пропуста у попуњавању кадром и области јавних

набавки, нема разлога да Министарство не добије позитивно ревизорско мишљење у наредном периоду.

Предсједавајући Комисије навео је да је Министарство у посљедње три године добило ревизорско мишљење са квалификацијом резерва, те да припада групи од 16 институција за које је Канцеларија за ревизију навела да треба обратити посебну пажњу.

Жељко Пештић, помоћник министра из Министарства спољне трговине и економских односа БиХ, у погледу попуњавања радног мјеста шефа Одсјека за финансијске послове, навео је да је Агенција за државну службу расписала конкурс за попуњавање тог радног мјеста, који је поништен, те је расписан нови конкурс који је у току. Именована је Комисија за избор најуспјешнијег кандидата, те би се ускоро могло очекивати попуњавање тог радног мјеста. Министарство је имало тешкоће због непопуњености овог радног мјеста. Генерално посматрано, Министарство има позитивније финансијско пословање у 2007. години у односу на претходну годину.

У вези са пропустима у области јавних набавки, навео је да је Министарство предузело израду Плана и програма јавних набавки и измјену Правилника о унутрашњој организацији Министарства те да је предвиђено радно мјесто за процедуре јавних набавки. Појаснио је да је Министарство било принуђено да набавку робе и услуга врши на основу процедура спроведених крајем 2006. и уговора закључених у децембру 2007. године, јер се на објављени тендер за њихову набавку у 2007. години нису пријавили нови понуђачи. Напоменуо је да је у уговорима за 2006. годину формално-правно постојала могућност да Министарство набавку робе и услуга врши на основу њих и у 2007. години, с обзиром да су били закључени до расписивања новог тендера и избора најповољнијег добављача.

Како Комисија није добила информацију Министарства о реализацији ревизорских препорука за 2007. годину упућену дан прије одржавања сједнице, представник Министарства је, након саслушања, информацију директно уложио у спис.

Управа за индиректно опорезивање БиХ-УИО

Извјестилац за ову институцију био је Садик Бахтић.

Предсједавајући Комисије навео је да је и УИО у посљедње три године имао ревизорско мишљење са квалификацијом резерва, те да припада групи од 16 институција за које је Канцеларија за ревизију указала да треба обратити посебну пажњу.

У вези са примједбама ревизије за 2007. годину, **Џевад Некић, помоћник директора Управе за индиректно опорезивање БиХ**, навео је да је у 2008. години завршен попис имовине, који је био отежан због непостојања или кашњења са књиговодственим евиденцијама сталних средстава Федералне управе царина. Затим је појаснио разлог за давање примједбе за поступак набавке горива, који никад није завршен, јер није било могуће наћи добављача за територију цијеле БиХ, па је коришћен уговор Службе за заједничке послове институција БиХ са Енергопетролом. Одабир добављача за набавку горива у овој години извршен је по регионалним центрима. Примједба ревизије дата је и у погледу узимања референци као услова за оцјењивање понуда, а не као квалификацијских услова. То је била пракса у свим институцијама БиХ до претходне године, када је Агенција за јавне набавке дала мишљење да се референце не могу узимати као критеријум вредновања понуде. Мишљења је да због кашњења при доношењу буџета сваке године и процедуре јавних набавки касно почињу да се спроводе, због чега увијек настану проблеми.

Институт за нестале БиХ

Извјестилац за ову институцију био је Велимир Јукић, који није присуствовао сједници, па је саслушање обавио предсједавајући Комисије.

Марко Јуришић, члан Колегијума директора Института за нестала лица БиХ, информисао је присутне да је Институт за нестала лица формиран међународним споразумом, ратификованим у Парламентарној скупштини БиХ, а на основу Закона о несталим лицима у БиХ. У 2006. години Институт је плаћао само трошкове закупа и ситне

материјалне трошкове. У 2008. години Институт је извршио преузимање запослених из ентитетских комисија за нестала лица, те почео радити. Од свог оснивања, рад Института је опструиран, те су суочени са потешкоћама и проблемима. Тренутно Институт ради са половином предвиђеног кадра и у току је пријем нових запосленика. Појаснио је примједбе ревизије за 2007. годину које су се односиле на донацију канцеларијског намјештаја од Међународног комитета Црвеног крста (ICRC) и донацију новчаних средстава Владе Исланда. Донација намјештаја сукцесивно се испоручивала и цијела испорука није завршена ни у 2008. години, тако да донација није уведена у стална средства у буџету за 2007. годину, док донација новчаних средстава у износу од 30.200.00 евра за ангажман др Еве Клоновске ради антрополошке обраде постмртних остатака жртава ексхумираних из масовних гробница у Сребреници (700 тијела) није могла бити реализована у 2007. години из објективних разлога. Због тога је Институт у 2008. години затражио од Министарства финансија и трезора БиХ да се буџет Института увећа за износ донације, како би се приступило њеној реализацији.

Агенција за осигурање БиХ

Извјестилац за ову институцију био је Бајазит Јашаревић.

Јасна Агић, виши стручни сарадник из Агенције за осигурање БиХ, појаснила је да њихови представници нису имали сазнање о позиву за присуство претходној сједници Комисије због погрешно упућеног факса Агенцији за осигурање депозита БиХ. Навела је да су се примједбе ревизије за 2007. годину односиле на систем интерних контрола, планирање буџета, те систем јавних набавки, а да је Агенција одмах предузела мјере за њихово уклањање. Тако се у вези са трошковима репрезентације на свим рачунима врши спецификација извршених услуга, сачињава забиљешка о учињеном трошку и наводе називи институција из којих гости долазе. У вези са трошковима коришћења фиксних и мобилних телефона Агенције, уз рачуне се прилажу листинзи, као основа за корекције прекорачења лимита. Пропуст везан за коришћење службеног возила отклоњен је на начин да се на налогу за возило евидентира количина горива, те се мјесечно обрачунава просјечна потрошња.

Пропусти уочени приликом вршења пописа средстава и обавеза биће отклоњени приликом израде новог пописа за 2008. годину.

Пропусти приликом планирања и извршења буџета Агенције посљедица су чињенице да је Агенција млада институција (почела је радити у августу 2006), те да није имала јасних смјерница и параметара из претходних година. Изразила је наду да ће буџет за 2009. годину, на основу претходног искуства, бити боље планиран.

У вези са пропустима који се односе на могућност финансирања Агенције партиципирањем ентитета, а на основу претходно закљученог меморандума између Савјета министара БиХ и влада ентитета, руководство Агенције упутило је упит Министарству финансија и трезора БиХ на који је одговорено да Агенција има статус буџетског корисника, те да се у потпуности финансира из буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ.

У систему јавних набавки Агенције примједбе ревизије односиле су се на набавку авиокарата путем директног споразума, јер је укупан збир реализованих издатака по овом основу прелазео износ предвиђен за додјелу уговора директним споразумом. Руководство Агенције је и прије ревизорске примједбе уочило наведени пропуст, те након спроведеног конкурентског поступка, у мају 2008. закључило уговор са најповољнијим понуђачем туристичком агенцијом „Бабић-Бистурс“ д.о.о. из Зенице. У вези са набавком компјутерске опреме и услуге израде билтена, ревизија је уочила да нису уписани датум и вријеме пријема понуде, и ти пропусти неће бити поновљени.

Министарство комуникација и транспорта БиХ

Извјестилац за ову институцију био је Велимир Јукић, који није присуствовао сједници, па је саслушање обавио предсједавајући Комисије.

Предсједавајући Комисије истакао је да је Министарство реализовало пет препорука ревизије за 2006. годину, док је једна препорука, која се односи на кадровско попуњавање, поновљена.

Којо Копривица, помоћник министра у Министарству комуникација и транспорта БиХ навео је да је ревизија квалификацију „мишљење с резервом“ за 2007. годину дала због пропуста у процедури набавке горива и услуга јавног информисања, те издатака за помоћ у случају болести запослених. Наведени пропуси су отклоњени. Министарство је набавку горива за 2007. подијелило у два лота, при чему лот за набавку горива у РС-у никад није завршен због непријављивања понуђача, па су коришћене услуге претходног добављача. У 2008. Министарство је успјело да спроведе процедуру и закључи уговор за набавку горива са добављачем „OMV“ за територију цијеле БиХ. Код набавке штампе десило се прекорачење у односу на уговорену количину набавке, због повећања броја запослених који остварују право на штампу. Министарство је у јуну 2008. године, у складу са ревизорском препоруком, ставило ван снаге интерну одлуку о износу накнада за случај смрти, тешке инвалидности или болести, пошто је у међувремену о тим накнадама донесена одлука Савјета министара БиХ. Министарство је у 2007. години сачинило измјену Правилника о унутрашњој организацији, којим су предвиђене значајне промјене у организацији постојећих сектора, систематизацији Регулаторног одбора жељезница БиХ као и управне организације у саставу Министарства. Услиједило је расписивање јавних огласа за пријем 28 државних службеника и седам запосленика, од чега су четири мјеста државних службеника још непопуњена, а интерним огласима распоређено је седам државних службеника. Осим проблема због дугог трајања конкурсних процедура Агенције за државну службу, Министарство има проблем и са попуњавањем десет мјеста државних службеника у Регулаторном одбору жељезница БиХ у Добоју, од чега су досад попуњена четири мјеста.

Генерални секретаријат Савјета министара БиХ

Извјестилац за ову институцију био је Лазар Продановић, који није присуствовао сједници. На сједници није било ни представника ове институције.

Предсједавајући Комисије навео је да је ова институција у посљедње три године имала ревизорско мишљење са квалификацијом резерва, те да припада групи од 16 институција за које је Канцеларија за ревизију навела да треба обратити посебну пажњу. Ова институција је реализовала девет ревизорских препорука за 2006. док је једна препорука, која се односи на критеријуме за додјелу стимулација запосленима, остала нереализована. Генерални секретаријат Савјета министара БиХ доставио је Комисији информацију о реализацији ревизорских препорука за 2007. годину.

Ад. - 5. Разматрање Извјештаја о ревизији Извјештаја о извршењу буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2007. годину (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ)

Образлажући ову тачку дневног реда, **Драгољуб Ковичић, ревизор из Канцеларије за ревизију институција БиХ** навео је да ревизија сваке године сачињава консолидовани извјештај о извјештају извршења буџета институција БиХ, који сублимира све ревизорске налазе и препоруке за буџетске кориснике, али и провјерава одређене трансфере Министарства финансија и трезора БиХ. При сачињавању наведеног извјештаја, ревизија је констатовала одређени напредак Министарства финансија и трезора БиХ, због реализације неких од препорука консолидованог извјештаја за 2006. годину, али и потребу унапређења одређених области, а посебно: система планирања буџета на нивоу институција БиХ, система извршења буџета, те Главне књиге трезора. Процесу планирања буџета више пажње морали би посветити буџетски корисници, а Министарство финансија и трезора би требало инструкције за планирање поједноставити, те аналитички приказати процес планирања с већим бројем буџетских ставки. Кључни проблем у систему извршења буџета

је непостојање јединствених стандарда потрошње за све расходе буџетских корисника, који су тренутно различито лимитирани од институција БиХ, те би требало предузети мјере ради успостављања јединствених стандарда потрошње. Извјештај о извршењу буџета институција БиХ требало би да садржава податке о новчаним средствима, средствима на рачунима код банака, обавезама о задужењима институција БиХ, кредитима итд., с циљем побољшања и транспарентности.

Председавајући Комисије навео је да су из аналитичког прегледа укупних расхода на нивоу институција БиХ, као прилога ревизорског извјештаја о извјештају о извршењу Буџета за 2007. годину, видљиви проблеми. Истакао је да недостају јединствена правила за исплату накнада за рад у комисијама, нису регулисани издаци за фиксне телефоне, не постоје јединствена правила и критеријуми за коришћење мобилних телефона, нема критеријума и јединственог приступа питањима образовања и стручног усавршавања кадрова, недостаје анализа о изнајмљивању простора и зграда за рад институција БиХ и трошкова њиховог закупа, који се сваке године повећавају, не постоје јединствена правила за остваривање права запослених на колективно животно осигурање, нема анализа, одговарајућих пројекција и дугорочних планова набавке зграда и др., чије би рјешавање требало обухватити завршним закључцима Комисије. Као завршни закључак Комисије предложен је и пријем већег броја приправника у свим институцијама БиХ, с обзиром да се конкурси за пријем приправника ријетко расписују.

Након излагања наведеног, чланови Комисије једногласно су усвојили Извјештај о ревизији Извјештаја о извршењу Буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2007. годину, чиме је закључена ова тачка дневног реда.

Ад. - 6. Разматрање Извјештаја о ревизији финансијских извјештаја БХРТ-а на дан 31. 12. 2007. године, заједно са мишљењем овлашћеног ревизора (сачинилац: „Ревсар“ д.о.о. Сарајево)

У уводу ове тачке дневног реда, због актуелне ситуације у БХРТ-у и доношења одлуке о разрјешењу са дужности генералног директора БХРТ-а, председавајући је дао ријеч представнику Управног одбора, а затим представнику фирме „Ревсар“ д.о.о. Сарајево.

Никола Деретић, председавајући Управног одбора БХРТ-а, информисао је да су Управни одбор и менаџмент од марта 2008. године у раскораку по питању пословања БХРТ-а за 2007. Став Управног одбора је да је Извјештај о раду и пословању БХРТ-а за 2007. годину нереалан. Рекао је да је Управни одбор забринут због стања у БХРТ-у, поткрепљујући то сљедећим глобалним показатељима:

- прикривени дуг у 2005. износио је 4,3 милиона, а у 2007. износи 9,7 милиона
- обавезе у 2006. износиле су 24,5 милиона, а у 2007. износе 29 милиона
- потраживања у 2006. износила су 19 милиона, а у 2007. износе 21 милион
- потраживања старија од годину износила су 5,6 милиона
- потраживања за РТВ таксу у 2005. износила су 2,9 милиона
- дуг за ПИО и здравствене доприносе у 2006. износио је 3.1 милион
- потраживања за сателитски програм од Савјета министара БиХ износе 1.140 000 КМ
- дуг према француском партнеру који обезбјеђује сателитски програм износи 1.500.000 КМ.

Истакао је да ситуацију у БХРТ-у не треба политизирати, те да је Управном одбору потребна помоћ државе како би се нашао излаз.

Алма Малиновић, директорица „Ревсар“ д.о.о. Сарајево, појаснила је да се ревизорски извјештај „Ревсар“ д.о.о. технички разликује од ревизорских извјештаја Канцеларије за ревизију институција БиХ, јер Канцеларија за ревизију користи ИНТОСАИ стандарде, док „Ревсар“ користи међународне стандарде ревизије, али суштину приказују једнако. Поступак ревизије по међународним стандардима ревизије подразумејева означавање

материјално значајног, које се квалификује у мишљењу, и материјално безначајног, које према оцјени ревизора може бити достављено менаџменту са инструкцијом за исправку.

Изражавање мишљења „Ревсара“ у вези са финансијским пословањем БХРТ-а подијељено је у два дијела:

1. ограничење обима (пропусти који нису уочени у оквирима законске регулативе рачуноводства и ревизије приликом спровођења ревизорске процедуре)
2. одступање од рачуноводствених стандарда.

У првом дијелу констатовано је да представник „Ревсара“ није присуствовао попису залиха БХРТ-а на дан 31.12.2007. године, што је као овлашћени ревизор морао, јер су ангажман ревизије добили последице овог датума. „Ревсар“ није могао другим рачуноводственим процедурама потврдити вјеродостојност пописа залиха, што не значи да обављени попис није реалан.

Даље је навела да БХРТ нема дозволу надлежне Регулаторне агенције за комуникације БиХ, као остали емитери.

Сходно Закону о Јавном радио-телевизијском систему БиХ, приходе од маркетинга и приходе од РТВ таксе требало би дијелити, али приходи од маркетинга се не дијеле.

БХРТ није имао уређен систем обрачуна и исплате плата, нити усвојен Правилник о платама и накнадама запослених.

У другом дијелу констатовано је да БХРТ нема усвојене рачуноводствене политике у складу са међународним рачуноводственим стандардима, које би одражавале прецизна правила вредновања пословних догађаја и имовине БХРТ-а. Кључно је да БХРТ усвоји Правилник, којим би се обезбиједио законит рад менаџмента и управе.

Даље, БХРТ не посједује у потпуности евиденције ТВ права по врсти, појединачним вриједностима и лиценцим периодом њиховог трајања. У пословним књигама БХРТ-а није адекватно алоциран трошак отписа вриједности ТВ права у складу са економским користима које се стичу њиховом употребом.

Финансијски резултат БХРТ-а за 2007. годину нереално је исказан за најмање 9,8 милиона КМ, од чега је 1.144.160 КМ приход који је БХРТ евидентирао на неправилном основу, тј. обавјештењу Министарства комуникација и транспорта БиХ о плаћању уступљеног сателитског програма, за које је требало сачинити дознаку, 5.641.595 КМ су редовна потраживања у земљи и иностранству старија од годину дана, 2.918.729 КМ су сумњива и спорна потраживања (потраживања од РТВ таксе), а 81.934 КМ су евидентирани затезне камате.

Потраживања за РТВ таксу према грађанима БХРТ-а треба вршити на основу фактурисане реализације, а не тренутне праксе, гдје фактуру издаје Телеком оператер, по претходно достављеној информацији о очекиваној наплати БХРТ-а. Да би се наплатило око 3 милиона потраживања за РТВ таксу, потребно је више од 20 година нормалног рада судова.

Уз изузимање горе наведених пропуста и неправилности, „Ревсар“ је за остатак финансијског пословања БХРТ-а утврдио позитивно мишљење са стављањем нагласка на одређене значајке, које нису имале потребан ниво материјалности да утичу на утврђено мишљење.

Председавајући Комисије навео је да је Канцеларија за ревизију институција БиХ, вршећи ревизију БХРТ-а за 2006. годину, контролисала трансакције БХРТ-а и ФТВ-а за куповину серија, гдје су фактуре биле злоупотребљиване и гласиле на много веће износе од стварне вриједности набавке. Интересовао га је износ укупних обавеза и укупних потраживања БХРТ-а у 2007. години. Указао је на већу одговорност Управног одбора БХРТ-а него менаџмента према Парламентарној скупштини БиХ, у погледу њиховог финансијског пословања, те потребу сачињавања Плана консолидације и санације тренутног стања, не искључујући ни помоћ државе. Овај ревизорски извјештај ће, као и други ревизорски извјештаји, бити прослијеђен СИПА-и на евентуално поступање.

Драго Калабић навео је да је БХРТ, због неодговорног понашања менаџмента, запао у наведене проблеме, пред којим су затајиле све институције БиХ под одређеним притиском.

Предложио је да чланови Комисије подрже одлуку Управног одбора БХТ-а о смјени генералног директора и санацији наведеног стања. Несхватљиво му је да лице одговорно за финансијско стање БХТ-а или његов овлашћени представник не присуствује овој сједници.

Не може прихватити да менаџмент не буде одговоран за економско стање БХТ-а, те је на тој одговорности инсистирао.

Бајазит Јашаревић навео је да претплата у износу од 6 КМ не може обезбиједити рад система, те да је не треба повећавати на терет уредних претплатника, док на другој страни има оних који никако не плаћају РТВ таксу. Навео је да Управном одбору и менаџменту БХТ-а, умјесто крупних одлука (смјена генералног директора), треба помоћи доношењем низа одлука које развијају повјерење. Предложио је да се предметни материјал достави свим посланицима, а да постојећи Управни одбор и менаџмент БХТ-а одлучно и стрпљиво раде, те да утврди пакет мјера за излазак из сложене економске ситуације, а који би, између осталог, садржавао успостављање комплетног система у складу са законом, подршку у финансирању, развојне пројекте, смањење броја запослених, компетентнији рад и др. Оградио се да због националне припадности генералног директора штити економско стање БХТ-а. Предложио је да Комисија ставке финансијског пословања БХТ-а које Управни одбор сматра незаконитим достави Тужилаштву БиХ на истрагу. Истакао је да План консолидације и санације БХТ-а не може сачинити Управни одбор, него законски изабрана консултантска фирма, након сагледавања и анализе цјелокупне ситуације.

У току расправе, **Никола Деретић, предједавајући Управног одбора БХТ-а**, навео је да се од Управног одбора БХТ-а тражи израда консолидацијског извјештаја, а по претходно утврђеном позитивном финансијском пословању БХТ-а од стране овлашћеног ревизора. Управни одбор није успио на неколико својих сједица разговарати са генералним директором о проблемима везаним за сателитски програм и одређеним финансијским исказивањима, а камоли постићи одређено рјешење. Истакао је да је Управни одбор усвојио ревизорски извјештај „Ревсара“ о финансијском пословању БХТ-а за 2007. годину. Појаснио је да је након одлуке о смјени генералног директора донесена привремена мјера суда, да је у току рок жалбе, те да смијењени генерални директор тренутно има статус вршиоца дужности у БХТ-у.

Марија Путица, члан Управног одбора БХТ-а, истакла је да већина посланика такође сноси одговорност за финансијско стање БХТ-а, јер су охрабривали непослушност менаџмента према Управном одбору. Управни одбор борио се с тим све до крајње фазе, када је на основу извјештаја о финансијском пословању менаџмента и ревизорског извјештаја био дужан да повуче потез смјењивања. С реалним приказом финансијског пословања БХТ-а могућ је излаз путем квалитетно сачињеног консолидацијског плана, који не мора сачињавати менаџмент него конкурсом одабрана консултантска кућа. Међутим, проблем је што је непознато стварно финансијско стање БХТ-а. Цитирајући дио ревизорског извјештаја „Ревсара“ за 2007. под 25. Информациони систем „... Тестирањем износа на аналитичким картицама нисмо могли добити исправно стање на синтетичком конту...“, указала је на могућност неисправности финансијских извјештаја БХТ-а о којима је „Ревсар“ дао своје мишљење. Такође је истакла да је у 2007. години са рачуна БХТ-а исплаћено 3.200 000 КМ продукцијским кућама на име куповине програма, а та задужења нису настала у том обрачунском периоду него у претходним периодима. Исплаћивани су вишемилонски износи, за које Управни одбор није знао нити их је одобрио. Мишљења је да први корак прије предузимања било какве радње на санацији треба да буде утврђивање стварног финансијског стања БХТ-а, као и реална процјена имовине. Стање основног капитала БХТ-а није реално исказано. Навела је да се као имовина БХТ-а воде двије зграде за које нема доказа о власништву, да се девастирана имовина води у износу пуне вриједности, да зграда РТВБиХ није реално процијењена након рата итд. Након тога г. Јашаревић је затражио пословничку интервенцију за враћање у оквиру тачке дневног реда

У току расправе **Алма Малиновић, директорица фирме „Ревсар“ д.о.о. Сарајево**, одговорила је да салдо укупних потраживања БХРТ-а од купаца за материјалне услуге и осталу реализацију износи 10.121.687 КМ, од чега је 5,5 милиона КМ потраживања требало бити наплаћено у року од годину дана, те сада представљају директан расход. Један дио потраживања је утужен, док значајнији износ од 4,6 милиона - потраживања од ФТВ-а, није утужен.

Истакла је да је БХРТ покренуо спор против ФТВ-а за скоро 2 милиона КМ потраживања, што је резултат недовољно јасно и прецизно одређених односа ова два емитера.

Проблем трансакција између емитера обухваћен је тачком 6. ревизорског мишљења.

Истакла је да БХРТ преко 60% укупног прихода стиче путем РТВ таксе, на чијем побољшању наплате није довољан рад само једног емитера, јер надлежност за наплату таксе пада на ентитетске емитере. Подржала је идеју о изради санационог програма који би обухватао сва три емитера, јер постоји бојазан да санациони програм само једног емитера не би дао дугорочни резултат. Израда једног консолидованог извјештаја за све три емитера није могућа због непостојања јединствених рачуноводствених политика. Поновила је да је преко 5 милиона КМ нереално исказаног финансијског резултата БХРТ-а у 2007. резултат неријешених односа БХРТ-а и ФТВ-а. Издвојеним посматрањем једног емитера не би се могао ријешити проблем. Када би се приходи од маркетинга законски дијелили, онда би веће приходе од ентитетских емитера имао БХРТ, што би можда резултирало западањем у кризу неког од њих, слично тренутној кризи БХРТ-а.

У ревизорском извјештају за 2007. године, оградилa се од поузданости рачуноводствене апликације, која је технолошки застарјела. Подсјетила је на донацију за увођење јединствене рачуноводствене апликације у све три емитера, која би пружала тачне и поуздане информације, а што није заживјело.

У БХРТ-у је евидентан вишак запослених, који би након формирања корпорације требало да пређу у систем. Сугерисала је да је споран износ преко милион КМ требало уврстити на позицији расхода у извјештају за 2007. годину, а у 2008. може се евидентирати само као директни губитак из претходних година.

Подсјетила је на законску обавезу да је, сходно закону о привредним друштвима, када је губитак друштва 1/3 и више у односу на основни капитал, потребно урадити санациони програм друштва и донијети одлуку о наставку пословања.

Након опширне расправе, Комисија је са четири гласа “за” и једним гласом “уздржан”, прихватила Финансијске извјештаје БХРТ-а, с мишљењем овлашћеног ревизора за 2007. годину, те их упутила у даљу парламентарну процедуру, са предлогом Дому за усвајање.

Такође, Комисија је, са четири гласа “за” и једним гласом “уздржан”, усвојила сљедеће **закључке:**

1. Представнички дом захтијева од Управног одбора БХРТ-а да у законској процедури изврши избор консултантске фирме која ће утврдити стварно финансијско стање и процијенити реалну имовину БХРТ-а, те на основу тога сачинити план санације и консолидације финансијског пословања БХРТ-а.
2. Представнички дом задужује руководство Комисије и предсједавајућег Управног одбора БХРТ-а да одрже састанак са представницима Савјета министара БиХ ради проналажења рјешења за излазак из тренутне ситуације у којој се налази БХРТ.

Након завршетка разматрања ове тачке дневног реда, затражена је краћа пауза.

Ад. - 7. Текућа питања

- **Допис Синдиката Граничне полиције у вези са Предлогом за измјену Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ, запримљен 13.10.2008. године**

Синдикат Граничне полиција БиХ је у допису запримљеном 13.10.2008. године навео да је један дио државних службеника, већи дио полицијских службеника са нижим чиновима и сви запосленици на државном нивоу власти, незадовољни усвојеним Законом о платама и накнадама у институцијама БиХ у дијелу који се односи на кеофицијенте за обрачун плата. С тим у вези руководство Синдиката Граничне полиције припремило је предлог измјена наведеног закона и предлог за накнаде запоселних за превоз на посао и са посла достављене у прилогу дописа, који би били покретачка иницијатива за измјену закона.

Након краћег излагања **Ранка Шакоте, помоћника министра за трезор**, Комисија је једногласно усвојила сљедећи **закључак**:

Комисија подржава активности Министарства финансија и трезора БиХ у преговорима са Синдикатом Граничне полиције БиХ и другим регистрованим синдикатима на нивоу институција БиХ, да кроз евентуалне измјене и допуне Закона о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине удовоље њиховим захтјевима, с напоменом да се посебна пажња обрати на макроекономску стабилност БиХ.

- **Допис жена запослених у институцијама БиХ у вези са обустављањем исплате накнада за породилско одсуство, запримљен 22.10.2008. године**

У наведеном допису жене породиље са подручја Федерације БиХ, запослене у институцијама БиХ, изразиле су своје незадовољство у вези са чланом 35. Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ у којем стоји „да запослени у институцијама БиХ на породилском одсуству имају право на накнаду у складу са прописима којима се уређује ова област према мјесту уплате доприноса за сваког запосленог“. Примјењујући наведени пропис, Министарство финансија и трезора БиХ обуставило је исплату накнада мајкама породиљама са подручја Федерације БиХ запосленим у институцијама БиХ упућујући на примјену кантоналних прописа из области социјалне заштите. У складу са наведеним, све жене са подручја Федерације БиХ запослене у институцијама БиХ остварују накнаду само из буџета кантона уколико у буџетима постоје средства за исплату ових накнада (у КС - 360 КМ, у ХНК и Посавском кантону - 0,00 КМ), а не могу остварити ово право из буџета институција БиХ супротно члану 1. и 4. Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ. У допису се даље наводи да мајке породиље са пребивалиштем на подручју Републике Српске, запослене у институцијама БиХ, остварују накнаду у износу од 100% од њихове укупне плате из буџета институција БиХ док се налазе на породилском одсуству у трајању од једне године. Наведеним је успостављена дискриминација међу мајкама породиљама запосленим у институцијама БиХ с обзиром на ентитеску припадност, чиме се директно крши Конвенција УН-а о укидању свих облика дискриминације жена (члан 2. тачке д) и ф)) и Конвенција УН-а о правима дјетета (члан 2. тачка 1), чија је потписница БиХ. У допису се захтијева хитно доношење подзаконског акта који ће на једнакоправан начин регулисати питање накнада за мајке породиље у институцијама БиХ, до чијег доношења треба спријечити примјену наведене праксе.

Председавајући Комисије навео је да је о овом проблему поставио посланичко питање, јер није логично да се накнада породиљама запосленим у институцијама БиХ регулише према мјесту уплате доприноса, чиме је због различитих законских прописа нижих нивоа власти изазвана наведена неравноправност запослених на државном нивоу.

Ранко Шакота навео је да се ова област у РС-у регулише једним законом, док на подручју ФБиХ постоји оквирни закон, а кантони својим прописима различито регулишу питање породилске накнаде, боловања и др.

Информисао је да је Савјет министара БиХ задужио ово министарство и све буџетске кориснике да свим запосленим који користе породилско одсуство омогуће коришћење здравствене и социјалне заштите, најмање у обиму прописаном законима који се примјењују на нижим нивоима власти, уз обавезу предузимања тужби према органима нижих нивоа власти који не спроводе законске обавезе.

Секретар Комисије
Жељко Космајац

Председавајући Комисије
мр економских наука Садик Бахтић