



Broj/Број: 03/1-50-1-9-28/08
Sarajevo/Сарајево, 10.9.2008.godine

Z A P I S N I K

28. sjednice Zajedničke komisije za odbranu i sigurnost BiH **Parlamentarne skupštine BiH,** **održane 6. 10. 2008., u vremenu od 11,30 do 12,10sati**

Sjednici su prisustvovali članovi Zajedničke komisije: Branko Zrno, Šefik Džaferović, Vinko Zorić, Dušanka Majkić, Jozo Križanović, Hazim Rančić, Sulejman Tihiić, Ivo Miro Jović i Adem Huskić.

Odsustvo sa sjednice opravdali su: Mirko Okolić, Slobodan Šaraba i Drago Kalabić.

Sjednici su prisustvovali i gosti, kao i predstavnici Sekretarijata Parlamentarne skupštine BiH:

- Tarik Sadović, ministar sigurnosti BiH,
- Zoran Jovanović, Kabinet predsjedavajućeg Vijeća ministara BiH,
- Ermin Pešto, Ministarstvo sigurnosti BiH,
- Christian Haupt i Jasna Dragičević, Misija OSCE-a u BiH,
- Maja Ribar, OHR,
- Anibal Villalba, Natalie Bergmann i Snežana Golijanin, EUFOR,
- Mudžahid Hasanbegović, EUSR,
- Lejla Dizdarević, Jasmin Pobrić i Lejla Hadžihasanović, Štab NATO-a,
- Vesna Willis, EUPM,
- Amal Fako, Ambasada SAD-a,
- Dragica Hinić, sekretar Zajedničke komisije za odbranu i sigurnost BiH, Željko Grubešić, stručni savjetnik, i Jovica Katić, stručni saradnik u Zajedničkoj komisiji za odbranu i sigurnost BiH.

Sjednicom je predsjedavao **Branko Zrno**, predsjedavajući Zajedničke komisije za odbranu i sigurnost BiH.

Kako nije bilo prijedloga za izmjene i dopune, jednoglasno je usvojen sljedeći

DNEVNI RED

1. Razmatranje Prijedloga zakona o kontroli kretanja oružja i vojne opreme, prva komisijska faza (predlagač: Vijeće ministara BiH);
2. Razmatranje Prijedloga zakona o graničnoj kontroli, prva komisijska faza (predlagač: Vijeće ministara BiH);
3. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o proizvodnji naoružanja i vojne opreme, prva komisijska faza (predlagač: Vijeće ministara BiH);

4. Informacija o izvođenju vježbe „Združeni napor 2009“ (podnosilac: Ministarstvo odbrane BiH i Ministarstvo sigurnosti BiH);
5. Zahtjev RACVIAC-a za plaćanje kontribucije Centru u 2008. godini;
6. Tekuća pitanja:
 - a) Seminar o „Parlamentarnom nadzoru nad sigurnosnim sektorom“, RACVIAC, Zagreb, od 12. do 14. 11. 2008.;
 - b) Poziv Misije OSCE-a u BiH za učešće na radionicama i seminarima tokom oktobra i novembra 2008 godine;
 - c) Obavještenje o zahtjevu Sekretarijata UN-a za dostavljanje prijedloga kandidata za spisak visokih konsultanata za pitanje reforme sigurnosnog sektora.

Ad. 1. Razmatranje Prijedloga zakona o kontroli kretanja oružja i vojne opreme, prva komisijska faza (predlagač: Vijeće ministara BiH)

Branko Zrno istakao je da se Prijedlog ovog zakona već četvrti put nalazi pred Komisijom. Napomenuo je da Predstavnički dom ponovo nije usvojio negativno mišljenje Komisije, te da je stoga, u skladu s poslovničkim odredbama oba doma PSBiH, Prijedlog zakona ponovno vraćen Komisiji radi rasprave i dostavljanja novog mišljenja. Naveo je da je Komisija u prethodna dva navrata provela ozbiljnu raspravu o ovom zakonu, kao i Prijedlogu zakona koji će biti razmatran u okviru tačke 2. dnevnog reda ove sjednice. Naglasio je kako smatra da, ako ne postoje neki novi aspekti vezani za ovaj zakon, nema potrebe voditi dodatnu raspravu.

Dužanka Majkić konstatala je da je sve ostalo isto kada je ovaj zakon u pitanju. Rekla je da ovakva rasprava o jednom zakonu treba da posluži kao primjer za sve naredne slučajeve, kako se u budućnosti ne bi dogodilo da zakon, koji npr. ima 21 član, predstavnici međunarodnih organizacija pokušavaju popraviti s 13 amandmana. Taj broj amandmana dokazuje da ovakav zakonski prijedlog, u stvari, ne zadovoljava ni predstavnike međunarodne zajednice u BiH. Naglasila je da se posljednjih šest mjeseci bezuspješno pokušava popraviti ono što je trebalo biti dijelom zakona u trenutku kada je on i nastajao. Zaključila je da Prijedlog zakona, bez obzira što se trenutno raspravlja i odlučuje o njegovim principima, ne može podržati.

Tarik Sadović istakao je da je Zakon rađen s predstavnicima međunarodne zajednice u BiH i potvrdio je da su oni direktno učestvovali u njegovoj izradi. Amandmani koji su dalje proistekli nastali su kao pokušaj usaglašavanja suprotnih mišljenja, kako bi Zakon podržali predstavnici sva tri naroda u BiH. Kao nelogičnu i kontradiktornu naveo je činjenicu da su ministri iz jednog naroda glasali "za" Prijedlog zakona prilikom njegovog donošenja u Vijeću ministara BiH, a da predstavnici istog tog naroda u Zajedničkoj komisiji za odbranu i sigurnost BiH glasaju "protiv" ovog zakonskog prijedloga. Zaključio je da u ovom slučaju postoji ustavni osnov za donošenje Zakona, kao i snažna volja EUFOR-a da prenese ovlaštenja po ovom pitanju na državne institucije.

Nakon rasprave, Branko Zrno dao je na glasanje Prijedlog zakona.

Odlučivanje u prvoj komisijskoj fazi

Komisija, sa osam glasova „za“ i jednim glasom „protiv“, bez „suzdržanih“ glasova, bez glasova „za“ predstavnika srpskog naroda, nije usvojila Prijedlog zakona o kontroli kretanja oružja i vojne opreme u prvoj komisijskoj fazi, te će negativno mišljenje ponovo uputiti u daljnju parlamentarnu proceduru.

Ad. 2. Razmatranje Prijedloga zakona o graničnoj kontroli, prva komisijska faza (predlagač: Vijeće ministara BiH)

Branko Zrno naveo je da se sve što je rečeno u raspravi o prethodnom zakonu može primijeniti i kada je ovaj zakon u pitanju, te da zato nema potrebe o njemu ponovo otvarati raspravu.

S ovom konstatacijom saglasili su se i ostali članovi, pa se prešlo na izjašnjavanje.

Odlučivanje u prvoj komisijskoj fazi

Komisija, sa šest glasova „za“, jednim „protiv“ i dva „suzdržana“, bez glasova „za“ predstavnika srpskog naroda, nije usvojila Prijedlog zakona o graničnoj kontroli u prvoj komisijskoj fazi, te će negativno mišljenje ponovo uputiti u daljnju parlamentarnu proceduru.

Ad. 3. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o proizvodnji naoružanja i vojne opreme, prva komisijska faza (predlagač: Vijeće ministara BiH)

Branko Zrno istakao je da se ovaj zakon razmatra u prvoj komisijskoj fazi, te potom otvorio raspravu.

Dužanka Majkić naglasila je da je izrada ovog zakona primjer kako se jedan zakonski prijedlog treba sačiniti, te da će ona prihvatiti njegove principe. U samom njegovom tekstu i obrazloženju jasno se vide sve institucije, i državne i entitetske, koje su učestvovala u njegovoj izradi, te stoga nema razloga da ovaj zakonski prijedlog bude osporavan.

Odlučivanje u prvoj komisijskoj fazi

Komisija je jednoglasno, sa devet glasova „za“, usvojila Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o proizvodnji naoružanja i vojne opreme u prvoj komisijskoj fazi i uputila ga u daljnju parlamentarnu proceduru.

Ad. 4. Informacija o izvođenju vježbe „Združeni napor 2009“ (podnosilac: Ministarstvo odbrane BiH i Ministarstvo sigurnosti BiH)

Branko Zrno naveo je da je vježba „Združeni napor“ opsežan projekat izuzetno značajan za BiH, zbog kojeg je Zajednička komisija od Ministarstva odbrane BiH i Ministarstva sigurnosti BiH tražila informaciju o provođenju pripremnih aktivnosti, kako bi mogla pratiti dinamiku rada na ovom projektu.

Nakon kraće rasprave, članovi Zajedničke komisije primili su k znanju Informaciju o izvođenju vježbe „Združeni napor 2009“.

Ad. 5. Zahtjev RACVIAC-a za plaćanje kontribucije Centru u 2008. godini

Branko Zrno informirao je prisutne o zahtjevu RACVIAC-a da BiH plati kontribuciju ovom centru za tekuću godinu. Istakao je da Komisija mora intervenirati kako bi se ova obaveza prema RACVIAC-u ispunila, s obzirom na ulogu i značaj ove organizacije za BiH. Zaključio je još da se na čelu RACVIAC-a trenutno nalazi gosp. Hadžimusić, koji dolazi iz Bosne i Hercegovine, što je i dodatni motiv za ispunjenje ove obaveze. Stoga je predložio da Komisija uputi dopis Vijeću ministara BiH i Ministarstvu finansija i trezora BiH u kojem će naglasiti neophodnost da BiH ovu svoju obavezu, kao članica ove regionalne organizacije, ispuni odmah.

Članovi Komisije jednoglasno su prihvatili navedeni prijedlog.

Ad. 6. Tekuća pitanja

a. Seminar o „Parlamentarnom nadzoru nad sigurnosnim sektorom“, RACVIAC, Zagreb, od 12. do 14. 11. 2008.

Branko Zrno upoznao je članove Komisije da je na svoje ime dobio poziv RACVIAC-a za učešće na ovom seminaru. Naglasio je da se radi o seminaru na kojem je službeni jezik engleski, a od njega se zahtijeva da na skupu govori o načinu na koji je provedena reforma odbrambenog sektora u BiH. Još je rekao da su članovi Zajedničke komisije često učestvovali na seminarima koje je organizirao RACVIAC, te naveo da nema opravdanja da se ne osigura simulatano prevođenje ako je radni jezik engleski, jer do sada, dok su na čelu te organizacije bila lica iz Njemačke i Austrije, to nije bio slučaj. Dolaskom gosp. Hadžimusića na čelo RACVIAC-a, engleski jezik ostao je radni, ali nije osiguran simultani prijevod, što je nelogično. Zaključio je da Komisija ovu primjedbu treba proslijediti RACVIAC-u, naročito zbog činjenice da godišnja participacija Bosne i Hercegovine u RACVIAC-u iznosi 15.000 eura, a naši predstavnici ne mogu očekivati da tu pričaju na maternjem jeziku.

Članovi Komisije saglasili su se s mišljenjem Branka Zrne, te odlučili predložiti Kolegiju Doma naroda da donese odluku o njegovom učešću na pomenutom seminaru.

b. Poziv Misije OSCE-a u BiH za učešće na radionicama i seminarima tokom oktobra i novembra 2008. godine

Christian Haupt iz Misije OSCE-a naveo je da je pred Komisijom mnoštvo aktivnosti u narednom periodu. Za sve ove aktivnosti Misije OSCE-a u BiH je, u skladu s ranije dogovorenom saradnjom sa Zajedničkom komisijom, izvršila inicijalne pripreme za njihovo provođenje. Zamolio je članove Komisije da u što kraćem roku daju prijedloge kandidata za ove aktivnosti kako bi se na vrijeme rezervirale avionske karte. Naveo je da su u naredna dva mjeseca planirane sljedeće aktivnosti:

1. Radionica o budžetskim prijedlozima sigurnosnog sektora

Ovo je peta po redu radionica ovog tipa koju Zajednička komisija za odbranu i sigurnost organizira u saradnji s Misijom OSCE-a. Ova radionica bit će održana u hotelu „Monument“ na Kozari, 16. i 17. 11. 2008., a u njenom radu trebalo bi da učestvuju svi članovi Zajedničke komisije, kao i predstavnici Sekretarijata Komisije. Sve troškove hotelskog smještaja, ishrane i prijevoza do Kozare snosi Misija OSCE-a.

2. Bilateralna posjeta Ministarstvu odbrane Republike Austrije

Osam članova Zajedničke komisije će, od 23. do 25. 10. 2008., boraviti u bilateralnoj posjeti Republici Austriji. Komisija je predložila kolegijima domova PSBiH da donesu odluku da u ovoj bilateralnoj posjeti učestvuju: Šefik Džaferović, Slobodan Šaraba, Sulejman Tihčić, Vinko Zorić, Jozo Križanović, Mirko Okolić, Dragica Hinić i Željko Grubešić.

3. Bilateralna posjeta Češkoj Republici

Sedam članova Zajedničke komisije će, od 12. do 14. 11. 2008., boraviti u bilateralnoj posjeti Parlamentu i radnim tijelima Češke Republike. Komisija je predložila kolegijima domova PSBiH da donesu odluku da u ovoj bilateralnoj posjeti učestvuju: Jozo Križanović, Drago Kalabić, Hazim Rančić, Vinko Zorić, Adem Huskić, Dragica Hinić i Jovica Katić.

4. Bilateralna posjeta Ujedinjenom Kraljevstvu

Osam članova Zajedničke komisije će, od 24. do 28. 11. 2008., boraviti u bilateralnoj posjeti Parlamentu i Ministarstvu odbrane Ujedinjenog Kraljevstva. Komisija je predložila kolegijima domova PSBiH da donesu odluku da u ovoj bilateralnoj posjeti učestvuju: Branko Zrno, Hazim Rančić, Šefik Džaferović, Ivo Miro Jović, Dušanka Majkić, Mirko Okolić, Dragica Hinić i Željko Grubešić.

5. Obavještenje o zahtjevu Sekretarijata UN-a za dostavljanje prijedloga kandidata za spisak visokih konsultanata za pitanje reforme sigurnosnog sektora

Komisija je konstatala da aktivnosti na ovom polju zahtijevaju izuzetno dug vremenski angažman koji u ovom trenutku zbog prevelikog obima posla nije prihvatljiv. Zato će Komisija obavijestiti Kolegij Predstavničkog doma da nije imenovala nijednog kandidata.

Do kraja sjednice **Dušanka Majkić** sugerirala je da se materijali za predstojeću budžetsku radionicu dostave poslanicima što je prije moguće, te insistirala da lica koja dolaze iz institucija BiH budu najmanje u rangu pomoćnika ministra.

Zapisnik sačinila
Dragica Hinić

Predsjedavajući
Zajedničke komisije
Branko Zrno