



PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

Broj/Број: 02/3-50-1-67-33/05
Sarajevo/Сарајево, 14.12.2005.

Primljeno: 05.01.2006			
Org. jed.	Б р о ј	П о л о г	Vrijednost

а/а

ЗАПИСНИК

са 33-е сједнице Комисије за финансијске и административне послове Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, одржане у просторијама институција Босне и Херцеговине, дана 14.12.2005. године, са почетком у 10.15 часова. Сједница је завршена у 14.30 часова.

ПРИСУТНИ ЧЛАНОВИ КОМИСИЈЕ: Ружа Стојановић, Горан Милојевић, Велимир Јукић, Мустафа Памук и Бранко Зрно.

ОДСУТНИ ЧЛАНОВИ КОМИСИЈЕ: Осман Брка.

ОСТАЛИ ПРИСУТНИ: испред Дирекције ЦИПС Пројекат Амила Тахирбеговић в.д. директора и Крешимир Кело пројекат Менаџер; испред Агенције за државну службу Босне и Херцеговине, шеф Одсјека правне службе; испред Дирекције за цивилно ваздухопловство Ђорђе Ратковица, генерални директор, Маринко Шимуновић и Ђелал Хасечкић, замјеници генералног директора и Дражић Љиљана, начелник одјељења за персоналне, правне, административне и фонансијске послове; испред Канцеларије за ревизију пословања институција Босне и Херцеговине Миљенко Шего, генерални ревизор и Драган Кулина замјеник генералног ревизора.

Тридесет трећој сједници Комисије за финансијске и административне послове Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине **предсједавала је Ружа Стојановић**, предсједавајући Комисије за финансијске и административне послове Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине.

За сједницу је предложен слједећи:

ДНЕВНИ РЕД:

1. Усвајање Записника са 32-е сједнице Комисије;
2. Разговор са одговорним лицима;

- Агенције за државну службу
- Дирекције за цивилно ваздухопловство БиХ
- Дирекције за имплементацију пројекта ЦИПС;

3. Разматрање Предлога за утврђивање накнаде за привремено обављање посла;
4. Текућа питања.

Тридесет трећу сједницу Комисије за финансијске и административне послове Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине отворила је предсједавајућа Ружа Стојановић и предложила дневни ред те позвала присутне да се изјасне о њему, односно дају своје примједбе, предлоге и сугестије.

С обзиром да није било предлога, примједба и сугестија, предложени дневни ред дат је на гласање. Присутни су једногласно усвојили предложени дневни ред, те приступили његовом разматрању по утврђеним тачкама.

АД-1 Записник са 32-е сједнице Комисије за финансијске и административне послове Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине усвојен је једногласно без примједба.

АД-2 Уводно излагање о овој тачки дневног реда дала је Ружа Стојановић, те позвала присутне да се прије расправе о овој тачки дневног реда изјасне о начину рада. Присутни су једногласно прихватили да се са сваким правним лицем одбојено обави разговор. Пошто је усвојена методологија рада по овој тачки дневног реда приступило се њеном разматрању.

а) Разговор са представником Агенције за државну службу БиХ

Уводно излагање о овој тачки дневног реда дала је Ружа Стојановић, која је образложила разлоге за овај разговор, нагласивши да су можда у међувремену неке неправилности утврђене ревизорским извјештајем исправљене, али да је Комисија цијенила да постоји довољно разлога за овај разговор, ако се узму у обзир примједбе ревизора као што су: лоша пројекција буџета и његово извршење, дуги рокови провођења конкурса; линеарна стимулација, ангажовање лица из друге институције за вођење књиговодства, сертификација информационог система, недостатак евиденције о положеним јавним испитима, као и евиденције о пријему државних службеника.

Представник Агенције за државну службу Златко Акшамија се у свом одговору на излагање предсједавајуће позвао на Обавијест, број: 02/3-50-67-16-30/05 од 18.10.2005. године и извод из записника који је био у прилогу, а на основу којег је закључио да ће се разговор водити о стимулацијама, а не примједбама из ревизорског извјештаја, па се у складу са уводним излагањем сматра недовољно припремљеним за расправу. С обзиром на излагање предсједавајуће нагласио је да је мало изненађен позивањем представника Агенције за државну службу на разговор с обзиром да је Агенција у 2003. и 2004. години добила позитивно мишљење Канцеларије за ревизију. Истакао је да је Агенција у складу са примједбама из ревизорског извјештаја приступила отклањању уочених неправилности тако да су рокови за пријем радника знатно смањени, али и да треба имати у виду објективан фактор кад се ради о комисијама за пријем радника и спољним члановима, те попуњености Агенције кадровима.

У дискусији о овој тачки дневног реда учествовали су: Ружа Стојановић, која је нагласила: да су примједбе које је навела у уводном излагању извађене из ревизорског извјештаја, да слабости у планирању буџета нису само грешка Агенције већ и Министарства финансија и трезора БиХ, али да је Агенција ангажирањем средстава по одобреном буџету у исто вријеме блокирала не ангажована средства и тиме онемогућила другог буџетског корисника да их користи чиме га је довела у ситуацију да тражи средства резерви; да попуњеност кадровима не одговара планираном броју уопслених што се сигурно одразило на чињеницу да су дијелене по 2,5 плате уопсленим; да је нелогично да Агенција која врши пријем државних службеника не поштује одредбе о попуњавању упражњених радних мјеста и пријему државних службеника; Велимир Јукић, који је нагласио да су чланови Комисије разматрајући ревизорске извјештаје код Агенције уочили да се вршило лоше планирање средстава; да се вршило награђивање радника путем стимулација које нису имале оправдања; да се Агенција није понашала принципијелно у односу на друге кориснике буџета, па је одбила дати позитивно мишљење на захтјев Комисије за финансијске и административне послове Дома народа и Административне комисије Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине за награђивањем привремених секретара новоформираних комисија у складу са законом и одлукама домова; Златко Акшамиджа, који је у вези с наведеним истакао да је Агенција дала у мишљење складу са чланом 38. Закона о државној служби у институцијама Босне и Херцеговине ("Сл. гласник БиХ", бр.: 19/02, 35/03, 4/04, 17/04, 26/04, 37/04 и 48/05) и да захтјев није у цијелости одбијен, а да је Агенција дала накнадно позитивно мишљење и за преостале секретаре пошто је одржан састанак у Секретаријату Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине на којем се тачно разјаснило о којим се радним мјестима ради, те зашто она нису могла бити попуњена; да се стимулација у Агенцији дијелила на основу утврђених критерија актима Агенције, али да се са том праксом престало; да је проблем евиденција у ствари проблем недостатка законске регулативе; Мустафа Памук, који је истакао да Комисија није суд и да није сврха овог састанка испитивање тим прије што је Комисија прихватила извјештај ревизије, али да је задатак Комисије да скрене поново пажњу Агенцији на наводе у извјештају ревизије и потребу да се примједбе уваже и неправилности отклоне; да Комисија треба рећи Агенцији да је дужна да се својим радом уклапа у законске оквире и у складу с тим усагласи своје нормативне акте и понашање поштујући препоруке ревизије, а да уколико нешто Агенција не може сама ријешити Комисија би у том случају препоручила да се Агенција обрати Канцеларији за ревизију пословања институција Босне и Херцеговине како би се заједнички нашло најприхватљивије рјешење проблема; у складу са својим излагањем предложио је закључак којим се налаже Агенцији да је дужна у 2006. години отклонити све недостатке у раду које је утврдила ревизија и да се њихово отклањање има извршити у сарадњи и по одобрењу ревизије с обзиром да не би било добро да ревизија поново утврди исте недостатке у раду као у 2004. години; Бранко Зрно, који је истакао да је Комисија прихватила извјештај ревизије, а да је овдје само питање да ли је буџетски корисник испоштавао налаз и мишљење ревизије.

Пошто је завршен разговор са представником Агенције за државну службу БиХ, присутни су једногласно усвојили

ЗАКЉУЧАК

Комисија за финансијске и административне послове Дома народа скреће пажњу Агенцији за државну службу Босне и Херцеговине да је дужна своје пословање ускладити са законодавством Босне и Херцеговине.

Агенцији за државну службу Босне и Херцеговине обавезна је своје нормативне акте доносити у складу са законом у цијелости пошујући препоруке Канцеларије за ревизију пословања институција Босне и Херцеговине.

Комисија за финансијске и административне послове Дома народа налаже Агенцији за државну службу Босне и Херцеговине да у сарадњи са Канцеларијом за ревизију пословања институција Босне и Херцеговине у 2006. години отклони све недостатке у раду који су утврђени ревизијом пословања у 2004. години.

б) Разговор са одговорним лицем Дирекције за цивилно ваздухопловство

Уводно излагање о овој тачки дневног реда дала је Ружа Стојановић, која је истакла да је Комисија прихватила извјештај ревизије, а да је сврха разговора да се види шта је био ефекат ревизорског извјештаја с обзиром да су се примједбе односиле на: планирање буџета, те трошење средстава са Програма посебне намјене, непоуздан систем контрола, неизвршен поврат средстава из ранијих година, плате, недостатак главне књиге у Рачуноводству, средства од прелета, набавку аута, горива, гума, изнајмљивање rent-a car возила, трошкове мобитела, благајничко пословање, попис средстава у који није ушло 300.000 КМ, EUROCONTROL, обавезе према TELECOMU у износу од 1.000.000 КМ итд.

Главни директор Дирекције за цивилно ваздухопловство Ђорђе Ратковица је у свом одговору на излагање предједавајуће истакао да: Дирекција једно вријеме није имала формиране неке службе што се одразило на рад ове Дирекције; да се десила авионска несрећа у којој су изгубили животе чланови македонске делегације што је имало утицаја на ангажовање одређених финансијских средстава везаних за испитивање узрока несреће, па тиме и потребу за изнајмљивањем rent-a-car аутомобила с обзиром да Дирекција није имала на располагању властита; да су међународни стандарди у области цивилног ваздухопловства били приоритетнији од домаћих прописа с обзиром да су у 2004. години имали пет међународних инспекција; да постоје одређене међународне обавезе према EUROCONTROLU, Заједници ваздухопловних власти у ЕУ тако да су у складу с њима били обавезни донијети 50 подзаконских аката и да је у складу с наведеним обавезама закључено 20 билатералних уговора о ваздушном саобраћају, а што је један од разлога зашто се Дирекција није могла бавити извјештајима Канцеларије за ревизију; да је Дирекција направила План активности на отклањању недостатак утврђених ревизијом и да су до сада донијели Правилник о трошковима, Правилник о кориштењу мобитела, а да се нада да ће прелиминарна ревизија рећи да је доста примједби отклоњено; да је питање средстава од прелета и питање улоге EUROCONTROLLA, па је у вези с тим дао појашњење тренутачног стања по билатералном споразуму наглашавајући да EUROCONTROL и Међународна организација ваздушних превозника у тој области имају јасна правила која тешко могу да разумију Канцеларија за ревизију пословања институција Босне и Херцеговине и Министарство финансија и трезора БиХ.

У дискусији о овој тачки дневног реда учествовали су: Велимир Јукић, који је нагласио да Комисија није добила одговор да ли Дирекција има начин и средства да преузме контролу над ваздушним простором; Ђорђе Ратковица, који је нагласио да је то кључно питање за Босну и Херцеговину, али да се нада да ће се ријешити с обзиром да је иза тог пројекта стао EUROCONTROL, а да се нада да ће и банка одбрити средства за финансирање пројекта, посебно што је дошао позив Европске комисије да се цивилно ваздухопловство укључи у систем ЕУ и на чему се интензивно ради у Дирекцији, с тим да међународне активности не остављају довољно времена да се Дирекција бави отклањањем примједби ревизије са којом имају добру комуникацију, али да се надају да ће у 2006. години највећи дио примједби бити отклоњен; Мустафа Памук, који се захвалио на исцрпном извјештају о активностима Дирекције из којег је закључио; да се Дирекција добро уклопила у међународне оквире што није предмет овог састанка с обзиром да је задатак ове Комисије да

сагледа како се Дирекција уклапа у домаће законодавство имајући у виду да у домаћем законодавству постоје неке неријешене ствари, а што се дало закључити из излагања, нагласивши потребу да се заједнички ради на томе да се Дирекција уклопи у домаће законодавство; да постоји потреба чешће комуникације између Дирекције и Уреда за ревизију финансијског пословања институција Босне и Херцеговине посебно кад се ради о домаћем законодавству; да Дирекција каже кад сматра да може отклонити утврђене недостатке од стране ревизије; да Дирекција сагледа шта јој у домаћем законодавству представља препреке у раду и да у складу с тим предложи Савјету министара БиХ измјене и допуне закона; Драган Кулина, који је рекао да је ново руководство Дирекције увело одређена побољшања у пословању као и да је дошло до одређених помака у раду Дирекције, али да и даље треба радити на отклањању недостатака; Ружа Стојановић, која је нагласила да је задовољна одговорима генералног директора Дирекције, али да је чињеница да има одређених слабости и пропуста у раду и да примједбе у ревизорском извјештају стоје.

Пошто је завршен разговор са представником Дирекције за цивилно ваздухопловство, присутни су једногласно усвојили

ЗАКЉУЧАК

Комисија за финансијске и административне послове Дома народа предлаже да Дирекција за цивилно ваздухопловство сагледа који закони у домаћем законодавству недостају или представљају препреку за њен несметан рад, те да у складу с тим предложи Савјету министара БиХ њихово доношење или измјене и допуне.

ц) Разговор са представницима Дирекције за имплементацију пројекта ЦИПС

Уводно излагање о овој тачки дневног реда дала је Ружа Стојановић осврнувши се кратко на ревизорски извјештај.

Представник Дирекције за имплементацију пројекта ЦИПС Амила Тахирбеговић у свом одговору на излагање предсједавајуће истакла је: да је дирекција самостална служба у Министарству цивилних послова која је ветзана сетом од пет закона; да је у току избор директора и помоћника директора; да је велики број запослених по уговору о дјелу посљедица што су неке надлежности у вези с пословањем Дирекције остале подијељене између Дирекције и других институција што ствара потребу за ангажовањем њихових радника по уговору о дјелу, те нагласила да се чека исход Закона о формирању агенције за информационо друштво како би се ријешио статус Дирекције. Додатно образложење уз наведено излагање дао је Крешимир Кело, који је појаснио четири сегмента пројекта ЦИПС и стим у вези повећани обим ванредних послова.

У дискусији о овој тачки дневног реда учествовали су: Драган Кулина, који је нагласио да је у Дирекцији завршена претходна ревизија, али да је ревизија више забринута статусом Дирекције; Ружа Стојановић, која је такођер изразила забринутост око статуса Дирекције, Велимир Јукић, који је нагласио да се из излагања види доста нелогичности у организацији Дирекције, те да је заинтересован за трансформацију повремених послова у сталне с обзиром да је сад по уговору о дјелу ангажовано око стотињак људи с обзиром да би по његовом мишљењу требало бити више стално запослених како би се добила брза и квалитетна информација.

Закључака у вези с овом тачком дневног реда није било.

АД-3 Уводно излагање о овој тачки дневног реда дала је Ружа Стојановић. Дискусије о овој тачки дневног реда није било. Присутни су једногласно донијели

ОДЛУКУ

I

Државном службенику Милану Зјајићу, за привремено обављање послова секретара Уставно-правне комисије у Дому народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, утврђује се накнада на основну плату у висини од 25%.

II

За реализацију ове одлуке задужују се Општа служба и Рачуноводство Секретаријата Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине.

III

Одлука ступа на снагу даном доношења, а примјењиваће се од 14.09.2005. године.

и

ОДЛУКУ

I

Државном службенику Даворки Чаплински, за привремено обављање послова секретара Комисије за финансијске и административне послове у Дому народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, утврђује се накнада на основну плату у висини од 25%.

II

За реализацију ове одлуке задужују се Општа служба и Рачуноводство Секретаријата Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине.

III

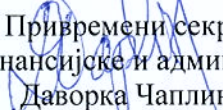
Одлука ступа на снагу даном доношења, а примјењиваће се од 14.09.2005. године.

АД-4 Уводно излагање о овој тачки дневног реда дала је Даворка Чаплински. Дискусије о овој тачки дневног реда није било. Присутни су једногласно донијели

ЗАКЉУЧАК

Комисија за финансијске и административне послове Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине задужује секретара Заједничке службе Секретаријата Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине да са надлежном службом Секретаријата припреми за наредну сједницу Комисије Извјештај о штетном догађају у Паризу, који се десио на службеном путу Мустафи Памуку, предузетим мјерама на лицу мјеста и штетним посљедицама.

Пошто је исцрпљен дневни ред, Ружа Стојановић, председавајућа тридесет треће сједнице Комисије за финансијске и административне послове Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, закључила је сједницу у 14.30 часова.


Привремени секретар
Комисије за финансијске и административне послове
Даворка Чаплински

Председавајућа
Комисије за финансијске и административне послове
Ружа Стојановић

