



PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE
ZASTUPNIČKI DOM
Ustavno - pravna komisija
Broj: 01/1-011-1621/03
Sarajevo, 17. i 19.11.2003.

Z A P I S N I K
sa 18. sjednice Ustavno - pravne komisije

Sjednica je održana 17.11.2003. godine s početkom u 11,00 sati.

Sjednici su nazočili članovi Komisije:

- | | |
|----------------------|---|
| 1. Mirsad Ćeman | 6. Nijaz Duraković, koji je napustio sjednicu |
| 2. Martin Raguž | 7. Petar Kunić, |
| 3. Tihomir Gligorić | 8. Beriz Belkić, koji je napustio sjednicu i |
| 4. Seada Palavrić | 9. Ivo Miro Jović. |
| 5. Momčilo Novaković | |

Sjednici su bili nazočni, Mijo Katana u ime Vijeća ministara BiH, Tia Johnson i Maja Ribar iz Komisije za reformu obrane i Nikola Špirić, predlagatelj Zakona, u jednom dijelu i Šefik Džaferović, zamjenik predsjedatelja Doma.

Sjednici je nazočio tajnik Komisije Milan Zjajić i student stažista Nevena Golijanin.

Predsjedatelj Komisije Mirsad Ćeman, je pozdravio goste i članove Komisije i predložio sljedeći:

D N E V N I R E D

1. Verificiranje Zapisnika sa 17. sjednice održane 6.11.2003.,
2. Prijedlog zakona o prekršajima Bosne i Hercegovine, predlagatelj Vijeće ministara BiH,
3. Prijedlog zakona o važnosti javnih isprava u Bosni i Hercegovini, predlagatelj Vijeće ministara BiH,
4. Prijedlog zakona o obrani Bosne i Hercegovine, predlagatelj Vijeće ministara BiH,
5. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine, predlagatelj Vijeće ministara BiH
6. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine, predlagatelj Vijeće ministara BiH,
7. Ostala pitanja.

Predloženi dnevni red je jednoglasno prihvaćen.

Ad. 1. Verificiranje Zapisnika sa 17. sjednice održane 6.11.2003. godine,

Zapisnik sa 17. sjednice održane 6.11.2003. godine je bez primjedbi verificiran.

Ad. 2. Prijedlog zakona o prekršajima Bosne i Hercegovine,

Nakon kraće rasprave u kojoj je član Komisije Momčilo Novaković istakao da nije ubijeđen da postoji ustavni temelj za predloženi zakon, Komisija je sa 6 glasova "za" i jednim "uzdržanim" glasom utvrdila sljedeće:

1. Postoji valjan ustavno-pravni temelj za donošenje Zakona o važenju javnih isprava u Bosni i Hercegovini,

2. Ustavni temelj sadržan je u članku II. točka 1. i 2. i članku II Ustava Bosne i Hercegovine, točka 2. i 3. prelazne odredbe Aneksa II na Ustav Bosne i Hercegovine, kako je i naveo predlagatelj i članka IV točka 4. Ustava Bosne i Hercegovine.

3. Ponuđeni tekst se može uputiti meritornoj komisiji Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH u daljnu proceduru.

Ad. 3. Prijedlog zakona o važnosti javnih isprava u Bosni i Hercegovini,

Član Komisije Petar Kunić je u kraćim crtama iznio primjedbe na ponuđeni tekst uz napomenu da se one trebaju otkloniti u kasnijoj fazi zakonodavnog postupka. Zatim je Komisija jednoglasno utvrdila sljedeće:

1. Postoji valjan ustavno-pravni temelj za donošenje Zakona o važenju javnih isprava u Bosni i Hercegovini,

2. Ustavni temelj sadržan je u članku I. točka 1.; članku I. točka 4.; članku II. tačka 1. i 2. i članku IV točka 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, kako je i naveo predlagatelj,

3. Ponuđeni tekst se može uputiti meritornoj komisiji Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH u daljnu proceduru.

Ad. 4. Prijedlog zakona o obrani Bosne i Hercegovine

Nakon prelaska na ovu točku dnevnog reda predsjedatelj je dao riječ gospođici Džonson iz Odjela za stabilizaciju OESS-a, koja je i član Komisije za reformu obrane.

Tria Džonson je u iscrpnoj diskusiji upoznala članove Komisije o aspektima predloženog zakona, posebice se osvrnula pojedina rješenja.

Zatim je otvorena rasprava o principima predloženog zakona. U toj raspravi su učestvovali svi nazočni članovi Komisije, a pojedini su se za riječ javljali više puta.

Članovi Komisije su sa 6 glasova "za" i sa 2 "uzdržana" glasa prihvatili principe Zakona o obrani BiH.

Zatim se prešlo na amandmansku fazu zakonodavnog postupka u meritornoj komisiji. Opet je otvorena široka rasprava u kojoj je pored svih članova Komisije i gospođice Džonston učestvovao i član Kolegija doma Šefik Džaferović.

Na zahtjev više članova Komisije sjednica je prekinuta u 18. sati i 20 minuta, a nastavak dogovoren za srijedu 19.11.2003.

Nastavak 18. sjednica je održan 19.11.2003. godine s početkom u 11,00 sati.

Sjednici su nazočili članovi Komisije:

- | | |
|----------------------|-------------------|
| 1. Mirsad Ćeman | 6. Beriz Belkić i |
| 2. Martin Raguž | 7. Ivo Miro Jović |
| 3. Tihomir Gligorić | |
| 4. Seada Palavrić | |
| 5. Momčilo Novaković | |

Sjednici su takođe pored tajnika Milana Zjajića i studenta stažiste Nevene Golijanin, nazočili i Pol Bainter iz Komisije za reformu obrane i Maja Ribar iz OHR-a.

Ad. 4. Prijedlog zakona o obrani Bosne i Hercegovine (amandmanska faza)

Nakon iscrpne, višesatne rasprave u kojoj su učestvovali svi članovi Komisije, te zastupnici međunarodnih organizacija, na nastavku sjednice, održanom 19.11.2003. godine Komisija je utvrdila sljedeće:

1. Konstatirala da su amandmane uložili Klub zastupnika SNSD, zastupnici: Tihomir Gligorić, Jozo Križanović, Momčilo Novaković, Mirsad Ćeman, Nenad Mišić, Ljiljana Milićević, Martin Raguž, Muhamed Moranjkić i Seada Paravlić. Nakon pojedinačnog izjašnjavanja Komisija je prihvatila sljedeće amandmane:

AMANDMAN I

U preambuli Prijedloga zakona, u prvj rečenici iza riječi "članka" dodaje se: "III.5.a)".

AMANDMAN II

Iza članka 13. Prijedloga zakona u naslovu "C" riječ "Ministar" se briše, a umjesto nje stavlja se riječ "Ministarstvo", pa je naslov "C. Ministarstvo obrane Bosne i Hercegovine".

AMANDMAN III

Nakon članka 13. dolazi novi članak 14. koji glasi:

“Ministarstvo obrane Bosne i Hercegovine meritorno je za:

- stvaranje i održavanje obrambenog kapaciteta kako bi se osigurala zaštita suvereniteta, teritorijalnog integriteta, političke neovisnosti i međunarodnog subjektiviteta Bosne i Hercegovine,
- Zastupanje Bosne i Hercegovine u međunarodnom odnosima vezanim za pitanje obrane,
- nadzor nad svim subjektima Oružanih snaga Bosne i Hercegovine,
- izradu, pregled i ažuriranje obrambene politike Bosne i Hercegovine koju odobrava Predsjedništvo Bosne i Hercegovine, a usvaja Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine,
- izradu i odobravanje politika i propisa glede ustrojstva, administracije, obuke, opremanja i uporabe Oružanih snaga Bosne i Hercegovine,
- osiguravanje da Bosna i Hercegovina poštuje međunarodne obveze vezane za pitanja obrane,
- aktiviranje pristojbi pričuvnog sastava za sve operacije, izuzev planirane obuke,
- razmještaj ili uporabu bilo kojeg dijela Oružanih snaga izvan Bosne i Hercegovine za sve operacije ili aktivnosti obuke,
- izdavanje instrukcija Načelniku Zajedničkog stožera Bosne i Hercegovine za uporabu ili razmještanje postrjbi Oružanih snaga unutar Bosne i Hercegovine za potrebe koje nisu obuka,
- uspostavu postupka za odobravanje vojne pomoći civilnim vlastima u slučaju prirodnih katastrofa i nesreća, po ovlaštenjima datim od strane Predsjedništva Bosne i Hercegovine,
- ustanovljavanje postupaka koji osigurava razvidnost funkcija Ministarstva obrane Bosne i Hercegovine i
- ostale mjerodavnosti definirane u Zakonu “.

AMANDMAN IV

Članak 20. u cjelosti postaje članak 16. Prijedloga zakona.

AMANDMAN V

Iza članka 16. dolazi naslov “D. Ministar obrane Bosne i Hercegovine”.

AMANDMAN VI

Tekst članka 49. Prijedloga zakona se mijenja i glasi: “Entiteti će provoditi jedinstvenu politiku služenja vojnog roka koju donosi ministar obrane BiH na temelju zakona koji donosi Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine”.

AMANDMAN VII

U članku 49. dodaje se novi stavak 2. koji glasi: “Regruti državljani odgovarajućeg entiteta služe vojni rok u pravilu u vojsci svojega entiteta”

AMANDMAN VIII

U članku 70. dodaje se novi stavak 2. koji glasi: “Odredbe iz stavka 1. ovog članka ne odnose se na časnike sa bilo kojim činom koji su u profesionalnu vojnu službu vojski entiteta stupili do dana stupanja na snagu ovog zakona.”

AMANDMAN IX

Iza članka 78. Prijedloga zakona dolazi novi članak čiji tekst glasi: “Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, Vijeće ministara, Predsjedništvo BiH, entitetski parlamenti, Vlade, te svi subjekti obrane na nivou entiteta i države će, u okviru vlastite ustavne i zakonske meritornosti, provesti potrebite aktivnosti, kako bi od početka primjene ovog Zakona do kraja tranzicijskog razdoblja, bili ispunjeni uvjeti za prijem Bosne i Hercegovine u članstvo NATO Saveza”.

Svi ostali amandmani su povučeni na sjednici Komisije od strane predlagatelja ili su odbijeni.

2. Sa 5 glasova "za", 1 glas protiv i uz 1 "uzdržan" glas prihvatila tekst Prijedloga zakona o obrani Bosne i Hercegovine sa usvojenim amandmanima i

3. Konstatirala da je predloženi zakon neophodno donijeti.

U smislu odredbi članka 89. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, za izvjestioca u plenarnoj fazi imenuje se predsjedatelj Komisije Mirsad Ćeman.

Ad. 5. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine, predlagatelj Vijeće ministara BiH,

Nakon kraće opće i rasprave o pojedinostima, Ustavno-pravna komisija je kao meritorna komisija utvrdila sljedeće:

1. Jednoglasno podržala principe predloženog zakona.
 2. Konstatirala da je jedan amandman uložio zastupnik Martin Raguž.
- Komisija je jednoglasno prihvatila ponuđeni amandman, koji glasi:

Amandman I

U članku 3. Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Vijeću ministara BiH, riječi na početku članka 46 a): "Do uspostavljanja novog saziva Vijeća ministara, poslije održanih narednih općih izbora i isteka mandata članovima Vijeća ministara," mijenjaju se riječima: "U roku od godinu dana od stupanja na snagu ovog zakona"

3. Jednoglasno prihvatila tekst Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine sa usvojenim amandmanom i
4. Konstatirala da je predloženi zakon neophodno donijeti.

U smislu odredbi članka 89. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, za izvjestioca u plenarnoj fazi imenuje se predsjedatelj Komisije Mirsad Ćeman.

Ad. 6. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine, predlagatelj Vijeće ministara BiH,

Nakon iscrpne, ali znatno kraće opće i rasprave o pojedinostima, Ustavno-pravna komisija je kao meritorna komisija:

1. Većinom glasova podržala principe predloženog zakona.
2. Konstatirala da je zastupnik Momčilo Novaković uložio jedan amandman. Većinom glasova "protiv", Komisija nije prihvatila ponuđeni amandman.
3. Većinom glasova Komisija je prihvatila tekst Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine, kako ga je predložilo Vijeće ministara BiH i
4. Konstatirala da je predloženi zakon neophodno donijeti.

U smislu odredbi članka 89. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, za izvjestioca u plenarnoj fazi imenuje se predsjedatelj Komisije Mirsad Ćeman.

Ad. 6. Ostala pitanja,

Nije bilo prijedloga za ovu točku dnevnog reda.

Pošto je dnevni red bio iscrpljen predsjedatelj je u 16,10 sati zaključio sjednicu.

TAJNIK KOMISIJE
Milan Zjajić

PREDSJEDATELJ KOMISIJE
Mirsad Ćeman