



Broj/Број: 03/1-50-1-9-10/07
Sarajevo/Сарајево, 22.11.2007.godine

Z A P I S N I K

10. sjednice Zajedničke komisije za odbranu i sigurnost BiH Parlamentarne skupštine BiH, održane 22.11.2007, u vremenu od 17,00 do 18,30 sati, u Vitezu

Sjednici su prisustvovali članovi Zajedničke komisije: Branko Zrno, Slobodan Šaraba, Jozo Križanović, Hazim Rančić, Adem Huskić, Vinko Zorić i Dušanka Majkić.

Odsustvo sa sjednice opravdali su: Šefik Džaferović, Mirko Okolić, Sulejman Tihić, Drago Kalabić i Ivo Miro Jović.

Sjednici su prisustvovali i gosti, kao i predstavnici Sekretarijata Parlamentarne skupštine BiH:

- Munib Isaković, Ministarstvo sigurnosti BiH;
- Ermin Pešto, Ministarstvo sigurnosti BiH;
- Jelena Sesar, OHR,
- Christian Haupt, Misija OSCE-a u BiH;
- Lejla Hadžihanović, Štab NATO-a u Sarajevu;
- Dragica Hinić, sekretar Zajedničke komisije za odbranu i sigurnost BiH, Željko Grubešić, savjetnik u Zajedničkoj komisiji za odbranu i sigurnost BiH, i Jovica Katić, stručni saradnik.

Sjednicom je predsjedavao Branko Zrno.

Za razmatranje na sjednici predložen je sljedeći

DNEVNI RED

1. Usvajanje Zapisnika 9. sjednice Zajedničke komisije;
2. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine – druga komisijska faza (predlagač: Vijeće ministara BiH);
3. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Državnoj agenciji za istrage i zaštitu – druga komisijska faza (predlagač: Vijeće ministara BiH);
4. Tekuća pitanja:
 - a) Poziv RACVIAC-a za učešće na Seminaru "Kompjuterski kriminal - nove prijetnje", Zagreb, 12. i 13. 12. 2007.;
 - b) Poziv CSS-a za učešće na Seminaru "Evropska sigurnosna i odbrambena politika (ESDP) i Bosna i Hercegovina", Sarajevo, 4. i 5. 12. 2007.;
 - c) Poziv PSOTC-a za učešće na Drugom seminaru iz oblasti sigurnosne politike, zgrada PSBiH, 11. 12. 2007.

- d) Poziv Centra za međunarodne odnose (CIR) za učešće na Okruglom stolu "Bosna i Hercegovina i Partnerstvo za mir – nove vrijednosti i sigurno okruženje", Banja Luka 29. 11. 2007.

Predloženi dnevni red članovi Zajedničke komisije jednoglasno su usvojili.

Ad. 1. Usvajanje Zapisnika 9. sjednice Zajedničke komisije

Zapisnik 9. sjednice usvojen je jednoglasno.

Ad.2. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine – druga komisijska faza (predlagač: Vijeće ministara BiH)

Branko Zrno podsjetio je da je Komisija jednoglasno prihvatila principe Prijedloga zakona i da se on sada nalazi u drugoj komisijskoj fazi.

Na Prijedlog zakona nije bilo amandmana, te se o njemu nije vodila posebna rasprava.

Zajednička komisija potom je jednoglasno prihvatila tekst Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine i uputila ga u daljnju parlamentarnu proceduru.

Ad.3. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Državnoj agenciji za istrage i zaštitu – druga komisijska faza (predlagač: Vijeće ministara BiH)

Branko Zrno informirao je prisutne da je Komisija jednoglasno prihvatila principe Prijedloga zakona i da se on sada nalazi u drugoj komisijskoj fazi. Napomenuo je i da je, u skladu s članom 109. Poslovnika Predstavničkog doma, amandmane na Prijedlog zakona podnio poslanik Slavko Jovičić. Potom je zamolio predlagača da obrazloži prijedlog svojih amandmana.

Slavko Jovičić upoznao je članove Komisije sa sadržajem četiri amandmana koja je podnio na Prijedlog zakona. Istakao je da su neprihvatljiva rješenja iz članova 6., 7., 8. i 10. ovog prijedloga zakona u kojima je predloženo formiranje Odjeljenja za međunarodnu policijsku saradnju u okviru SIPA-e, koje bi preuzelo poslove iz nadležnosti Ureda za saradnju s Interpolom, koji je trenutno Zakonom predviđen kao samostalna služba pri Ministarstvu sigurnosti BiH. On je naveo da se poslovi iz nadležnosti Ureda za saradnju s Interpolom ne mogu vezati isključivo za SIPA-u zato što i ostale policijske organizacije, u prvom redu GPBiH i entitetski MUP-ovi, imaju potrebu za međupolijskom saradnjom radi razmjene operativnih informacija. On je zamolio da se njegovi amandmani prihvate jer je ovakav Prijedlog zakona neustavan.

Hazim Rančić istakao je da Prijedlog zakona nije neustavan jer su ustavnopravne komisije oba doma prihvatile predloženi tekst. Amandmani Slavka Jovičića, nadalje, nisu prihvatljivi jer su u protivnom trebali tretirati i izmjenu člana 1. Prijedloga zakona kako bi sačinjavali cjelinu, odnosno, u slučaju brisanja članova 6.-10., kako je predviđeno ovim amandmanima, trebalo bi izbrisati i član 1. Prijedloga zakona. Iz navedenih razloga navedeni amandmani za njega su neprihvatljivi i stoga ih on neće podržati. Upoznao je članove Komisije i sa šest amandmana koje je sačinio na Prijedlog zakona, ali sa čijim je podnošenjem zakasnio. Na kraju, pozvao je članove Komisije da odbiju i sam Prijedlog zakona do usvajanja Prijedloga zakona o plaćama u institucijama BiH.

Ermin Pešto iz Ministarstva sigurnosti BiH je, u ime predlagača Zakona, pojasnio da se prilikom pravljenja Prijedloga zakona obratila pažnja na sva pitanja navedena u amandmanima Slavka Jovičića, razmatrajući da li je bolje ostaviti sadašnje rješenje ili prebaciti Ured Interpola unutar

SIPA-e. Nadalje je pojasnio da trenutno u SIPA-i dolazi do osipanja kadrova zato što su poslovi koje obavljaju određeni državni službenici i zaposlenici unutar SIPA-e svojom težinom slični poslovima koje obavljaju policijski službenici, a za koje ne dobivaju dodatnu novčanu naknadu. Ovim zakonom želi se izmijeniti takvo stanje, a takav prijedlog treba biti budući model i za Graničnu policiju BiH.

Jozo Križanović mišljenja je da nema opravdane argumentacije u amandmanima Slavka Jovičića, naročito u dijelu u kojem izražava bojazan da će se njime izbjeći komunikacija između Interpola i entitetskih MUP-ova. On je pojasnio da niko ne ide za tim da se eliminiira jedna karika u sistemu sigurnosti. Kako je potvrđeno da zbog loših plaća dolazi do odlaska kadrova iz SIPA-e, OSA-e i drugih institucija, mišljenja je da nema razloga za prevelikom žurbom kako bi se donijele ovakve izmjene i dopune postojećeg Zakona, te predložio da se on razmatra tek nakon usvajanja Zakona o plaćama u insitucijama BiH.

Branko Zrno zaključio je da prije usvajanja ovog zakona treba sačekati usvajanje Zakona o plaćama u institucijama BiH, koji bi konkretizirao i ove korisnike budžeta, čime bi se pomirili svi stavovi koje smo čuli i od predlagača i od članova Komisije. U slučaju davanja saglasnosti ovom prijedlogu zakona, postoji opravdana bojazan za lančanom reakcijom u smislu sličnih zahtjeva i od drugih institucija. On je potvrdio da u Komisiji očigledno nema raspoloženja za usvajanje ovih izmjena i dopuna Zakona.

Potom je pozvao članove Komisije da se najprije izjasne o amandmanima poslanika Slavka Jovičića, s obzirom da amandmani poslanika Hazima Rančića nisu podneseni u roku predviđenom Poslovníkom.

Odlučivanje o Prijedlogu zakona u cjelini

Nakon rasprave, sa tri glasa "za" i pet "protiv", bez "suzdržanih", Komisija je odbila amandmane poslanika Slavka Jovičića na Prijedlog zakona.

Sa dva glasa "za", tri "protiv" i tri "suzdržana", Zajednička komisija nije prihvatila tekst Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Državnoj agenciji za istrage i zaštitu u cjelini.

Kako je Komisija, u skladu s članom 107. Poslovníka Predstavničkog doma i člana 101. Poslovníka Doma naroda, u slučaju odbijanja zakonskog prijedloga obavezna obrazložiti razloge odbijanja, to su navedena dva razloga. Kao trenutni razlog odbijanja Prijedloga zakona istaknuta je činjenica da veliki dio njegovih odredbi regulira pitanja vezana za isplate određenih nakanada i stimulacija državnim službenicima u SIPA-i, te druga novčana izdvajanja. Stoga je stav za navedeno odlučivanje bio da je neophodno sačekati donošenje Zakona o plaćama zaposlenih u državnim institucijama BiH, s obzirom da se njegovo donošenje očekuje do kraja tekuće godine. Tim zakonom će na jedinstven način biti riješeno pitanje plaća i nakanada policijskih i državnih službenika u svim agencijama za provođenje zakona. Kao drugi razlog neprihvatanja Prijedloga zakona jedan dio članova Zajedničke komisije istaknuo je mišljenje da je organizaciono premještanje NCB Interpola iz Ministarstva sigurnosti BiH u Državnu agenciju za istrage i zaštitu (SIPA) neustavno i kao takvo neprihvatljivo.

Ad.4. Tekuća pitanja

- a) **Poziv RACVIAC-a za učešće na Seminaru "Kompjuterski kriminal - nove prijetnje", Zagreb, 12. i 13. 12. 2007.**

Dragica Hinić upoznala je članove Komisije s pozivom RACVIAC-a za učešće na ovom seminaru. Komisija je odlučila predložiti kolegijima domova PSBiH da se na ovaj seminar uputi Branko Zrno.

b) Poziv CSS-a za učešće na Seminaru "Evropska sigurnosna i odbrambena politika (ESDP) i Bosna i Hercegovina", Sarajevo, 4. i 5. 12. 2007.

Dragica Hinić upoznala je članove Komisije s pozivom CSS-a za učešće na ovom seminaru. Komisija je odlučila da se na ovaj seminar upute Branko Zrno, Jozo Križanović i Željko Grubešić.

c) Poziv PSOTC-a za učešće na Drugom seminaru iz oblasti sigurnosne politike, zgrada PSBiH, 11. 12. 2007.

Dragica Hinić upoznala je članove Komisije s dopisom Ministarstva sigurnosti BiH, u kojem se traži da Zajednička komisija, 11. 12. 2007., u vremenu od 9 do 12 sati, u Parlamentarnoj skupštini BiH bude domaćin jednom dijelu Seminara PSOTC-a, na kojem bi njegovi učesnici bili upoznati s radom Komisije i njenom ulogom u kreiranju i provođenju sigurnosne politike Bosne i Hercegovine.

Komisija je odlučila da učesnike ovog seminara prime Slobodan Šaraba, Hazim Rančić, Dragica Hinić i Željko Grubešić.

d) Poziv Centra za međunarodne odnose (CIR) za učešće na Okruglom stolu "Bosna i Hercegovina i Partnerstvo za mir – nove vrijednosti i sigurno okruženje", Banja Luka 29. 11. 2007.

Dragica Hinić upoznala je članove Komisije s pozivom Centra za međunarodne odnose (CIR) za učešće na ovom okruglom stolu.

Komisija je odlučila da na ovom okruglom stolu učestvuju Adem Huskić i Željko Grubešić.

Zapisnik sačinila
Dragica Hinić

Predsjedavajući
Zajedničke komisije
Branko Zrno