



Број/Број: 03/1-50-1-9-9/07
Сарајево/Sarajevo, 05.11.2007.године

З А П И С Н И К

**са 9. сједнице Заједничке комисије за одбрану и безбједност БиХ
Парламентарне скупштине БиХ,
одржане 05.11.2007, у времену од 10.00 до 11.30 часова**

Сједници су присуствовали чланови Заједничке комисије: Бранко Зрно, Шефик Џаферовић, Слободан Шараба, Јозо Крижановић, Хазим Ранчић, Адем Хускић, Мирко Околић, Винко Зорић и Иво Миро Јовић.

Одсуство са сједнице оправдали су: Сулејман Тихић, Драго Калабић и Душанка Мајкић.

Сједници су присуствовали и гости, као и представници Секретаријата Парламентарне скупштине БиХ:

- Мухамед Смајић, Министарство одбране БиХ;
- Љиљана Тришић, Министарство безбједности;
- Кристијан Хаупт, Мисија ОЕБС-а у БиХ;
- Јасна Драгичевић, Мисија ОЕБС-а у БиХ;
- Лејла Хаџихасановић, Штаб НАТО-а у Сарајеву;
- Лејла Диздаревић, Штаб НАТО-а у Сарајеву;
- Драгица Хинић, секретар Заједничке комисије за одбрану и безбједност БиХ, Жељко Грубешкић, савјетник у Заједничкој комисији за одбрану и безбједност БиХ, и Јовица Катић, стручни сарадник.

Сједници је предсједавао Бранко Зрно.

За разматрање на сједници предложен је сљедећи

ДНЕВНИ РЕД

1. Верификовање Записника са 8. сједнице Заједничке комисије;
2. Информација о неовлашћеној производњи и стављању у промет опојних дрога у Босни и Херцеговини у периоду 2005. и 2006. година, са тенденцијама за првих шест мјесеци 2007. године (сачинилац: Министарство безбједности БиХ);
3. Разматрање актуелних питања у области одбране на иницијативу Министарства одбране БиХ;
4. Текућа питања:
 - а) Позив ПСОТЦ-а за учествовање на семинару о управљања у кризним ситуацијама, од 17. до 20. 12. 2007. године;
 - б) Посјета делегације Поткомисије за безбједност и одбрану Европског

- парламента, 09. 11. 2007. године;
- ц) Информација о посјети Парламенту и извршним органима власти СР Њемачке;
 - д) Позив Transparency internationala БиХ за учешће на радионици о друштвеном интегритету, 09. 11. 2007. године;
 - е) Позив за учешће на 7. цетињском парламентарном форуму, од 18. до 20. 11. 2007. године;
 - ф) Радионица Министарства одбране о теми: "Функционисање ВОР-а и информисање о документима из те области", Неум, од 27. до 30. 11. 2007. године;
 - г) Обука Министарства безбједности БиХ из области безбједносне политике БиХ, ПСОТЦ – Бутмир, од 3. до 14. 12. 2007. године;
 - х) Службена посјета Заједничке комисије НАТО-у у Бриселу;
 - и) Радионица о теми: "Предлози буџета институција из одбрамбеног и безбједносног сектора на нивоу БиХ за 2008. годину", Витез, од 22. до 23. 11. 2007. године;
 - ј) Предстојеће активности Заједничке комисије за одбрану и безбједност током новембра 2007. године

Предложени дневни ред чланови Заједничке комисије једногласно су усвојили.

Ад. - 1. Усвајање Записника са 8. сједнице Заједничке комисије

Записник са 8. сједнице усвојен је једногласно, без примједаба.

Ад. - 2. Информација о неовлашћеној производњи и стављању у промет опојних дрога у Босни и Херцеговини у периоду 2005. и 2006. година, са тенденцијама за првих шест мјесеци 2007. године (сачинилац: Министарство безбједности БиХ)

Бранко Зрно омогућио је присутном представнику предлагача да упозна чланове Комисије са овом информацијом.

Љиљана Тришић из Министарства безбједности БиХ истакла је да се Босна и Херцеговина у послеријатном периоду суочава са све већим проблемом злоупотребе опојних дрога. Из овог разлога проистекли су и закључци са 61. сједнице Дома народа Парламентарне скупштине БиХ у протеклом сазиву, те закључци са 126. сједнице Савјета министара БиХ, такође у протеклом сазиву, о потреби израде посебне информације о стању злоупотребе дрога у БиХ и мјерама које треба предузети у вези са сузбијањем неовлашћене производње и стављања у промет опојних дрога. Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ у садашњем сазиву је на својој 13. сједници, између осталих, донио и закључак да се у року од 60 дана изради и достави Информација о злоупотреби дрога у БиХ са предлогом мјера за побољшање стања у овој области. Савјет министара БиХ доставио је 1. 10. 2007. године Информацију Парламентарној скупштини БиХ у даљу процедуру. Министарство безбједности БиХ за потребе сачињавања ове информације прикупило је податаке од свих агенција за спровођење закона, са државног и ентитетског нивоа, те од институција које се директно баве овом проблематиком или посљедицама (министарстава здравља). Тако су подаци добијени од Обавјештајно-безбједносне агенције (ОБА), Државне агенције за истраге и заштиту, Граничне полиције БиХ, Федералног министарства унутрашњих послова (ФМУП), Министарства унутрашњих послова Републике Српске, Полиције Брчко Дистрикта БиХ, Министарства здравља ФБиХ и Министарства здравља и социјалне заштите РС, а коришћени су и подаци од Националног координатора РС за борбу против алкохолизма и наркоманије. Сви подаци који су добијени од ових институција осликавају реално стање у овој области. Кривична дјела неовлашћене производње и стављања у промет опојних дрога

регулисана су на државним и ентитетским кривичним законима. Подаци из 2005. и 2006. године, те првих шест мјесеци 2007. године, указују на тренд опадања кривичних дјела везаних за злоупотребу опојних дрога. У вези са запленом дрога на граничним прелазима у БиХ, истакла је да је у овом периоду био много већи степен заплене лаких дрога (као што је нпр. марихуана) него што је то био случај са тешким дрогама (кокаин, хероин и сл.). При томе се често поставља питање, како код нас тако и у свијету, шта су у ствари лаке, а шта тешке дроге, те да ли се лаке дроге могу пустити у оптицај с обзиром на нека њихова медицинска својства. У завршном дијелу, као приоритет даљег рада наведена је потреба израде и усвајања Стратегије и Акционог плана на нивоу Босне и Херцеговине за борбу против злоупотребе дрога. У међувремену, донесени закон који регулише ова питања обавезао је Савјет министара да оснује Комисију за сузбијање злоупотребе опојних дрога, а Министарство безбједности БиХ Одјел за сузбијање злоупотребе опојних дрога. При томе треба уложити додатне напоре да се ова новоформисана тијела оспособе да на адекватан и ефикасан начин реализују своја законска права и обавезе.

Бранко Зрно истакао је да је Информација добра, те да је она, на жалост, сачињена на основу статистичких података. Посланици у Парламенту су незадовољни борбом против организованог криминала у овој области и првенствено их занима стратегија борбе против опојних дрога у БиХ, јер је Босна и Херцеговина једна од најфреквентнијих транзицијских земаља за транспорт дроге од истока до запада. При томе имамо улазне податке о томе шта би требало да представља будућу стратегију, али немамо одговоре на питања као што су, нпр., колико дроге прође кроз БиХ, колико је остане на црном тржишту и сл. Стога је предложио усвајање закључка којим се од надлежних институција захтијева што хитније доношење јасне стратегије за борбу против злоупотребе дрога.

Мирко Околић је истакао да се Парламент овом темом бавио у неколико наврата. Сагласио се са констатацијом председавајућег да ова информација представља низ статистичких података. Из Информације се јасно види да није посвећено довољно пажње едукацији свих структура друштва о овом питању. Стога би требало дјеловати прије свега путем информативне превентиве (медији и сл.). Истакао је да би требало предузети одређене активности ради спречавања производње опојних дрога и њиховог транспортовања кроз БиХ, јер то ствара лошу слику о нашој земљи у европским земљама. Зато би било добро да се усвоји закључак којим би се на основу ове информације направила Стратегија са предлогом мјера и радњи, те истицањем одговорности кључних органа и тијела за њену реализацију.

Хазим Ранчић истакао је да ова информација није одраз стања у нашем друштву за наведени период, образлажући то другачијим подацима о стању на терену. Број пријава и извјештаја о злоупотреби опојних дрога је, на жалост, доста већи од оног наведеног у Информацији. Указао је и на нелогичност у броју наведених извјештаја за ова кривична дјела, који је десет пута већи у ФБиХ него у РС, јер то није реално стање. Такође, закључци приказани у овој информацији су непрецизни, широки, из њих се не виде тачна задужења за поједине органе. На крају је истакао да овом проблему, осим истражних органа, пажњу треба да посвете и министарства здравља, образовања и друге институције.

Адем Хускић је истакао да је Министарство безбједности БиХ сачинило добру информацију и да је видан напредак у техници њене израде. И он је рекао да су нелогични и нереални одређени подаци о броју ових кривичних дјела у ФБиХ и РС, али да је то последица различите квалификације дјела учињених у ФБиХ и РС, гдје се нека од ових дјела квалификују као прекршаји. Подржао је предлог закључка Бранка Зрне, те истакао да је неопходно поопштрити казнену политику за ова кривична дјела.

Иво Мирко Јовић навео је да је питање злоупотребе дрога општи друштвени проблем и да ова информација треба да послужи у сврху расправе о овом питању. Он је такође истакао да би било добро да су се у цијели процес укључила и министарства социјалне заштите, школства и здравства износећи своје информације. Потом би слиједиле информације Министарство безбједности БиХ, и на крају Министарства правде БиХ. Нагласио је даље да треба поменути успех органа прекограничне сарадње који су ових дана у камионима открили огромне количине дроге. У овој области, по његовом мишљењу, кључну улогу треба

да имају медији, НВО и др., путем правовремене едукације родитеља и дјецe о посљедицама коришћења дрога. Стога и Заједничка комисија треба дати свој допринос у овој борби и помоћи владином и невладином сектору у изради будуће стратегије.

Винко Зорић истакао је да се из Информације не може видјети ко су крупни дилери који се у њој помињу, те упитао да ли је могуће да се у наредном периоду добијају такве информације у којима ће бити наведена имена лица која се појављују као преступници више пута током посљедњих година. Занимало га је да ли ће Босна и Херцеговина икада смоћи снаге да осуди дилере и јавно их прозове, јер се обично у новинама приликом хапшења некога од њих наводе њихови иницијали, тако да јавност никада не зна о коме се ради. Податак да је количина запијењеног хероина из 2005. у 2006. години опала, на жалост, не говори да је и смањена потреба за њим, већ да је смањена ефикасност у откривању лица која се баве трговином дрогом. Закључио је да ће се до крупних преступника у овој области доћи уколико се крене од ситних. Границе такође морају бити оперативне, али и стабилне и чврсте. Ипак је изразио забринутост за постизање тог циља, с обзиром да Гранична полиција БиХ на граничним прелазима ради у ненормалним условима.

Закључујући расправу, **Бранко Зрно** предложио је да Заједничка комисија прихвати ову информацију са сљедећим

ЗАКЉУЧЦИМА:

- "1. Од Министарства безбједности БиХ и Савјета министара БиХ тражи се да у што краћем року израде Стратегију за борбу против опојних дрога.**
- 2. Надлежним институцијама сугерише се да поопштре казнену политику у вези са кривичним дјелима производње и стављања у промет опојних дрога.**
- 3. Сви чиниоци у БиХ који имају одређене надлежности у области сузбијања злоупотребе дрога, као и НВО, те медији у БиХ, треба да предузму све потребне активности на благовременој едукацији најширих слојева становништва о злоупотребима дрога и њиховим посљедицама."**

Заједничка комисија једногласно је прихватила Информацију и предложене закључке, те их упутила у даљу парламентарну процесуру са предлогом за усвајање. За извјестиоце о Информацији пред домовима ПСБиХ Комисија је одредила Бранка Зрну и Винка Зорића.

Ад. - 3. Разматрање актуелних питања у области одбране на иницијативу Министарства одбране Босне и Херцеговине

Бранко Зрно упознао је присутне чланове да је Комисија за ову тачку, коју разматра на основу Иницијативе Министарства одбране БиХ за информативни брифинг, у међувремену добила информације од Министарства одбране, те Министарства иностраних послова БиХ. Потом је замолио госте из Министарства одбране да образложе достављене материјале.

Мухамед Смајић појаснио је да је Министарство одбране БиХ иницирало одржавање информативног брифинга са Заједничком комисијом ради рјешавања одређених питања која се доводе у везу са испуњавањем обавеза Босне и Херцеговине у Програму "Партнерство за мир". Тако је као прво питање навео учешће припадника Оружаних снага БиХ у операцијама подршке миру. Ова активност важан је сегмент спољне политике Босне и Херцеговине у погледу чланства у УН-у, а посебно обавеза у постпријемном периоду у ПфП, те на путу ка пуноправном чланству у НАТО. Поред постојећег учешћа, чије се проширење разматра, разматра се и учешће у још двије операције. Друго питање је питање измјена у Одлуци о локацијама које користе ОСБиХ, у контексту промјене стања због враћања база од ЕУФОР-а и НАТО-а. ЕУФОР је у јулу ове године Оружаним снагама БиХ предао базу "Орао" у Тузли, извршена је и примопредаја базе "Родоч" у Мостару, а у децембру се очекује и предаја базе "Рајловац" у Сарајеву. Ове локације, које је обишла формирана радна група за процјену перспективности, задовољавају потребе ОСБиХ. Иначе, наведена радна група обишла је и

друге локалите, те је финализирала извјештај о перспективности појединих локација, који ће бити достављен Стручном колегијуму на изјашњење. Треће питање је питање рјешавања вишка наоружања и муниције. То је посебно питање јер се ОСБиХ с њим сусрећу не само у процесу уништавања већ и продаји на тржишту ради осигурања средстава за пријеко потребну модернизацију. Поново је истакнуто неријешено питање власништва над овим средствима. Као посљедње, навео је питање планирања буџета за 2008. годину. Евентуално проширивање ОСБиХ у операцијама подршке миру захтијеваће и додатна финансијска средства. На крају је напоменуо да би било добро заједничко ангажовање Заједничке комисије и Предсједништва БиХ у рјешавању наведених питања.

Иво Мир Јовић упитао је да ли се, на основу онога што је речено, мијења одлука о перспективним локацијама.

Мухамед Смајић одговорио је потврдно, те истакао да су све три наведене локације потребне ОСБиХ.

Бранко Зрно предложио је да Комисија овом приликом не расправља посебно о одговорима на ова врло комплексна питања. О тим одговорима водила би се расправа на сљедећој сједници, односно онда када буде достављена потпуна информација, јер о неким питањима треба да се изјасне и друга министарства. Информације које су на овој сједници дали представници Министарства одбране БиХ треба само примити к знању.

Чланови Заједничке комисије потом су једногласно прихватили предлог Бранка Зрне.

Ад. - 4. Текућа питања

а) Позив ПСОТЦ-а за учествовање на семинару о управљању у кризним ситуацијама који ће се одржати од 17. до 20. 12. 2007. године у Сарајеву

Драгица Хинић упознала је чланове Комисије са позивом ПСОТЦ-а за учествовање на овом семинару. Комисија је одлучила да се на овај семинар упуте Адем Хускић и Жељко Грубешкић.

б) Посјета делегације Поткомисије за безбједност и одбрану Европског парламента, 9. 11. 2007. године

Драгица Хинић упознала је чланове Комисије са најављеном посјетом делегације Поткомисије за безбједност и одбрану Европског парламента. Комисија је одлучила да овом састанку присуствују Бранко Зрно, Адем Хускић и Иво Мир Јовић.

ц) Информација о посјети Парламенту и извршним органима власти СР Њемачке

Информација о посјети Заједничке комисије Парламенту и извршним органима власти СР Њемачке од 23. до 26.10.2007.године једногласно је прихваћена.

д) Позив Transparency internationala БиХ за учешће на радионици о друштвеном интегритету, 09. 11. 2007. године

Због истовремене посјете делегације Поткомисије за безбједност и одбрану Европског парламента, Комисија је закључила да не може омогућити присуство представника наведеној радионици.

е) Позив за учешће на 7. цетињском парламентарном форуму, од 18. до 20. 11. 2007. године

Драгица Хинић упознала је чланове Комисије са овим позивом.

Комисија је једногласно предложила колегијумима домова ПСБиХ да донесу одлуку о учешћу Бранка Зрне, Адема Хускића и Слободана Шарабе на Цетињском парламентарном форуму.

ф) Радионица Министарства одбране о теми: "Функционисање ВОР-а и информисање о документима из те области", Неум, од 27. до 30. 11. 2007. године

Драгица Хинић упознала је чланове Комисије са позивом за ову радионицу. Комисија је донијела закључак да, у име Заједничке комисије, на овој радионици учествује Бранко Зрно.

г) Обука Министарства безбједности БиХ из области безбједносне политике БиХ, ПСОТЦ – Бутмир, од 3. до 14. 12. 2007. године

Драгица Хинић упознала је чланове Комисије са овим позивом. Комисија је донијела закључак да ће накнадно именовати особу која ће присуствовати овој обуци.

х) Службена посјета НАТО-у у Бриселу

Драгица Хинић дала је додатне напомене у вези са путовањем чланова Заједничке комисије у посјету Главном штабу НАТО-а у Бриселу, које су примљене к знању.

и) Радионица о теми: "Предлози буџета институција из одбрамбеног и безбједносног сектора на нивоу БиХ за 2008. годину", Витез, 22. и 23. 11. 2007. године

Драгица Хинић информисала је присутне чланове да наведену радионицу и ове године организује Заједничка комисија за одбрану и безбједност у координацији са Мисијом ОЕБС-а у БиХ. На овој радионици, из Парламентарне скупштине БиХ, осим чланова Заједничке комисије за одбрану и безбједност, планирано је и учешће чланова комисија за финансије и буџет оба дома.

ј) Предстојеће активности Заједничке комисије за одбрану и безбједност током новембра 2007. године

Драгица Хинић упознала је чланове Комисије са свим активностима који стоје пред Заједничком комисијом за одбрану и безбједност током новембра 2007. године.

Записник сачинила
Драгица Хинић

Предсједавајући
Заједничке комисије
Бранко Зрно