



Broj/Број: 03/1-50-1-9-9/07
Sarajevo/Сарајево, 5. 11. 2007.

Z A P I S N I K

9. sjednice Zajedničkog povjerenstva za obranu i sigurnost BiH Parlamentarne skupštine BiH, održane 5.11.2007, u vremenu od 10 do 11,30 sati

Sjednici su bili nazočni članovi Zajedničkog povjerenstva: Branko Zrno, Šefik Džaferović, Slobodan Šaraba, Jozo Križanović, Hazim Rančić, Adem Huskić, Mirko Okolić, Vinko Zorić i Ivo Miro Jović.

Odsutnost su opravdali: Sulejman Tihić, Drago Kalabić i Dušanka Majkić.

Sjednici su bili nazočni i gosti, kao i predstavnici Tajništva Parlamentarne skupštine BiH:

- Muhamed Smajić, Ministarstvo obrane BiH;
- Ljiljana Trišić, Ministarstvo sigurnosti BiH;
- Christian Haupt, Misija OESS-a u BiH;
- Jasna Dragičević, Misija OESS-a u BiH;
- Lejla Hadžihasanović, Stožer NATO-a u Sarajevu;
- Lejla Dizdarević, Stožer NATO-a u Sarajevu;
- Dragica Hinić, tajnica Zajedničkog povjerenstva za obranu i sigurnost BiH, Željko Grubešić, savjetnik u Zajedničkom povjerenstvu za obranu i sigurnost BiH, i Jovica Katić, stručni suradnik.

Sjednicom je predsjedao Branko Zrno.

Za razmatranje na sjednici predložen je sljedeći

DNEVNI RED

1. Verificiranje Zapisnika 8. sjednice Zajedničkog povjerenstva;
2. Informacija o neovlaštenoj proizvodnji i stavljanju u promet opojnih droga u Bosni i Hercegovini u razdoblju 2005. i 2006, s tendencijama za prvih šest mjeseci 2007. godine (sačinitelj: Ministarstvo sigurnosti BiH);
3. Razmatranje aktualnih pitanja u području obrane na inicijativu Ministarstva obrane BiH;
4. Tekuća pitanja:
 - a) Poziv PSOTC-a za sudjelovanje na Seminaru o upravljanju u kriznim situacijama, 17-20. prosinca 2007;
 - b) Posjet izaslanstva Potkomisije za sigurnost i obranu Europskog parlamenta, 9. 11. 2007;
 - c) Informacija o posjetu Parlamentu i izvršnim tijelima vlasti SR Njemačke;

- d) Poziv *Transparency internationala BiH* za sudjelovanje na Radionici o društvenom integritetu, 9. 11. 2007;
- e) Poziv za sudjelovanje na 7. cetinjskom parlamentarnom forumu, 18-20. studenog 2007;
- f) Radionica Ministarstva obrane o temi: "Funkcioniranje VOR-a i informiranje o dokumentima iz tog područja", Neum, 27-30. 11. 2007;
- g) Obuka Ministarstva sigurnosti BiH u području sigurnosne politike BiH, PSOTC – Butmir, 3-14. prosinca 2007;
- h) Službeni posjet Zajedničkog povjerenstva NATO-u u Bruxellesu;
- i) Radionica o temi: "Prijedlozi proračuna institucija iz obrambenog i sigurnosnog sektora na razini BiH za 2008.", Vitez, 22. i 23. studenog 2007;
- j) Iduće aktivnosti Zajedničkog povjerenstva za obranu i sigurnost u studenom 2007.

Članovi Zajedničkog povjerenstva jednoglasno su usvojili predloženi dnevni red.

Ad-1. Usvajanje Zapisnika 8. sjednice Zajedničkog povjerenstva

Zapisnik 8. sjednice usvojen je jednoglasno, bez primjedaba.

Ad-2. Informacija o neovlaštenoj proizvodnji i stavljanju u promet opojnih droga u Bosni i Hercegovini u razdoblju 2005. i 2006, s tendencijama za prvih šest mjeseci 2007. godine (sačinitelj: Ministarstvo sigurnosti BiH)

Branko Zrno omogućio je nazočnom predstavniku predlagatelja da upozna članove Povjerenstva o ovoj Informaciji.

Ljiljana Trišić, predstavnica Ministarstva sigurnosti BiH, istaknula je da se Bosna i Hercegovina u poraću suočava sa sve većim problemom zloporabe opojnih droga. Iz tog su razloga proistekli i zaključci sa 61. sjednice Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH proteklog saziva, te zaključci sa 126. sjednice Vijeća ministara BiH, također proteklog saziva, o potrebi izradbe posebne informacije o stanju zloporabe droga u BiH i mjerama koje treba poduzeti u vezi sa suzbijanjem neovlaštene proizvodnje i stavljanja u promet opojnih droga. Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH ovoga saziva je na svojoj 13. sjednici, između ostalih, donio i zaključak da se u roku od 60 dana izradi i dostavi Informacija o zloporabi droga u BiH, s prijedlogom mjera za poboljšanje stanja u ovom području. Vijeće ministara BiH je 1. 10. 2007. Parlamentarnoj skupštini BiH dostavilo Informaciju u daljnju proceduru. Ministarstvo sigurnosti BiH je za potrebe sačinjavanja Informacije prikupilo podatke od svih agencija za provedbu zakona na državnoj i entitetskim razinama, te od institucija koje se izravno bave ovim problemom ili posljedicama (ministarstava zdravlja). Tako su podaci dobiveni od Obavještajno-sigurnosne agencije (OSA), Državne agencije za istrage i zaštitu, Granične policije BiH, Federalnog ministarstva unutarnjih poslova (FMUP), Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srpske, Policije Brčko Distrikta BiH, Ministarstva zdravlja FBiH i Ministarstva zdravlja i socijalne zaštite RS, a korišteni su i podaci od Nacionalnog koordinatora RS za borbu protiv alkoholizma i narkomanije. Svi podaci dobiveni od ovih institucija odražavaju realno stanje u ovome području. Kaznena djela neovlaštene proizvodnje i stavljanja u promet opojnih droga regulirana su državnim i entitetskim kaznenim zakonima. Podaci iz 2005. i 2006. te iz prvih šest mjeseci 2007, ukazuju na trend opadanja kaznenih djela vezanih uz zloporabu opojnih droga. U vezi sa zapljenom droga na graničnim prijelazima u BiH, istaknula je kako je u ovom razdoblju ostvaren mnogo veći stupanj zapljene lakih droga (npr. marihuana) nego li je to bio slučaj s teškim drogama (kokain, heroin i sl.). Pri tome se često postavlja pitanje, kako kod nas tako i u svijetu, šta su zapravo lake a šta teške droge, te mogu li se lake droge pustiti u optjecaj s obzirom na neka njihova medicinska svojstva. U završnom dijelu informiranja, za prioritet u daljnjem radu

navedena je potreba izradbe i usvajanja strategije i akcijskog plana na razini Bosne i Hercegovine za borbu protiv zloporabe droga. U međuvremenu, doneseni zakon koji regulira ova pitanja obvezao je Vijeće ministara da osnuje Komisiju za suzbijanje zloporabe opojnih droga, a Ministarstvo sigurnosti BiH - Odjel za suzbijanje zloporabe opojnih droga. Pri tome valja učiniti dodatne napore za osposobljavanje novoformiranih tijela da na odgovarajući i učinkovit način realiziraju svoja zakonska prava i obveze.

Branko Zrno ocijenio je Informaciju dobrom, ističući da je ona, nažalost, rezultat statističkih podataka. Zastupnici u PSBiH nezadovoljni su borbom protiv organiziranog kriminala u ovom području i prvenstveno ih zanima strategija borbe protiv opojnih droga u BiH, jer je Bosna i Hercegovina jedna od najfrekventnijih tranzicijskih zemalja za transport droge od Istoka do Zapada. Pri tome, imamo ulazne podatke o tome šta bi to trebalo biti buduća strategija, ali nemamo odgovore na neka pitanja, kakva su npr. koliko droge prođe kroz BiH, koliko je ostane na crnom tržištu i sl. Stoga je predložio usvajanje zaključka kojim se od nadležnih institucija zahtijeva što hitnije donošenje jedne jasne strategije za borbu protiv zloporabe droga.

Mirko Okolić istaknuo je da se BSBiH ovom temom bavio u nekoliko navrata. Suglasio se s tvrdnjom predsjedatelja da je Informacija niz statističkih podataka. Iz Informacije je vidljivo kako se nije posvetilo dovoljno pažnje izobrazbi svih struktura društva o ovom pitanju. Stoga bi se trebalo djelovati, prije svega, informativnom preventivom (putem medija i sl.). Istaknuo je potrebu poduzimanja određenih aktivnosti u sprečavanju proizvodnje opojnih droga i njihovom transportu kroz BiH, jer to stvara lošu sliku o našoj zemlji kod europskih zemalja. Stoga bi bilo dobro usvojiti zaključak kojim bi se, na temelju ove Informacije, izradila strategija s prijedlogom mjera i radnji, te istakla odgovornost ključnih tijela i organa za njenu provedbu.

Hazim Rančić istaknuo je kako Informacija nije odraz stanja u našem društvu za navedeno razdoblje, obrazlažući to drugačijim podacima stanja na terenu. Nažalost, broj prijava i izvješća o zloporabi opojnih droga je mnogo veći nego što je broj naveden u Informaciji. Ukazao je i na nelogičnost u broju navedenih izvješća za ova kaznena djela koji je deset puta veći u FBiH nego u RS, jer to nije realno stanje. Također, zaključci u Informaciji su neprecizni, široki, iz njih se ne vide točna zaduženja za pojedina tijela. Na kraju je istaknuo kako ovaj problem zaslužuje razmatranje na međuresornoj razini (osim istražnih tijela, i ministarstava zdravlja, obrazovanja i drugih institucija).

Adem Huskić istaknuo je kako je Ministarstvo sigurnosti BiH sačinilo dobru informaciju i da je vidan napredak u tehnici njene izradbe. Naveo je nelogičnost i nerealnost određenih podataka vezanih uz iskazani broj kaznenih djela u FBiH i RS, ali je to posljedica različite kvalifikacije počinjenih djela u FBiH i RS, jer se neka djela kavificiraju kao prekršaji. Podržao je prijedlog zaključka g. Zrne, istaknuvši nužnim pooštriti kaznenu politiku za ova kaznena djela.

Ivo Miro Jović naveo je da je pitanje zloporabe droga opći društveni problem i da Informacija treba poslužiti u svrhu rasprave o tom pitanju. Također je istaknuo kako bi bilo dobro da su se cijelom procesu pridružili i ministarstva socijalne skrbi, školstva i zdravstva svojim informacijama. Potom bi slijedile informacije Ministarstva sigurnosti BiH i na kraju Ministarstva pravde BiH. Naglasio je potrebnim spomenuti uspjeh tijela u području prekogranične suradnje, jer su ovih dana u kamionima otkrivene ogromne količine droge. Po njegovu mišljenju, u tome ključnu ulogu trebaju imati mediji, NVO-i i dr., kroz pravovremeno educiranje roditelja i djece o posljedicama uporabe droga. Stoga i Zajedničko povjerenstvo treba dati svoj doprinos u ovoj borbi i pomoći vladinom i nevladinom sektoru u izradbi buduće strategije.

Vinko Zorić istaknuo je da se iz Informacije ne može vidjeti tko su krupni dileri koji se spominju, te upitao je li moguće u idućem razdoblju dobivati informacije u kojima će biti navedena imena osoba koje se pojavljuju kao prijestupnici više puta u zadnjim godinama. Zanimalo ga je hoće li Bosna i Hercegovina ikada smoći snage osuditi dilere i javno ih prozvati, jer se, obično u novinama, prilikom uhićenja nekog od njih, navode samo inicijali pa javnost nikada ne zna koja je osoba u pitanju. Podatak da je količina zaplijenjenog heroina iz 2005. u 2006. opala nažalost ne govori da je i smanjena potreba za njim, već da je smanjena djelotvornost u otkrivanju osoba koje se bave trgovinom drogom. Zaključio je kako će se doći do krupnih prijestupnika u ovom području ukoliko se krene od sitnih. Granice, također, moraju biti operativne, ali stabilne i čvrste. Ipak je izrazio

zabrinutost za postizanje tog cilja, s obzirom da Granična policija BiH na graničnim prijelazima radi u nenormalnim uvjetima.

Zaključujući raspravu, **Branko Zrno** predložio je Zajedničkom povjerenstvu prihvaćanje Informacije sa sljedećim

ZAKLJUČCIMA:

„1. Traži se od Ministarstva sigurnosti BiH i Vijeća ministara BiH da, u što kraćem roku, izrade Strategiju za borbu protiv opojnih droga.

2. Sugerira se nadležnim institucijama da pooštre kaznenu politiku u vezi s kaznenim djelima proizvodnje i stavljanja u promet opojnih droga.

3. Svi činitelji u Bosni i Hercegovini koji imaju određene nadležnosti u području suzbijanja zloporabe droga, kao i NVO-i, te sredstva informiranja u BiH, trebaju poduzeti sve potrebne aktivnosti na pravovremenoj izobrazbi najširih slojeva stanovništva o zloporabama droga i njihovim posljedicama. „

Zajedničko povjerenstvo jednoglasno je prihvatilo Informaciju i predložene zaključke, te ih uputilo u daljnju parlamentarnu procesuru, s prijedlogom za usvajanje. Za izvjestitelje o Informaciji pred domovima PSBiH Povjerenstvo je odredilo Branka Zrnu i Vinka Zorića.

Ad-3. Razmatranje aktualnih pitanja u području obrane na inicijativu Ministarstva obrane Bosne i Hercegovine

Branko Zrno nazočne je članove izvijestio da je Povjerenstvo za ovu točku, koju razmatra na inicijativu Ministarstva obrane BiH za informativni brifing, u međuvremenu dobilo informacije od Ministarstva obrane i Ministarstva vanskih poslova BiH. Potom je zamolio goste iz Ministarstva obrane da daju obrazloženje dostavljenih materijala.

Muhamed Smajić pojasnio je da je Ministarstvo obrane BiH iniciralo održavanje informativnog brifinga sa Zajedničkim povjerenstvom radi rješavanja određenih pitanja koja se dovode u vezu s ispunjenjem obveza Bosne i Hercegovine u Programu "Partnerstvo za mir". Za prvo pitanje naveo je sudjelovanje pripadnika Oružanih snaga BiH u operacijama potpore miru. Ova je aktivnost važan segment vanjske politike Bosne i Hercegovine u pogledu članstva u UN-u, a posebice obveza u poslijeprijamnom razdoblju u PFP, te na putu k punopravnom članstvu u NATO. Osim sadašnjeg sudjelovanja, čije se proširenje razmatra, razmatra se i sudjelovanje u još dvjema operacijama. Drugo je pitanje izmjena u Odluci o lokacijama koje koriste OSBiH, u kontekstu promjene stanja nastalog nakon što su EUFOR i NATO vratili baze. EUFOR je u srpnju ove godine Oružanim snagama BiH predao bazu "Orao" u Tuzli, izvršena je i primopredaja baze "Rodoč" u Mostaru, a u prosincu se očekuje i predaja baze "Rajlovac" u Sarajevu. Ove lokacije, koje je obišla formirana Radna skupina za procjenu perspektivnosti, zadovoljavaju potrebe OSBiH. Inače, navedena Radna skupina obišla je i druge lokalite, te je finalizirala Izvješće o perspektivnosti pojedinih lokacija, koje će biti dostavljeno Stručnom kolegiju na očitovanje. Treće pitanje je pitanje rješavanja viška naoružanja i streljiva. To je posebno pitanje jer se OSBiH s njim susreće ne samo kroz proces uništavanja, već i kroz prodaju na tržištu radi osiguranja sredstava za prijeko potrebnu modernizaciju. Ponovno je istaknuto neriješeno pitanje vlasništva nad ovim sredstvima. Za posljednje pitanje naveo je planiranje proračuna za 2008. godinu. Eventualno proširivanje OSBiH u operacijama potpore miru zahtjevat će i dodana financijska sredstva. Na kraju je napomenuo kako bi bilo dobro zajedničko angažiranje Zajedničkog povjerenstva i Predsjedništva BiH u rješavanju navedenih pitanja.

Ivu Miru Jovića zanimalo je mijenja li se odluka o perspektivnim lokacijama na temelju rečenoga.

Muhamed Smajić odgovorio je potvrdno, te istaknuo da su sve tri navedene lokacije potrebne OSBiH.

Branko Zrno predložio je Povjerenstvu da ovom prilikom ne raspravlja o odgovorima na ova vrlo složena pitanja. O tim odgovorima vodila bi se rasprava na sljedećoj sjednici, odnosno onda kada

bude dostavljena cjelovita informacija, jer se o nekim pitanjima trebaju očitovati i druga ministarstva. Na ovoj sjednici potrebno je primiti k znanju informacije koje su dali predstavnici Ministarstva obrane BiH.

Članovi Zajedničkog povjerenstva potom su jednoglasno prihvatili prijedlog Branka Zrne.

Ad-4. Tekuća pitanja

- a) Poziv PSOTC-a za sudjelovanje na Seminaru o upravljanju u kriznim situacijama, Sarajevo, 17- 20. prosinca 2007.**

Dragica Hinić upoznala je članove Povjerenstva o pozivu PSOTC-a za sudjelovanje na ovom Seminaru. Povjerenstvo je odlučilo na Seminar uputiti Adema Huskića i Željka Grubešića.

- b) Posjet izaslanstva Potkomisije za sigurnost i obranu Europskog parlamenta, 9. studenog 2007.**

Dragica Hinić upoznala je članove Povjerenstva o najavljenom posjetu izaslanstva Potkomisije za sigurnost i obranu Europskog parlamenta. Povjerenstvo je odlučilo da ovom sastanku budu nazočni: Branko Zrno, Adem Huskić i Ivo Miro Jović.

- c) Informacija o posjetu Parlamentu i izvršnim tijelima vlasti SR Njemačke**

Informacija o posjetu Zajedničkog povjerenstva Parlamentu i izvršnim tijelima vlasti SR Njemačke od 23. do 26.10.2007. jednoglasno je prihvaćena.

- d) Poziv *Transparency internationala BiH* za sudjelovanje na Radionici o društvenom integritetu, 9. studenog 2007.**

Zbog istovremenog posjeta izaslanstva Potkomisije za sigurnost i obranu Europskog parlamenta, Povjerenstvo je zaključilo da ne može omogućiti nazočnost predstavnika navedenoj Radionici.

- e) Poziv za sudjelovanje na 7. cetinjskom parlamentarnom forumu, 18–20. studenog 2007.**

Dragica Hinić upoznala je članove Povjerenstva o ovom pozivu. Povjerenstvo je jednoglasno predložilo kolegijima domova PSBiH donošenje odluke o sudjelovanju na Cetinjskom parlamentarnom forumu za: Branka Zrnu, Adema Huskića i Slobodana Šarabu.

- f) Radionica Ministarstva obrane BiH o temi: "Funkcioniranje VOR-a i informiranje o dokumentima iz tog područja", Neum, 27-30. studenog 2007.**

Dragica Hinić upoznala je članove Povjerenstva o pozivu za ovu radionicu. Povjerenstvo je donijelo zaključak da na radionici iz Zajedničkog povjerenstva sudjeluje Branko Zrno.

- g) Obuka Ministarstva sigurnosti BiH u području sigurnosne politike BiH, PSOTC – Butmir, 3-14. prosinca 2007.**

Dragica Hinić upoznala je članove Povjerenstva o ovom pozivu. Povjerenstvo je donijelo zaključak da će naknadno imenovati osobu koja će nazočiti obuci.

h) Službeni posjet NATO-u u Bruxellesu

Dragica Hinić dala je dodatne napomene vezane uz odlazak članova Zajedničkog povjerenstva u posjet Glavnom stožeru NATO-a u Bruxellesu, koje su primljene k znanju.

i) Radionica o temi: "Prijedlozi proračuna institucija iz obrambenog i sigurnosnog sektora na razini BiH za 2008.", Vitez, 22. i 23. studenog 2007.

Dragica Hinić upoznala je nazočne članove o navedenoj radionici, koju i ove godine organizira Zajedničko povjerenstvo za obranu i sigurnost u suradnji s Misijom OEES-a u BiH. Iz Parlamentarne skupštine BiH planirano je sudjelovanje članova Zajedničkog povjerenstva za obranu i sigurnost i članova povjerenstava za financije i proračun obaju domova.

j) Iduće aktivnosti Zajedničkog povjerenstva za obranu i sigurnost u studenom 2007.

Dragica Hinić upoznala je članove Povjerenstva o svim aktivnostima kojima će se baviti Zajedničko povjerenstvo za obranu i sigurnost u studenom.

Zapisnik sačinila
Dragica Hinić

Predsjedatelj
Zajedničkog povjerenstva
Branko Zrno