



Broj/Број: 03/1-50-1-9-9/07
Sarajevo/Сарајево, 5.11.2007.godine

Z A P I S N I K

9. sjednice Zajedničke komisije za odbranu i sigurnost BiH Parlamentarne skupštine BiH, održane 5.11.2007, u vremenu od 10,00 do 11,30 sati

Sjednici su prisustvovali članovi Zajedničke komisije: Branko Zrno, Šefik Džaferović, Slobodan Šaraba, Jozo Križanović, Hazim Rančić, Adem Huskić, Mirko Okolić, Vinko Zorić i Ivo Miro Jović.

Odsustvo sa sjednice opravdali su: Sulejman Tihić, Drago Kalabić i Dušanka Majkić.

Sjednici su prisustvovali i gosti, kao i predstavnici Sekretarijata Parlamentarne skupštine BiH:

- Muhamed Smajić, Ministarstvo odbrane BiH;
- Ljiljana Trišić, Ministarstvo sigurnosti BiH;
- Christian Haupt, Misija OSCE-a u BiH;
- Jasna Dragičević, Misija OSCE-a u BiH;
- Lejla Hadžihasanović, Štab NATO-a u Sarajevu;
- Lejla Dizdarević, Štab NATO-a u Sarajevu;
- Dragica Hinić, sekretar Zajedničke komisije za odbranu i sigurnost BiH, Željko Grubešić, savjetnik u Zajedničkoj komisiji za odbranu i sigurnost BiH, i Jovica Katić, stručni saradnik.

Sjednicom je predsjedavao Branko Zrno.

Za razmatranje na sjednici predložen je sljedeći

DNEVNI RED

1. Usvajanje Zapisnika 8. sjednice Zajedničke komisije;
2. Informacija o neovlaštenoj proizvodnji i stavljanju u promet opojnih droga u Bosni i Hercegovini u periodu 2005. i 2006., s tendencijama za prvih šest mjeseci 2007. (sačinilac: Ministarstvo sigurnosti BiH);
3. Razmatranje aktuelnih pitanja u oblasti odbrane na inicijativu Ministarstva odbrane BiH;
4. Tekuća pitanja:
 - a) Poziv PSOTC-a za učešće na Seminaru o upravljanju u kriznim situacijama, od 17. do 20. 12. 2007.;
 - b) Posjeta delegacije Potkomisije za sigurnost i odbranu Evropskog parlamenta, 9. 11. 2007.;
 - c) Informacija o posjeti Parlamentu i izvršnim organima vlasti SR Njemačke;

- d) Poziv Transparency International BiH za učešće na radionici o društvenom integritetu, 9. 11. 2007.;
- e) Poziv za učešće na 7. cetinjskom parlamentarnom forumu, od 18. do 20. 11. 2007.;
- f) Radionica Ministarstva odbrane BiH o temi: "Funkcioniranje VOR-a i informiranje s dokumentima iz te oblasti", Neum, od 27. do 30. 11. 2007.;
- g) Obuka Ministarstva sigurnosti BiH iz oblasti sigurnosne politike BiH, PSOTC – Butmir, od 3. do 14. 12. 2007.;
- h) Službena posjeta Zajedničke komisije NATO-u u Briselu;
- i) Radionica o temi: "Prijedlozi budžeta institucija iz odbrambenog i sigurnosnog sektora na nivou BiH za 2008.", Vitez, 22. i 23. 11. 2007.;
- j) Predstojeće aktivnosti Zajedničke komisije za odbranu i sigurnost tokom novembra 2007.

Predloženi dnevni red članovi Zajedničke komisije jednoglasno su usvojili.

Ad. 1. Usvajanje Zapisnika 8. sjednice Zajedničke komisije

Zapisnik 8. sjednice usvojen je jednoglasno, bez primjedbi.

Ad.2. Informacija o neovlaštenoj proizvodnji i stavljanju u promet opojnih droga u Bosni i Hercegovini u periodu 2005. i 2006., s tendencijama za prvih šest mjeseci 2007. (sačinilac: Ministarstvo sigurnosti BiH)

Branko Zrno pozvao je predstavnika predlagača da upozna članove Komisije s ovom informacijom.

Ljiljana Trišić iz Ministarstva sigurnosti BiH istakla je da se Bosna i Hercegovina u poslijeratnom periodu suočava sa sve većim problemom zloupotrebe opojnih droga. Iz ovog razloga proistekli su i zaključci sa 61. sjednice Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH u proteklom sazivu, te zaključci sa 126. sjednice Vijeća ministara BiH, također u proteklom sazivu, o potrebi izrade posebne informacije o stanju zloupotrebe droga u BiH i mjerama koje treba preduzeti u vezi sa suzbijanjem neovlaštene proizvodnje i stavljanja u promet opojnih droga.

Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH u sadašnjem sazivu je na 13. sjednici, između ostalih, donio i zaključak da se u roku od 60 dana izradi i dostavi Informacija o zloupotrebi droga u BiH s prijedlogom mjera za poboljšanje stanja u ovoj oblasti. Vijeće ministara BiH dostavilo je, 1.10. 2007., Informaciju Parlamentarnoj skupštini BiH u daljnju proceduru. Ministarstvo sigurnosti BiH je, za potrebe izrade ove informacije, prikupilo podatke od svih agencija za provođenje zakona, s državnog i entitetskog nivoa, te od institucija koje se direktno bave ovim problemom ili njegovim posljedicama (ministarstva zdravlja). Tako su podaci dobiveni od Obavještajno-sigurnosne agencije BiH (OSA), Državne agencije za istrage i zaštitu, Granične policije BiH, Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova (FMUP), Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srpske, Policije Brčko Distrikta BiH, Ministarstva zdravlja FBiH i Ministarstva zdravlja i socijalne zaštite RS-a, a korišteni su i podaci od nacionalnog koordinatora RS-a za borbu protiv alkoholizma i narkomanije. Svi podaci dobiveni od ovih institucija odslikavaju realno stanje u ovoj oblasti. Krivična djela neovlaštene proizvodnje i stavljanja u promet opojnih droga regulirana su državnim i entitetskim krivičnim zakonima. Podaci iz 2005. i 2006., te prvih šest mjeseci 2007., ukazuju na trend opadanja krivičnih djela vezanih za zloupotrebu opojnih droga. U vezi sa zapljenom droga na graničnim prijelazima u BiH, istakla je da je u ovom periodu bio mnogo veći stepen zapljene lakih droga (kao što je npr. marihuana), nego što je to bio slučaj s teškim drogama (kokain, heroin i sl.). Pri tome se često postavlja pitanje, i kod nas i u svijetu, šta su, u stvari, lake, a šta teške droge, te da li se lake droge mogu pustiti u opticaj s obzirom na neka njihova medicinska svojstva. U završnom

dijelu informiranja, kao prioritet daljnjeg rada navedena je potreba izrade i usvajanja strategije i akcionog plana na nivou Bosne i Hercegovine za borbu protiv zloupotrebe droga. U međuvremenu, doneseni zakon kojim se reguliraju ova pitanja obaveza je Vijeće ministara BiH da osnuje Komisiju za suzbijanje zloupotrebe opojnih droga, a Ministarstvo sigurnosti BiH Odjel za suzbijanje zloupotrebe opojnih droga. Pri tome treba učiniti dodatne napore da se ova novoosnovana tijela osposobe da adekvatno i efikasno realiziraju svoja zakonska prava i obaveze.

Branko Zrno istakao je da je Informacija dobra, te da je ona, nažalost, rezultat statističkih podataka. Poslanici u Parlamentu nezadovoljni su borbom protiv organiziranog kriminala u ovoj oblasti i prvenstveno ih zanima strategija borbe protiv opojnih droga u BiH, jer je Bosna i Hercegovina jedna od najfrekventnijih tranzicijskih zemalja za transport droge od istoka do zapada. Pri tome imamo ulazne podatke o tome šta bi to trebalo da predstavlja buduću strategiju, ali nemamo odgovore na neka pitanja, kao što su npr. koliko droge prođe kroz BiH, koliko je ostane na crnom tržištu i sl. Zato je predložio usvajanje zaključka kojim se od nadležnih institucija zahtijeva što hitnije donošenje jasne strategije za borbu protiv zloupotrebe droga.

Mirko Okolić istakao je da se Parlament ovom temom bavio u nekoliko navrata. Saglasio se s konstatacijom predsjedavajućeg da ova informacija predstavlja niz statističkih podataka. Iz Informacije je jasno da nije posvećeno dovoljno pažnje edukaciji svih struktura društva o ovom pitanju. Stoga bi se trebalo djelovati prije svega putem informativne preventive (mediji i sl.). Istakao je da bi trebalo preduzeti određene aktivnosti u sprečavanju proizvodnje opojnih droga i njihovoj tranziciji kroz BiH, jer to stvara lošu sliku o našoj zemlji kod evropskih zemalja. Zato bi bilo dobro da se usvoji zaključak kojim bi se na osnovu ove informacije napravila strategija s prijedlogom mjera i radnji, te isticanjem odgovornosti ključnih organa i tijela za njenu realizaciju.

Hazim Rančić istakao je da ova informacija nije odraz stanja u našem društvu za navedeni period, obrazlažući to drugačijim podacima stanja na terenu. Ovaj broj je, nažalost, mnogo veći nego što je to u Informaciji navedeni broj prijava i izvještaja zbog zloupotrebe opojnih droga. Ukazao je i na nelogičnost u broju navedenih izvještaja za ova krivična djela koji je deset puta veći u FBiH nego u RS-u, jer to nije realno stanje. Također, zaključci izneseni u ovoj informaciji su neprecizni, široki, iz njih se ne vide tačna zaduženja za pojedine organe. Na kraju je istakao da ovaj problem zaslužuje pažnju više resora: istražnih organa, ministarstava zdravlja, obrazovanja i drugih institucija.

Adem Huskić istakao je da je Ministarstvo sigurnosti BiH sačinilo dobru informaciju i da je vidan napredak u tehnici njene izrade. I on je naveo nelogičnost i nerealnost određenih podataka vezanih za iskazani broj ovih krivičnih djela u FBiH i RS-u, ali smatra da je to posljedica različite kvalifikacije djela počinjenih u FBiH i RS-u, gdje se neka od ovih djela kvalificiraju kao prekršaji. Podržao je prijedlog zaključka Branka Zrne, ističući da je neophodno pooštriti kaznenu politiku za ova krivična djela.

Ivo Miro Jović naveo je da je pitanje zloupotrebe droga opći društveni problem i da ova informacija treba poslužiti za raspravu o ovom pitanju. On je također istakao da bi bilo dobro da su se u cijelom procesu svojim informacijama priključila i ministarstva socijalne zaštite, školstva i zdravstva. Potom bi slijedile informacije Ministarstva sigurnosti BiH i na kraju Ministarstva pravde BiH. Naglasio je da treba pomenuti uspjeh organa prekogranične saradnje koji su ovih dana u kamionima otkrili ogromne količine droge. U ovoj oblasti, po njegovom mišljenju, ključnu ulogu treba da imaju mediji, NVO i drugi, putem pravovremene edukacije roditelja i djece o posljedicama upotrebe droga. Zato i Zajednička komisija treba dati svoj doprinos u ovoj borbi i pomoći vladinom i nevladinom sektoru u izradi buduće strategije.

Vinko Zorić istakao je da se iz Informacije ne može vidjeti ko su krupni dileri koji se u njoj pominju, te upitao da li je moguće u narednom periodu dobivati takve informacije u kojima će biti navedena imena lica koja se pojavljuju kao prijestupnici više puta posljednjih godina. Zanimalo ga je da li će Bosna i Hercegovina ikada smoći snage osuditi dilere i javno ih prozvati, jer se obično u novinama prilikom hapšenja nekoga od njih navode njihovi inicijali, tako da javnost nikada ne zna koje je lice u pitanju. Podatak da je količina zaplijenjenog heroina u 2005. godini opala u 2006. godini, nažalost, ne govori da je smanjena potreba za njim, već da je smanjena efikasnost u otkrivanju lica koja se bave trgovinom drogom. Zaključio je da će se doći do krupnih prijestupnika u ovoj oblasti ako se krene od sitnih. Granice također moraju biti operativne, ali i stabilne i čvrste.

Ipak je izrazio zabrinutost za postizanje tog cilja, s obzirom da Granična policija BiH na graničnim prijelazima radi u nenormalnim uslovima.

Zaključujući raspravu, **Branko Zrno** predložio je da Zajednička komisija prihvati ovu informaciju i sa sljedećim

ZAKLJUČCIMA

- 1. Traži se od Ministarstva sigurnosti BiH i Vijeća ministara BiH da, u što kraćem roku, izrade strategiju za borbu protiv opojnih droga.**
- 2. Sugerira se nadležnim institucijama da pooštre kaznenu politiku u vezi s krivičnim djelima proizvodnje i stavljanja u promet opojnih droga.**
- 3. Svi činioци u BiH koji imaju određene nadležnosti u oblasti suzbijanja zloupotrebe droga, kao i NVO, te mediji, treba da preduzmu sve potrebne aktivnosti na pravovremenoj edukaciji najširih slojeva stanovništva o zloupotrebama droga i njihovim posljedicama.**

Zajednička komisija jednoglasno je prihvatila Informaciju i predložene zaključke, te uputila u daljnju parlamentarnu procesuru s prijedlogom za usvajanje. Za izvjestioce o Informaciji pred domovima PSBiH Komisija je odredila Branka Zrnu i Vinka Zorića.

Ad.3. Razmatranje aktuelnih pitanja u oblasti odbrane na inicijativu Ministarstva odbrane BiH

Branko Zrno upoznao je prisutne članove da je Komisija za ovu tačku, koju razmatra na osnovu Inicijative Ministarstva odbrane BiH za informativni brifing, u međuvremenu dobila informacije od Ministarstva odbrane BiH i Ministarstva vanjskih poslova BiH. Potom je zamolio goste iz Ministarstva odbrane BiH da daju obrazloženje dostavljenih materijala.

Muhamed Smajić pojasnio je da je Ministarstvo odbrane BiH iniciralo održavanje informativnog brifinga sa Zajedničkom komisijom radi rješavanja određenih pitanja koja se dovode u vezu sa ispunjavanjem obaveza Bosne i Hercegovine u Programu "Partnerstvo za mir". Tako je kao prvo pitanje naveo učešće pripadnika Oružanih snaga BiH u operacijama podrške miru. Ova aktivnost važan je segment vanjske politike Bosne i Hercegovine u pogledu članstva u UN-u, a posebno obaveza u postprijemnom periodu u PFP, te na putu ka punopravnom članstvu u NATO. Pored postojećeg učešća, čije se proširenje razmatra, razmatra se i učešće u još dvije operacije. Drugo pitanje tiče se izmjena u Odluci o lokacijama koje koriste OSBiH, u kontekstu promjene stanja usljed vraćanja baza od EUFOR-a i NATO-a. EUFOR je u julu ove godine Oružanim snagama BiH predao bazu "Orao" u Tuzli, izvršena je i primopredaja baze "Rodoč" u Mostaru, a u decembru se očekuje i predaja baze "Rajlovac" u Sarajevu. Ove lokacije, koje je posjetila formirana radna grupa za procjenu perspektivnosti, zadovoljavaju potrebe OSBiH. Inače, navedena radna grupa posjetila je i druge lokalitete, te je finalizirala izvještaj o perspektivnosti pojedinih lokacija, koji će biti dostavljen Stručnom kolegiju na izjašnjavanje. Treće je pitanje rješavanja viška naoružanja i municije. Ono je posebno pitanje jer se OSBiH s njim susreću ne samo kroz proces uništavanja, već i kroz prodaju na tržištu radi osiguranja sredstava za prijeko potrebnu modernizaciju. Ponovo je istaknuto neriješeno pitanje vlasništva nad ovim sredstvima. Kao posljednje pitanje naveo je planiranje budžeta za 2008. godinu. Eventualno proširivanje OSBiH u operacijama podrške miru zahtijevat će i dodatna finansijska sredstva. Na kraju je napomenuo da bi bilo dobro zajedničko angažiranje Zajedničke komisije i Predsjedništva BiH u rješavanju navedenih pitanja.

Ivu Miru Jovića zanimalo je da li se, na osnovu onoga što je rečeno, mijenja odluka o perspektivnim lokacijama.

Muhamed Smajić odgovorio je potvrdno, te istakao da su sve tri naprijed navedene lokacije potrebne OSBiH.

Branko Zrno predložio je da Komisija ovom prilikom ne raspravlja posebno o odgovorima na ova vrlo kompleksna pitanja. O tim odgovorima raspravljalo bi se na sljedećoj sjednici, odnosno onda kada bude dostavljena potpuna informacija, jer o nekim pitanjima treba da se izjasne i druga

ministarstva. Na ovoj sjednici informacije date od predstavnika Ministarstva odbrane BiH treba samo primiti k znanju.

Članovi Zajedničke komisije potom su jednoglasno prihvatili prijedlog Branka Zrne.

Ad.4. Tekuća pitanja

- a) Poziv PSOTC-a za učešće na Seminaru o upravljanju u kriznim situacijama, od 17. do 20. 12. 2007., u Sarajevu.**

Dragica Hinić upoznala je članove Komisije s pozivom PSOTC-a za učešće na ovom seminaru. Komisija je odlučila da se na ovaj seminar upute Adem Huskić i Željko Grubešić.

- b) Posjeta delegacije Potkomisije za sigurnost i odbranu Evropskog parlamenta, 9. 11. 2007.**

Dragica Hinić upoznala je članove Komisije s najavljenom posjetom delegacije Potkomisije za sigurnost i odbranu Evropskog parlamenta. Komisija je odlučila da ovom sastanku prisustvuju Branko Zrno, Adem Huskić i Ivo Miro Jović.

- c) Informacija o posjeti Parlamentu i izvršnim organima vlasti SR Njemačke**

Informacija o posjeti Zajedničke komisije Parlamentu i izvršnim organima vlasti SR Njemačke, od 23. do 26. 10. 2007., jednoglasno je prihvaćena.

- d) Poziv Transparency International BiH za učešće na radionici društvenog integriteta, 9. 11. 2007.**

Zbog istovremene posjete delegacije Potkomisije za sigurnost i odbranu Evropskog parlamenta, Komisija je zaključila da ne može omogućiti prisustvo predstavnika navedenoj radionici.

- e) Poziv za učešće na 7. cetinjskom parlamentarnom forumu, od 18. do 20. 11. 2007.**

Dragica Hinić upoznala je članove Komisije s ovim pozivom. Komisija je jednoglasno predložila kolegijima domova PSBiH da donesu odluku o učešću na Cetinjskom parlamentarnom forumu Branka Zrne, Adema Huskića i Slobodana Šarabe.

- f) Radionica Ministarstva odbrane BiH o temi: "Funkcioniranje VOR-a i informiranje s dokumentima iz te oblasti", Neum, od 27. do 30. 11. 2007.**

Dragica Hinić upoznala je članove Komisije s pozivom za ovu radionicu. Komisija je donijela zaključak da u ime Zajedničke komisije u Radionici učestvuje Branko Zrno.

- g) Obuka Ministarstva sigurnosti BiH iz oblasti sigurnosne politike BiH, PSOTC – Butmir, od 3. do 14. 12. 2007.**

Dragica Hinić upoznala je članove Komisije s ovim pozivom. Komisija je donijela zaključak da će naknadno imenovati lice koje će prisustvovati ovoj obuci.

- h) Službena posjeta NATO-u u Briselu**

Dragica Hinić dala je dodatne napomene vezane za put članova Zajedničke komisije u posjetu Glavnom štabu NATO-a u Briselu, koje su primljene k znanju.

i) Radionica o temi : "Prijedlozi budžeta institucija iz odbrambenog i sigurnosnog sektora na nivou BiH za 2008.", Vitez, 22. i 23. 11. 2007.

Dragica Hinić upoznala je prisutne članove s navedenom radionicom, koju i ove godine organizira Zajednička komisija za odbranu i sigurnost, u saradnji s Misijom OSCE-a u BiH. U ime Parlamentarne skupštine BiH, na ovoj radionici planirano je učešće, osim članova Zajedničke komisije za odbranu i sigurnost, i članova komisija za finansije i budžet oba doma.

j) Predstojeće aktivnosti Zajedničke komisije za odbranu i sigurnost tokom novembra 2007.godine

Dragica Hinić upoznala je članove Komisije sa svim aktivnostima koje stoje pred Zajedničkom komisijom za odbranu i sigurnost tokom novembra ove godine.

Zapisnik sačinila
Dragica Hinić

Predsjedavajući
Zajedničke komisije
Branko Zrno