



Број/Број: 01/4-50-1-4-37/08
Сарајево/Sarajevo, 25.12.2008. godine

Z A P I S N I K

37. sjednice Komisije za finansije i budžet Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH,

održane 22.12.2008., u vremenu od 10 do 12,30 sati

Sjednici Komisije prisustvovali su članovi: Sadik Bahtić, Lazar Prodanović, Velimir Jukić, Adem Huskić, Bajazit Jašarević, Salko Sokolović, Savo Erić i Drago Kalabić.

Sjednici nije prisustvovao Zlatko Lagumdžija

Sjednici su također prisustvovali: Dragan Vrankić, ministar finansija i trezora BiH, Vlatko Dugandžić, pomoćnik ministra finansija i trezora BiH, Ranko Šakota, pomoćnik ministra za trezor Ministarstva finansija i trezora BiH, Huso Šepić, šef Odsjeka za planiranje budžeta u Ministarstvu finansija i trezora BiH, Adnan Kapo, savjetnik za ekonomska pitanja u Kabinetu dr. Harisa Silajdžića, Predsjedništvo BiH, Jozo Križanović, poslanik u Predstavničkom domu Parlamentarne skupštine BiH, Ljiljana Miličević, savjetnik u Kabinetu predsjedavajućeg Vijeća ministara BiH, Igor Bunić, savjetnik prvog zamjenika predsjedavajućeg Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, Medina Delalić, viši stručni saradnik u Sektoru za odnose s javnošću Parlamentarne skupštine BiH, Kerim Zvizdić, ONASA, Aida Kovač, FENA, Snežana Samardžić, SRNA, Žana Kovačević, Radio Slobodna Evropa, Alem Čokrat, ekonomski savjetnik u OHR-u, Marija Buntić, ekonomski savjetnik u OHR-u, te Željko Kosmajac, sekretar, i Muhameda Abaz, stručni saradnik pri Komisiji.

Za sjednicu je predložen sljedeći

DNEVNI RED

1. Razmatranje Prijedloga zakona o fiskalnim kasama, druga komisijska faza (predlagač: poslanik Jozo Križanović);
2. Razmatranje Prijedloga zakona o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2009. godinu, prva komisijska faza (predlagač: Predsjedništvo BiH);
3. Tekuća pitanja.

Dnevni red usvojen je jednoglasno.

Ad.1. Razmatranje Prijedloga zakona o fiskalnim kasama, druga komisijska faza (predlađač: poslanik Jozo Križanović)

Predsjedavajući Komisije naglasio je da je amandmanski rok za dostavljanje amandmana na Prijedlog zakona o fiskalnim kasama istekao 18.12.2008., te da nije dostavljen nijedan amandman. U BiH imamo veliki odliv novca iz razloga što ne postoji određena zakonska regulativa i uvođenjem fiskalnih kasa bi pojačalo finansijsku disciplinu, što je bitno iz razloga što veliki broj poreskih obveznika ne prikazuje stvarne prihode. Pošto smo ekonomska komisija kojoj je cilj povećanje prihoda i same ekonomije u BiH, to bi trebalo da podrži Prijedlog zakona o fiskalnim kasama.

Drago Kalabić rekao je kako smatra da ovaj zakon treba dostaviti u proceduru Parlamentu Federacije BiH te pitao imamo li mišljenje Vijeća ministara BiH o Prijedlogu zakona o fiskalnim kasama.

Željko Kosmajac naglasio je da Vijeće ministara BiH do danas nije dostavilo mišljenje o Prijedlogu zakona o fiskalnim kasama.

Savo Erić istakao je da je SDS u više navrata predlagao smanjenje stope PDV-a i upozoravao da se nedostatkom zakonske regulative gube velika sredstva u BiH, te otvara prostor za crno tržište. Fiskalne kase treba da zažive na nivou cijele BiH, a mora se imati u vidu da u RS postoji Zakon o fiskalnim kasama, koji se primjenjuje i po kojem su maloprodaje dužne do 31.12.2008. završiti sa uvođenjem fiskalnih kasa, dok su veća preduzeća i privredni subjekti do kraja marta 2009. dužni uvesti fiskalne kase. Treba naći način da se riješi ovaj problem u vezi s donošenjem zakona o fiskalnim kasama i da privrednici u BiH rade i posluju u ravnopravnom položaju zato što trenutno u jednom dijelu BiH imamo finansijsku disciplinu, a u drugom dijelu BiH funkcioniše crno tržište.

Jozo Križanović napomenuo je da bi se donošenjem zakona o fiskalnim kasama bolje provodio Zakon o PDV-u, uvela veća finansijska disciplina, osigurao mehanizam i uvid u realan promet, bolje punili budžeti entiteta i države BiH i dodatno olakšalo vođenje poreske politike. Smatra da nije dobro da se Zakon o fiskalnim kasama dostavi u proceduru Parlamentu Federacije BiH, te zamjera Vijeću ministara BiH što se nije izjasnilo o Prijedlogu zakona o fiskalnim kasama i postavlja pitanje kako je RS donijela Zakon o fiskalnim kasama bez mišljenja Uprave za indirektno oporezivanje BiH.

Lazar Prodanović - Imamo sreću da današnjoj sjednici prisustvuju predstavnici Ministarstva finansija i trezora BiH i za Komisiju je važno da se odgovori na pitanje kakav je stav Ministarstva finansija o Zakonu o fiskalnim kasama, te da li Ministarstvo finansija namjerava predložiti novi Predlog zakona o fiskalnim kasama u parlamentarnu proceduru i koji su razlozi da, nakon uspostavljanja Uprave za indirektno oporezivanje BiH, ovo pitanje nije riješeno na nivou države.

Dragan Vrankić istakao je da je Zakon o fiskalnim kasama dobar i potreban BiH te da ga kao ministar podržava. Međutim, da bi donijeli ovaj zakon na nivou BiH, potrebna je saglasnost Upravnog odbora Uprave za indirektno oporezivanje BiH. Pitanje zakona o fiskalnim kasama je u više navrata bilo na sjednici Upravnog odbora uprave za indirektno oporezivanje BiH i nije dobilo saglasnost.

Bajazit Jašarević rekao je da, kad je u pitanju zakon o fiskalnim kasama, nismo sigurni da je potrebno mišljenje ili stav Upravnog odbora Uprave za indirektno oporezivanje BiH o Prijedlogu zakona, ali uvođenje fiskalnih kasa je direktno vezano za aktivnosti Vijeća ministara BiH i Uprave za indirektno oporezivanje BiH. Do sjednice Predstavničkog doma ima dovoljno vremena za političko usaglašavanje o Prijedlogu zakona. Za BiH je dobro da bude jedan zakon o fiskalnim kasama, za čije provođenje treba biti nadležna Uprava za indirektno oporezivanje, kao i za uredno obavješćavanje Vijeća ministara BiH o tome. Mišljenja je da bi Fiskalno vijeće BiH trebalo dati privremeno prijelazno rješenje do reguliranja ove materije jednim zakonom.

Velimir Jukić istakao je da je Prijedlog zakona o fiskalnim kasama već dva mjeseca u parlamentarnoj proceduri te da je u dva navrata traženo mišljenje Vijeća ministara BiH o Prijedlogu zakona, koje do danas nisu dobili. Smatram da ovaj zakon ne spada u grupu zakona o kojima stav i mišljenje treba dati Upravni odbor Uprave za indirektno oporezivanje BiH. Radi se o tehničarima načina prikupljanja sredstava i ovaj zakon treba da bude donesen na nivou BiH. Puno je više argumenata koji idu u prilog donošenju ovog zakona u odnosu na argumente koji su protiv njegovog donošenja na državnom nivou. Treba unificirati način ubiranja prihoda na nivou cijele BiH i u interesu je i entiteta i kantona da u BiH postoji jedinstven efikasan sistem ubiranja prihoda, te predlažem da danas prihvatimo navedeni prijedlog zakona u predloženom tekstu, rekao je Jukić.

Nakon rasprave o pojedinostima i Prijedlogu zakona o fiskalnim kasama u cijelini, Komisija je:

- konstatirala da na Prijedlog zakona nije dostavljen nijedan amandman.
- s pet glasova „za“, dva glasa „protiv“ i jednim „suzdržanim“ glasom, prihvatila tekst Prijedloga zakona o fiskalnim kasama, uz konstatiranje neophodnosti njegovog donošenja, te Predstavničkom domu Parlamentarne skupštine predlaže njegovo usvajanje.

Ad.2. Razmatranje Prijedloga zakona o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2009. godinu – prva komisijaska faza (predlagač: Predsjedništvo BiH)

Dragan Vrankić rekao je kako smatra da je ova tačka dnevnog reda životno važna za BiH i veoma je značajno da budžet bude donesen na vrijeme. Ministarstvo finansija i trezora BiH je zajedno s budžetskim korisnicima krenulo u izradu budžeta, te je Vijeću ministara BiH u zakonom propisanom roku dostavilo Nacrt budžeta u daljnju zakonodavnu proceduru. Napominjem da je usvojen Zakon o Fiskalnom vijeću BiH i da se dobro znaju nadležnosti Fiskalnog vijeća i neophodno je da Fiskalno vijeće preuzme na sebe donošenje strateških i važnih odluka za BiH. Fiskalno vijeće BiH konstituirano je i održalo je nekoliko sjednica, a na jednoj od sjednica raspravljalo se o makroekonomskim pokazateljima za donošenje budžeta. Fiskalno vijeće BiH odredilo je gabarite-okvire budžeta za 2009. godinu, uvažavajući makroekonomsku situaciju u BiH. Ističem da sam bio protiv predloženih okvira Fiskalnog vijeća BiH i smatrao sam da ne treba biti tako restriktivan prema državnom nivou, te sam tražio veći budžet za 50.000.000 KM., smatrajući da bi određenim restrukturiranjem mogao imati argumente u odbrani takvog budžeta. Predstavnici entiteta glasali su za prijedlog Fiskalnog vijeća BiH o okvirima budžeta, dok sam ja glasao protiv tog prijedloga. Ministarstvo finansija i trezora BiH moralo je postupiti po odluci Fiskalnog vijeća BiH i u tom smislu je izradilo Nacrt budžeta koji je dostavilo Vijeću ministara BiH, a usvojilo je i predloženi Nacrt budžeta za 2009. godinu i uputilo ga Predsjedništvu BiH u daljnju zakonodavnu proceduru. Predsjedništvo BiH nije podržalo predloženi Nacrt budžeta koji je izradilo Vijeće ministara BiH, te je uvažilo moj prijedlog da se održi još sastanak s Fiskalnim vijećem BiH s ciljem pronalaženja rješenja. Sastanak između Predsjedništva BiH i Fiskalnog vijeća BiH održan je i sedam dana poslije Predsjedništvo BiH utvrdilo je Prijedlog budžeta za 2009. godinu, koji je veći za 200.000.000. KM. od predloženog budžeta usvojenog u Vijeću ministara BiH. Dostavljen vam je Prijedlog budžeta koji je utvrdilo Predsjedništvo BiH i ja se ne osjećam kompetentnim da ga obrazlažem, te sam mišljenja da Prijedlog budžeta ne treba dodatno obrazlagati. Ponavljam da treba uložiti dodatni napor da se usvoji budžet i bilo bi dobro da se pokuša doći do budžeta koji se može izglasati i koji je prihvatljiv.

Sadik Bahtić zahvalio se na izlaganju ministru Vrankiću i istakao da je upoznat s glasanjem o okvirima Fiskalnog vijeća BiH i stavom ministra koji je bio protiv tih predloženih okvira. Smatra da se treba doći do dogovora kako bi budžet bio usvojen. Komisija je od Predsjedništva BiH dobila Prijedlog budžeta za 2009. godinu i mišljenja sam da taj prijedlog budžeta Komisija treba podržati i prihvatiti, a posebno u dijelu koji se odnosi na izbjegla i raseljena lica, te da predloženih 113.000.000. KM nije dovoljno i da ne rješavaju pitanja izbjeglica i raseljenih lica. Po Prudskom sporazumu koji su potpisala tri lidera, za potpuno provođenje Aneksa VII. potrebno je dodatnih

600.000.000. KM u naredne dvije godine, što ide u prilog predloženom budžetu za 2009. godinu i pokazuje da su potrebna i dodatna sredstva za rješavanje problema izbjeglih i raseljenih lica. Smatram da predloženi iznos za izbjegla i raseljena lica ima osnova i opravdanja, ali da nije dovoljan. Komisija treba uvažiti i stavove Fiskalnog vijeća BiH, te usvajanje budžeta zavisi od volje političara i političkih stranaka. Cilj nam je da jačamo državu i državne institucije i moj je stav da treba podržati Prijedlog budžeta Predsjedništva BiH, pogotovo u vezi sa izbjeglim i raseljenim licima, te načinom rješavanja pitanja diplomatsko-konzularnih predstavništva BiH u inozemstvu.

Bajazit Jašarević istakao je da u Planu aktivnosti za donošenje budžeta nije napravljen iskorak naglašavajući kako razumije da je Ministarstvo finansija i trezora BiH učinilo sve kad je u pitanju početak planiranja budžeta, te da i dalje imamo budžetske korisnike koji nisu unaprijedili svoje planiranje. Ponovo na sceni imamo budžetske korisnike kod kojih je najvažnije tražiti što više sredstava, sve s ciljem navodne opravdane borbe za napredak institucija BiH. Nemamo realno planiranje budžeta i dok se ne riješi pitanje odgovornosti za realno planiranje, teško će se unaprijediti procedura donošenja budžeta. Fiskalno vijeće BiH formirali smo s ciljem konačnog ujedinjenja naših razmišljanja o budžetu u BiH i ne bi bilo dobro da na prvoj ozbiljnoj odluci Fiskalnog vijeća BiH zaključimo da ona nije važna i da idemo svojim putem kao da nema tog vijeća, te smatram da imamo obavezu podržati njegove odluke. Mislim da treba da budemo dovoljno odgovorni da donesemo budžet i predlažem da podržimo principe Prijedloga zakona o budžetu zato što amandmanima na predloženi budžet možemo doći do budžeta koji će biti izglasan. Također predlažem da Komisija donese zaključak kojim se zadužuje Komisija za finansije i budžet Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH i Ministarstvo finansija i trezora BiH da, u saradnji s resornim Ministarstvom za ljudska prava i izbjeglice BiH, Ministarstvom odbrane BiH, Ministarstvom vanjskih poslova BiH, Ministarstvom sigurnosti BiH, u amandmanskoj fazi utvrde Prijedlog zakona o budžetu za 2009. godinu, sa strukturom prihoda koja bi bila u okvirima prihoda koje je utvrdilo Fiskalno vijeće BiH i strukturom rashoda u kojoj bi bili uvaženi i prijedlozi Predsjedništva BiH.

Drago Kalabić rekao je da je problematično glasati za principe Prijedloga zakona o budžetu ako imate ugrađen mehanizam kojim se ruši jedna institucija kao što je Fiskalno vijeće BiH. Predsjedništvo BiH potrudilo se da na nekorektan način ugradi mehanizam za rušenje pozicije Fiskalnog vijeća BiH. Nije sporno da Predsjedništvo BiH ima svoje zahtjeve, ali je zaista sporno da znaju za politički trenutak i da nisu uložili nijedan gram truda da pokušaju naći izlaz iz ove situacije uvažavajući vlastite zahtjeve i želje. Građani BiH i predstavnici političkih stranaka nisu mogli vidjeti da Predsjedništvo BiH ulaže napore i trud da se usaglasi o pitanju budžeta. Jasno je da su dva člana Predsjedništva BiH tjerala inat, i protiv države i protiv naroda, pogotovo u ovom momentu komplicirajući ionako tešku situaciju u BiH. S jedne strane, osjećam se prevarenim, kad se glasalo o Zakonu o Fiskalnom vijeću BiH, govorilo se da je to važna institucija za BiH, SNSD je dao podršku Zakonu i onda smo Fiskalnom vijeću poslali poruku da nam ne treba. Ulagali smo velike nade u instituciju Fiskalnog vijeća, smatrajući je ozbiljnom i snažnom institucijom koja će izazivati respekt u BiH. Budžet koji je postavilo Fiskalno vijeće BiH je realan i dovoljan i mi smo spremni da damo doprinos što ranijem donošenju budžeta.

Sadik Bahtić smatra da je politički nekorektno od onog ko predlaže 300.000.KM za izbjegla i raseljena lica te da ti rade protiv države i naroda, a ne ovi koji se bore za državu i svoj narod. Maloprije je na dnevnom redu sjednice bio Prijedlog zakona o fiskalnim kasama, čijim uvođenjem se jača država, prihodi i stvaraju uslovi za bolji život građana BiH, a vi ste protiv tog zakona, pa nek se vidi ko je za ovu državu, što je svima ovde jasno. Poštujem instituciju Fiskalnog vijeća, ali ono što je predviđeno za izbjeglice je van svake pameti, naglsio je Bahtić.

Adem Huskić rekao je kako smatra da svi ovdje žele usvojiti budžet. Predsjedništvo BiH nadležno je za podnošenje Prijedloga budžeta Parlamentarnoj skupštini BiH, što je regulirano Ustavom BiH. Respektiram Fiskalno vijeće i sama odluka Fiskalnog vijeća ima na sebi sjenku i nije kristalno čista. Također smatram da je predloženi zaključak gosp. Jašarevića korektan i da ostavlja prostora za dogovor.

Velimir Jukić istakao je da je ministar finansija i trezora BiH obrazložio na koji način se došlo do Prijedloga budžeta. Fiskalno vijeće BiH je, po zakonu, nadležno za definiranje okvira budžeta. Ministar je bio protiv okvira koji je predložilo Fiskalno vijeće BiH, tražeći dodatnih 50.000.000. KM, što je bio opravdan zahtjev, s kojim bi se povećala izdvajanja za Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH. Mišljenja sam da treba uvažiti najveći dio stavova Fiskalnog vijeća BiH, te da je danas potrebno prihvatiti principe Prijedloga zakona o budžetu i u amandmanskoj fazi izvršiti određene korekcije i doći do prihvatljivog rješenja. Bila bi velika šteta da budžet ne usvojimo u nekom razumnom roku. Smatram da Vijeće ministara BiH u narednih pet godina treba riješiti pitanje smještaja institucija BiH.

Lazar Prodanović rekao je da je ovaj prijedlog budžeta za 2009. godinu neprihvatljiv za SNSD. Prijedlog je da se od ukupnog budžeta 780.000.000. KM izdvoji za plaće zaposlenih, a u toj priči Predsjedništvo BiH predlaže povećanje budžeta za Ministarstvo odbrane BiH za približno 60.000.000. KM, kao i da navedeno ministarstvo jedino u idućoj godini može jačati kapacitete i primiti 600 novih ljudi. Siguran sam da ovo nisu standardi NATO-a, ni jačanje strukture i nije opredjeljenje BiH da Oružane snage funkcioniraju organizaciono na taj način da se ispune standardi NATO-a u pogledu naoružanja, opreme itd. Umjesto da se smanjuje broj pripadnika Oružanih snaga BiH, ide se na njihovo povećanje, što me ne uvjerava da se ozbiljno pristupilo donošenju budžeta. Protiv sam bilo koje nefunkcionalne organizacije koja će trošiti novac ove zemlje i ja nisam protiv BiH, već sam protiv oružanih snaga koja će trošiti ogromna finansijska sredstva. Smatram da treba poštovati stav Fiskalnog vijeća BiH o okvirima budžeta i ako bude razumijevanja, budžet možemo donijeti do kraja godine.

Predsjedavajući Komisije je, na prijedlog člana Komisije Lazara Prodanovića, dao pauzu od deset minuta.

Nakon pauze, Komisija je, s pet glasova „za“ i tri „suzdržana“ glasa, prihvatila principe Prijedloga zakona.

Komisija je, također sa šest glasova „za“ i dva „suzdržana“ glasa, usvojila sljedeći **zaključak**: „Zadužuje se Komisija za finansije i budžet Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH i Ministarstvo finansija i trezora BiH da, u saradnji s resornim ministarstvima, u amandmanskoj fazi utvrde Prijedlog zakona o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2009. godinu, sa strukturom prihoda koja bi bila u okvirima koje je utvrdilo Fiskalno vijeće BiH i strukturom rashoda u kojoj bi bili uvaženi, u granicama mogućnosti, i prijedlozi Predsjedništva BiH“.

Sekretar Komisije
Željko Kosmajac

Predsjedavajući Komisije
mr. ecc.sc. Sadik Bahtić