



Број/Број: 1/4-50- 1-66-39/05
Сарајево/Sarajevo, 24.10.2005. године

З А П И С Н И К

са 39. сједнице Комисије за финансије и буџет Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ

одржане 24.10.2005. године, у времену од 11.00 до 13.00 часова.

Сједници су присуствовали чланови Комисије: Љиљана Милићевић, Ружа Сопта, Фатима Лехо, Душанка Мајкић и Марија Перкановић.

Сједници нису присуствовали: Хазим Фелић, Бериз Белкић и Златко Лагумџија.

Сједници су присуствовали и: посланик Мухамед Морањкић, те гости: Касим Бајрамовић, из Министарства финансија и трезора БиХ, Драгица Хинић, секретар Комисије, Един Исановић, из Истраживачког центра ПСБиХ, и Албина Ибрахимагић, приправник- волонтер.

Сједници је предсједавала Љиљана Милићевић.

За сједницу је предложен сљедећи

ДНЕВНИ РЕД

1. Разматрање Предлога Закона о измјенама и допунама Закона о административним таксама (предлагач: Савјет министара БиХ);
2. Разматрање Предлога закона о измјенама и допунама Закона о порезу на додату вриједност (предлагач: посланик Мухамед Морањкић);
3. Разматрање Предлога закона о допунама Закона о јавним набавкама БиХ (предлагач: посланик Мухамед Морањкић);
4. Информисање о процесу израде комисијског извјештаја о ревизији финансијског пословања институција БиХ за 2004. годину

Љиљана Милићевић предложила је допуну дневног реда тачком 5. Разно, у оквиру које би се чланови Комисије укратко информисали о заказаној презентацији суперревизијске куће „СИГМА“ о раду три канцеларије за ревизију у БиХ, те о другим текућим питањима. Предложено је такође да се на захтјев Мухамеда Морањкића тач. 2. и 3. разматрају као тач. 1. и 2. дневног реда.

Љиљана Милићевић истакнула је да други предлог не би требало прихватити, с обзиром да сједници присуствује и представник Савјета министара БиХ.

Послије расправе о предлогу дневног реда, чланови Комисије једногласно су прихватили само предлог допуне дневног реда тачком 5, а затим и дневни ред у цјелини.

У оквиру расправе о дневном реду постављено је питање неснимања сједница Комисије, те је усвојен закључак којим се надлежним службама указује на нужност потребе снимања сједница Комисије.

Ад. -1. Разматрање Предлога Закона о измјенама и допунама Закона о административним таксама (предлагач: Савјет министара БиХ)

Касим Бајрамовић дао је уводне напомене о Предлогу закона о измјенама и допунама Закона о административним таксама. Истакнуо је да је Министарство финансија и трезора БиХ покренуло активности у вези с увођењем административних такси гдје год је могуће. У ову активност укључила се и Управа за индиректно опорезивање, која је доставила предлог тарифа, те упутила предлог да се осим наплате такси уведу и таксене маркице из практичних разлога, и то до 50 КМ. Такса већа од наведеног износа уплаћивала би се путем уплатних рачуна. Послије усвајања овог закона биће потребно донијети и Правилник.

Након уводног образложења отворена је расправа.

Љиљану Милићевић интересовало је вријеме које је потребно за штампање маркица послје усвајања овог закона. Предложила је и закључак којим Комисија захтијева од свих субјеката у овом процесу да се максимално убрза процес стављања таксених маркица у употребу и тиме скрати вријеме готовинског плаћања.

Касим Бајрамовић истакнуо је да ће за штампање маркица бити неопходно расписати тендер за избор предузећа за штампање, тако да се не може тачно одредити вријеме када би се маркице нашле у оптицају.

Послије расправе, чланови Комисије једногласно су усвојили принципе Предлога закона. Након констатације да није било уложених амандмана, такође једногласно усвојен је и Предлог закона у цјелини.

Ад. - 2. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о порезу на додату вриједност (предлагач: посланик Мухамед Морањкић)

Мухамед Морањкић образложио је Предлог закона о измјенама и допунама Закона о порезу на додату вриједност, чији је предлагач. Сматра да је основни закон са јединственом стопом усвојен под притиском међународне заједнице, те да је против њега и гласао. Предложеним законом желе се заштитити социјално најугроженије категорије становништва. Такође, сматра да је Управа за индиректно опорезивање постављена изнад Парламентарне скупштине.

Љиљана Милићевић обавијестила је присутне да је Управни одбор Управе за индиректно опорезивање 07.10.2005. године доставио негативно мишљење о Предлогу закона. Нагласила је да је већина чланова Комисије била заговорник двије стопе, али мисли да је ова иницијатива закаснила, с обзиром на имплементацију Закона од 01.01.2006. године. Истакнула је и да је 30.09.2005. године завршена регистрација обвезника за плаћање ПДВ-а, тако да се порез на додату вриједност мора почети примјењивати уз сав ризик. Након почетне фазе примјене ПДВ-а и урађених анализа испитаће се могућности евентуалне измјене постојећег закона у смислу увођења више стопа.

Душанка Мајкић истакнула је мишљење СНСД-а да је неопходно ослобођање од ПДВ-а одређених производа, те да ће подржати овај Предлог закона. С обзиром да, према њеном сазнању, још увијек недостаје доста пратећих аката за примјену Закона, те има проблема у информационом систему, нагласила је потребу да Комисија предложи Дому закључак којим би се од Савјета министара и Управе за индиректно опорезивање затражило достављање информације о тренутном стању акционог плана за примјену ПДВ-а.

Љиљана Милићевић информисала је да је тај план обавеза Савјета министара БиХ, те је наведени закључак непотребан.

Након окончане расправе, са једним гласом „за“ и четири гласа „против“, Комисија је одбила принципе са образложењем које је дао Управни одбор УИО.

Ад. - 3. Разматрање Предлога закона о допунама Закона о јавним набавкама БиХ (предлагач: посланик Мухамед Морањкић)

Мухамед Морањкић образложио је Предлог закона о допунама Закона о јавним набавкама БиХ, чији је предлагач. Предложеним законом настојао је исправити одређене пропусте у основном закону.

Ружа Сопта нагласила је спремност да подржи Предлог закона након добијања мишљења Савјета министара о њему.

Љиљана Милићевић нагласила је да овој сједници Комисије не присуствују представници Савјета министара који би дали мишљење о овом закону. Због значаја датих измјена предложила је **закључак** да се наведени Предлог закона разматра као прва тачка дневног реда наредне сједнице Комисије, уз обавезно присуство представника Савјета министара, а да се у међувремену од Савјета министара затражи да одмах достави мишљење о овом закону.

Чланови Комисије једногласно су усвојили предложени закључак.

Ад. - 4. Информисање о процесу израде комисијског извјештаја о ревизији финансијског пословања институција БиХ за 2004. годину

Љиљана Милићевић дала је кратке напомене о процесу израде комисијских извјештаја о ревизији, те поновила усвојени начин и методологију њихове израде.

Душанка Мајкић сматра да би у сваком појединачном извјештају требало истаћи мишљење ревизора о раду тог буџетског корисника. Занимало ју је да ли Комисија на крају изради консолидовани извјешта о ревизији и шта се дешава са корисницима за које је евидентно понављање пропуста. Сматра да извјештаје треба озбиљно размотрити, наводећи при томе неколико примјера, као што је неоправдани утрошак 2 мил. КМ за потребе одржане конференције у Мостару, неовлашћена прерасподјела средстава код буџетских корисника која су била одобрена, нпр., за запошљавање нових лица, а искоришћена за куповину возила, те питање коришћења буџетске резерве од стране Министарства финансија и трезора, што представља у ствари тихи ребаланс буџета. Стога и о средствима резерве треба да одлучује Парламентарна скупштина.

Фатима Лехо такође је поновила досадашњи начин и методологију комисијског рада у овој области, наглашавајући збирни коментар са генералним примједбама и предлозима препорука и закључака. При томе је сваке године праћен степен поштовања раније усвојених препорука и закључака Комисије и Дома. Констатовала је да су позитивни резултати евидентни, јер нема корисника чије је пословање оцијењено негативним мишљењем, а повећан је и број корисника који су добили позитивно мишљење. У току 2006. године требало би ићи и корак даље, те почети процес ревизије учинка. У вези са мишљењем Душанке Мајкић о буџетској резерви, истакнула је да готово све земље остављају извршној власти могућност располагања буџетском резервом од 5%. При томе буџет остаје недирнут и у својим оквирима.

Ружа Сопта сагласила се са мишљењем Фатиме Лехо.

Након расправе, чланови Комисије сагласили су се да ће, према раније утврђеним задужењима, сачинити радни материјал предлога препорука за буџетске кориснике.

Ад. -5. Разно

- a) **Љиљана Милићевић** информисала је да је суперревизорска кућа „СИГМА“ из Париза припремила презентацију рада три ревизорске канцеларије (државне и ентитетских канцеларија). На презентацију су позвани сви чланови Комисије чије је присуство заиста потребно због значаја рада ревизорских канцеларија, као и због чињенице да је Комисија предложила издвајање потребних средстава у Буџету за наредну годину ради расписивања тендера којим би се непристрасно одредила суперревизорска кућа.
Након краће расправе одлучено је да презентацији присуствују: Љиљана Милићевић, Фатима Лехо и Ружа Сопта.
- b) **Драгица Хинић** укратко је информисала присутне да ће у Неуму, 10. и 11.11.2005. године, у организацији Заједничке комисије за одбрамбену и безбједносну политику БиХ, бити одржана радионица о теми: „Буџет одбране у 2006. години“. Чланови Комисије и формално су позвани да учествују на овој радионици, те би требало одредити чланове који ће присуствовати радионици.
Након краће расправе одлучено је да радионици присуствују: Љиљана Милићевић, Фатима Лехо и Ружа Сопта.

Записник сачинила
Драгица Хинић

Предсједавајућа Комисије
Љиљана Милићевић