



Број/Број: 03/1-50-1-9-8/07
Сарајево/Sarajevo, 17.10.2007. године

З А П И С Н И К

**са 8. сједнице Заједничке комисије за одбрану и безбједност БиХ
Парламентарне скупштине БиХ,
одржане 17.10.2007. године, у времену од 11.00 до 12.30 часова**

Сједници су присуствовали чланови Заједничке комисије: Бранко Зрно, Шефик Џаферовић, Слободан Шараба, Јозо Крижановић, Хазим Ранчић, Адем Хускић, Мирко Околић, Драго Калабић, Винко Зорић и Иво Миро Јовић.

Одсуство са сједнице оправдали су Сулејман Тихић и Душанка Мајкић.

Сједници су присуствовали и гости, као и представници Секретаријата Парламентарне скупштине БиХ:

- Маја Рибар, ОХР;
- Кристијан Хаупт, Мисија ОЕБС-а у БиХ;
- Сабина Пестроцки, Комисија за европске интеграције;
- Лејла Хаџихасановић из Штаба НАТО-а у Сарајево;
- Драгана Лазић, Сектор за односе са јавношћу;
- Драгица Хинић, секретар Заједничке комисије за одбрану и безбједност БиХ, Жељко Грубешаић, савјетник у Заједничкој комисији за одбрану и безбједност БиХ, и Јовица Катић, стручни сарадник.

Сједници је председавао Бранко Зрно.

За разматрање на сједници предложен је следећи

ДНЕВНИ РЕД

1. Верификовање Записника са 7. сједнице Заједничке комисије;
2. Разматрање Предлога закона о полицијској структури у Босни и Херцеговини (предлагачи: посланици Драго Калабић и Бранко Докић);
3. Текућа питања

Предложени дневни ред чланови Заједничке комисије једногласно су усвојили.

Ад. - 1. Верификовање Записника са 7. сједнице Заједничке комисије

Записник са 7. сједнице усвојен је једногласно, без примједаба.

Ад. - 2. Разматрање Предлога закона о полицијској структури у Босни и Херцеговини (предлагачи: посланици Драго Калабић и Бранко Докић)

I - Разматрање Предлога закона у првој комисијској фази

Бранко Зрно отворио је расправу о Предлогу закона о полицијској структури у Босни и Херцеговини, уз напомену да се Заједничка комисија у овој фази треба изјаснити о његовим принципима.

Мирко Околић поздравио је иницијативу посланика који су овим предлогом закона жељели анимирати одређене структуре које је требало да се договоре око питања реформе полиције у БиХ. Истакао је да не може подржати принципе овог закона јер се њиме преносе одређене битне надлежности са ентитетског нивоа на државни, с обзиром на већ усвојене закључке Народне скупштине РС-а о овом питању.

Драго Калабић, у својству предлагача Закона, појаснио је да су уставноправне комисије оба дома Парламентарне скупштине БиХ утврдиле постојање уставног основа за Предлог закона, те позвао чланове Комисије да усвоје његове принципе. Навео је да су господин Докић и он, као предлагачи, до сада обавили разговоре и са Канцеларијом високог представника у БиХ, на којем су истакли да прижељкују било какво рјешење овог питања. Од Народне скупштине РС-а они ће такође у међувремену тражити потребну сагласност за овај закон.

Шефик Џаферовић истакао је да је питање реформе полиције главна тема не само у БиХ него и у ЕУ, када је босанскохерцеговачки европски пут у питању. Стога он сматра да је неодговорно улазити у овакву врсту пројекта у тренуцима када се настоји постићи компромис у вези са питањем полицијске реформе у БиХ. Мисли да је најбоље рјешење да предлагач у овом тренутку повуче Предлог закон из процедуре. Ако се то, пак, не деси, сматра да Комисија има двије могућности. Прву - да се амандманским путем предложи брисање одредаба овог закона и наведу одредбе које је предложио високи представник у БиХ те другу - да се овај законски предлог одбије, јер није заснован на три основна принципа Европске уније. Зато је његов коначан предлог да предлагач повуче овај закон, а уколико се то не деси, предлаже да Комисија не прихвати његове принципе.

Јозо Крижановић поздравио је намјеру предлагача да покуша наћи излаз из позиције у којој су се нашли политичари у БиХ у вези са реформом полиције. Ипак, чињеница је да одређена рјешења у Закону нису задовољила европске принципе и не представљају одређено компромисно рјешење. Израда самог закона у принципу је техничко питање, али због осјетљивости питања полицијске реформе овај процес трајао је дуго због политичке припреме, која, на жалост, није имала успјешан завршетак. Закон није проблем направити када се постигне сагласност о његовим основним рјешењима, што овдје није случај.

Стога сматра да се овим предлогом закона неће постићи ништа продуктивно и рационално и зато му је сасвим логичан предлог посланика Џаферовића да га предлагач повуче из процедуре.

Драго Калабић истакао је да се, с обзиром на аргументе изнесене против овог закона, поставља питање шта је његова алтернатива. Ако неко понуди бољу алтернативу, која ће резултирати консензусом, они су спремни да повуку овај предлог. Нагласио је да је акт високог представника који је помињан у расправи само акт, а не и законски предлог. Овако крупна питања морају се рјешавати у институцијама власти БиХ и овај предлог закона прилика је да посланици не буду таоци одређених активности које се воде ван Парламента. Ипак, истакао је да, уколико одлука Комисије буде негативна, неће бити погрешно протумачена, јер ће се знати да је таква одлука проузрокована чекањем коначне одлуке главних преговарача о реформи полиције.

Бранко Зрно подржао је став предлагача да посланик има право да уради посао који не може неко други урадити. Ипак, тренутно се у БиХ чека један други договор који треба да утврди шта су стварни принципи оваквог законског рјешења. Закључио је да је, уз све уважавање

иницијативности колега предлагача, очигледно да међу члановима Комисије не постоји потребна воља за усвајање принципа Закона. Стога је предложио да Заједничка комисија сачека договор о принципима које ће усвојити досадашњи преговарачи око питања реформе полиције у БиХ, те да се према томе данас не изјашњава о принципима предложеног закона, јер би то било најефектније и најефикасније.

Након кратких консултација са предлагачем овог закона, одређена је пауза у трајању од пет минута, како би Драго Калабић обавио потребне консултације са другим предлагачем, Бранком Докићем, у вези са евентуалним повлачењем Закона из даље процедуре.

Након паузе, **Драго Калабић** је обавијестио чланове Комисије да није успио постићи сагласност са колегом Докићем о повлачењу Предлога закона, те је замолио чланове Комисије да гласају о њему у складу са Пословником.

II - Резултати одлучивања

Чланови Заједничке комисије изјаснили су се о принципима Предлога закона.

Са једним гласом „за“, осам гласова „против“ и без гласова "уздржан", нису прихваћени принципи Предлога закона о полицијској структури у БиХ.

У складу са пословницима домова Парламентарне скупштине БиХ, приликом прављења комисијског мишљења о предлогу овог закона, морају бити образложени разлози одбијања закона. У конкретном случају, наведена су два разлога за одбијање. Шест чланова Заједничке комисије као разлог за одбијање принципа Предлога закона истакло је неусклађеност ових принципа са три принципа утврђена од ЕУ, док су два члана Комисије одбила Предлог закона јер његови принципи нису у складу са усвојеним ставовима и закључцима Народне скупштине РС-а у вези са преносом уставних надлежности у овој области.

Ад. - 3.Текућа питања

а) Разматрање Закључка Колегијума Дома народа од 16. 10. 2007. године

Бранко Зрно упознао је присутне са Закључком који је Заједничкој комисији доставио Колегијум Дом народа. Овим закључком Колегијум од Заједничке комисије захтијева да, на основу иницијативе делегата Младена Иванића и посланика Бранка Докића о одржавању ванредне заједничке сједнице оба дома парламентарне скупштине БиХ о теми "Безбједносна и политичка ситуација у БиХ", припреми Информацију о стању безбједности у БиХ, о којој би се на тој сједници расправљало, и то у најкраћем могућем року. Потом је констатовао да Заједничка комисија своје мишљење доставља домовима Парламентарне скупштине БиХ, те да није надлежна да сачињава информације, јер их она на својим сједницама разматра, прима на знање или се према њима критички осврће. Комисија је у улози примаоца информација, а не тијела које информацију прави. Тако је Заједничка комисија већ разматрала и прихватила Информација о стању безбједности у БиХ за претходну годину, те је прослиједила домовима на расправу.

Шефик Џаферовић је у оквиру расправе о наведеном закључку цитирао члан 54. Пословника Представничког дома, којим су тачно дефинисани задаци и надлежности Заједничке комисије, те након тога констатовао да ни на једном мјесту није наведена обавеза Комисије да прави информације о одређеним питањима. Он је рекао да то треба да уради неко друго тијело и да Комисија о томе треба дати своје мишљење.

Јозо Крижановић осврнуо се на упозорења међународне заједнице којима је указано на озбиљан ризик по мир и стабилност у БиХ. Пошто се по његовом мишљењу поента наведеног закључка налази у политичкој кризи, требало би закључити да Комисија подржава настојања да се о овим питањима спроведе расправа на заједничкој сједници домова, али да Заједничка комисија свакако није тијело нити институција од које се може тражити и добити

ова информација, већ је треба тражити од других институција Босне и Херцеговине, као што је, нпр., Министарство безбједности БиХ. Осим овог министарства предложио је да Комисија сугерише Колегијуму да ову информацију затражи и од Предсједништва БиХ, те уопште од Савјета министара БиХ, јер обје ове институције имају одређене надлежности у погледу безбједности.

Затим је нагласио и чињеницу да је ова иницијатива за одржавање ванредне сједнице члановима колегијума оба дома упућена 25. 06. 2007. године, а да Колегијум Дома народа закључак у вези са овом иницијативом Комисији доставља скоро четири мјесеца након тога.

Хазим Ранчић напоменуо је да је сваки делегат, односно посланик, када предлаже одређену тачку дневног реда, дужан да достави и материјал који се односи на ту тачку. Тако су предлагачи ванредне сједнице домова морали у складу с тим доставити барем три документа на која се позивају у образложењу ове иницијативе.

Мирко Околић сугерисао је да Комисија, осим позивања на члан 54. Пословника Представничког дома, у којем ће подносиоцу наведеног закључка објаснити да нема мандат за припремање тражених информација, овај захтјев прослиједи надлежном министарству и од њега тражи цјелокупну и свеобухватну анализу, која би Комисији и домовима помогла да заузму став о овим питањима. Он је надаље нагласио да је примарна идеја ове иницијативе била у заказивању ванредне заједничке сједнице домова ПСБиХ, али да се она не може заказати без одређених материјала о којима је говорио Хазим Ранчић.

Адем Хускић се такође сложио са мишљењем својих претходника да не треба Комисија прва да рјешава ово питање, с обзиром да су предлагачи иницијативу, осим Парламентарној скупштини БиХ, поднијели и члановима Предсједништва БиХ, предсједавајућем Савјета министара БиХ, те високом представнику у Босни и Херцеговини.

Након спроведене расправе, **Бранко Зрно** предложио је закључак којим би Комисија упутила допис Колегијуму Дома народа ПСБиХ у којем би га обавијестила да Заједничка комисија, на основу члана 54. Пословника Представничког дома и члана 48. Пословника Дома народа, нема мандат за припремање тражених информација, извјештаја и сл., с обзиром да је то у надлежности других одређених институција у БиХ, те да Комисија искључиво разматра наведене и сличне акте и прати рад институција из своје надлежности. Такође, дописом би требало навести и чињеницу да Заједничка комисија у сваком случају даје подршку иницијативи наведених делегата-посланика за одржавање расправе пред оба дома Парламентарне скупштини БиХ о политичкој и безбједносној ситуацији у БиХ, те сугерише Колегијуму Дома народа да Информацију о стању безбједности БиХ затражи од одговарајућих надлежних институција, као што су Предсједништво БиХ, Савјет министара БиХ и Министарство безбједности БиХ. При томе, Комисија исказује вољу да разматра и учествује у расправи о достављеној информацији.

Наведени предлог закључка прихваћен је једногласно.

а) Састанак са члановима Поткомисије за безбједност и одбрану Европског парламента

Секретар Комисије Драгица Хинић упознала је чланове Комисије са информацијом коју је добила путем e-maila, а која се односи на планирану посјету делегације Поткомисије за безбједност и одбрану Европског парламента, који су изразили жељу да одрже састанак са члановима Заједничке комисије за одбрану и безбједност 08. 11. 2007. године, у времену од 9 до 10 часова.

Чланови Заједничке комисије изразили су спремност да присуствују наведеном састанку.

б) Информација о посјети чланова Комисије за државну безбједност и одбрану Парламента Републике Литваније

Информација о посјети чланова Комисије за државну безбједност и одбрану Парламента Републике Литваније Босни и Херцеговини, а у организацији Заједничке комисије, прихваћена је једногласно.

ц) Информација о предстојећој посјети Парламенту и Министарству одбране Савезне Републике Њемачке

Кристијан Хаупт дао је члановима Комисије одређене информације у вези са предстојећом радном посјетом радним тијелима Бундестага, те Министарству одбране СР Њемачке, од 23. до 27. 10. 2007. године.

Записник сачинила
Драгица Хинић

Предсједавајући
Заједничке комисије
Бранко Зрно