



BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
ZASTUPNIČKI DOM
DOM NARODA
Administrativna komisija
Komisija za finansijske i administrativne poslove
Broj: 01/7, 02/3-011-509/03
Sarajevo, 30.6.2003.

ZAPISNIK

3. zajedničke sjednice Administrativne komisije Zastupničkog doma i Komisije za finansijske i administrativne poslove Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH.
Sjednica je održana 30.6.2003., u vremenu od 14.00 do 16.30 sati.

Sjednici su nazočili članovi Administrativne komisije Zastupničkog doma:

Munib Jusufović, Nikola Kragulj, Ivo Miro Jović, Jozo Križanović, Momčilo Novaković, Šefik Džaferović, Mirko Blagojević i Vinko Zorić. Opravdano nazočan nije bio je Hazim Felić.

Sjednici su nazočili članovi Komisije za finansijske i administrativne poslove Doma naroda: Zoran Spasojević, Mustafa Pamuk, Osman Brka, Branko Zrno, Goran Milojević i Velimir Jukić.

Sjednici su nazočili i Vedran Hadžović, tajnik Zajedničke službe, Branka Todorović, tajnik Zastupničkog doma, Aljoša Čampara, tajnik Ustavno-pravne komisije i privremeni tajnik Komisije za finansijsko-administrativne poslove Doma naroda, Jadranka Korać, šef Službe računovostva i Dragica Hinić, stručni suradnik u radnim komisijama Parlamentarne skupštine BiH.

Sjednici su kao predstavnici Izborne komisije BiH bili nazočni Hilmo Pašić, predsjedatelj i Lidija Korać, tajnik.

Sjednicom je predsjedao Munib Jusufović.

Na sjednici je predložen slijedeći

DNEVNI RED

1. Usvajanje zapisnika 2. zajedničke sjednice administrativnih komisija oba doma;
2. Prijedlog Odluke o izmjenama i dopunama Pravilnika o plaćama i nadoknadama državnih službenika i namještenika u Tajništvu Parlamentarne skupštine BiH;
3. Prijedlog Odluke o godišnjim odmorima za članove Parlamentarne skupštine BiH;
4. Razmatranje zahtjeva g-dina Šefika Džaferovića;
5. Dogovor o pripremi Zakona o pravima zastupnika i izaslanika u PS BiH;
6. Donošenje odluke o odobravanju knjiženja i isplati plaća i naknada zastupnicima za mjesec prosinac 2002. na teret tekuće proračunske godine;
7. Prijedlog odluke o isplati paušala članovima stalnog izaslanstva Parlamentarne skupštine BiH pri Parlamentarnoj skupštini Vijeća Evrope;
8. Razmatranje prijedloga Izborne komisije BiH i Kolegija Zastupničkog doma o reguliranju radno-pravnog statusa članova Izborne komisije BiH;
9. Razno.

Konstatirano je da su točke 8. i dijelom točka 9. predloženoga dnevnoga reda u nadležnosti Administrativne komisije Zastupničkog doma . Iz tog razloga, kao i iz razloga nazočnosti predstavnika Izborne komisije BiH, dok se čekao dolazak članova Komisije Doma naroda, članovi Komisije Zastupničkog doma jednoglasno su odlučili da prihvate predloženi dnevni red 3. zajedničke sjednice koji isključuje točke 8. i dijelom točku 9. Ove točke razmatrat će se odmah, kao točke 1. i 2. dnevnoga reda sjednice Administrativne komisije Zastupničkog doma.

Ad.1.

Zapisnik 2. zajedničke sjednice članovi obje komisije usvojili su jednoglasno.

Ad.2.

Munib Jusufović ukratko je informirao o Prijedlogu odluke o izmjenama i dopunama Pravilnika o plaćama i nadoknadama državnih službenika i namještenika u Tajništvu Parlamentarne skupštine BiH.

U potom otvorenoj raspravi učestvovali su: Zoran Spasojević, Vedran Hadžović, Momčilo Novaković, Mustafa Pamuk, Munib Jusufović, Šefik Džaferović, Osman Brka i Branka Todorović.

U raspravi je potencirano nekoliko pitanja i to pitanje koeficijenata za plaće savjetnika, pitanje prava na naknadu za odvojen život od obitelji, smještaj i prevoz, pitanje povećane plaće državnom službeniku u slučajevima kada obavlja dva ili više poslova zbog nedovoljno uposlenih radnika. Iz rasprava svih učesnika, kao temeljno pitanje koje treba regulirati, postavljeno je pitanje izrade Odluke o organizaciji Tajništva PS BiH. Tek po usvajanju ove odluke, koja je po mišljenju većine, gotovo usuglašena između oba kolegija, može se ići na izmjene Pravilnika koji tretira sva navedena pitanja.

Po okončanoj raspravi, članovi obje komisije jednoglasno su prihvatili zaključak da se što prije okonča postupak izrade Odluke o organizaciji Tajništva PS BiH, te da se na temelju te odluke integralno urade izmjene i dopune Pravilnika o plaćama i nadoknadama državnih službenika i namještenika PS BiH, koje će obuhvatiti sva značajna pomenuta pitanja vezana za rad ovih lica, kao i savjetnika članova kolegija.

Dok se ova pitanja definitivno ne reguliraju, članovi obje komisije jednoglasno su donijeli odluku, sukladno s Zakonom o državnoj službi , kojom se državnim službenicima koji imaju prebivalište dalje od 50 km od mjesta rada, omogućuje isplata naknade za odvojen život od obitelji u visini od 240,00 km , pored ostalih naknada po ovom osnovu utvrđenih Pravilnikom. Ova odluka je privremenog karaktera i bit će na snazi dok se predmetna pitanja statusa državnih službenika definitivno ne reguliraju.

Ad.3.

Munib Jusufović ukratko je informirao o Prijedlogu odluke o godišnjim odmorima članova Parlamentarne skupštine BiH za ovu godinu, koju su članovi obje komisije, nakon kraće rasprave, jednoglasno usvojili.

Velimir Jukić je potom informirao da je Kolegij Doma naroda donio odluku da se godišnji odmori u Domu naroda koriste od 12. ili 16.7.2003.

Ad.4.

Munib Jusufović otvorio je ovu točku dnevnog reda i dao riječ Šefiku Džaferoviću koji je potom dao kratko obrazloženje. Istaknuo je da usvojeno povećanje koeficijenata plaća zastupnika nije planirano i dovodi do prekoračenja Proračuna za ovu godinu, čime se krši

Zakon o izvršenju Proračuna. Ova odluka je donesena na osnovu pretpostavljenog rebalansa. Po njegovom mišljenju plaće zastupnika ne mogu biti veće od plaća ministara niti članova Predsjedništva BiH. S obzirom na navedeno, kao i opće teško stanje u BiH, on je predložio da se donesena odluka stavi van snage.

U potom otvorenoj raspravi učestvovali su svi nazočni članovi obje komisije.

Većina članova istaknula je da je osnovni princip kojim su se rukovodili pri donošenju ovakve odluke, bio usklađivanje koeficijenata plaća sa predsjedateljem i ministrima u Vijeću ministara BiH, a da tada niko nije ni postavio pitanje visine osnovice za obračun plaća. Naglašeno je ponovo, da su ti koeficijenti bili identični sa koeficijentima ministara u Vijeću ministara BiH, počev od prvog saziva PS BiH i da se ovim izjednačavanjem samo ispravila greška. Generalni stav prilikom donošenja ove odluke je bio također, da će se povećanje kretati u okviru raspoloživih sredstava u Proračunu svih institucija BiH, te da stoga nema kršenja Proračuna niti Zakona o izvršenju Proračuna.

Istaknuto je da je pitanje preispitivanja ove odluke u nadležnosti obje administrativne komisije, a ne u nadležnosti domova, što je jasno pokazano u slučaju rezolucije predlagача Zlatka Lagumdžije na Zastupničkom domu, koja treba proći prvo komisijsku fazu.

Također je istaknut stav da članovi komisija moraju imati jedinstven nastup prema javnosti kada donose odluke, bez obzira kakvo je njihovo mišljenje i kako su glasovali.

Kako je g-din Džaferović ovaj zahtjev uputio samo Administrativnoj komisiji zastupničkog doma, to se postavila proceduralna dilema, da li će o istom uopće glasovati članovi Komisije Doma naroda. Nakon kraće rasprave, dilema je riješena tako što su se članovi Komisije doma naroda prvo izjašnjavali o tome da li će uopće glasovati o zahtjevu g-dina Džaferovića.

Po okončanoj raspravi izjašnjavali su se članovi obje komisije kako slijedi.

Članovi Komisije Zastupničkog doma izjasnili su se na slijedeći način:

a) O prijedlogu Š.Džaferovića za preispitivanje donijete odluke :

Za je glasovao 1 član, protiv je bilo 5, a uzdržana 2 člana.

b) Za potvrđivanje ranije donesene odluke komisija:

Za je glasovalo 6 članova, protiv 1 i uzdržan 1.

Komisija Doma naroda je prvo glasovala o tome da li će se uopće izjašnjavati o zahtjevu g-dina Džaferovića za preispitivanje odluke. Sa 4 glasa za i 2 uzdržana glasa, članovi Komisije Doma naroda su prihvatili da se izjašnjavaju o zahtjevu g-dina Džaferovića.

Za preispitivanje odluke o povećanju koeficijenata i vraćanje koeficijenata na staro nije dao glas niti jedan član Komisije Doma naroda, dok je 6 glasova bilo protiv.

Ad.5.

Munib Jusufović informirao je nazočne da je na radno-konzulativnom sastanku predsjedatelja i zamjenika obje komisije predložena radna grupa za izradu prijedloga Zakona o pravima zastupnika i izaslanika u PS BiH. Članovi grupe bili bi Munib Jusufović, Zoran Spasojević, Vinko Zorić iz reda p-zastupnika-izaslanika, dok bi iz reda stručnih lica grupa uključivala Vedrana Hadžovića, Branku Todorović, savjetnike članova Kolegija Doma naroda: Senadu Merzić, Sinišu Daviodović i Magdalenu Mišković, te Dragicu Hinić kao tajnika radne grupe. Predloženi članovi radne grupe već su dobili materijale neophodne za izradu prijedloga zakona.

Iz rasprave je proizašlo mišljenje da se pored predloženih lica, u rad radne grupe moraju uključiti i članovi oba kolegija. Također, istaknuto je nastojanje da se ovaj posao vezan za izradu Zakona o pravima zastupnika i izaslanika, što prije i kvalitetno okonča.

Po završenoj raspravi članovi obje komisije jednoglasno su verificirali prijedlog naprijed navedene radne grupe upotpunjene s članovima oba kolegija. Za predsjedatelja radne grupe imenovan je Munib Jusufović, a za zamjenika predsjedatelja Zoran Spasojević.

Sastanak radne grupe bi trebao biti održan oko 15.7.2003.

Ad.6.

Jadranka Korać ukratko je informirala o potrebi donošenja jedinstvene odluke kojom se odobrava knjiženje i isplata plaća i naknada zastupnicima koji su profesionalizirali svoj rad u PS BiH, za mjesec prosinac 2002., na teret tekuće proračunske godine. Ovu odluku je neophodno donijeti na zahtjev Ureda za reviziju institucija BiH.

Po informiranju, članovi obje komisije su se izjasnili o prijedlogu.

Članovi Komisije Zastupničkog doma su o predloženoj odluci glasovali tako da je za glasovalo 6 članova, protiv je bio 1 član i uzdržan 1 član.

Članovi Komisije Doma naroda su se jednoglasno, s 6 glasova za izjasnili za usvajanje predložene odluke.

Ovim je odluka usvojena.

Ad.7.

Po zahtjevu za isplatu paušala članovima izaslanstva Parlamentarne skupštine BiH u Parlamentarnoj skupštini Vijeća Evrope, Munib Jusufović predložio je da se isti odbije, ali da se pokrene inicijativa i uputi dopis Vijeću ministara BiH radi preispitivanja visine dnevnica u zemlji i inozemstvu, s obzirom da su zbilja niske i ne mogu pokriti troškove boravka u sadašnjem trenutku. Posebno je naglašeno da je visina dnevnica u zemlji jako mala i da ne bi trebala biti manja od 50,00 KM. Ukoliko članovi komisija prihvate ovu inicijativu, time se automatski odbija zahtjev za isplatu paušala. Naglašeno je da će i ovo pitanje, kao i sva druga pitanja biti u potpunosti regulirano Zakonom o pravima zastupnika i izaslanika.

Nakon kraće rasprave pristupilo se glasovanju.

Članovi obje komisije jednoglasno su glasovali za prijedlog o upućivanju inicijative Vijeću ministara radi preispitivanja visine dnevnica u zemlji i inozemstvu. Time je jednoglasno odbijen zahtjev za isplatu paušala članovima izaslanstva PS BiH pri PS Vijeća Evrope.

Ad.8.

Razno:

a) Po zahtjevima Merdžane Iglice i Samira Ćorovića kao tajnika delegacija i protokola, za naknadu povećanih troškova korištenja mobilnog telefona za službene potrebe Parlamentarne skupštine BiH, u periodu ožujak- svibanj tekuće godine, članovi obje komisije jednoglasno su donijeli odluku da se odobri ova naknada.

Jednoglasno je također odlučeno, da se mogu donositi samo pojedinačne odluke kada u konkretnom slučaju dođe do prekoračenja iz opravdanih razloga, a da ne treba mijenjati odluku koju su ove komisije donijele vezanu za korištenje mobilnih telefona.

b) Članovi obje komisije jednoglasno su usvojili zaključak da se izjadnače visine naknada za korištenje mobilnih telefona članovima kolegija oba doma sa naknadama ministrima u Vijeću ministara BiH. Stoga je potrebno od Vijeća ministara zatražiti informaciju o visini pomenutih naknada.

c) Zbog potreba posla i neophodnosti svakodnevnog kontakta predsjedatelja Kolegija Doma naroda sa vozačem Zdravkom Granikom, za kupovinu mobilnog telefona imenovanom u vrijednosti do 200,00 KM, glasovalo je 7 članova Administrativne komisije Zastupničkog doma, 1 je glasovao protiv, dok su se za kupovinu mobilnog telefona imenovanom članovi Komisije Doma naroda jednoglasno izjasnili.

d) Vedran Hadžović i Jadranka Korać informirali su o zahtjevu Ahmeda Jalovčića za isplatu dnevnica koje daje Vijeće Evrope za službena putovanja u inozemstvo. Podnosilac zahtjeva mišljenja je da ima pravo na isplatu dnevnica koje daje organizator, što je u ovom slučaju bila

Parlamentarna skupština Vijeća Evrope, s obzirom da je poziv za putovanje upućen na njegovo ime. Vedran Hadžović je istaknuo da organizator putovanja šalje pozivno pismo Parlamentarnoj skupštini BiH, nakon čega Kolegij Tajništva određuje državnog službenika koji će putovati, a ne organizator. Potom organizator šalje dopis na ime državnog službenika, što je u ovom slučaju podnosilac zahtjeva. Imenovani je na put otišao s akontacijom, putnim nalogom i plaćenim avionskim kartama od Parlamentarne skupštine BiH, koje je po povratku bio dužni pravdati. Stoga, po njegovom mišljenju zahtjev Ahmeda Jalovčića nije opravdan i treba ga odbiti.

U potom otvorenoj raspravi učestvovali su Šefik Džaferović, Vinko Zorić i Zoran Spasojević. Nakon kraće rasprave članovi komisija izjasnili su se o zahtjevu podnosioca Ahmeda Jalovčića tako da je:

- Komisija Zastupničkog doma odbila zahtjev sa 7 glasova i 1 uzdržanim glasom, dok je Komisije Doma naroda odbila zahtjev jednoglasno.

Članovi obje komisije su potom jednoglasno usvojili zaključak da ubuduće svaki pojedinačni zahtjev upućen komisijama, mora biti pravno obrađen sa odgovarajućim obrazloženjima i mišljenjem Tajništva, kako bi članovi komisija mogli imati jasnu sliku o problemu i kako se ne bi donosile različite odluke u istovjetnim slučajevima.

Zapisnik sačinila:

Dragica Hinić

Predsjedatelj
Komisije za finansijske i administrativne poslove
Doma naroda
Zoran Spasojević

Predsjedatelj
Administrativne komisije
Zastupničkog doma
Munib Jusufović