



Број/Број: 01/4-50-1-4-12/07
Сарајево/Sarajevo, 29.08.2007. године

ЗАПИСНИК

са 12. сједнице Комисије за финансије и буџет Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ,

одржане 29.08.2007. године, у времену од 10 до 13.30 часова.

Сједници су присуствовали чланови Комисије: Садик Бахтић, Лазар Продановић, Салко Соколовић, Велимир Јукић, Бајазит Јашаревић, Адем Хускић и Саво Ерић. Сједници нису изоправданих разлога присуствовали чланови Комисије Златко Лагумџија и Драго Калабић.

Сједници су присуствовали посланици и позвани представници институција: Јерко Иванковић Лијановић и Шемсудин Мехмедовић, посланици у Представничком дому ПСБиХ; Ранко Шакота и Влатко Дуганџић, Закира Муратовић, из Министарства финансија и трезора БиХ; Мирза Хољан из Предсједништва БиХ; Хамдо Тињак и Самир Сабљица из Министарства спољне трговине и економских односа БиХ; Давор Палинић из Агенције за надзор над тржиштем БиХ; Џемал Рамовић и Есад Тузовић из Института за метрологију БиХ; Алија Крџалић из Института за акредитовање БиХ; Сеад Бркић из Института за стандардизацију БиХ; Таида Бајрамовић из Агенције за јавне набавке БиХ; Ениса Џино, Оливера Вујичић и Асим Ибрахимагић из Агенције за рад и запошљавање БиХ; Душко Славић из Агенције за истраге и заштиту; Млађен Божовић из Фонда за повратак БиХ; Лидија Вигњевић из Института за интелектуално власништво БиХ; Бранка Грубишић и Сеад Мачкић из Агенције за сигурност хране БиХ; Фадил Фатић, Славка Попивић и Маида Хасанбеговић из Агенције за статистику БиХ; Миленко Шего и Драган Кулина из Канцеларије за ревизију институција БиХ; Маја Рибар и Дарија Дуиловић из ОХР-а; Амила Ибрахимагић из Мисије ОЕБС-а у БиХ; Драгица Хинић, привремени секретар Комисије за финансије и буџет, и Нина Лакомица из Истраживачког сектора ПСБиХ.

Сједници је предсједавао Садик Бахтић, предсједавајући Комисије.

За сједницу је предложен сљедећи

ДНЕВНИ РЕД

1. Верификација Записника са 10. сједнице Комисије;
2. Разматрање Предлога закона о измјенама и допунама Закона о акцизама у БиХ - прва комисијска фаза (предлагач: Комисија за спољну трговину и царине Представничког дома ПСБиХ);

3. Разматрање Извјештаја о извршењу Буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2006. са закључком Предсједништва БиХ (предлагач: Предсједништво БиХ);
4. Разматрање 10 извјештаја о ревизији финансијског пословања институција БиХ за 2006. годину (сачинилац: Канцеларија за ревизију финансијског пословања институција БиХ);
5. Текућа питања.

У оквиру расправе о предложеном дневном реду, Бајазит Јашаревић предложио је да се разматрање Предлога закона из тачке 2. скине са дневног реда с обзиром да УОУИО није доставио потребно мишљење о том закону. Предложио је, такође, да се не разматрају ревизорски извјештаји оних буџетских корисника чији представници не присуствују сједницама Комисије. Са предлогом за скидање тачке 2. са дневног реда били су сагласни и представници предлагача тог акта.

Након краће расправе наведене предлоге чланови Комисије једногласно су усвојили, а потом и тако измијењен дневни ред у цјелини.

Ад. - 1. Верификација Записника са 10. сједнице Комисије

Записник са 10. сједнице чланови Комисије једногласно су верификовали.

Ад. - 2. Разматрање Извјештаја о извршењу Буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2006. са закључком Предсједништва БиХ (предлагач: Предсједништво БиХ)

Након краћег уводног образложења отворена је расправа о Извјештају о извршењу Буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2006. године.

Бајазит Јашаревић истакао је питање исказаног нераспоређеног суфицита у Буџету од око 60 милиона КМ. По његовом мишљењу, требало би да Комисија предложи начин распоређивања исказаног вишка средстава путем ребаланса буџета, као и да предложи распоређивање до сада неискоришћених средстава у 2007. години. Подсјетио је да је од наведеног суфицита, 17 милиона КМ отишло у Буџет за 2007. годину за стимулисање повратка избјеглица, те да је тада приликом расправе о Буџету речено да није сигурно колико ће и да ли ће бити вишка средстава. У контексту наведеног, предложио је Комисији да сугерише и предложи Савјету министара да се наведени суфицит, путем ребаланса Буџета, искористи за потребе повратка избјеглица, потребе опремања и успостављања савремених граничних прелаза, те потребе опремања Управе за индиректно опорезивање за борбу против свих врста прекограничног криминала. На крају је истакао да Извјештај о извршењу Буџета институција БиХ за 2006. годину показује очигледан напредак, те ће га подржати.

Адем Хускић био је мишљења да Извјештај треба прије свега да образложи представник предлагача, па тек онда треба о њему расправљати. Истакао је разочарење начином трошења средстава, те предложио да се убудуће буџетска средства која остану неутрошена не распоређују у буџетску резерву.

Велимир Јукић истакао је да је званични предлагач Извјештаја Предсједништво БиХ, те би стога требало и дати своје мишљење о наведеном суфициту средстава и начину његовог распоређивања. Он је подржао идеју за израду ребаланса буџета.

Саво Ерић такође је изразио незадовољство досадашњим начином располагања вишком буџетских средстава, с обзиром на велики притисак јавног мњења усљед недостатка новчаних средстава. Сматра да је исказани вишак средстава последица неадекватног планирања буџета. Сагласан је да се наведени вишак средстава распореди за потребе избјеглица, али такође и за потребе лица која су исказала жељу да остану у новом мјесту живљења, као категорије такође дефинисане Дејтонским мировним споразумом.

Лазара Продановића занимало је мишљење Предсједништва БиХ, као званичног предлагача Буџета, о буџетском суфициту.

Ранко Шакота потом је информисао присутне да Закон о финансирању институција БиХ не предвиђа термин ребаланс буџета, али дата је могућност његове измјене на исти начин на који се и доноси. Међутим, за то постоје изражени услови и препреке, као што је нпр. краткоћа времена за спровођење цијеле законске процедуре, или пак немогућност окончања евентуалног тендерског поступка за набавку граничне опреме у току ове године и сл.

Саво Ерић је из наведених разлога нагласио да би о Предлогу буџета институција БиХ за 2008. годину, у који би био уграђен и наведени утврђени вишак средстава, требало расправљати на Дому у новембру ове године.

На наведену констатацију **Ранко Шакота** је истакао да Министарство финансија и трезора и Савјет министара БиХ већ раде Нацрт буџета за 2008. годину, али није сигуран да ће он и процедурално бити достављен Парламенту до траженог рока.

Бајазит Јашаревић потом је истакао да би поступак по тендерској процедури за набавку опреме, о којој је било ријечи, стога требало да се спроводи двије-три године. Поновио је затим став да, уколико не буде урађен ребаланс буџета, вишак буџетских средстава треба бити распоређен у оквиру новог буџета.

Ранко Шакота одговорио је претходнику да би за потребе тендерског процеса који траје више година било неопходно израдити и усвојити вишегодишњи план капиталних улагања, а који је за њихову информацију већ у коначној фази израде.

Адем Хускић предложио је да Комисија усвоји Извјештај о извршењу Буџета за 2006. годину, те да донесе закључак којим би престала могућност трошења буџетске резерве на начин како је то било до сада.

Ранко Шакота истакао је да је начин трошења буџетске резерве регулисан Законом о финансирању институција БиХ, те наведени закључак не би могао бити ваљан.

Бајазит Јашаревић предложио је закључак којим би се утврдила обавеза доношења вишегодишњег плана капиталних улагања, ради ефикаснијег располагања буџетским средствима.

Лазар Продановић био је мишљења да прије свега Предсједништво БиХ и Савјет министара БиХ, као званични предлагач и обрађивач Буџета, треба да предложи другачији начин трошења акумулираног вишка средстава, који не би ишао у буџетску резерву. Наведени акумулирани вишак средстава требало би распоредити на основу вишегодишњег плана капиталних инвестиција у сврхе као што су повратак избјеглица, опремање граничних прелазних и сл. Ако постоји законска сметња за овакав начин утрошка вишка буџетских средстава, у том случају у наведеном дијелу треба предложити измјену Закона о финансирању институција БиХ.

Садик Бахтић предложио је да Комисија усвоји и закључак којим би се дио оствареног акумулираног вишка средстава употребио за изградњу објеката за потребе институција БиХ, с циљем смањења постојећих трошкова закупа.

По окончаној расправи, чланови Комисије једногласно су усвојили Извјештај о извршењу Буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2006. годину.

Комисија се затим изјаснила и о предлогу закључака датих током расправе.

Са шест гласова „за“, Комисија је прихватила и сљедеће **закључке**, чије усвајање предлаже Представничком дому:

“1. Предлаже се Предсједништву БиХ и Савјету министара БиХ да у што краћем року сачине и у парламентарну процедуру доставе Ребаланс буџета институција БиХ за 2007. годину, којим ће бити распоређен остварени акумулирани вишак прихода исказан у Извјештају о извршењу Буџета БиХ за 2006. годину, као и евентуално остварени вишак

прихода за првих шест мјесеци 2007. године. Комисија предлаже предлагачу Буџета институција БиХ да се наведени вишак средстава приоритетно распореди за:

- изградњу објеката за потребе институција БиХ, с циљем смањења постојећих трошкова закупа,
- потребе повратка избјеглих и расељених лица,
- потребе опремања и успостављања савремених граничних прелаза, те потребе опремања Управе за индиректно опорезивање за борбу против свих врста прекограничног криминала.

2. Од Савјета министара БиХ захтијева се да у што краћем року сачини вишегодишњи план капиталних инвестиција, како би се у наредним годинама могло ефикасније располагати буџетским средствима.”

Комисија, са једним гласом „за“ и шест гласова „против“, није усвојила закључак којим се предлаже распоређивање исказаног акумулираног вишка средстава и за потребе избјеглих лица која су исказала жељу за останком у тренутном мјесту живљења.

Ад. - 4. Разматрање 10 извјештаја о ревизији финансијског пословања институција БиХ за 2006. годину (сачинилац: Канцеларија за ревизију финансијског пословања институција БиХ)

Током сједнице Комисија је разматрала наредних десет ревизорских извјештаја буџетских корисника за 2006. годину.

Институт за стандарде, метрологију и интелектуално власништво БиХ

Салко Соколовић, који је задужен за обраду овог извјештаја, истакао је да је наведени институт трансформисан, те да сада егзистирју три нова института. Нагласио је да је ревизија констатовала пропусте у дијелу система интерних контрола, планирања буџета и запошљавања, те јавних набавки. Све наведене препоруке ревизије морају се испоштовати.

Садика Бахтића занимало је зашто нису испоштоване досадашње препоруке ревизије, те пропусти у области интерних контрола и јавних набавки.

Есад Тузовић, директор Института за метрологију БиХ, нагласио је да је због трнсформације дошло до формирања три нова института. Навео је да је у претходном периоду постојао проблем исплате ауторских хонорара, али да ће током ове године бити урађена сва правила и процедуре, те да ће настојати испоштовати све препоруке ревизије.

Министарство спољне трговине и економских односа БиХ

Лазар Продановић, умјесто одсутног Драге Калабића, укратко је истакао ревизорске препоруке које ова институција треба да испоштује у потпуности.

Садик Бахтић поставио је питања која се односе на проблеме у области система интерне контроле, планирања буџета и запошљавања.

Хамдо Тињак, секретар Министарства, навео је да ово министарство има урађен Парвилник о интерним контролама, али да га треба усагласити са новим одредбама које се заснивају на пет компоненти. Овај процес је већ започет. У дијелу који се односи на запошљавање, навео је проблем спорог рада Агенције за државну службу по расписаним конкурсима. На крају је нагласио да ће Министарство настојати да испоштује све ревизорске препоруке.

Агенција за надзор над тржиштем БиХ

Лазар Продановић је у извјештају ове институције навео постојање проблема везаних за систем интерних контрола.

Давор Палинић, замјеник директора, нагласио је да Агенција, као нова институција, није испоштовала нови правилник о систему интерних котрола заснован на принципу пет компоненти, али да ће то настојати у наредном периоду. У међувремену ће урадити и друге потребне правилнике и одлуке. Такође, до сада су имали само два запослена, док би у наредном мјесецу требало да имају десет нових запослених.

Фонд за повратак

Бајазит Јашаревић нагласио је да се у овој институцији ради изузетно професионално и да посједује тражени капацитет. Нада се, стога, да у наредном периоду неће уопште бити пропуста.

Државна агенција за истраге и заштиту (СИПА)

Лазар Продановић навео је да је ревизија овој институцији препоручила исправку пропуста које се односе на попис средстава, јавних набавки и др.

Душко Славић истакао је да ова институција није кршила законске прописе. У дијелу ревизијских препорука који се односио на попис средстава, исправљени су утврђени мањи пропусти и урађен је ванредни попис средстава.

Садик Бахтић констатовао је да је и у овој агенцији било кршења одредаба Закона о јавним набавкама, те истакао да ће Комисија својим препорукама предложити исправљање утврђених пропуста.

Институт за акредитовање БиХ

Лазар Продановић истакао је да је ревизија овој институцији препоручила исправљање пропуста у вези са исплатом спољних експерата, јавних набавки и сл.

Алија Крцалић потом је информисао да је Институт у међувремену начинио низ корака ради исправљања уочених пропуста, те истакао да ће уложити максималне напоре да се у наредном периоду не понављају исте грешке.

Агенција за статистику БиХ

Саво Ерић укратко је информисао о ревизијским препорукама ове институције и предложио Комисији њихово усвајање, што је једногласно подржано.

Агенција за јавне набавке БиХ

Саво Ерић истакао је да је Агенција, за разлику од других институција, доставила и табеларни приказ средстава, што је јако добро. Занимало га је затим зашто је релативно мало извршење буџета, те питање запошљавања у овој институцији. Такође, нагласио је и да Агенција треба да отклони све пропусте у области јавних набавки.

Таида Бајрамовић одговорила је да ће све препоруке ревизије ова институција настојати отклонити у наредном периоду.

Агенција за рад и запошљавање БиХ

Садик Бахтић информисао је присутне о низу пропуста учињених у раду ове агенције, назвавши је туристичком. Нагласио је да директор Агенције службено путује у Словенију сваки мјесец, а да та путовања нису до сада уродила конкретним резултатима, јер није потписан нити један споразум у овој области. Занимало га је зашто налоге за службена путовања не потписује замјеник директора, као и ко доноси одлуке за службена путовања. Такође, истакао је постојање великих телефонских рачуна. У наредном периоду неопходно је смањити наведене трошкове путовања и телефонских рачуна.

Ениса Цино, помоћник директора, истакла је да је предсједавајући Комисије изашао из оквира теме расправе, злоупотријебио личне односе са директором, поготово што је сам ревизијски извјештај ове институције добио „позитивно мишљење“. У међувремену, Агенција је већ испоштовала неке препоруке ревизије, као што је препорука у вези са ограничењем телефонских трошкова, а рационализована су и службена путовања. Нетачан је и податак да нема потписаних споразума у овој области.

Оливера Вујичић образложила је питање накнада за рад комисија који је трајао двије године. Агенција није плаћала рад у тим комисијама. Чланови комисија добили су једнократну накнаду у висини од 600 КМ у појединим кантонима, с тим да поједини кантони нису исплатили ни ту накнаду. Иначе, одлуком Савјета министара БиХ утврђено је да се одређена средства пребаце јавним установама за потребе запошљавања у кантонима. Агенција је на основу те одлуке средства расподјелила на кантоне, од којих је прије раподјеле затражила да доставе програме за политику запошљавања, да огласе потребе и доставе комплетну документацију. Тек на основу испуњавања наведених услова средства су

додјеливана кантонима. Од свих наведених затражено је да доставе информацију о стању на дан 31.12.2006. године, што је и учињено, а та информација потом је прослијеђена Савјету министара БиХ. У односу на примједбу у вези са службеним путовањима, истакла је да су се трошкови за та путовања кретали у оквиру одобреног буџета и надлежности, те на основу пристиглих позива.

Асим Ибрахимагић такође је истакао да су се службена путовања заснивала на усвојеном Програму рада, те да су неопходна с обзиром да је Агенција чланица међународне институције у области рада и запошљавања.

Бајазит Јашаревић потом је навео да је и ова агенција, као и већина других институција, начинила пропусте у вези са јавним набавкама, запошљавањем, исплатом дневница, трошковима репрезентације и трошковима телефонирања и сл. Стога, као и све друге институције, треба безрезервно да испоштује све ревизијске препоруке.

Агенција за сигурност хране БиХ

Лазар Продановић истакао је одређене препоруке ревизије, које и ова институција треба да испоштује у потпуности.

Бранко Грубишић потом је нагласио добронамјерност налаза ревизије, истичући да је ова институција релативно млада. Стога ће настојати да у наредном периоду исправи све уочене пропусте. Искористио је прилику да позове Комисију да посјети ову институцију, како би се упознала с њеним радом, а због њеног значаја у предстојећем процесу прикључења ЕУ. Нагласио је и да је тренутно у фази израде Закон о генетски модификованој храни, те да неизоставно морају ангажовати стручњаке за ту област.

Чланови Комисије исказали су разумијевање за проблеме на које у раду наилази ова агенција, те исказали вољу да посјете њено сједиште чим буду имали времена.

Након расправе о ревизијским извјештајима за наведених десет буџетских корисника, чланови Комисије једногласно су прихватили комисијске препоруке за сваког од њих и упутили их у даљу парламентарну процедуру.

Ад. - 5. Текућа питања

а) Одржавање јавне расправе о Предлогу закона о измјенама и допунама Закона о јавним набавкама БиХ (предлагач: Савјет министара БиХ)

Комисија је једногласно одлучила да се јавна расправа о Предлогу закона о измјенама и допунама Закона о јавним набавкама БиХ, предлагача Савјета министара БиХ, одржи 11.09.2007. године, у времену од 11.00 до 14.00 часова. На ову јавну расправу треба позвати најшири круг институција и јавних предузећа, како би дали свој максималан допринос у изради и доношењу квалитетног законског акта. Закључено је и да на почетку јавне расправе постојеће законске одредбе презентује представник Агенције за јавне набавке, која би требало да буде и њен саорганизатор.

б) Предлог предсједавајућег Комисије за информативно разматрање одређеног питања у складу са чланом 37. Пословника

Садик Бахтић предложио је да се за наредну сједницу Комисије, у складу са чланом 37. Пословника, позову представници Агенције за рад и запошљавање БиХ, ради давања потребних информација и одговора у вези са радом и пропустима у тој институцији.

Чланови Комисије једногласно су усвојили наведени предлог.

ц) Информација о достављеном Нацрту буџета Канцеларије за ревизију институција БиХ за 2008. годину

Драгица Хинић информисала је да је, у вези са достављеним Нацртом буџета Канцеларије за ревизију институција БиХ за 2008. годину, сагласно одредбама Закона о ревизији, Комисија затражила и добила одређене одговоре од Предсједништва БиХ и Министарства финансија и трезора БиХ. У тим одговорима наведено је да је за адекватно мишљење неопходно достављање комплетног материјала на којем је Канцеларија за ревизију засновала свој буџетски захтјев. Стога је предложила да се од Канцеларије за ревизију затражи достављање наведеног комплетног материјала Комисији, који би она потом поново прослиједила наведеним релевантним институцијама на мишљење. Ова мишљења за Комисију нису обавезујућа, али је добро да их има.

Драган Кулина навео је да, по постојећим законским одредбама, Комисија не треба да засива своје одлуке на мишљењима представника извршне власти, што је била и интенција приликом усвајања Закона о ревизији.

Бајазит Јашаревић сматра да је добро да Комисија има сву неопходну документацију како би могла квалитетно одлучити о Нацрту буџета Канцеларије за ревизију, те је подржао предлог да се та документација добије у међувремену.

Након краће расправе усвојен је предлог којим је од Канцеларије за ревизију затражено достављање додатног комплетног материјала Комисији. Овај материјал биће прослијеђен Предсједништву БиХ, Министарству финансија и трезора БиХ и Савјету министара БиХ, да у што краћем року доставе своје мишљење о наведеном нацрту буџета, како би Комисија потом могла коначно одлучити о овом акту.

Секретар Комисије
Драгица Хинић

Предсједавајући Комисије
Садик Бахтић