



**BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE
DOM NARODA**

- Komisija za vanjsku i trgovinsku politiku –
Broj: 02/2-011-489-13/03
Sarajevo, 16. 04. 2003. godine

**Z A P I S N I K
sa 5. sjednice Komisije za vanjsku i trgovinsku politiku
Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH
održane 14. 04. 2003. godine**

Petu sjednicu Komisije za vanjsku i trgovinsku politiku Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine sazvao je predsjedavajući Komisije Hasan Čengić.

Sjednici su prisustvovali slijedeći članovi Komisije: Hasan Čengić, Nade Radović, Velimir Jukić i Osman Brka, te Nevenka Savić, sekretar Komisije. Anto Spajić i Vinko Radovanović bili su opravdano odsutni.

Sjednicom je predsjedavao predsjedavajući Komisije Hasan Čengić. Nakon što je konstatovao da postoji kvorum, predsjedavajući Komisije je predložio slijedeći

DNEVNI RED

1. Upoznavanje članova Komisije sa stepenom ispunjavanja obaveza koje Bosna i Hercegovina ima prema Vijeću Evrope i drugim međunarodnim institucijama u 2003. godini;
2. Usvajanje Zapisnika sa 3. i 4. sjednice Komisije za vanjsku i trgovinsku politiku;
3. Prijedlog Zakona o kretanju i boravku stranaca i azilu, predlagač Vijeće ministara BiH;
4. Izvještaj sa Parlamentarne konferencije o WTO, koja je održana 17. i 18. februara 2003. godine u Ženevi;
5. Izvještaj sa Četvrtog sastanka Asocijacije evropskih senata, održanog 28. februara 2003. godine u Madridu;

6. Izvještaj o sastanku g. Wolfganga Thiersea, predsjednika Parlamenta SR Njemačke sa predsjedavajućim i zamjenicima predsjedavajućeg Predstavničkog doma PS BiH;
7. Zahvalnost Ministarstva inostranih poslova Srbije i Crne Gore, informacija Ministarstva vanjskih poslova BiH;
8. Tekuća pitanja.

Dnevni red je jednoglasno usvojen.

Ad. 1. Upoznavanje članova Komisije sa stepenom ispunjavanja obaveza koje Bosna i Hercegovina ima prema Vijeću Evrope i drugim međunarodnim institucijama u 2003. godini

Sjednica se sastojala iz dva radna dijela: prvi dio se odnosio na raspravu pod tačkom 1. Dnevnog reda. Osim članova Komisije, ovom dijelu sjednice prisustvovali su: dr Sonja Moser-Starrach, šef Misije Vijeća Evrope u Sarajevu i specijalni izaslanik generalnog sekretara Vijeća Evrope sa suradnicima Esadom Mavrićem i Eminom Ganić; Dragiša Mekić, pomoćnik ministra u Ministarstvu vanjske trgovine i ekonomskih odnosa; Darija Ramljak iz Direkcije za evropske integracije; Ranko Ninković, generalni sekretar Predsjedništva BiH; članovi Delegacije Parlamentarne skupštine BiH u Parlamentarnoj skupštini Vijeća Evrope: Goran Milojević, Azra Hadžiahmetović, Ivo Lozančić i Tihomir Gligorić; te predstavnici medija.

U diskusiji povodom ove tačke Dnevnog reda učestvovali su svi prisutni članovi Komisije i pozvani gosti. Predsjedavajući Komisije podijelio je ovu temu na tri dijela: prvo se govorilo o obavezama Bosne i Hercegovine prema Vijeću Evrope, zatim o procesu stabilizacije i pridruživanja Evropskoj uniji i na kraju nešto o obavezama prema drugim međunarodnim institucijama.

Skupu se prvo obratila g-đa Moser-Starrach koja je govorila o prioritetima Bosne i Hercegovine prema Vijeću Evrope u narednom periodu: Zakonu o obrazovanju na državnom nivou, ratifikaciji Povelje o lokalnoj samoupravi, Socijalne povelje i Zakona o zaštiti spomenika kulturne baštine. Ona je takođe istakla da Vijeće Evrope stoji na raspolaganju za svaku stručnu i savjetodavnu pomoć svim nadležnim institucijama u procesu ispunjavanja postprijemnih obaveza.

G-đa Hadžiahmetović, kao član BiH Delegacije pri Vijeću Evrope, želeći da naglasi značaj pravovremenog ispunjavanja obaveza prema Vijeću Evrope, podsjetila je da to «kreditni» uslovi, te da se za neispunjavanje uslova mogu snositi i neprijatne posljedice. Ona smatra da Plan aktivnosti treba ažurirati, obaveze izvršavati prema njemu, a Bosna i Hercegovina treba iz pasivne preći u proaktivnu ulogu, što bi značilo aktivno učešće u odlučivanju, promoviranje Bosne i Hercegovine i njenih interesa. Kao član radnog tijela za obrazovanje, nauku i kulturu Vijeća Evrope, g-đa Hadžiahmetović je prisustvovala podnošenju izvještaja komisije o stanju u obrazovanju u Bosni i Hercegovini, koje je imalo negativan predznak. Osim navedenog, apelirala je na rješavanje nekih, više političkih pitanja, koja se odnose na reforme u vojsci i set ekonomskih reformi.

G. Gligorić je u svom izlaganju akcenat stavio na problem podjele nadležnosti definisanih po Ustavu, tj. prenos ovlaštenja sa entiteta na državni nivo u skladu sa čl. 3. tačka 5. Ustava Bosne i Hercegovine. On smatra da u nekim slučajevima nema političke volje da se to uradi, a po njegovom mišljenju transformacija u pravcu izgradnje civilnog društva i vladavine prava predstavlja strateški cilj, pa se entiteti moraju dogovarati o prenosu nadležnosti na državni nivo kada je to neohodno.

G. Milojević je govorio o dobroj klimi koja vlada u Kolegiju Doma naroda, a koja se zatim prenosi na rad svih organa i tijela. On smatra da se BiH ne može zaustaviti na putu prema evropskim integracijama. Za to sada postoje i institucionalne predispozicije: formirana je Direkcija za evropske integracije i parlamentarna Komisija za evropske integracije.

G. Lozančić se založio za ubrzavanje ispunjavanja ostalih uslova i napomenuo da rad Delegacije pri Vijeću Evrope direktno zavisi od rada Parlamenta Bosne i Hercegovine.

Član Komisije, g. Brka založio se ustanovljavanje pojedinačne odgovornosti za preuzetu obavezu. G. Radović napominje da je u našim uslovima obično problem implementacije zakona. On takođe smatra da treba raditi na podizanju svijesti i informiranosti građana o evropskim tekovinama. G. Jukić je govorio o faktoru vrijeme u cijelom ovom procesu koji nam ne ide na ruku, pa je zato potrebno strogo poštivati postavljenu dinamiku.

Na kraju diskusije, prema rezimeu predsjedavajućeg Komisije, članovi Komisije jednoglasno su usvojili sljedeće zaključke i uputili ih Domu naroda na usvajanje:

- Podržavaju se dosadašnje aktivnosti Bosne i Hercegovine u cilju ispunjavanja obaveza prema Vijeću Evrope, ali se traži od nadležnih institucija ubrzavanje aktivnosti na ispunjavanju obaveza u zadatim rokovima. Ocjena je da je urađen značajan posao, ali je propušteno vrijeme da se uradi i znatno više.
- Tražimo da nadležne institucije u cjelosti izvrše obaveze u skladu sa rokovima koji su navedeni u Listi obaveza koje je Bosna i Hercegovina prihvatila na osnovu prijema u punopravno članstvo Vijeća Evrope sa pregledom aktivnosti (materijal Ministarstva vanjskih poslova BiH, stanje: 07. 04. 2003.).
- Traži se od Vijeća ministara BiH da predloži mjere za utvrđivanje kriterija za izvršavanje zadataka i pojedinačne odgovornosti za neizvršene obaveze prema Vijeću Evrope i Evropskoj uniji, kako se ne bi tretiralo da Bosna i Hercegovina opstruira izvršavanje obaveza.
- Dogovoreno je da Komisija za vanjsku i trgovinsku politiku Doma naroda svakih 60 dana organizuje sastanak sa institucijama nadležnim za praćenje i izvršavanje obaveza prema Vijeću Evrope i Evropskoj uniji.

- Traži se od Vijeća ministara BiH da u najkraćem mogućem roku donese sve akte i izvrši sve aktivnosti potrebne za funkcionisanje Vijeća ministara BiH i njegovih ministarstava u punom kapacitetu.

Zatim se prešlo na razmatranje ostvarenog napretka Bosne i Hercegovine u procesu pridruživanja Evropskoj uniji. Po ovom pitanju kratak izvještaj podnijela je Darija Ramljak. Ona se osvrnula na historijat odnosa BiH i Evropske unije i aktuelni trenutak – otpočinjanje studije izvodljivosti koja prethodi pregovorima o potpisivanju Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju. Bosni i Hercegovini je od strane Evropske komisije upućeno 346 pitanja koje je Direkcija prema nadležnostima uputila institucijama na državnom i entiteskom nivou i u ovom momentu se pripremaju odgovori na ta pitanja. Nakon toga, odgovori će se uputiti u Brisel, Evropska komisija će razmatrati odgovore i sačiniti izvještaj koji će dati ocjenu spremnosti Bosne i Hercegovine da pristupi pregovorima o stabilizaciji i pridruživanju. Direkcija za evropske integracije će uskoro prezentovati sveobuhvatnu strategiju integracijskih aktivnosti. S obzirom da ovo bila tema 1. plenarne sjednice oba doma Parlamentarne skupštine BiH, Komisija je jednoglasno usvojila zaključke sa Plenarne sjednice i uputila ih Domu naroda na usvajanje. Zaključci Plenarne sjednice su kako slijedi:

- Postoji potpuni politički konsenzus u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine da je put Bosne i Hercegovine u Evropsku uniju najveći mogući prioritet.
- Oba doma Parlamentarne skupštine BiH zadužuju Vijeće ministara BiH da izradi glavne strateške i operativne dokumente u saradnji sa Evropskom komisijom i drugim institucijama Evropske unije koji će voditi realizaciji cilja, tj. punopravnom članstvu Bosne i Hercegovine u Evropskoj uniji u 2009. godini.
Ovi dokumenti treba da sadrže sve strukturalne reforme koje je potrebno provesti da bi Bosna i Hercegovina postala samoodrživa zemlja i da bi se izvršio prenos ovlasti sa međunarodne zajednice na domaće institucije.
- Strukturalne reforme treba da respektiraju unutrašnji karakter Bosne i Hercegovine kao složene, višenacionalne države u kojoj treba u potpunosti ostvariti i pojedinačna i kolektivna prava na čitavom prostoru Bosne i Hercegovine.
- Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine podržava aktivnosti Vijeća ministara BiH preduzete do sada u procesu stabilizacije i pridruživanja i preuzima obavezu da kroz svoja radna tijela osigura da se ti strateški dokumenti realiziraju i prate unutar Parlamenta.
- Od entiteta se očekuje da iskoriste svoja ustavna ovlaštenja i preuzmu odgovornost za pitanja koja su u njihovoj nadležnosti, a koja se izravno odnose na proces stabilizacije i pridruživanja Evropskoj uniji.
- Oba doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine će redovno, svaka 3 mjeseca, razmatrati dinamiku i tok ostvarivanja ovih zaključaka na temelju izvještaja Vijeća ministara BiH.

U nastavku sjednice govorilo se o obavezama prema ostalim međunarodnim organizacijama. Na ovu temu govorio je g. Mekić iz Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa koji je rekao da se već dosta uradilo na prilagođavanju naše regulative standardima Evropske unije. U tom pogledu pomenuo je Zakon o veterinarstvu, Fitosanitarni zakon, kao i zakone kojima se ulagačima, stranim i domaćim, olakšava poslovanje: Izmjene i dopune Zakona o stranim ulaganjima i Izmjene i dopune Zakona o slobodnim zonama.

Na prijedlog predsjedavajućeg, Komisija je jednoglasno odlučila da se u narednom periodu organizira diskusija na temu pristupanja Bosne i Hercegovine Svjetskoj trgovinskoj organizaciji.

Na kraju ovog dijela sjednice g. Čengić je dao izjavu za štampu.

U nastavku sjednice, Komisija je razmatrala tačke 2. – 8. Dnevnog reda, a sjednici je prisustvovala g-đa Murveta Džaferović iz Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice u svojstvu predstavnika predlagača Zakona o kretanju i boravku stranaca i azilu.

Ad. 2. Usvajanje Zapisnika sa 3. i 4. sjednice Komisije za vanjsku i trgovinsku politiku

Zapisnici sa 3. i 4. sjednice Komisije su jednoglasno usvojeni.

Ad. 3. Prijedlog Zakona o kretanju i boravku stranaca i azilu, predlagač Vijeće ministara BiH

Pošto je Predstavnički dom raspravljao o ovom zakonu na sjednici održanoj 09. 04. 2003. godine, predsjedavajući Komisije pročitao je izvod iz Obavještenja sa 11. sjednice Predstavničkog doma u kome se kaže da je na prijedlog predstavnika Vijeća ministara odloženo izjašnjavanje o prijedlogu zakona o kretanju i boravku stranaca i azilu u drugom čitanju.

Predstavnik predlagača zakona na sjednici Komisije, g-đa Džaferović, rekla je da nema zvaničan stav Ministarstva, pa je Komisija je jednoglasno odlučila da ne ulazi u raspravu o tekstu zakona, a da od Vijeća ministara BiH zatraži zvaničan stav o Zakonu u pismenoj formi.

Ad. 4. Izvještaj sa Parlamentarne konferencije o WTO, koja je održana 17. i 18. februara 2003. godine u Ženevi

Član Komisije, g. Jukić kao učesnik konferencije iznio je članovima Komisije svoje utiske sa konferencije. Članovi Komisije jednoglasno su usvojili ovaj izvještaj.

Ad. 5. Izvještaj sa Četvrtog sastanka Asocijacije evropskih senata, održanog 28. februara 2003. godine u Madridu

Član Komisije, g. Jukić kao učesnik sastanka, iznio je članovima Komisije svoje utiske i odgovarao na postavljena pitanja članova Komisije koja su se odnosila na sastav i nadležnosti senata drugih dvodomnih evropskih parlamenata.

Komisija je jednoglasno usvojila ovaj izvještaj.

Ad. 6. Izvještaj o sastanku g. Wolfganga Thiersea, predsjednika Parlamenta SR Njemačke sa predsjedavajućim i zamjenicima predsjedavajućeg Predstavničkog doma PS BiH

G. Jukić, kao učesnik razgovora, usmeno je iznio svoje utiske, nakon čega je Komisija jednoglasno usvojila ovaj izvještaj.

Ad. 7. Zahvalnost Ministarstva inostranih poslova Srbije i Crne Gore, informacija Ministarstva vanjskih poslova BiH

Članovi Komisije su primili k znanju ovu informaciju Ministarstva vanjskih poslova.

Ad. 8. Tekuća pitanja

- (a) Član Komisije, g. Brka iznio je problem informiranosti članova Parlamenta o aktuelnim pitanjima u zemlji i svijetu. On smatra da osim dnevne štampe, koja je u ovom momentu jedino na raspolaganju parlamentarcima kao izvor informacija, Informativno-dokumentaciona služba treba da priprema izvještaje koji će sadržavati aktuelnosti iz zemlje i svijeta.

Na prijedlog g. Brke, Komisija je jednoglasno zaključila da se od Kolegija Doma naroda zatraži da razmotri rad Informativno-dokumentacione službe, te da preduzme potrebne korake na unapređenju njenog rada u smislu zadovoljenja potrebe za boljom informiranošću delegata, kao i boljeg informiranja javnosti o aktivnostima Parlamenta i njegovih radnih tijela.

- (b) G. Jukić je predložio da se Ministarstvu vanjskih poslova BiH uputi dopis kojim će se sugerisati Ministarstvu da u budućim aktivnostima pokuša obezbjediti povoljniji vizni režim za bh državljane, posebno poslovne ljude.

Komisija je jednoglasno usvojila ovaj prijedlog.

- (c) G. Jukić je predložio da se institucijama koje kasne u izvršavanju postprijemnih obaveza prema Vijeću Evrope upute dopisi u kojima će biti upozoreni na rokove.

Komisija je jednoglasno usvojila ovaj prijedlog.

Predsjedavajući Komisije

Hasan Čengić