



Број: 01/5-50-1-6-35/09
Сарајево, 22. 04. 2009. године

З А П И С Н И К
са 35. сједнице Комисије за саобраћај и комуникације,
одржане 22. 04. 2009. године

Сједница је одржана 22. 04. 2009. године, с почетком у 14.40 часова.

Сједници су присуствовали чланови Комисије: Бранко Докић, Шемсудин Мехмедовић, Славко Матић, Мехмед Суљкановић, Жељко Кузмановић и Садик Бахтић.

Оправдано је одсуствовао Селим Бешлагић, а одсуствовали су и Саво Ерић и Хусеин Нанић.

Сједници су присуствовали посланици Милорад Живковић и Ремзија Кадрић.

Из Министарства комуникација и транспорта БиХ сједници су присуствовали: Којо Копривица и Жељко Кнежевић, помоћници министра. Сједници је присуствовао и секретар Комисије за саобраћај и комуникације Ахмед Јаловичић.

Сједницом је председавао Бранко Докић, председавајући Комисије.

За сједницу је предложио следећи

Д Н Е В Н И Р Е Д

1. Усвајање Записника са 34. сједнице Комисије;
2. Предлог закона о поштама Босне и Херцеговине - предлагач: Савјет министара Босне и Херцеговине (друга комисијска фаза);
3. Текућа питања.

Дневни ред усвојен је једногласно.

Ад. - 1. Усвајање Записника са 34. сједнице Комисије

Записник са 34. сједнице усвојен је једногласно, без примједба.

Ад. - 2. Предлог закона о поштама Босне и Херцеговине, предлагач: Савјет министара БиХ
(друга комисијска фаза)

Председавајући је указао да је Министарство комуникација и транспорта БиХ доставило Комисији изјашњење о свим амандманима уложеним на Предлог закона о поштама БиХ, те отворио расправу у којој су учествовали сви чланови Комисије, предлагачи амандмана Ремзија Кадрић и Милорад Живковић и представници Министарства комуникација и транспорта БиХ Којо Копривица и Жељко Кнежевић.

Након расправе, Комисија се изјаснила о амандманима како слиједи:

АМАНДМАН I

У члану 2. врше се сљедеће измјене и допуне:

- б) “писмоносна пошиљка” је свака поштанска пошиљка која садржи неко саопштење у писаној форми; кореспонденција, рачуни за режије (електрична енергија, гријање, вода, одржавање, комуналне услуге), други слични рачуни, финансијски и други извјештаји, штампани материјал, роба и други предмети на свакој врсти физичког медија које треба доставити назначеном примаоцу”;
(подносилац Ремзија Кадрић - није прихваћен са три гласа “за” и три "против")

-тачка д) мијења се и гласи:

д) “препоручене пошиљке” су пошиљке за које давалац поштанских услуга даје пошиљаоцу потврду о пријему и уручује је примаоцу уз потпис, а у случају губитка, оштећеног или умањеног садржаја, исплаћује прописану накнаду штете”;

(Ремзија Кадрић – прихваћен једногласно)

-тачка е) мијења се и гласи:

е) “пошиљка са означеном вриједности” је вриједносно писмо ЕМС пошиљка и пакет на којима пошиљалац означава вриједност садржаја, а за чији губитак, оштећење или умањење садржаја исплаћује накнаду до висине означене вриједности”;

(Ремзија Кадрић - прихваћен са четири гласа “за” и два "против")

-тачка м) мијења се и гласи:

м) “резервисане поштанске услуге” су услуге пријема, преноса и уручења поштанских пошиљака које, у складу са овим законом, обавља (једино) јавни поштански оператер”;

(Ремзија Кадрић - није прихваћен са три гласа “за” и три "против")

-тачка с) мијења се и гласи:

с) “јавни поштански оператер” је оператер поштанског саобраћаја који, на основу овог закона, има право и обавезу да обавља све универзалне поштанске услуге на цијелој територији Босне и Херцеговине, те право да обавља резервисане поштанске услуге”;

(Ремзија Кадрић - није прихваћен са три гласа “за” и три "против")

- тачка у) мијења се и гласи:

у) "поштански оператер" је субјект који је, у складу са овим законом, овлашћен за пружање свих поштанских услуга, осим резервисаних”;

(Шемсудин Мехмедовић – прихваћен једногласно)

-тачка в) мијења се и гласи:

в) “јавна поштанска мрежа” значи поштанске објекте, опрему и средства који су међусобно повезани у јединствену техничко-технолошку цјелину с циљем пружања универзалних поштанских услуга на цијелој територији Босне и Херцеговине”;

(Ремзија Кадрић - није прихваћен са три гласа “за” и три "против")

- тачка в) мијења се и гласи:

т) "Јавна поштанска мрежа" значи укупност јединица, објеката, постројења, затим поштанских и других транспортних средстава и опреме, међусобно повезаних у јединствену техничку и технолошку цјелину, који су намијењени за пренос поштанских пошиљака и обављање унверзалних поштанских услуга на територији државе”;

(Шемсудин Мехмедовић - није прихваћен са три гласа “за” и три "против")

- тачка аа) мијења се и гласи:

- аа) “корисник поштанских услуга” је правно или физичко лице које користи поштанске услуге као пошиљалац или прималац поштанске пошиљке”;
- (Ремзија Кадрић – прихваћен једногласно)
- тачка бб) мијења се и гласи:
- бб) “пошиљалац” је свако физичко или правно лице које шаље поштанску пошиљку и које је носилац свих права и обавеза из уговора, до прописног уручења поштанске пошиљке”;
- (Ремзија Кадрић - није прихваћен са три гласа “за” и три "против")
- тачка ее) мијења се и гласи:
- ее) “поштарина” је цијена поштанске услуге коју, према цјеновнику поштанских услуга, плаћа корисник који захтијева поштанску услугу”;
- (Ремзија Кадрић - није прихваћен са три гласа “за” и три "против")
- тачка ее) мијења се и гласи:
- ее) "Поштарина " значи цијена коштања коју плаћа корисник за извршење поштанских услуга”;
- (Шемсудин Мехмедовић- није прихваћен са три гласа “за” и три "против")
- у тачки нн) ријечи: “електронски сервиси” замјењују се ријечима: “електронска саопштења”
- (Комисија – прихваћен једногласно)
- тачка оо) мијења се и гласи:
- оо) “поштанска марка” је свака поштанска марка коју је издао јавни поштански оператер, која служи као доказ плаћања поштанске услуге” ;
- (Ремзија Кадрић – прихваћен једногласно)
- тачка оо) мијења се и гласи:
- оо) "Поштанска марка" значи сваку поштанску марку коју је јавно издао јавни поштански оператер, која служе као доказ плаћања поштанске услуге”;
- (Шемсудин Мехмедови – није прихваћен са три гласа “за” и три "против")
- У истом члану додају се нова тачке које гласе:
- пп) “consignment” је услуга груписања пошиљака које се шаљу од једног пошиљаоца у иностранство”;
- (Комисија – прихваћен једногласно)
- рр) “уговор по приступу” је уговор без писане форме, који се сматра склопљеним у тренутку када јавни поштански оператер, овлашћен за пружање поштанских услуга, преузме поштанску пошиљку, у складу са овим законом, а њиме се уређују међусобна права и обавезе пошиљаоца и даваоца (јавни оператер) поштанских услуга”;
- (Ремзија Кадрић - није прихваћен са три гласа “за” и три "против")
- сс) “давалац поштанских услуга” је правно лице које је, према одредбама овог закона, овлашћено да пружа поштанске услуге”;
- (Ремзија Кадрић - није прихваћен са три гласа “за” и три "против")

АМАНДМАН II

У члану 3. врше се сљедеће измјене:

- у ставу (1) тачка г) иза ријечи „принципе“ додаје се ријеч „јединства“ .
- (Шемсудин Мехмедовић – није прихваћен са три гласа “за” и три "против")
- у ставу (1) тачка х) мијења се и гласи:

х) “технички стандарди који се односе на поштанске услуге морају се усклађивати са стандардима Свјетске поштанске уније и другим међународним стандардима који се односе на поштанске услуге”; (Ремзија Кадрић – прихваћен једногласно)

- у ставу (1) тачка о) иза ријечи “штету” додаје се ријеч “државе”.
(Шемсудин Мехмедовић – прихваћен једногласно)

- у ставу (2) ријечи „законима ентитета“ бришу се.
(Шемсудин Мехмедовић – није прихваћен са три гласа “за” и три "против")

АМАНДМАН III (Сефер Халиловић)

Иза члана 5. додаје се члан 5а. који гласи:

„Члан 5а. (Поштанско сандуче)

(1) Поштанско сандуче је средство јавне поштанске мреже за упућивање поштанских пошиљака - писама. Распоређује се по насељеним прикладним мјестима.

(2) Инвеститор поште је БиХ, које су дужне на погодним насељеним мјестима (градовима и селима) поставити и одржавати поштанске сандучиће за писмоносне пошиљке“.
(једногласно није прихваћен)

АМАНДМАН IV

У члану 6. став (1) иза тачке е) додаје се нова тачка ф) која гласи:

ф) “електронска саопштења”

Досадашања тачка ф) постаје тачка г).
(Шемсудин Мехмедовић – прихваћен једногласно)

У истом члану у ставу (1) иза тачке ф) додаје се нова тачка г) која гласи:
г) “поштанских и телеграфских саопштења”
(Ремзија Кадрић - није прихваћен са три гласа “за” и три "против")

У истом члану у ставу (2) иза ријечи: „consignment услуга“ додаје се запета и ријечи: „електронских саопштења“.
(Комисија – прихваћен једногласно)

АМАНДМАН V

У члану 7. бришу се ст. (2) и (3).
(Ремзија Кадрић- прихваћен са пет гласова “за” и једним гласом ”уздржан”)

У истом члану став (5) мијења се и гласи:
“Ако се цијенама из члана 3. став (1) тачке и) овог закона не обезбјеђује покриће стварних трошкова и развојних потреба јавних поштанских оператора, Министарство комуникација и транспорта БиХ утврдиће стварну тржишну цијену резервисаних поштанских услуга и одобрити их јавним поштанским операторима. Није дозвољено субвенционирање нерезервисаних и других поштанских услуга из средстава резервисаних поштанских услуга”.
(Ремзија Кадрић - није прихваћен са три гласа “за” и три "против")

У истом члану у ставу (5) иза ријечи „оператерима“ додаје се запета, а ријечи: „чији су власници“ замјењују се ријечима: „само за дио капитала који је у државном власништву“.
(Шемсудин Мехмедовић – није прихваћен са три гласа “за” и три "против")

АМАНДМАН VI (Ремзија Кадрић)

У члану 9., иза ријечи “лиценцу” умјесто тачке уписује се запета и додају ријечи: “изузев услуге EMS – Брза пошта, која је искључиво у надлежности јавних поштанских оператера” .
(Ремзија Кадрић- није прихваћен са три гласа “за” и три "против")

АМАНДМАН VII

У члану 11. у ставу (1) ријечи: “које нису” бришу се.
(Шемсудин Мехмедовић – прихваћен једногласно)

У истом члану став (3) мијења се и гласи:

“(3) Јавни поштански оператери могу обављати све уговорене послове из области заступања, посредовања, продаје и других облика пословне активности.”

(Ремзија Кадрић – прихваћен једногласно)

АМАНДМАН VIII

У члану 13. врше се сљедеће измјене:

- у ставу (3) тачка б) ријечи: „осам мјесеци“ замјењују се ријечима: „годину дана“
(Шемсудин Мехмедовић – није прихваћен са три гласа “за” и три "против")

- у истом ставу тачка е) брише се.

(Шемсудин Мехмедовић – није прихваћен са три гласа “за” и три "против")

- у ставу (4) тачка ц) мијења се и гласи:

"ц) доноси прописе којима се дефинишу јединствени општи услови за обављање поштанских услуга, општи стандарди универзалних поштанских услуга и номенклатура поштанских услуга”;

(Ремзија Кадрић – прихваћен једногласно)

- у ставу (4) тачка г) брише се.

(Шемсудин Мехмедовић – прихваћен једногласно)

- у ставу (4) тачка п) брише се.

(Шемсудин Мехмедовић – није прихваћен са три гласа “за” и три "против")

- у ставу (4) тачка п) мијења се и гласи:

"п) даје сагласност на опште услове оператера поштанског саобраћаја и даје сагласност на општи ред превоза оператера поштанског саобраћаја који обављају универзалну поштанску услугу”;

(Ремзија Кадрић – прихваћен једногласно)

- у истом ставу тачка т) мијења се и гласи:

"т) доноси и прописује оператерима поштанског саобраћаја јединствену методологију раздвајања прихода и трошкова резервисаних и нерезервисаних поштанских услуга”,

(Ремзија Кадрић- није прихваћен са три гласа “за” и три "против")

- у ставу (4) иза тачке т) додаје се нова тачка у) која гласи:

"у) доноси регулаторне прописе за функционисање поштанског саобраћаја на територији Босне и Херцеговине”;

(Шемсудин Мехмедовић – прихваћен једногласно)

- став (5) мијења се и гласи:

"(5) За обављање послова из става (4) тач. б), ц), ј) и л), Агенција тражи сагласност Министарства комуникација и транспорта БиХ, уз претходно прибављено мишљење ентитетских министарстава за тачку б).

(Шемсудин Мехмедовић – прихваћен једногласно)

- став (7) мијења се и гласи:

"(7) Трошкови Агенције подмирују се из прихода од издавања лиценци поштанским оператерима, годишњих накнада за обављање поштанских услуга оператерима поштанског саобраћаја, буџета институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине и других прихода Агенције” ;

(Ремзија Кадрић – прихваћен једногласно)

- у ставу (8) ријечи: „и извјештај независног ревизора“ бришу се.

(Шемсудин Мехмедовић – прихваћен једногласно)

АМАНДМАН IX

У члану 14. врше се сљедеће измјене:

- у ставу (1) тачка а) мијења се и гласи:

"а) одређивање начина представљања Босне и Херцеговине у Свјетском поштанском савезу”;

(Шемсудин Мехмедовић – прихваћен једногласно)

- у ставу (1) иза тачке б) додаје се нова тачка ц) која гласи:

"ц) покреће иницијативу о припајању – спајању Агенције некој од постојећих регулаторних агенција, ако за то постоје оправдани разлози”;

(Ремзија Кадрић – прихваћен једногласно)

- у ставу (2) тачка б) мијења се и гласи:

“ б) доношење Плана јавне поштанске мереже”;

(Ремзија Кадрић – прихваћен једногласно)

- у ставу (2) тачка ц) мијења се и гласи:

"ц) доношење општих услова и Номенклатуре за обављање поштанских услуга, на предлог Агенције за поштански саобраћај Босне и Херцеговине“;

(Шемсудин Мехмедовић – прихваћен једногласно)

У истом ставу иза тачке г) додаје се нова тачка и) која гласи:

“и) именује инспектора за пошту”.

(Ремзија Кадрић – није прихваћен са три гласа “за” и три "против")

АМАНДМАН X (Ремзија Кадрић)

У члану 15. став (2) мијења се и гласи:

“Оператери поштанског саобраћаја могу међусобно закључивати споразуме уз сагласност Агенције, а који морају бити у складу са принципима поштанске политике утврђеним овим законом и подзаконским актима”.

(Ремзија Кадрић – није прихваћен са три гласа “за” и три "против")

АМАНДМАН XI (Шемсудин Мехмедовић)

У члану 16. став (2) иза ријечи “принципе” додаје се двотачка и ријечи: “квалитета рокова преноса,” (прихваћен једногласно)

АМАНДМАН XII

У члану 17. став (1) мијења се и гласи:

“Обављање међународних поштанских услуга мора да буде у складу са релевантним одредбама Свјетског поштанског савеза (“Правилника о писмоносним пошиљкама, Завршни протокол Правилника (Берн 2005. године), Поглавље 9, члан РЛ 169 - Закључци и члан РЛ 170 - Размјена директних закључака”) и другим споразумима међународних организација који су обавезујући за Босну и Херцеговину”.

(Шемсудин Мехмедовић – није прихваћен са три гласа “за” и три "против")

У истом члану став (1) мијења се и гласи:

„Обављање међународних поштанских услуга мора бити у складу са одредбама Свјетског поштанског савеза и другим споразумима међународних организација који су обавезујући за Босну и Херцеговину.

(Ремзија Кадрић – није прихваћен са три гласа “за” и три "против")

АМАНДМАН XIII (Сефер Халиловић)

У члану 19. тачку 3. треба прецизније формулисати у смислу пуних назива закона и прописа БиХ, како би се отклонила свака могућност “случаја”.

(није прихваћен са пет гласова “против” и једним “за”)

АМАНДМАН XIV

У члану 21. врше се сљедеће измјене:

- у ставу (1) иза ријечи: „и телеграма“ додају се ријечи: „и електронских саопштења“.

(Шемсудин Мехмедовић – прихваћен једногласно)

- у ставу (3) иза тачке е) додаје се нова тачка ф) која гласи:

„ф) прекорачење рока за пренос и уручење електронског саопштења (EMS)“

(Шемсудин Мехмедовић – није прихваћен са три гласа “за” и три "против")

- у ставу (3) иза тачке е) додаје се нова тачка ф) која гласи:

„ф) губитак или кашњење поштанских и телеграфских саопштења у унутрашњем и међународном саобраћају – петороструки износ плаћене поштарине“;

(Ремзија Кадрић – није прихваћен са три гласа “за” и три "против")

- став (5) мијења се и гласи:

„(5) Прималац или друго лице овлашћено за пријем пошиљака треба одмах приликом уручења пошиљке да поднесе рекламацију због оштећења или умањења садржаја пошиљке.

Рекламација поднесена након уручења поштанске пошиљке не прима се.

Ако се маса пошиљке слаже са масом утврђеном приликом предаје пошиљке на пренос, на њеном спољном омоту не постоје видљиви знаци повреде или оштећења, као и ако су печати и друга средства за повезивање или затварање те пошиљке неоштећена, сматра се да је пошиљка исправна у смислу одредаба овог закона.

Оператер поштанског саобраћаја обавезан је да се изјасни о основаности рекламације у року од 30 дана од дана њеног подношења.“

(Ремзија Кадрић – није прихваћен са три гласа “за” и три "против")

АМАНДМАН XV (Милорад Живковић)

Члан 23. мијења се и гласи:

„Инспекцијски надзор спроводе инспекцијски органи ентитета у складу са овлашћењима прописаним Законом о инспекцијама и законима који уређују област поштанског саобраћаја ентитета“ (није прихваћен са три гласа “за” и три "против")

АМАНДМАН XVI (Ремзија Кадрић)

Члан 23. мијења се и гласи:

„Члан 23. (Надлежност)

- (1) Инспекцијски надзор над спровођењем овог закона и прописа донесених на основу њега спроводе инспектори за пошту ентитета, Брчко Дистрикта БиХ и Министарства комуникација и транспорта БиХ.
- (2) Изузетно од одредаба става (1) овог члана, надзор над спровођењем одредаба овог закона које се односе на квалитет универзалне поштанске услуге, приступ до јавне поштанске мреже, опште услове и формирање цијена даваоца универзалне поштанске услуге, субвенционирање и вођење рачунводствене евиденције даваоца универзалне поштанске услуге и надзор над провођењем свих аката које издаје Агенција спроводе и овлашћена лица Агенције.
- (3) Овлашћена лица Агенције су лица које су запослена у Агенцији и која Савјет Агенције овласти за обављање послова из става (2) овог члана, а која задовољавају услове из тачке IX Одлуке о пословима основних дјелатности и помоћно-техничким пословима и условима за њихово обављање у органима управе институција Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", бр. 12/03).
- (4) Инспектори за пошту и овлашћена лица Агенције самостално обављају послове надзора по овом закону, воде управни поступак и издају одлуке и мјере у управном поступку.“ (прихваћен са четири гласа „за“ и два гласа „против“)

АМАНДМАН XVII (Милорад Живковић)

Члан 24. брише се.

(није прихваћен са са три гласа “за” и три "против")

АМАНДМАН XVIII (Ремзија Кадрић)

Члан 24. мијења се и гласи:

„Члан 24. (Мјере)

- (1) Ако инспектор за поште при обављању надзора утврди да је прекршен закон или други пропис над чијим спровођењем обавља надзор, има право и дужност да:
 - а) одреди мјере за отклањање неправилности у року који сам одреди,
 - б) поднесе захтјев за покретање прекршајног поступка,
 - ц) изрекне казну за прекршај,
 - д) предложи надлежном органу доношење мјера,

е) привремено забрани даље обављање дјелатности.

- (2) Наведена права и дужности из става (1) овог члана у тач. а), б), д) и е) припадају и овлашћеном лицу Агенције.
- (3) Ако инспектор или овлашћено лице Агенције, приликом надзора, утврде да постоји основ за издавање писмене одлуке, одлуку ће издати најкасније у року од осам дана након спровођења надзора. Против одлуке дозвољена је жалба министру надлежном за комуникације и транспорт у року од 15 дана од дана достављања. Жалба не задржава извршење“.

(прихваћен са четири гласа „за“ и два гласа „против“)

АМАНДМАН XIX (Ремзија Кадрић)

У члану 25. у ставу (1), ријечи: “до 15. 000, 00 КМ” замјењују се ријечима: “до 20.000, 00 КМ”;

У истом члану у ставу (2) ријечи: “од 1.000, 00 КМ до 2.000, 00 КМ” замјењују се ријечима: “од 500, 00 КМ до 5.000, 00 КМ”.

(једногласно прихваћен)

АМАНДМАН XX

У члану 27. врше се сљедеће измјене:

- став (1) мијења се и гласи:

"(1) Постојећи јавни поштански оператери: Предузеће за поштански саобраћај РС А.Д. Бања Лука, ЈПБХ Пошта д.о.о. Сарајево и ХП Мостар д.о.о. настављају да пружају поштанске услуге у складу са одредбама овог закона и одредбама ентитетских закона којима се регулише област поштанског саобраћаја, а који нису у супротности са овим законом.

(Шемсудин Мехмедовић – прихваћен једногласно)

- у члану 27. став (2) брише се и замјењује новим ставом (2) који гласи:

"(2) Република Српска и Федерација БиХ дужне су да ускладе своје законе о поштанским услугама са овим законом у року од шест мјесеци од дана његовог ступања на снагу“.

(Милорад Живковић – прихваћен са четири гласа „за“ и два гласа „против“)

- ставови (3) и (4) бришу се.

(Милорад Живковић – прихваћен са пет гласова „за“ и једним „против“)

АМАНДМАН XXI (Милорад Живковић)

У члану 28. став 3) брише се.

(није прихваћен са три гласа “против”, два гласа “за” и једним гласом “уздржан”)

АМАНДМАН XXII (Ремзија Кадрић)

У члану 29. ријечи : “ у року од шест мјесеци” замјењују се ријечима: “у року од осам дана”.

(прихваћен једногласно)

Комисија је, са четири гласа „за“ и два „против“, прихватила текст Предлога закона са усвојеним амандманима, те предлаже Представничком дому да усвоји Предлог закона о поштама БиХ.

У смислу одредаба члана 113. Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ, за извјестиоца у пленарној фази именован је предсједавајући Комисије Бранко Докић.

Ад. - 3. Текућа питања

Шемсудин Мехмедовић истакао је да је Савјет Регулаторне агенције за комуникације БиХ, у складу са Законом о комуникацијама БиХ, окончао избор кандидата за мјесто генералног директора Регулаторне агенције, те да Савјет министара БиХ није завршио процедуре у складу са наведеним законом, односно није потврдио избор предложеног кандидата. С циљем очувања независности рада Регулаторне агенције, предложио је да се у дневни ред наредне сједнице Комисије за саобраћај и комуникације уврсти и тачка дневног реда под називом “Очување независности регулатора од политичког уплитања”.

Како није било других питања, предсједавајући је закључио сједницу у 16.45 часова.

СЕКРЕТАР КОМИСИЈЕ
Ахмед Јаловичић

ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋИ КОМИСИЈЕ
др Бранко Докић