



Број/Број: 01/4-50-1-4-49/09  
Сарајево/Sarajevo, 8.7.2009. godine

## ZAPISNIK

### 49. sjednice Komisije za finansije i budžet Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH

održane 6.7.2009. godine, u vremenu od 13 do 14,30 sati.

Sjednici Komisije prisustvovali su članovi: Sadik Bahtić, Lazar Prodanović, Velimir Jukić, Bajazit Jašarević, Adem Huskić i Drago Kalabić.

Sjednici nisu prisustvovali: Salko Sokolović, Savo Erić i Zlatko Lagumdžija.

Sjednici su također prisustvovali: Branko Salatić, saradnik za pravne i kadrovske poslove u Agenciji za osiguranje depozita BiH, Ranko Šakota, pomoćnik ministra za trezor BiH, i Nedeljko Tanasković, šef Odsjeka za plaće Ministarstva finansija i trezora BiH, Christian Haupt, šef Projekta, Ivana Smiljanić, asistent za finansije i budžet, i Lada Mujkić, asistent na Projektu u USAID PSP u BiH, Samir Mušović, konsultant u PSP/SPEM3, Steven Tweedie, ekspert za parlamentarne procedure, i Larisa Lisica, prevodilac iz SPEM/PKF, Omer Ćar, stručnjak za javne finansije u ime SPEM3(DFID), Berina Selimović-Mehmedbašić, direktorica Projekta, i Edis Brkić, pravnik iz USAID/PARE, Amila Ibrahimović, PSP program asistent pri OSCE-u, Hamza Karčić, politolog iz IUS-a, Zoran Brkić, viši stručni saradnik u Sektoru za odnose s javnošću PSBiH, te Željko Kosmajac, sekretar, i Muhameda Humačkić, stručna saradnica pri Komisiji.

Od predstavnika medija sjednici je prisustvovala Željka Domazet, novinarka Glasa Srpske.

Za sjednicu je predložen sljedeći

#### DNEVNI RED

1. Usvajanje zapisnika 46., 47. i 48. sjednice Komisije;
2. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osiguranju depozita u bankama BiH, druga komisijska faza (predlagač: Vijeće ministara BiH);
3. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH, prva komisijska faza (predlagač: Vijeće ministara BiH);
4. Tekuća pitanja:
  - Prezentacija Prijedloga projektnih aktivnosti s dinamikom realizacije DFID i USAID tima- Jačanje parlamenata u BiH;
  - Prezentacija aktivnosti projekta pružanja stručne pomoći Komisiji od USAID/PARE.

Predloženi dnevni red jednoglasno je usvojen.

#### Ad.1. Usvajanje zapisnika 46., 47. i 48. sjednice Komisije

Zapisnike 46., 47. i 48..sjednice Komisija je usvojila jednoglasno, bez primjedbi.

**Ad.2. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osiguranju depozita u bankama BiH, druga komisijska faza (predlagač: Vijeće ministara BiH)**

**II. komisijska faza**

**Predsjedavajući Komisije** konstatirao je da u amandmanskom roku na Prijedlog zakona nije uloženi nijedan amandman.

**Izjašnjavanje o Prijedlogu zakona**

Nakon provedene rasprave o pojedinostima i Prijedlogu zakona u cjelini, Komisija je:

1. konstatirala da na Prijedlog zakona, u skladu s članom 109. stav (1) Poslovnika Doma, u amandmanskom roku nije uloženi nijedan amandman.
2. jednoglasno prihvatila Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osiguranju depozita u bankama BiH, uz konstatiranje neophodnosti njegovog donošenja, te Predstavničkom domu Parlamentarne skupštine BiH predložila njegovo usvajanje.

**Ad.3. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH-prva komisijska faza (predlagač: Vijeće ministara BiH)**

U uvodu ove tačke dnevnog reda **predsjedavajući Komisije** naveo je da je Prijedlog zakona u parlamentarnu proceduru dostavljen 19.6.2009., sa zahtjevom za razmatranje po hitnom postupku. Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH je, na 56. sjednici, održanoj 24.6.2009., odbacio zahtjev za razmatranje Prijedloga zakona po hitnom postupku, te odlučio da se Prijedlog zakona razmatra po skraćenom postupku. Zatim je otvorio raspravu o principima Prijedloga zakona.

**Ranko Šakota, pomoćnik ministra za trezor BiH**, obrazlažući Prijedlog zakona, naveo je da je Prijedlog zakona proistekao iz obaveza koje je Vijeće ministara BiH preuzelo radi ispunjavanja uslova postavljenih od Međunarodnog monetarnog fonda u svrhu zaključenja stand by aranžmana sa BiH za period od 2009. do 2012. godine. Naveo je da ispunjavanje uslova definiranih u pismu namjere, koje su vlasti BiH uputile MMF-u, vezano za promjenu politika u dijelu plaća podrazumijeva određene zakonske izmjene kojim se zaustavlja rast plaća i drugih primanja za vrijeme trajanja stand by aranžmana. U tom kontekstu tri su ključne stvari:

1. Vijeće ministara BiH donijelo je odluku o smanjenju osnovice za obračun plaću na osnovicu iz 2008.godine
2. Vijeće ministara BiH donijelo je odluku o smanjenju naknade za topli obrok na 8,00 KM i
3. Prijedlogom zakona stvara se zakonska mogućnost da Vijeće ministara BiH u slučaju ugroženosti makroekonomske stabilnosti BiH, podzakonskim aktom utvrdi visinu regresa za godišnji odmor koji je manji od iznosa utvrđenog u postojećem zakonskom rješenju. Razumno bi bilo da regres za 2009. godinu, koji bi trebalo da iznosi 630 KM, bude zamrznut na visinu regresa obračunatog za prethodnu godinu u iznosu od 586 KM. Ova vrsta naknade za zaposlene na državnom nivou je linearna i jednaka za sve kategorije zaposlenih.

Procjene su da bi se smanjenjem osnovice za obračun plaća uštedjelo 17,5 miliona KM, smanjenjem naknada za topli obrok oko 10 miliona KM, smanjenjem regresa oko 1 milion KM, što ukupno predstavlja uštedu oko 28,5 miliona KM. Kada se tome pridoda ušteda na materijalnim troškovima u iznosu od 11,5 miliona KM, dobije se iznos od 40 miliona KM definiran pismom namjere.

Također, Prijedlogom zakona utvrđena je obaveza Vijeća ministara BiH za propisivanjem detaljnih kriterija za razvrstavanje radnih mjesta iz člana 25. Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH (zaposlenici sa srednjom stručnom spremom) i davanje saglasnosti na akte kojima će rukovodioci budžetskih korisnika razvrstati konkretna radna mjesta u platne razrede od C2 do C5, čime bi se osigurala izbalansiranost razvrstavanja radnih mjesta zaposlenih u različitim institucijama BiH u smislu principa „ista plaća za isti posao“.

Dalje, Prijedlogom zakona je za napredovanje zaposlenih u prvi i drugi unutarnji platni razred, na radnim mjestima razvrstanih u platne razrede kod kojih postoji više unutarnjih platnih razreda, propisani rok pomjeren za dvije godine. Također, godina od koje se ne ograničavaju godišnje kvote

napredovanja i primjenjuje sistem napredovanja unutar platnih razreda zasnovan na usvojenoj metodologiji propisanoj članom 54. Zakona pomjera se sa 2011. na 2013. godinu. Smisao predložene zakonske izmjene je u zaustavljanju povećavanja izdataka za plaće po osnovu internog napredovanja za period aranžmana s MMF-om.

Informirao je Komisiju da je Vijeće ministara BiH imenovalo članove nezavisnog međuresornog tijela koje je nadležno za vršenje analize primjene zakona, definiranje kriterija za napredovanje i sve ostale aspekte primjene Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH.

Prijedlogom zakona briše se član 48. Zakona o Obavještajno-sigurnosnoj agenciji BiH kako bi se stekli uslovi za primjenu člana 37. Zakona, kojim je regulirano pravo na naknadu za odvojeni život i troškove smještaja zaposlenih u institucijama BiH. Kako je Vijeće ministara BiH nadležno za utvrđivanje visine ove naknade, ovom izmjenom stvaraju se uslovi da, u slučaju potrebe za dodatnim uštedama vazanim za provođenje stand by aranžmana, Vijeće ministara BiH podzakonskim aktom jedinstveno regulira visinu naknade za odvojeni život i troškove smještaja za sve zaposlene u institucijama BiH. Nije isključena mogućnost specifičnog tretmana ove naknade za OSA-u i Oružane snage, s obzirom da se u tim institucijama kao uživaoci tog prava javljaju i zaposlenici s nižim zvanjima. Naveo je da godišnji troškovi odvojenog života zaposlenih u OSA-i iznose oko 800.000 KM, Oružanim snagama oko 14 miliona KM, a svim drugim institucijama BiH oko 600.000 KM.

Istakao je da su sve ove aktivnosti proizašle iz zajedničkog nastupa Fiskalnog vijeća BiH, koje je utvrdilo da su makroekonomski pokazatelji BiH za 2009. značajno narušeni. Procjene vršene nezavisno od stručnjaka MMF-a i Direkcije za ekonomsko planiranje BiH govore da će pad BDP za 2009. iznositi oko 3%, a u 2010. godini taj pad iznositi će oko 0%, što su optimistične procjene. Navedene procjene bit će revidirane u septembru 2009. godine. Sve navedeno stoji u pismu namjere upućenom MMF-u usvojenom od Fiskalnog vijeća BiH i dokumentu Globalni okvir fiskalnog bilansa i politika kao osnova za izradu budžeta 2010. godine.

**Bajazit Jašarević** istakao je da razlozi za donošenje Prijedloga zakona nisu dovoljno obrazloženi ni za redovnu proceduru razmatranja, a kamoli za zahtijevani hitni postupak. Zatražio je od predlagača da mu pojasni način na koji se ovim zakonskim prijedlogom nastoji popraviti makroekonomska situacija u BiH. Nije siguran da će uštedama na plaćama i drugim primanjima zaposlenih, koje se upućuju u budžetsku rezervu, te nedovoljno transparentnim odlukama Vijeća ministra BiH raspoređuju, popraviti makroekonomska situacija BiH. Mišljenja je da bi bilo bolje izvršiti rebalans budžeta, kojim bi se uštede mogle prebaciti entitetskim budžetima i drugim nivoima vlasti.

Predložio je odgodu izjašnjavanja o principima Prijedloga zakona sa zaključkom da Predstavnički dom zatraži od Vijeća ministara BiH da napravi konkretan program ispunjenja obaveza BiH shodno stand by aranžmanu s MMF-om. Istakao je nedovoljnu transparentnost pregovora s MMF-om, te ukazao na neophodnost da Dom zatraži od Vijeća ministara BiH informacije o tome kakve je obaveze BiH preuzela shodno stand by aranžmanu, kojim mjerama se te obaveze nastoje ispuniti i gdje bi ostvarena ušteda trebalo da bude utrošena.

Istakao je da ga jako interesira šta se podrazumijeva pod promjenom politika plaća u okviru stand by aranžmana.

Protestirao je zbog nedostavljanja pisma namjere, te zatražio da ga Vijeće ministara BiH dostavi svim poslanicima u Predstavničkom domu radi upoznavanja s njegovim sadržajem.

**Velimir Jukić** dao je podršku Prijedlogu zakona, pod uslovom da je na predložena rješenja data saglasnost Fiskalnog vijeća BiH. Otvorio je pitanje da li je Vijeće ministara BiH kod zauzetih prijedloga i mjera ostavilo po strani Parlamentarnu skupštinu BiH ukazujući na dva važna principa: da izvršna vlast treba da bude efikasna i operativna, a da za donošenje bitnih odluka s dugoročnim posljedicama treba osigurati potvrdu u Parlamentu.

**Ranko Šakota, pomoćnik ministra za trezor**, odgovorio je da u vrijeme pripreme Prijedloga zakona, stand by aranžman nije bio javan, jer nije bio u cijelosti ni dogovoren. U međuvremenu, MMF je dokument objavio i ispunjeni su uslovi za njegovu objavu na Internetu u BiH. U pismu namjere koje su vlasti u BiH uputile MMF-u i dokumentu Globalni okvir fiskalnog bilasa i politika (oba dokumenta usvojilo je Fiskalno vijeće BiH) stoji da će ušteda u 2009. u iznosu od 40 miliona

KM biti prenesena kao izvor za sačinjavanje realističnog budžeta za 2010. godinu. Istakao je da Prijedlog zakona neće promijeniti već donesene odluke Vijeća ministara BiH o visini osnovice za obračun plaća i topli obrok, jer te odluke proizilaze iz postojećeg zakona, a da se Prijedlogom zakona stvaraju uslovi za dodatnu uštedu, koja će biti izvor budžeta za 2010.

Zbog činjenice da su plaće u BiH u posljednje dvije godine imale enormno visok rast i predstavljale jedan o glavnih osnova povećanja GDP-a, odgovorio je da uslovi stand by aranžmana ne zahtijevaju samo uštede u BiH, nego i obavezu BiH da politiku plaća vodi na način da ih stavi pod kontrolu i zaustavi njihov rast. Navedeno je utvrđeno u pismu namjere upućenom MMF-u, koje su potpisali premijeri i ministri finansija sva tri nivoa vlasti u BiH, te guverner Centralne banke BiH, gdje u dijelu B. Fiskalna politika pod tačkama 17. i 18. eksplicitno stoji:

„17. Državna vlada je već usvojila restriktivne mjere, a dodatno će smanjiti potrošnju na plaće, naknade za topli obrok i regres i potrošnju na materijal i usluge kako bi postigla ukupno smanjenje rashoda u vrijednosti od 40 miliona KM.

18. Stroga politika plaća u cijelom javnom sektoru je od ključnog značaja za fiskalnu konsolidaciju da bi se očuvala vanjska konkurentnost. Stoga smo se odlučili na opreznu politiku plaća tokom cijelog trajanja programa. Pored toga, osigurat ćemo da upravni odbori svih javnih preduzeća preuzmu obavezu da će se suzdržati od trošenja na plaće i druge naknade. Očekujemo da će ograničavanje plaća u javnom sektoru poslati snažan signal privatnom sektoru u pravcu dogovaranja umjerenih plaća.“

**Predsjedavajući Komisije** podržao je Prijedlog zakona. Napomenuo je da je rukovodstvo Komisije još ranije reagiralo na kriznu situaciju u BiH, te bilo predlagač izmjena i dopuna Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH, kojim su plaće državnim službenicima s koeficijentom preko 4 smanjene.

Nakon provedene opće rasprave, Komisija je jednoglasno:

- a) prihvatila principe Prijedloga zakona;
- b) ponuđeni tekst Prijedloga zakona uputila u daljnju zakonodavnu proceduru.

Također, Komisija je jednoglasno usvojila sljedeći **zaključak**:

„Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH zadužuje Vijeće ministara BiH da u najkraćem roku svim poslanicima u Domu dostavi pismo namjere koje su vlasti u BiH uputile Međunarodnom monetarnom fondu, a koje je osnova stand by aranžmana s MMF-om, kao i informaciju o toku i rezultatima pregovora s MMF-om, sve s ciljem blagovremene informiranosti poslanika.“

#### **Ad.-4. Tekuća pitanja:**

- **Prezentacija Prijedloga projektnih aktivnosti s dinamikom realizacije od DFID i USAID tima- Jačanje parlamenata u BiH**

**Christian Haupt, direktor Projekta USAID-a PSP u BiH**, predstavio je Komisiji osoblje angažirano na Projektu, te istakao da se Komisija sa sadržajem Projekta mogla upoznati kroz materijal, zaprimljen 29.6.2009. Naveo je da će se saradnja u okviru Projekta ostvarivati paralelno s obje komisije za finansije i budžet državnog parlamenta s ciljem njihovog harmoniziranog pristupa revizorskom i budžetskom procesu. Zahvalio se sekretarijatu Komisije na dostupnosti i dosadašnjim aktivnostima.

**Samir Mušović, konsultant u ime PSP/SPEM3**, upoznao je članove Komisije s dosadašnjom saradnjom na revizorskom procesu kroz održavanje koordinacionih sastanaka sa sekretarijatima obje komisije za finansije i budžet s ciljem provođenja harmoniziranih aktivnosti. Istakao je da je Ured za reviziju objavio izvještaje o finansijskom poslovanju institucija BiH za 2008. godinu, od kojih je 28 s revizorskim pozitivnim mišljenjem, dok je za 31 utvrđeno mišljenje s kvalifikacijom. Informirao je da je u toku izrada tabelarnih pregleda realizacije revizorskih preporuka za period od pet godina na sva tri jezika koji su u službenoj upotrebi.

Predsjedavajući je u konsultaciji za zamjenicima predložio da se održavanje prve sjednice Komisije posvećene razmatranju revizorskih izvještaja o finansijskom poslovanju institucija BiH za 2008. održi krajem jula 2009. godine u Bihaću, što je jednoglasno prihvaćeno.

Predsjedavajući Komisije je zbog vremenske ograničenosti i dotad neusvojenog Plana Komisije za razmatranje revizorskih izvještaja o finansijskom poslovanju institucija BiH za 2008. godinu zatražio saglasnost ostalih članova za obraćanje Komisije Uredu za reviziju institucija BiH, nakon čega je Komisija jednoglasno usvojila sljedeći **zaključak**:

“Komisija ovlašćuje Ured sekretara Komisije da izradi i uputi dopis Uredu za reviziju institucija BiH, kojim će tražiti odgovore na pitanja vezana za revizorske izvještaje o finansijskom poslovanju institucija BiH za 2008. godinu”

**Steven Tweedie, ekspert za parlamentarne procedure SPEM/PKF**, predstavio se članovima Komisije i zahvalio na saradnji. Istakao je da mu je poznata činjenica da je Komisija prošle godine usvojila Smjernice DFID-a za budžetski proces, te da je svjestan ograničenja Komisije u pogledu njihove provedbe. Ukazao je na spremnost za saradnju s drugim organizacijama s ciljem pomoći i otklanjanja određenih ograničenja Komisije. Informirao je članove Komisije o planiranom studijskom putovanju u Veliku Britaniju u oktobru 2009. godine.

#### - **Prezentacija aktivnosti projekta pružanja stručne pomoći Komisiji od USAID/PARE**

**Berina Selimović-Mehmedbašić, direktorica Projekta USAID/PARE**, predstavila je Komisiji osoblje projekta, te istakla da je nastavak projekta inicirala Komisija a zamišljen kao pružanje potrebne pomoći svim parlamentarnim komisijama u BiH u izradi bazičnih akata (poslovnika o radu) u dijelu razmatranja revizorskih izvještaja. Plan aktivnosti i vrijeme realizacije Projekta s konkretnim zaduženjima već su dostavljeni Komisiji.

**Bajazit Jašarević** otvorio je pitanje mogućnosti izrade poslovnika o radu Komisije u smislu odredbi Poslovnika Predstavničkog doma, navodeći da je ovo komisija za finansije i budžet, a ne komisija za reviziju, te zamjerajući na neadekvatno sačinjenom tekstu Koncepta poslovnika o radu Komisije. Insistirao je na pribavljanju određenih odgovora od Zakonodavno-pravnog sektora Parlamentarne skupštine BiH vezanih za izradu poslovnika o radu Komisije do naredne sjednice. Mišljenja je da i pored izvjesnih manjkavosti projekat saradnje treba podržati.

**Predsjedavajući Komisije** naveo je da Projekat treba podržati uz opasku da Komisija tehnički nije u mogućnosti realizirati planirane aktivnosti na izradi poslovnika o radu Komisije u dijelu njene nadležnosti za reviziju, predviđene za juli 2009. godine.

**Lazar Prodanović** mišljenja je da izrada poslovnika o radu Komisije ne bi trebalo da bude problem s obzirom da Komisija za pripremu izbora Vijeća ministara BiH Predstavničkog doma ima svoj poslovnik o radu. Predloženi koncept poslovnika o radu trebalo bi metodološki da bude usklađen s Jedinostvenim pravilima za izradu pravnih propisa. Podržao je oba projekta, te ukazao na značaj ostvarivanja saradnje među projektima kako bi Komisija izbjegla dupliranje aktivnosti i različit metodološki pristup Komisije revizorskom procesu.

**Berina Selimović-Mehmedbašić** navela je da se predložene aktivnosti u okviru Projekta vremenski mogu korigirati, te da izrada poslovnika o radu Komisije koji će biti usklađen s Poslovníkom Doma ne bi trebala da bude problem s obzirom na praksu drugih parlamentarnih komisija u BiH

**Željko Kosmajac, sekretar Komisije** skrenuo je pažnju na činjenicu da sekretarijat Komisije zbog razmatranja nove generacije revizorskih izvještaja i drugih obaveza nije u mogućnosti ispoštovati obavezu sačinjavanja nacrtu poslovnika o radu Komisije u dijelu revizije do 15. jula 2009. shodno planu USAID/PARE, te je predložio da se krajem oktobra i početkom novembra formira radno tijelo u kojem bi bili predstavnici sekretarijata Komisije, Zakonodavno-pravnog sektora Parlamentarne skupštine BiH, USAID/PARE i DFID, koje bi započelo proceduru za donošenje akta kojim bi se regulirao revizorski proces na državnom nivou. Naveo je da je DFID, nakon završetka saradnje s Komisijom u 2008. godini, sačinio dokument pod nazivom „Procedure za pregled revizorskih izvještaja, pregled budžetskih prijedloga i pripadajuće dokumentacije u Komisiji za finansije i budžet Predstavničkog doma Parlametarne skupštine BiH“, kojim je značajan dio tog posla urađen.

**Adem Huskić** podržao je prijedlog sekretara Komisije.

**Edis Brkić, pravnik u USAID/PARE**, naveo je da Poslovnik Doma nijednom svojom odredbom ne zabranjuje donošenje poslovnika o radu komisija. Predloženi koncept poslovnika o radu Komisije mora biti usklađen s Poslovnikom Doma, te u njega treba biti ugrađena praksa komisijskog razmatranja revizorskih izvještaja.

**Samir Mušović, konsultant u PSP/SPEM3**, informirao je članove Komisije da je DFID kao trag ostvarene saradnje s Komisijom u 2008. godini sačinio dokument pod nazivom „Procedure za pregled revizorskih izvještaja, pregled budžetskih prijedloga i pripadajuće dokumentacije u Komisiji za finansije i budžet Predstavničkog doma Parlamnetarne skupštine BiH“, koji je u novembru 2008. godine dostavljen Komisiji na usvajanje. Mišljenja je da bi članovi Komisije trebalo da prihvate prijedlog sekretara Komisije, kao izlaz iz ove situacije.

Nakon rasprave, Komisija je, u vezi s izradom poslovnika o radu Komisije, jednoglasno usvojila sljedeći **zaključak**:

“Komisija zahtijeva od Zakonodavno-pravnog sektora Parlamentarne skupštine BiH da u roku od sedam dana odgovori na sljedeća pitanja:

- da li Komisija, u skladu s Poslovnikom Predstavničkog doma, može donijeti poslovnik o radu Komisije za finansije i budžet?
- da li Komisija, u skladu s Poslovnikom Predstavničkog doma, može donijeti poslovnik kojim se regulira jedan dio dijela nadležnosti Komisije, i to razmatranje revizorskih izvještaja o finansijskom poslovanju institucija BiH, te da li se taj dokument može nazivati poslovníkom?
- da li Komisija, u skladu s Poslovnikom Predstavničkog doma, može donijeti dva poslovnika kojim se regulira isti dio nadležnosti Komisije?
- kakva je procedura (od pripreme nacrtá poslovnika do usvajanja teksta) za donošenje poslovnika o radu Komisije?”

Odgovori na navedena pitanja potrebni su s ciljem definiranja stava Komisije o izradi komisijskog akta kojim bi se regulirao jedan dio njenih nadležnosti (revizorski proces), a koji bi bio osnova za saradnju Komisije na projektima USAID/PARE i USAID PSP u BiH u dijelu pružanja stručne pomoći Komisiji u izradi navedenog dokumenta.

**Sekretar Komisije**  
Željko Kosmajac

**Predsjedavajući Komisije**  
mr. ecc.sc. Sadik Bahtić